



编辑:张 越 视觉设计:张 丹 校对:刘永志

# 20项主要指标勾勒中国发展蓝图

## 经济发展:

GDP年均增速不设量化指标

与以往的五年规划一样，“经济发展”类指标排在首位。不过，此次“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

“这实际上是一种‘弹性指标’，凸显更加重视经济发展的质量和效益，同时也体现了应对外部环境不稳定性和不确定性增加的考量。”清华大学国情研究院副院长鄢一龙表示，不设量化指标并不代表经济增速不重要，我国仍是世界上最大的发展中国家，发展是第一要务，保持经济中高速增长依然重要。

预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为来实现。除了GDP增速，“经济发展”还有两个预期性指标：全员劳动生产率增长高于GDP增长、2025年常住人口城镇化率提高到65%，折射未来发展潜力所在。

## 创新驱动:

各项指标全面升级

“创新驱动”类各项指标全面提升：2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%；全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际；每万人口高价值发明专利拥有量达12件。

“数字经济正日益成为经济社会发展的新动能，相关指标的设立非常具有前瞻性，体现了我国‘十四五’时期抢占产业制高点，推动经济高质量发展、构建新发展格局的考

量。”全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越表示。

发明专利相关指标，与以往相比增加了“高价值”要求，更加强调创新的质量而非数量。

与“十三五”规划纲要相比，“科技进步贡献率”“互联网普及率”没有设立在主要指标中，体现出指标调整的与时俱进。

## 民生福祉:

新增失业率、托位数等指标

20项主要指标中，直接事关民生福祉的有7项，规划纲要草案的“民生温度”十足。

城镇调查失业率控制在5.5%以内、每千人口拥有执业(助理)医师数达3.2人、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个，为3项新增指标。

“相比城镇新增就业人数，城镇调查失业率更能全面反映就业的真实情况，这是根据当前就业形势、就业形态变化而进行的调整。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说。

后两项新增指标，回应了人民群众反映较多的看病难、入托难等

问题，体现出目标导向与问题导向相统一的原则。

与“十三五”规划纲要相比，农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造两项指标如今不再设立。我国脱贫攻坚战已取得了全面胜利。

## 绿色生态:

约束性指标个个分量十足

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类，此类指标全部为约束性指标，虽然指标数由原来10项减到5项，但个个分量十足。约束性指标是政府对人民的承诺，是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标。

“耕地保有量”“新增建设用地规模”“万元GDP用水量下降”“非化石能源占一次能源消费比重”“主要污染物排放总量减少”等指标不再出现在主要指标中，但分散在不同篇章继续指引绿色发展。

“随着生态文明建设的不断推进，我国正从原先的环境治理转向绿色发展的新阶段，指标设置也做了及时调整。虽然指标数量减少，但不代表政府对资源环境的重视程

度弱化了，含金量不减。”黄茂兴说。

单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%，森林覆盖率达到24.1%……这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色”底蕴。

“指标设置上，碳排放达峰导向性更强、更有针对性。目标值设置上，充分考虑到‘十三五’时期生态环境明显改善的实际，目标科学可达，不搞简单加码。”全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄表示。

## 安全保障:

两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块，粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标：2025年粮食综合生产能力6.5亿吨以上、能源综合生产能力46亿吨标准煤以上。

这是统筹发展与安全的充分体现。

“当今正处于世界百年未有之大变局，错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战，必须强化底线思维，增强风险意识，筑牢国家安全屏障。”鄢一龙说。

新阶段、新目标要求指标体系与时俱进。20项主要指标，既有对以往指标的承接延续，也有根据时代要求的改进创新，更加符合当下中国经济社会发展的实际以及未来五年的发展需要。

指标是行动的“指挥棒”。未来的美好蓝图，将在全国亿万人民的真抓实干中，一步一步变为现实。

记者 李延霞 吴雨 许可 周颖

新华社北京3月6日电

**2021两会 数说中国**

## 透视“十四五”时期 20项主要指标

3月5日提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，对“十四五”时期经济社会发展设置了5大类20项主要指标



### GDP年均增速不设量化指标

与以往的五年规划一样，“经济发展”类指标排在首位。不过，此次“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为来实现。除了GDP增速，“经济发展”还有两个预期性指标：



### 各项指标全面升级凸显高质量

#### “创新驱动”类各项指标 全面升级

- 2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%
- 全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际
- 每万人口高价值发明专利拥有量达12件



### 新增失业率、医师权数、托位数等指标

20项主要指标中，直接事关民生福祉的有7项，规划纲要草案的“民生温度”十足

#### 三项新增指标

- 城镇调查失业率控制在5.5%以内
- 每千人口拥有执业（助理）医师数达3.2人
- 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个



### 约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类，此类指标全部为约束性指标，虽然指标数由原来10项减到5项，但个个分量十足

单位国内生产总值能耗降低13.5%

单位国内生产总值二氧化碳排放降低18%



森林覆盖率达到24.1%……

这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色”底蕴



### 两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块，粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标：

#### 2025年

- |          |           |
|----------|-----------|
| 粮食综合生产能力 | 能源综合生产能力  |
| 6.5亿吨以上  | 46亿吨标准煤以上 |

新华社记者 曲振东 李延霞 编制

## 读懂东方奇迹的“密码本”

### 两会时评

这是一本140多页、A4纸大小的册子，翻开正文第一页开宗明义：“十四五”规划和2035年远景目标纲要是“我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。”

