

前沿观察 GUANCHAO

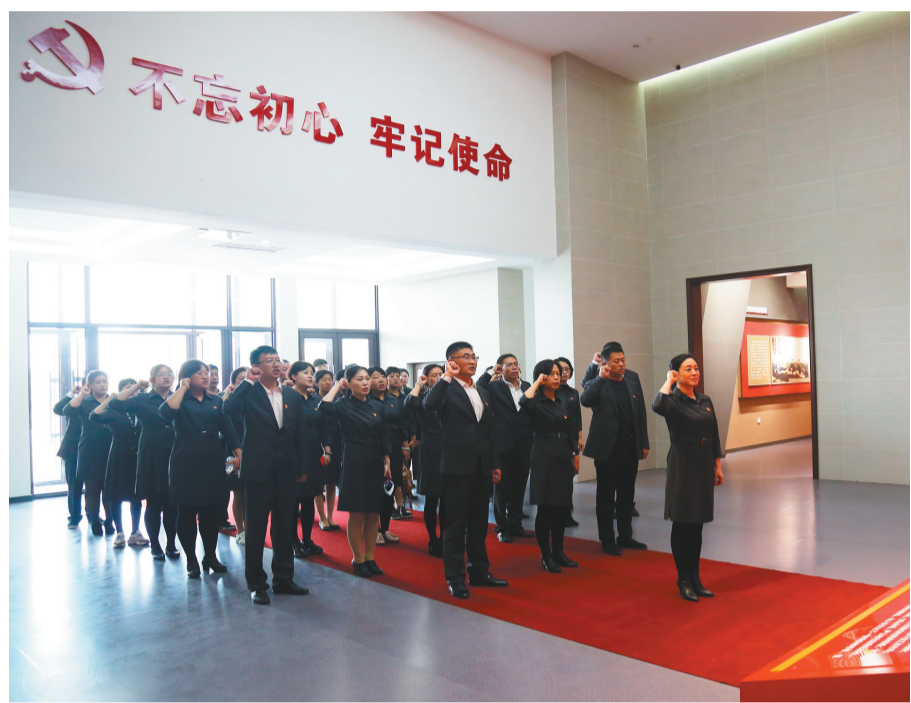
# 锦州市强化事业单位基层党建工作——在互融共进中提高党建引领力

本报记者 王云峰 文并摄

4月2日,记者在锦州市采访了解到,如今的锦州市事业单位基层党建工作越来越实。如机关党组织书记由事业单位党组织书记担任,并按不少于事业单位工作人员总数2%的比例配备专职党务工作人员,将兼职党务干部经历纳入干部任职履历。在编制上明确机关党组织专职副

书记职务,实现了市直事业单位党组织专职副书记编制全覆盖,走在了全省前列。为破解事业单位基层党建工作弱化虚化问题,锦州市将事业单位党建工作纳入全市党的建设总体布局,坚持基层党建工作和事业单位改革发展互融共进。2018年以来,锦州市将原来的352

家事业单位整合成现在的32家(不含学校、医院),在此基础上规范机构设置,并充分发挥基层党组织在服务中心、凝聚人心、促进事业单位科学发展中的战斗堡垒作用,实现了机关事业单位工作效率大提高、综合素质大提升、精神面貌大转变。



锦州分期分批组织市直事业单位党员到党性教育基地参观学习、重温入党誓词。



市民政事务中心党员参加义务劳动。

## 基层党建工作和事业单位改革同步发展

“为全面加强党对事业单位的领导,我们将市委提出的同步研究谋划、同步规范管理、同步推进落实的‘三同步’要求,贯穿到事业单位改革发展全过程。”锦州市事业单位改革领导小组副组长王荣志说。

为解决原事业单位党组织分别隶属于各主管单位、工作不够规范这一问题,通过规范隶属关系,将改革后新建的23个事业单位由原主管局分散管理调整为市直机关工委代市委统一管理。积极规范人员配备,每个事业单位除党组织书记外,另设1名副书记分管党建工作,同时设立党组织办公室,机关党组织专职副书记按正科级配备。进一步规范党组织设置,推动在大科室设党支部、小科室设党小组

的做法,实现了科室负责人“一岗双责”,坚持正式党员7人以上支部支委会应设尽设,对设置不符合规定的10个事业单位党组织进行了调整,使党的组织设置更加科学。

隶属关系调整后,锦州市委进一步加大了对事业单位党建工作抓落实的力度。健全了绩效考核机制、常态督导机制和片区指导机制。将事业单位基层党建工作纳入党建实绩考核,把解决省委巡视、市委巡察反馈问题整改情况列入年度考核内容,对六大项42个指标进行了修订,重点考核组织设置、人员配备、制度落实和作用发挥等。市委组织部和市直机关工委指导各事业单位每年制定党建工作任务清单,责任清单,每半年开展一次大调研大督

