

战疫情 优环境 稳外贸

——2020年大连海关助力地方经济高质量发展综述

陈逸琨 本报记者 王荣琦

核心提示

2020年,是大连海关发展历程中极不平凡的一年,面对新冠肺炎疫情带来的严峻挑战,大连海关迎难而上、奋勇前行,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,主动发挥职能优势,接连出台“硬核”措施,吹响助力企业复工复产“集结号”,努力降低疫情对经济社会发展造成的影响。

2020年,大连海关监管进出口货运量2.5亿吨,同比增长16.8%;受疫情影响,监管出入境人员66.2万人次;监管进出境运输工具3.7万辆(架/次),监管邮、快递物品总数864.8万件。检验检疫出入境货物31.9万批,货值5868.9亿元,同比增长10.4%。入库税收584.5亿元,圆满完成海关总署下达的税收预算目标,位列全国海关第八位。

抓实抓细抓严 实行常态化疫情防控

过去的一年,新冠肺炎疫情在全球蔓延,大连口岸境外疫情输入压力加大,大连海关坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神,严格落实海关总署各项工作要求,坚持把疫情防控作为首要政治任务和最重要工作,抓实抓细抓严各项防控工作,全力打赢口岸疫情防控阻击战。

在空港口岸,大连海关持续强化出入境旅客检疫工作,利用“潮汐”上岗模式实现一人多岗、人尽其用,推广入境人员电子化健康申报和新冠肺炎病毒检测条形码推送,实现旅客入境卫生检疫流程“一码到底”,大幅提升旅客通关速度;在海港口岸,持续强化对运服人员的监管检疫工作,在全国率先实现入境冷链货轮、入境维修船舶等船员依申请100%核酸检测;积极深化联防联控机制,严格落实“三查三排一转运”防控措施,确保口岸疫情防控实现“闭环管理”,坚决扼制疫情通过口岸蔓延。2020年,大连海关累计检验检疫出入境航班2657架次、船舶11140艘次,检验检疫出入境人员36.69万人。

持续强化风险管控,严格做好进口冷链食品监管。按照海关总署统一部署,大连海关严格执行海关总署风险布控指令,对进口冷链

食品开展核酸抽样检测,对进口海鲜产品实施100%批次抽样,对于核酸检测结果呈阳性货物作退运或销毁处理,阴性货物在履行检验检疫程序后放行;针对大宗冷藏散货运输船,实施由船方申请、海关对船员100%核酸检测的防控措施,对散货船船员检出阳性的,严格按照海关总署要求不允许卸货、作退运处置;同时,按照海关总署“逢掏必消、应消尽消、顺势作业”原则开展预防性消毒工作,对冷藏船运输的大宗散装冷链食品,100%实行卸货消毒监督。

持续防范疫情叠加,全力做好重大传染病口岸防控工作。在抓好新冠肺炎疫情防控工作的同时,严防多种疫情输入造成叠加风险;以最严格措施防范重大疫病疫情和外来入侵物种传入,切实维护国门、生物安全;不断完善口岸传染病防控制度建设,提升一线执法的规范性和统一性,邀请传染病防治专家对关区一线卫生检疫人员进行传染病专题培训,进一步提升一线人员业务技能;以“全国疟疾日”“世界艾滋病日”等主题宣传日为契机,在旅检现场、业务大厅等区域开展系列主题宣传活动,向出入境人员和社会民众普及传染病防治知识,增强主动防御意识。



大连周水子国际机场海关对入境旅客进行检疫监管。 林戈 摄

扶持重大项目 助力优势产业发展

聚焦重大项目建设,创新服务培育新的经济增长点,提升经济发展的质量和效益。2020年,大连海关深化与辽宁港口集团的战略合作,建设保税船用燃料油基地,开展内外贸货物同船运输,实施集装箱国际中转快速验放,创新船舶维修改造换装监管模式,推进大连东北亚国际航运中心建设。

