

# 辽宁省地方储备粮管理条例草案提请省人大常委会初审 分级管理优储适需 确保区域粮食安全

**本报讯 记者赵英明报道** 3月30日,省十三届人大常委会第二十五次会议首次审议了省政府关于提请审议《辽宁省地方储备粮管理条例(草案)》的议案。

地方储备粮是政府实施宏观调控的重要物质基础,对于确保区域粮食安全和稳定具有不可替代的作用。制定该条例旨在加强对地方储备粮储存、轮换、动用等环节的管理,提升我省地方储备粮管理的法治化水平。

草案规定,地方储备粮管理应坚持政府统筹、规模合理、优储适需、安

全高效的原则,以省级储备为主、市县(区)储备为辅,实行分级储备、分级管理、分级负责,粮权属于本级政府。

在监管责任方面,草案明确,粮食管理部门负责本级地方储备粮的行政管理,对地方储备粮的数量、质量和储存安全实施监督检查;财政部门应当及时、足额拨付本级地方储备粮的贷款利息、管理费用等财政补贴,并对有关财务执行情况实施监督检查;承储企业应当确保负责储存的地方储备粮数量真实、质量良好、储存安全,并严格按照政策性职能和经营性职能分开

的原则,完善储备运营管理制度。

为进一步优选承储企业,规范企业行为,加强轮换管理,草案规定,粮食管理部门应当会同有关部门和单位按照布局合理、便于监管和降本节费的原则选定承储企业;承储企业应当建立健全地方储备粮仓储管理制度,规范仓储管理行为,提高科学储粮水平;地方储备粮轮换应当遵循有利于保持粮食市场稳定、保证质量、节约费用、结合加工的原则,以储存品种为依据,以存储年限为参考,实行均衡轮换。

为强化地方储备粮监督检查,建立内部管控和外部监管合力的监督体

系,草案规定,粮食管理部门、财政部门应严格按照各自职责,依法对本行政区域内承储企业执行本条例及有关规定情况进行监督检查;粮食管理部门应健全地方储备粮统一信息监控网络,将承储企业按规定安装的与相关监管部门和单位联网的信息化管理系统纳入省级粮食管理平台,实行动态远程监管、粮情在线监控,对地方储备粮计划执行等情况进行日常监督管理;承储企业应依法建立健全内部控制和合规管理制度,有效防范和控制储备运营重大风险,并将有关情况及时向粮食管理部门报告。

## 省人大常委会召开部分省人大代表座谈会

**本报讯 记者赵英明报道** 3月30日,省十三届人大常委会第二十五次会议期间,省人大常委会领导与列席会议的部分省人大代表举行座谈,围绕我省信用环境建设、数字经济发展以及城市供热、物业管理等方面工作听取意见和建议。

与会代表建议,加快推进有关数字经济、公共信用信息管理、城市供热、物业管理等方面的立法或修法工作,把法律法规贯彻落实到位、宣传到位,营造良好的人知法、懂法、守法、用法的良好氛围。

会议强调,要认真贯彻落实

全国两会精神,紧密结合辽宁实际,依法履职尽责,做到民有所呼我有所应。人大代表要聚焦推动辽宁高质量发展,积极为法治辽宁信用环境建设、数字辽宁智慧强省建设等建言、献良策。全省各级人大常委会要尊重代表主体地位,为代表履职提供优质服务保障,把各方智慧力量凝聚到“十四五”开好局起好步上来,以优异成绩迎接建党100周年。

省政府有关部门负责人到会听取意见建议。

省人大常委会党组书记、副主任孙轶主持会议。

## 面向解决制约辽宁发展的重大科技问题

# 我省评出高等学校十大科技进展项目

**本报讯 记者关艳玲报道** 日前,省教育厅公布首届辽宁省高等学校十大科技进展项目和十大科技进展提名项目入选名单。

本次评选主要面向解决制约我省发展的重大科技问题,产生重大经济、社会效益的科研成果和取得重大突破的产教融合项目等。省教育厅采取线上和线下相结合的评审方式,先后进行两轮评审,综合考虑项目科技创新意义和对辽宁经济社会的价值贡献,评选出10项辽宁省高等学校科技进展项目。