查,年底开展基层党建述职评议考核,作为评先评优的重要依据,对工作不力的由市直机关工委书记和副书记进行约谈,层层传导压力,增添动力。按照部门业务相近、职能相似等特点,以“五个锦州”建设为框架,划分为五个片区,指导新建事业单位党组织与先进机关党组织结成共建对子32个。两年来,召开片区推进会6次,开展综合检查4次、专题调研2次,查找并解决突出问题8大项378个,事业单位党建工作重点任务进一步落实落地。

针对新建市直事业单位普遍存在的党建工作基础问题,锦州市广泛开展标兵单位党组织创建活动。坚持以创促建、以创促改,采取“支部自评-上级考评-会议审评-组织联评”的方式,44

个事业单位党支部被市委评为基层党组织规范化建设标兵单位,使创建的过程成为破解新老难题、促进机关治理、推动事业发展的过程。

锦州市还连续两年举办市直机关企事业单位科级关键岗位负责人警示教育培训班,累计培训1600多人次,确保了改革后事业单位工作不断、秩序不乱,营造了廉洁高效的政治生态。同时,积极推进党务干部交流,明确事业单位机关党组织专职副书记一般情况下任满两届应当交流,机关干部提拔要有党务工作经历等要求。近两年,市直机关企事业单位有17名机关党组织专职副书记被提拔或交流,进一步激发了党务干部干事创业的积极性和主动性。

## 中心工作开展到哪里,党建工作就跟进到哪里

“坚持中心工作开展到哪里,党建工作就跟进到哪里,党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用就发挥到哪里。”这是锦州市委坚持以党建引领事业单位改革发展作出的工作安排部署。

锦州市通过以党建为抓手,将事业单位改革发展与推进“三城联创”、疫情防控、优化营商环境建设相结合,探索出一条独具锦州特色的互融共进之路。

市直各事业单位结合驻村帮扶工作,累计投入脱贫攻坚资金1243万元。开展“双千”帮扶工程,1000个机关事业单位党支部帮扶1000个贫困户,解决实际问题2103个,送去慰问金21万余元、米面油1.5万余公斤,解决医疗费用5.1万余元,维修房屋80余间。

锦州市还组织2万余名机关事业单位党员干部走出楼宇、走

进社区,参与环境整治,共更新铺设小区方砖4000余平方米,拆除违章建筑357处,粉刷小区楼道近7万平方米,清理垃圾1600余吨,筹措资金100多万元,为锦州市顺利通过国家卫生城验收工作作出了积极贡献。健全了5个片区、100个单位、628个党支部、1542个党小组网格化管理体系,同时,抽调3874名市直机关企事业单位干部,深入社区参与执勤值守工作,守

护城市市民的平安,受到广大市民的赞誉。

与此同时,锦州市全力推进“优化服务,从我做起”市直机关企事业单位在行动活动,“营商环境就是我们自己”的理念正在树立,“优化服务、从我做起”的工作热潮已经掀起,一个“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的辽西区域中心城市正蓬勃

## 回答好触及灵魂的“三问”

沈小平

思考 “要经常问问自己,我们是不是在忙着与党的根本宗旨毫不相关的事情?有没有一心一意为老百姓做事情?是不是在围绕党和国家中心任务而工作?”习近平总书记发表在2021年第4期《求是》杂志的重要文章《在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话》连发“三问”,每一问都触及灵魂、直抵人心,催人深思、发人深省。这触及灵魂的“三问”,问的是初心使命,问的是为政之道,是对党员干部的深刻教育和深切期望。

党的根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本目的就是为了让人民过上好日子。人民至上不是一句空洞口号,必须落实到具体行动中,每句话、每个行动、每项政策都要坚持人民至上、人民利益至上,以万家疾苦为重,每出一策都要考虑是否有利于千家万户、有利于民生。作为以服务人民为宗旨的党员干部,在日常工作尤其是作出重大决策时,出发点和落脚点的问题必须想清楚、弄明白。只有回答并解决好“三问”,才能确保我们做的事情正是党和人民需要的,得到人民认可、经得起历史检验。

回答好触及灵魂的“三问”,最根本的是对“国之大者”心中有数。“不谋全局者,不足谋一域。”党中央的重大决策都是经过广泛调查研究、征求各方面的意见、从全国大局考虑作出的决策,都是一切为了人民的部署。只有时刻关注党中央关心的、坚决落实党中央强调的,在“国之大者”中找准坐标,把工作放到党和国家中心任务中思考,自觉坚持在大局下行动,才能顺势而为、有所作为,始终坚持正确政治方向,符合人民根本利益。在这个问题上,党员干部必须头脑清醒,做政治上的明白人,多打大算盘、算大账,少打小算盘、算小账,经常主动向党中央看齐,校正自己的思想和行动,善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局。这样,才能做到既为一域争光,更为全局添彩。