大连海关相继出台支持冷链产业发展18条措施,支持水产加工行

业发展10条措施,全链条推动冷链产业发展,打造区域性冷链物流中;支持英特尔、恒力石化等重点龙头企业入境,量身定制“嵌入式贴身监管”模式,实施“先入区、后报关”“智能卡口+无人机巡查”,对进口生产设备、关键部件、生产原材料等实行个性化海关监管模式。创新实施“入区集中检验,出区分批核销”监管模式,支持大商所开展铁矿石期货保税交割。在全国率先推出委托



大连海关关员做水尺计量工作准备。 于子航 摄

创新服务举措 优环境稳外贸促发展

一年来,大连海关坚持以改革促融合,以创新促发展,不断拓展改革的广度和深度;坚持优化服务,聚力“六稳”“六保”,充分发挥职能优势,创新出台多项服务举措,推动外贸提质增效。

优化业务流程,促进通关便利化。实施“提速、保物、助产”压缩通关时间2020行动计划,有效提升通关效率,2020年12月,大连关区进出口货物整体通关时间分别为27.35小时、1.02小时,较2017年分别压缩77.33%和94.07%。推广“提前申报”“两步申报”“两段准入”等通关监管模式改革,设立港口“船边直提”“抵港直装”试点,优化鲜活农产品绿色通道,推出大宗商品“先放后检”、海关查验企业免到场陪同等便利化措施,有效增强企业获得感。创新“无感稽查”模式,以“非现场”稽查替代传统现场稽查方式,每年为辖区企业节约费用200余万元。出台便利AEO企业16条措施,降低高级认证企业查验和稽查比例,引导企业通过提高信用等级享受更多政策红利,关区高级认证企业数量年内突破100家,同比增长13.6%。

发挥政策优势,帮扶企业纾困解难。出台大连海关帮扶企业疫情防控复工复产15条措施,以更大力度、更实举措促进外贸稳增长。开展“百人千企”对口帮扶,海关领导带头为企业提供“一对一”帮扶服务,累计协调解决企业各类



大连海关助力国产新能源汽车整车首次出口欧洲。 李进 摄

问题485个。落实海关总署疫情期间税款延期缴纳和滞纳金延期征收政策,2020年共办理滞纳金减免5650.5万元,对1.95亿元税款实施延期缴纳。全力帮扶企业扩大“出口转内销”,用好用足暂免征收内销缓税利息、内销选择性征税等优惠政策,放宽内销申报纳税办理时限。

推进改革创新,支持“两区”建设发展。深入推进“保税领域八张牌”扩项增量工作,为外贸发展培育新动能。2020年,保税混矿入库1308万吨,同比增长28.9%。在全国率先开展“多国籍、多矿种”保税混矿监管业务,成功申请海关总署铜精矿混矿试点,混矿转口量连续3年位居全国首位,大连港已成为

淡水河谷、力拓等世界矿石巨头企业东北亚地区混矿业务“首选港”。在全国率先落地船舶供燃油出口退税政策,2020年企业累计可办理出口退税2.87亿元。推进保税混油、保税仓储转口、保税出口展示等多项改革,实现“小切口、大成效”。进出口商品智慧申报导航服务入选国务院第六批自贸试验区改革试点经验,在全国复制推广。出口货物检验检疫证书“云签发”、入境船舶疫情预警处置系统,以企业为单元监管等10项创新举措在全省复制推广。推进毅都4期入境水果类指定监管场地立项获批。统筹推进大连湾里综保区、大窑湾综保区整合升级项目获国务院批复。

■ 大连海关简讯 JIANXUN

关企互动 助船舶制造业转型升级

本报讯 2020年,大连海关落实好“六稳”“六保”工作任务,积极支持和推动大连船舶加工制造业实现振兴发展和转型升级。

根据船舶行业近年来“接单难、交船难、经营难、转型难”的整体情况以及船舶加工行业手册金额大、生产周期长、备案材料多等作业特点,大连港海关积极探索建立关企良性沟通互动机制。一方面对产品和合同履行情况进行动态跟踪,掌握企业作业状况,降低保税料件流失风险;另一方面同企业一起研究相关政策,在手册延期、料件结转等环节合理优化处置流程,为企业重整提供支持。