在这份提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中，从创新驱动到乡村振兴，从绿色发展到区域协调，从国民素质到民生福祉，紧扣时

代脉搏，国计民生皆有深谋远虑；从时间的衔接、空间的布局到重点领域突破，环环相扣、相互支撑；从经济社会发展主要指标，到专栏中的重点工程，再到一幅幅详尽多彩的示意图、规划图，美好蓝图徐徐铺展，目标任务和实现的“抓手”清晰明确。

从“一五”到“十四五”，又一个又一个五年规划（计划）的编制实施，串联起、指引着人类历史上最宏伟的现代化进程。在建设社会主义现代化国家目标指引下，根据时代课题的转化和内外环境的变化，因应

世界经济、科技和国际格局的演变，一个个阶段性目标分解落实，一项项针对性举措接续推出。

从为积贫积弱国家初步奠定工业化基础，到建立比较完整的工业体系和国民经济体系，再到成为世界第一制造大国，实现上天入地钻海；从基本解决温饱，到人民生活总体达到小康水平，再到全面建成小康社会、彻底摆脱绝对贫困……一个个伟大飞跃，都能从这一个个规划（计划）的编制实施中找到诠释东方奇迹的“密码”。

记者 刘铮 谭漠晓

新华社北京3月6日电

## 百姓“钱袋子”鼓起来有哪些机会

3月5日亮相的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案明确：“十四五”期间，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。

规划纲要草案中透露出很多极具“含金量”的信息。今后5年，伴随着中国经济的脉动，你我“钱袋子”鼓起来将有哪些机会？“新华视点”记者采访了两会代表委员和专家。

**收入：“提低扩中”促进不同群体共同富裕**

规划纲要草案提出，坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，更加积极有为地促进共同富裕。

近年来，我国政策惠民力度不断加大，千方百计促进居民增收，已经形成了4亿多中等收入群体。2020年，全国居民人均可支配收入为32189元，我国城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标如期实现。

“提低扩中”如何进一步发力？规划纲要草案推出一系列政策组合拳：

——拓展居民收入增长渠道。健全工资决定、合理增长和支付保障机制；完善按要素分配政策制度；完善国有企业市场化薪酬分配机制；改革事业单位薪酬制度；规范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工同酬……

——扩大中等收入群体。实施扩大中等收入群体行动计划，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重……

——完善再分配机制。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性；规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入……

特别值得一提的是，科技人员有重要政策赋能。规划纲要草案提出，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例。



鼓起百姓“钱袋子”（漫画）

新华社发

### 就业：扩容提质让“钱袋子”更安稳

就业是百姓增收的基础。规划纲要草案里强调“实施就业优先战略”，提出健全有利于更高更高质量就业的促进机制，扩大就业容量，提升就业质量，缓解结构性就业矛盾。

“十四五”时期，城镇调查失业率将控制在5.5%以内。规划纲要草案中透出诸多就业机会：

——完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系；

——建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，全面清理各类限制性政策；

——统筹城乡就业政策，积极引导农村劳动力就业；

——完善小微创业者扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富；

——区域经济将推动部分地区劳动力市场活跃。全国政协委员、民进中央委员徐丽桥认为，京津冀、长三角、珠三角、成渝经济圈等城市群将

创造出更多的优质就业岗位，吸引更多劳动力。

随着乡村振兴的步伐，农民在家门口就业迎来更多机遇。规划纲要草案提出，发展县域经济，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。

在千方百计稳定和扩大就业的同时，规划纲要草案还兼顾保障劳动者待遇和权益，明确提出：健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

如何提升农民的财产性收入？“十四五”期间的农业农村领域将有一些值得期待的改革：通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。

记者 刘慧 吴雨  
谭漠晓 刘开雄

据新华社北京3月6日电

规划纲要草案中有多项举措呵护老年人的“钱袋子”：

——健全养老保险基金长期平衡；

——实现基本养老保险全国统筹，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖；

——完善划转国有资本充实社保基金制度，优化做强社会保障战

略储备基金；

——逐步提高城乡居民基础养老金标准；

……

规划纲要草案提出的规范发展第三支柱养老保险引发热议。

“应调动各类金融机构积极性，丰富养老金融产品供给。”全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳认为，探索建立养老金第三支柱专属账户体系，将银行、保险公司、基金公司等发行的产品账户打通，进行投资管理等统一归集，激发居民个人积累养老金的动力并满足差异化需求。

理财：多渠道增加城乡居民财产性收入

对想要投资理财的人来说，规划纲要草案中的一些政策信号值得关注：

——多渠道增加城乡居民财产性收入；

——提高农民土地增值收益分享比例；

——完善上市公司分红制度；

——创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。

实际上，财产性收入在“钱袋子”中地位越来越高。国家统计局数据显示，2019年全国居民人均财产净收入为2619元，这个数字在2013年还是1423元。与此同时，财产净收入占全部可支配收入的占比，也从7.7%提升到了8.5%。

在多位代表委员看来，金融市场伴随中国经济不断升级，居民可以配置的金融产品增多，也有意愿进行多元化资产配置。“十四五”期间，这个趋势还会不断加强。

如何提升农民的财产性收入？“十四五”期间的农业农村领域将有一些值得期待的改革：通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。