此次评选的十大科技进展项目中,钢材热轧过程氧化行为控制技术开发及应用、大截面铜材连续挤压扩展技术及装备、深部煤岩冲击地压巷道防冲吸能支护关键技术与装备等3个项目,为“老字号”企业升级改造作出突出贡献;水稻品质遗传改良与高食味新品种培育及配套生产技术、陆一海接力养殖设施设计与生境营造关键技术研发及应用、宽温结构化脱硝催化剂开发及其在工业炉窑烟气深度净化中的应用等3个项目,是高校与我省

“原字号”企业深度合作过程中取得的重大成果;高性能组合结构的创新关键技术与工程应用、长大桥梁灾变风险精细辨识与多级预警关键技术、可降解纯镁植入螺钉的临床转化、动态荷载作用下核电厂结构的破坏机理及工程措施等4个项目,为“新字号”企业培育壮大打下良好基础。入选项目中有1项获得国家科技进步奖二等奖,4项获得辽宁省科技进步奖一等奖。

为激发我省各级各类高校科技创新积极性,在评选十大科技进展项目

基础上,专家组又评选出十大科技进展提名项目。全海深地盾构车系统关键技术及应用等10个项目入选。

下一步,省教育厅将持续推进高校科研管理体制机制改革,瞄准我省重点产业,解决企业重大需求,围绕智能制造、种子安全、人工智能等领域,会同有关部门确定攻关任务,以“军令状”和“揭榜挂帅”方式选贤任能。同时,加强高校科技平台建设,开展新一轮高校协同创新中心建设,深入推进高校科技创新发展。

## 我省召开城市更新暨第九届中国(沈阳)国际现代建筑产业博览会参展工作部署会

**本报讯 记者李越报道** 3月30日,我省召开城市更新暨第九届中国(沈阳)国际现代建筑产业博览会(简称“城博会”)参展工作部署会,对办好首届城博会相关工作进行安排部署。

会议指出,实施城市更新行动,是未来五年乃至今后一个时期城市工作的主要方向。举办城博会,对推动我省实现城市更新、转型升级,实现高质量发展具有重要意义。这次展会将广泛宣传我省住房城乡建设领域日新月异的变化,展示我省推动城市

更新的示范成果,为各市提供实施城市更新的经验做法,并推介一大批城市更新项目,积极引导社会资本参与投资建设,将辽宁打造成城市更新领域的排头兵、主阵地。

会议强调,各市要认真筹划城市更新成果,将城博会平台作为科研成果展示和转化的契机,深入参与项目投资说明会,积极组织企业参展,为我省经济社会高质量发展贡献住建力量。

副省长王明玉出席会议并讲话。

## 环保包装 走出国门

在朝阳市喀喇沁左翼蒙古族自治县,北印纸塑包装有限公司可降解塑料袋生产技术日臻成熟,生产规模不断扩大,技术升级后的可降解塑料袋获得国内外客户一致好评。2020年,该公司可降解塑料产品在美国打开市场,销售量达100吨。今年年初,客户订单仍持续不断,预计全年销售量达到800吨。

图为公司员工正在车间加紧生产。

本报记者 郑磊 摄



## 辽宁省退役军人总医院揭牌仪式在沈举行

**本报讯 记者陈博雅报道** 3月30日,辽宁省退役军人总医院揭牌仪式在沈阳举行。

辽宁省退役军人总医院在沈阳医学院附属第二医院原有基础上创办,以“一院四区”发展格局为依托,建设沈城西北区域医疗服务中心,旨在为优秀退役军人专家搭建创业就业平台,为广大退役军人和辽沈百姓构筑健康服务平台,提升辽宁省退役军人医疗服务保障能力。

据了解,医院陆续引进一批优秀退役军人专家团队,相继开设一批知名退役军人专家门诊,

持续打造一批技术特色鲜明的重点学科。狠抓医疗服务质量,全面提升服务水平,积极履行退役军人“就医优先、诊疗优先、住院优先、服务优质、技术优质、保障优质、挂号优惠、体检优惠、救助优惠”的“三优九项”服务承诺,全心全意做好退役军人医疗康复服务,不断提高退役军人的荣誉感、获得感、幸福感。