据统计,2020年,大连港海关累计验放出口LNG液化天然气船、30万吨超大型原油船、超大型矿砂船等类型新造船舶13艘,同比增长30%,进出境维修船舶324艘,均好于预期。

李俊道 王红 本报记者 王荣琦

1426家企业 受益“百人千企”服务

本报讯 为统筹推进疫情防控和促进外贸稳增长,大连海关拓展企业协调员制度,实施“百人千企”对口帮扶,主动服务,切实解决进出口企业困难和诉求。调研与政策宣讲企业1550家,收集企业各类问题485个,切实帮助企业解决了加工贸易账册、防控物资通关、货物到港卸货、关税缴纳、检验检疫证书办理等实际困难。

为支持企业复工复产,大连海关将“百人千企”帮扶工作常态化,全面扩大帮扶企业范围,将对就业影响大、对外贸贡献大的企业纳入“百人千企”工作中来,建立与企业“零障碍”沟通长效机制,遵循第一时间获知、第一时间研究,第一时间解决“三个第一”原则,分类施策支持进出口企业复工复产。

截至目前,企业提出的485个困难和问题已全部解决,大连海关帮扶1426家企业复工复产,其中高级认证企业复工复产率为100%。

卢醇子 林戈 本报记者 王荣琦

推出无障碍通关 为企业纾困解难

本报讯 大连海关针对困扰企业发展的痛点、堵点,打出“保税混矿”“跨境电商保税备货模式”“保税交割”“保税船供油”“保税维修”等“保税领域八张牌”,以改革促进产业发展,以创新激发市场活力,成效显著。

在船舶保税供油领域,大连海关创新推出“集出分供”模式,2020年供油总量同比增长21.5%,促进保税航运发展,国际航班加注保税航油8300吨,为航空企业节省成本152万元。优化跨境电商监管流程,推出“7×24小时”无障碍通关服务,全年跨境电商进口清单同比增长32.8%,为打造日韩商品集散中心奠定基础;创新开展保税仓储平行进口汽车出区展示,监管12辆汽车到成都等地展示,为企业缓解45%的资金压力,有助于巩固大连作为汽车进口口岸的优势。

苏斌 本报记者 王荣琦

全年查办各类走私案件 1403起

本报讯 2020年,大连海关深入开展“国门利剑2020”打私联合行动,参加海关总署全部两轮打击洋垃圾走私“蓝天2020”专项行动,围绕洋垃圾、濒危野生动植物走私等“中央关切、事关关切、群众关切”的突出走私问题,坚持“破大案、打团伙、除网络”,实施持续性打击,摧毁走私团伙、切断走私链条、铲除走私网络。

大连海关全年共查办各类走私违法案件1403起,案值为45.93亿元。先后组织开展打击洋垃圾走私“蓝天2020”专项行动,立案侦办走私废物犯罪案件3起,查证涉案禁止入境的洋垃圾926吨,查扣136吨;破获伪报品名走私进口废物大案,查获涉嫌走私进口二手发动机33个集装箱,案值为1318万元。

李厚之 高榕 本报记者 王荣琦

落实闭环管控 推行云上服务

大连机场海关实现严格检疫与便捷通关两不误

本报讯 面对2020年突如其来的新冠肺炎疫情,大连周水子国际机场海关紧密围绕海关总署、大连海关各项决策部署,立足“抓防疫、稳外贸”,坚守国门一线,精诚团结、忠诚履职,严格落实各项法律法规,通过多项举措严防疫情输入输出,实现了严格检疫与便捷通关两不误。

2020年年初以来,尤其是进入常态化疫情防控阶段,大连机场海关在严格落实“所有入境航班100%登机检疫”“所有入境人员100%口岸卫生检疫”基础上,主动探索,以精准、高效为目标,以信息化、制度化为手段,形成300余项境外疫情监测通报。自主研发“旅客无纸化通关系统”,将健康申报二