回答好触及灵魂的“三问”,最核心的是把为民造福作为最重要的政绩。党的初心就是为民之心,就是坚持人民至上,紧紧依靠人民,不断造福人民,牢牢植根人民,始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上。党员干部必须清醒地认识到,从维护人民利益出发,用好人民赋予的权力,把造福人民的实事办实,把造福人民的大事办好,把造福人民的难事办妥,这是一份承诺,更是一份忠诚。这就要牢固树立正确政绩观,把为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准,一心一意为群众做事情,用心用力解决群众关心的实际问题,一件一件抓落实,一年接着一年干,努力让群众看到变化、得到实惠。这样,才能真正把以人民为中心发展思想体现在老百姓的获得感幸福安全感之中。

回答好触及灵魂的“三问”,最关键的是着力办好群众“急难愁盼”问题。能不能紧扣群众所思所想、所期所盼,把惠及民生的好事办好,真正办到群众心坎上,既是对党员干部宗旨意识的检验,又是对其群众工作本领的考验。比如,某些地方也不断加大民生方面的投入,党员干部也忙前忙后十分辛苦,可群众就是不买账、不说好。究其根源,主要还是谋划思路、制定政策缺少“泥土气”,没有同群众“坐上一条板凳”上,没有问计于民,从群众的“急难愁盼”着手,结果好事没有办好。因此,党员干部要心里装着困难群众,多做雪中送炭的工作,常去贫困地区走一走,常到贫困户家里坐一坐,常同困难群众聊一聊,多了解困难群众期盼,尤其要从最困难的群体入手,从最突出的问题着眼,通堵点、疏痛点、消盲点,切实解决好与群众生活息息相关的痛点。这样,才能真正成为群众的贴心人,干活干到点子上,也才会受到群众认可。

回答好触及灵魂的“三问”,始终要把党的性质宗旨落实到实际行动中,就一定能够换来百姓的真感情、真信任,凝聚起亿万人民同心同德、奋勇前行的强大力量。

## 丹东元宝区“党群一张网” 即时解决群众诉求

本报记者 王云峰 文并摄



丹东市元宝区广济街道网格员运送垃圾。

4月3日,丹东市元宝区金山镇宗裕社区网格员唐德臣接到宗裕社区D区居民反映,最近几天,楼内的一户居民总是在晚上9点以后进行装修,噪声很大,影响周围群众休息。唐德臣了解情况后,第一时间将问题上报到格致宝APP。镇政府收到相关信息后,立刻联系所在社区。宗裕社区随即派出两名工作人员,其中一名联系物业管理家寻找该装修业主,另一名工作人员到现场查看情况。经过一番沟通协调,最终装修的业主承诺调整装修时间,并尽量减少噪声。

从上报线索到解决问题,百姓诉求“秒”解决的背后,是元宝区近年来不断改进工作思路、创新基层“智慧治理”的探索实践。

### 建立上下一盘棋工作体系

丹东元宝区首先成立区级服务群众工作委员会,区委书记、区长共同担任主任,各街镇和各职能部门为成员单位,整合党的建设、社会治理和服务群众各项职能,做到上下一盘棋。在丹东市委组织部的协调和帮助下,成立元宝区党群服务中心,由区委常委、组织部长牵头,研究解决重大问题;组建党建引领基层治理智慧平台指挥中心,建立“受理问题-分流交办-联动处置-反馈评价”工作体系,元宝区相关职能部门抽调精锐力量常驻于此,夯实“一线指挥部”的工作力量,打造实体形态的战斗堡垒。

元宝区依托街道“大工委”、社区“大党委”工作机制,以5个镇街党(工)委为核心,45个社区(村)党组织为纽带,辐射1035个网格单元,建立起“镇街党(工)委-社区党委-小区党支部-网格员-网格员”五级管理体系,将全区所有楼栋、小区、商铺、企业、机关事业单位、公共基础设施等全部纳入网格化管理,网格内人口居住信息、流动人口信息、机关事业单位、党组织分布、楼房信息、企业门店信息、特殊人群、帮扶人群、市政设施等信息均在网格中精确定位,实现横向到边、纵向到底、人、事、