仪式上,省退役军人事务厅和沈阳医学院签署战略合作协议。

副省长郝春荣参加揭牌仪式。

## 我省第30个税收宣传月活动 推出110条新措施方便纳税人

**本报讯 记者唐佳丽报道** 3月30日,国家税务总局辽宁省税务局召开新闻发布会,宣布启动第30个税收宣传月活动。

本次税收宣传月活动贯穿4月份,在延续往年便民服务举措的基础上,省税务局共推出十大类43项110条具体便民措施,这些措施主要涉及问计问需于民、群众诉求响应、优惠政策享受、便利措施优化、服务难题破解、执法方式优化、执法效率提升、服务资源统筹、跨境税收服务、纳税信用建设10个方面。

“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”等税务实践活动,也将在活动月期间开展。“春风”将通过巩固拓

展减税降费成效,确保优惠政策直达快享,建立“群众诉求快响应”机制等,一年四季持续“吹送”。

我省税务部门还将不断优化和拓展“网上办、自助办、邮寄办、线上答”的“非接触式”办税缴费服务模式。截至目前,辽宁省电子税务局(网页版)实现系统功能380个,发布“非接触式”办税事项清单214项,与辽宁省政务服务网实现了登录对接、信息共享,基本满足纳税人缴费人足不出户即可办理各项涉税业务。现阶段,已有超过135万户纳税人在辽宁省电子税务局注册,占纳税人总户数95%以上。

## 新修订的《辽宁省税务行政处罚裁量基准》5月1日起实施

# “首违不罚”和不予处罚情形增至41项

**本报讯 记者唐佳丽报道** 3月30日,记者从省税务局召开的新闻发布会上获悉,今年5月1日起,我省实施新修订的《辽宁省税务行政处罚裁量基准》及税务行政处罚罚单清单。

现行辽宁省税务行政处罚裁量基准(第一批)是2017年1月1日起实施的。随着我省经济社会的发展,原有规定中的裁量范围过窄、裁量基准不够量化等问题亟须完善。

与现有裁量基准相比,新规有4方面的变化,即裁量范围更大、内容更全面、法律涵盖范围更全、不予处罚范围扩大。比如,新规由现行裁量基准的8项扩大到修订后的77项,基本涵盖涉税处罚的所有法条。按照具体情形特征,对每项违法行为进行了“轻微”“较轻”“一般”“严重”4个阶次,分别确定相应的处罚标准,将税务行政处罚裁量权限制在更小范围内,这不但使税务执法的指导性更强、操作性更强,更

有利于保护纳税人缴费人和其他税务行政相对人的合法权益,更有利于优化营商环境。

据介绍,新裁量基准的编制遵循“能不罚就不罚、能少罚就少罚”的原则,在合法范围内尽量减轻行政相对人的负担。比如,现行裁量基准规定了5项不予处罚情形,而修订后的裁量基准则将“首违不罚”和不予处罚情形增加到41项。同时,对全省范围内的同一种类型的税收违法行

为予以相同的处罚,即在全省范围内实现“同错同罚”,对纳税申报、发票类危害后果较小等违法行为降低处罚标准。

为防止出现人为改动和处罚随意性问题,辽宁省税务局将行政处罚裁量基准内嵌于“金税三期”税收管理系统之中,对申报、发票等26项日常税费征管类处罚自动计算并固化处罚结果,让人为因素干预处罚成为不可能。

## 以“两邻”理念构建大服务大治理格局

(上接第一版)单个或若干个居民楼栋建立的党小组为四级网格。四级党建网格组织的设置体系,最大限度地必将党的组织和工作覆盖至基层的神经末梢,实现了社区组织全覆盖,努力让服务触角延伸到每一位居民身边。

推进“1+X”大党(工)委建设,强化党建工作载体设计和应用是沈河区扩大党建覆盖的“关键招”。“1”指的是街道社区党组织,“X”指的是社区机关、企事业单位、社会组织党组织等。

一方面,沈河区通过驻区机关、企事业单位、“两新”组织等党组织向街道大党(工)委选派兼职委员的方式,把区域内关系不隶属、层次高低不同、领域多元化的各类主体动员起来,凝聚推进基层治理的强大合力。另一方面,沈河区紧紧抓住人民群众需求,针对不同群体特点,精准策划党建工作载体,突出特色品牌建设,不断提高社区精细化管理、精准化服务水平。

会治理中发挥了重要的示范引领作用,进而实现了服务全覆盖。”