维码自动转化为通关条形码,实现旅客卫生检疫“一码到底”。旅检环节依托“先期机检+智能审图”开展“非侵入式监管”,每名旅客入境卫生检疫通关时间由45分钟缩短至20分钟以内,每架航班从落地到采样送检,时间由4小时压缩到1.5小时以内,实现严格检疫与便捷通关两不误。同时,为了实现“打赢仗、零感染”的目标,紧盯一线人员个人防护作业规范,通过随机抽查、现场检查、视频监控等方式,防止发生职业暴露感染。

2020年,大连机场海关累计检验检疫入境航班1753架次,实施新冠病毒核酸检测19903人,向地方转运有新冠肺炎症状人员669人,落实从“国门”到“家门”的闭环管控,确保

空港口岸“零疏漏、零输入”。

大连机场海关坚决落实习近平总书记的重要指示批示精神,严防多种疫情输入造成叠加风险,累计检出不合格货物及有害生物250批次,将风险挡在国门之外。

持续强化监管打私,建立打私绩效考核机制,压实打私主体责任,与口岸部门紧密配合,形成打私合力。全年累计查发各类案件303起,其中,查获象牙等稀有物品、侵犯知识产权物品、非法出版物等案件10余起。

提升海关服务效能和促进空港振兴。大连恒锐科技股份有限公司关务负责人于经理遇到了难题,受新冠肺炎疫情疫情影响,外方工厂停工、回程航班停飞,一套专业

检测设备在国外一滞留就是大半年,一边是复工复产急需使用,一边是货物面临着即将超过原定复运进境日期。抱着试试看的态度,于经理通过机场海关搭建的“关企联络平台”进行了咨询,第一时间就得到了海关回复,他们不仅讲解政策,还视频指导如何在线办理,足不出户将资料点对点发给经办关员,5分钟内就办结了货物的通关手续,解了企业燃眉之急。

去年以来,大连机场海关认真落实海关总署、大连海关帮扶企业复工复产“10+15”条措施,推出19条具体落实措施,利用“互联网+”技术搭建“关企联络平台”,主动邀请80余家企业加入,累计开展政策宣讲、业务培训10余次,办理线上

业务百余次,企业反响良好。

为全面打造“通得快”“通得好”的通关环境,大连机场海关认真做好“两步申报”“两段准入”、快件业务改革等重大改革项目落地以及“云签发”“云监管”等便利化措施的推广应用。加大“7×24小时”预约通关保障,开辟防疫和复工复产物资绿色通道,确保通关“零延迟”。针对疫情影响通关时间增加的不利局面,建立日监控、周统计、月总结的工作模式,与入境地海关、机场集团等相关单位建立联系配合机制,持续压缩口岸整体通关时间。截至2020年年底,进口通关时间较6月压缩37%,出口通关时间较6月压缩近50%。

李昊 刘伟 本报记者 王荣琦

大窑湾口岸 创新服务提升通关时效

本报讯 去年以来,大连海关所属大窑湾海关智慧化监管取得突破,进口汽车通过采用IC卡绑定车辆VIN识别码和海关放行信息的方式顺利通过大窑湾汽车码头监管作业场智能卡口系统放行出卡。

智能卡口系统实现卡口核放数据和舱单系统、物流底账系统互联互通,提升物流监管效率。2020年,大窑湾海关创新监管模式,打造出一条口岸“高速路”,创新开展“整船换装”“国际快件急速通关”“进口汽车智能化监管”“监管车辆远程查验”等举措,实现查检数据自动留痕,作业时及时反馈。

2020年,大窑湾口岸进出口货物通关时间进一步压缩,通关时效稳步提升。据统计,进口整体通关时间为57.37小时,比2017年压缩58.27%;出口整体通关时间为3.29小时,比2017年压缩84.82%。

周彤彤 李进 本报记者 王荣琦