物全覆盖、无缝对接,把“党群一张网”铺设到便民服务第一线。这一体系的建立,极大地提高了元宝区便民服务的效率。

### 实现线上和线下服务一体化

元宝区将现有党建、8890、民政、城管、应急、工信、营商等部门的数据,及公安高空瞭望、AR、鹰眼、天网等技术系统进行整合,引入人工智能、物联网等前沿技术,自主研发了元宝区党建引领基层治理智慧平台,实现信息互通共享,让信息多跑路,群众少跑腿。智慧平台设置党的声音、组织指导、党员教育、惠民政策、诉求办理、便民服务、网格管理、营商环境、应急处置、平安建设、守边护边等11个功能模块,实时掌控全区110余项工作情况。街镇党群服务平台强化协调处置,推行首问负责、接诉即办、为民服务全程代理等,指导社区(村)党组织做好服务群众工作。社区(村)党群服务平台主要承接上级平台交办的各项任务,及时收集、反馈信息,组织小区党支部开展各类便民服务。三个平台上下贯通,实现了网络平台 and 实体大厅、线上运行和线下服务一体化。

根据实际应用群体的不同,元宝区同步开发了指挥管理PC端、职能部门PC端、网格工作APP端、群众用户APP端4个应用终端,提高了办事效率。前段时间,元宝区“小萌希望”儿童动态能力提升中心向智慧平台反映企业用工难问题,平台管理员迅速把任务移交元宝区人才建设和社会保障服务中心。不到半个小时,便有工作人员上门服务,了解企业用工需求。不到一天的工夫,企业难题便得到解决。

据统计,自去年11月初启动至今,元宝区党建引领基层治理智慧平台共受理群众关于冬季供热、市容面貌、小区物业管理、疫情防控排查等方面诉求8879件,办结8128件,群众满意度95%,发布便民服务信息5000余条,推送职能部门数据5万余条。

## 学史力行·我为群众办实事

# 合力送肥保春播

本报记者 王云峰

清明节这天,本溪市南芬区下马塘街道柏峪村的戴起来家开始种土豆。“种土豆的时候要先整地,最好翻一遍,还要施加适量的基肥,保证地块松软、肥沃。这样种出来的土豆才好吃。”戴起来一边干活一边对记者说,“这基肥是政府给我们免费发的有机肥,可帮我们解决大难题了。”

发肥料是怎么回事?原来,去年的台风使南芬区各村都遭到不同程度的损失。“我们街道辖区内的村民种的玉米大部分出现倒伏现象,统计受灾土地面积共计13509.8亩,受灾群众2641户。其中下马塘街道柏峪村的第三、第五和第八村民组受灾最为严重。”陪记者下村采访的下马塘街道党工委副书记蔡义川告诉记者,灾后,村民把有

限的资金全部投入到整理围栏、修缮大棚和房屋上。开春了,却没有足够的钱买化肥,村民们为此事犯了难。

村民们的困难被下马塘街道各村的网格员及时上报,汇集到街道党群服务中心。“我们收到信息后,马上与区农业农村局取得联系,如实说明情况。”蔡义川告诉记者,“很快,区农业农村局就行动起来了,结合南芬区实际,研究制定救灾资金使用方案,决定购买有机肥发放给受灾农户。”

南芬区农业农村局通过政府采购公开招标,确定有机肥供货商,共计购买了1800吨有机肥。经销商将有机肥直接送到各村指定地点,各村按照名单有序发放到村民手中。

从3月上旬开始,有机肥

陆续发放到村民手中。就在清明节前几天的一个早上,一辆装有885袋有机肥的大货车停在柏峪村村部门口,等候在这儿的村民们看着这满满一车的肥料,个个乐得合不拢嘴:“马上就要开始种地了,这个时候给我们送来肥料,太及时了。”

“这是生物有机肥,能促进农作物生长,提高农作物抗病抗能力……生物有机肥要在春耕前先进地里,然后进行春灌,最后进行播种,一亩地用1袋……”柏峪村党群服务站工作人员耐心地向村民们讲解有机肥的使用方法和注意事项,村民们认真地听着,还不时询问。

按照村里规定,村民们要拿着土地确权证来到村部一一进行登记,村委会委员再给每个有土地确权证的村民发放领

取条,每证可以领取3袋有机肥。可接下来,问题又来了。大部分村民没有拉肥料的车,没办法把有机肥运到家。

怎么解决?“有困难,党员上!党员就得为老百姓办实事。现在农村老龄化问题严重,劳动力不足,遇事靠各家户自己解决真是不行。我们村有56名党员,村党支部就发动党员用自家的三轮车或货车,帮助村民运肥料,挨家挨户地送,一上午就送完了。”柏峪村党支部书记杨建新对记者说,“和革命战争年代流血牺牲的先辈们比,我们流点汗根本不算啥。”

“我分到肥后,可算安心了。”清明”种一茬土豆,等到“五一”种青菜,再往后种玉米,今春就齐活了!”戴起来对今年的播种十分有把握。