**和谐睦邻 提升矛盾纠纷化解力**

维护邻里和谐是“两邻”理念的内在要求。实现邻里和睦,就必须善于做好群众工作,形成行之有效的矛盾化解方法。沈河区坚持和发展新时代“枫桥经验”,实施“和谐睦邻”工程,把群众工作贯穿到基层治理工作的各方面、各环节,综合运用情理、法等工作方法,切实将矛盾纠纷化解在基层,消灭在萌芽。

沈河区将搭建评理说事点作为排查化解基层矛盾纠纷的重要手段,目前已打造了111个评理说事厅,积极引导专业团队、广泛汇聚社会力量,打通矛盾调解“最后一公里”,真正让评理说事厅成为矛盾纠纷的“终点站”、社区居民的“共治厅”。

凯旋社区位于沈河区最北端,与和平、皇姑、大东三区接壤,人员密集,成分复杂,如何在矛盾的易发区拧紧“安全阀”,是一个必须解决好的现实课题。凯旋社区党委书记徐宁说:“我们在为居民提供24小时服务的基础上,联合区域内派出所、司法所、法院、律师事务所等机构,吸纳退休政法干警、法律工作者、心理咨询师等专业力量进入评理说事点,他们是邻里调解的‘专家库’,矛盾化解的‘智囊团’,使百姓在家门口就能享受到‘一站式’服务,真正使矛盾纠纷化解驶入快车道。”

矛盾调解既要靠感情、讲道理,也要建机制、明规矩。只有构建系统完善的矛盾调处制度,化解矛盾才能有章可循、有据可依。沈河区注重运用法治思维和法治方式化解矛盾,着力健全矛盾调处的工作机制,推动基层社会治理工作步入规范化轨道。在清泉、富民等社区,从确认议题分类、明确参与主体到召开协商会议、公告协商结果,再到结果运用实施,接受各方监督,都制定了明确的工作流程。

记陈建国说。

良好的社区文化不仅能让都市邻里关系“冷漠坚冰”逐渐融化,更能让百姓参与落到实处。“两邻”理念的实践中来。沈河区依托鲜明的文化特色,实施“文化亲邻”工程,将社区文化建设作为践行“两邻”理念的重要内容,以优秀文化涵养人、感染人、凝聚人,营造亲善睦邻的浓厚氛围,提升同心守望的融合力、吸引力。

沈河区围绕培育和践行社会主义核心价值观,结合社区的历史人文、地理环境、改造历程等实际情况,聚焦弘扬传统美德、时代新风等主题,打造一批特色鲜明的文化社区。文萃社区打造以“善”为核心的社区文化,引导居民“怀善之心、行善之举”;清泉社区深入挖掘社区居民的勤俭持家美德,大力弘扬“尚俭”文化,让勤俭节约之风吹进每个家庭;富民社区加强“平安”文化建设,展现“邻里有事邻里帮,自主巡逻享平安”的新气象。

文化铸魂 增强同心守望吸引力

“咱社区具有学雷锋优良传统,有‘三多’,参与志愿服务的党员多、劳动模范多、先进人物多,志愿服务氛围浓厚,我们以雷锋精神打造社区文化品牌,学雷锋精神,走雷锋道路,当雷锋好人,做雷锋传人,建设守望相助的情暖社区。”红巾社区党委书记陈建国说。

凯旋社区位于沈河区最北端,与和平、皇姑、大东三区接壤,人员密集,成分复杂,如何在矛盾的易发区拧紧“安全阀”,是一个必须解决好的现实课题。凯旋社区党委书记徐宁说:“我们在为居民提供24小时服务的基础上,联合区域内派出所、司法

所、法院、律师事务所等机构,吸纳退休政法干警、法律工作者、心理咨询师等专业力量进入评理说事点,他们是邻里调解的‘专家库’,矛盾化解的‘智囊团’,使百姓在家门口就能享受到‘一站式’服务,真正使矛盾纠纷化解驶入快车道。”

矛盾调解既要靠感情、讲道理,也要建机制、明规矩。只有构建系统完善的矛盾调处制度,化解矛盾才能有章可循、有据可依。沈河区注重运用法治思维和法治方式化解矛盾,着力健全矛盾调处的工作机制,推动基层社会治理工作步入规范化轨道。在清泉、富民等社区,从确认议题分类、明确参与主体到召开协商会议、公告协商结果,再到结果运用实施,接受各方监督,都制定了明确的工作流程。

文化铸魂 增强同心守望吸引力

“咱社区具有学雷锋优良传统,有‘三多’,参与志愿服务的党员多、劳动模范多、先进人物多,志愿服务氛围浓厚,我们以雷锋精神打造社区文化品牌,学雷锋精神,走雷锋道路,当雷锋好人,做雷锋传人,建设守望相助的情暖社区。”红巾社区党委书记陈建国说。

良好的社区文化不仅能让都市邻里关系“冷漠坚冰”逐渐融化,更能让百姓参与落到实处。“两邻”理念的实践中来。沈河区依托鲜明的文化特色,实施“文化亲邻”工程,将社区文化建设作为践行“两邻”理念的重要内容,以优秀文化涵养人、感染人、凝聚人,营造亲善睦邻的浓厚氛围,提升同心守望的融合力、吸引力。

沈河区围绕培育和践行社会主义核心价值观,结合社区的历史人文、地理环境、改造历程等实际情况,聚焦弘扬传统美德、时代新风等主题,打造一批特色鲜明的文化社区。文萃社区打造以“善”为核心的社区文化,引导居民“怀善之心、行善之举”;清泉社区深入挖掘社区居民的勤俭持家美德,大力弘扬“尚俭”文化,让勤俭节约之风吹进每个家庭;富民社区加强“平安”文化建设,展现“邻里有事邻里帮,自主巡逻享平安”的新气象。

文化符号能够对人产生潜移默化的影响,沈河区通过塑造社区文化符号,组织丰富多彩的活动,发挥文化育人作用,让人与人相聚、心与心相通,形成持久、稳定的凝聚

力。沈河区在挖掘社区文化特色基础上,通过建设文化长廊、打造文化景观,融入文化标识等多种形式,让社区文化贴近居民、融入生活,发挥“润物细无声”的作用。多福社区的“多福八景”、富民社区的平安长廊、文萃社区的孝星墙,不断增强社区文化的亲和力和感染力。

**共建共享 激发社会协同治理活力**

服务是社区的一项基本职能,服务到位才能暖民心聚民力。沈河区实施“服务暖邻”“社会助邻”工程,瞄准居民的“需求点”,打造社区服务品牌,倡导志愿服务,拉近大邻、小邻之间的距离,提升百姓安居信心和“爱家”情怀。

“按照‘前台一口受理,后台协同办理,全程限时办结’的要求,我们的综合服务窗口安排全科社工,以AB岗的方式保障为民服务高效顺畅。一般来说,居民利用单位午休时间,就能到社区把事儿办完了。”溪林社区党委书记王海燕告诉记者。

为不断增强对社区家园的认同感和归属感,沈河区结合社会发展需要和工作实际,积极为街道赋权、给

社区赋能。沈河区依法厘清政府与社区组织的权责边界,运用“准入制”给社区减负;通过“全区通办”“全市通办”模式给社区赋权,“让数据多跑路,让群众少跑腿”;推行“上门办”“帮您办”等服务模式,为老、弱、病、残、孕等特殊群体,提供上门代办、全程代办服务。

作为传统中心城区,沈河区老旧小区多、基础设施陈旧、物业服务缺失等现实情况影响着社区居民生活,沈河区加大资金投入力度,逐年分批对老旧小区进行改造提升,为百姓创造更加舒心的生活环境。多福社区居民郭东辉说:“过去和现在没法比,差十万八千里,咱们得到了实惠,幸福感也更强烈了。”

社会协同是基层治理的活力所在,沈河区一方面通过模范引领、宣传激励等多种方式,弘扬志愿精神,形成放大效应,带动公众参与,涌现一批雷锋式志愿者和志愿服务团队;另一方面,推进社区与各类社会组织密切“邻里关系”。凯旋社区依托区域内的44座商务楼宇、4670家企业,以及沈阳大学等教育资源,打造“企业联盟”“高校联盟”,搭建亲子园、家庭健康指导室、养老服务中心、妇女儿童队等服务平台,将各类社会专业机构的力量有效引入社区“大服务”“大治理”的格局之中。