

優化環境激活力 集聚發展新动能

——“十三五”朝陽縣推進柳城經濟開發區經濟社會高質量發展綜述

核心提示

露湛朝阳，星环紫极。悠悠万事，区域崛起。

位于朝陽縣二十家子鎮的朝陽柳城經濟開發區，在朝陽市、朝陽縣委和縣政府堅強領導下，自2006年園區成立到2016年正式獲批省級經濟開發區，再到如今突破自我、化蛹成蝶，開發區不斷實現新跨越。

時間見證奮鬥者永不停歇的脚步。

2020年，朝陽柳城經濟開發區作為朝陽縣振興發展主戰場，不斷增強危機意識、壓力意識、机遇意識，狠抓發展建設各项工作，始終堅持“以項目為中心”“以項目為王”的發展理念，把引進和建設項目作為高質量發展的支撐點。2020年，朝陽柳

城經濟開發區統籌推進疫情防控和經濟社會發展，全年保持穩中有進的良好态势，累計用電量13821.97萬度，同比增長16.71%；實現工業总产值11.89億元，同比增長23.34%；累計完成固定資產投資13.6億元，同比增長69.6%；稅收6419.72萬元，同比增長36.4%。

新征程開啟，如何開好局、起好步？

朝陽柳城經濟開發區思路清晰、目標明確：邁入新發展階段，以推動高質量發展為主題，以優化營商環境為突破口，以京津冀招商為主抓手，進一步加大建設力度，開發區干勁十足、目標堅定、勇毅篤行，奮力開創經濟社會高質量發展新局面。



環境優美的朝陽柳城經濟開發區。(資料片)

項目為王 積蓄高質量發展動能

机器轰鸣，人来人往。

隆冬时节，经济向上发展的力量正在这里汇聚。

辽宁盛源年产10万吨包装桶项目，目前已建成投产。

朝阳嘉鸿汽车零配件200万条丁基内胎项目，目前试生产。

朝阳康宇腾达年产1万套全屋定制家具项目，目前试生产。

辽宁珂豪包装年产5000万个塑料包装袋项目，目前试生产。

辽宁金钛新材料有色金属快速低温成形项目，目前正在安装调试设备。

辽宁微宝粉末冶金年产2万吨铁基合金粉末项目，目前正在安装调试设备。

辽宁约克环保环保及智能化设备生产制造项目，目前正在安装设备。

朝阳鸿宝金属制品年产10万吨钢制品批量生产项目，目前厂房主体建设已完工。

2020年，朝阳柳城经济开发区按照“签约项目促落地，落地项目促建设，在建项目促达产，达产项目见效益”的思路，以只争朝夕的劲头，努力克服疫情带来的不利影响，推动项

目建设提速提质提效，全力筑牢经济高质量发展的坚实底盤。

充沛的生机与激情因何而来？开发区的答案是：

身子动起来，真抓实干干到底。2020年，朝阳柳城经济开发区创新全员招商机制，成立了7个招商小组，将开发区干部纳入其中，每个小组由1名至2名副主任任组长，面向全国，主攻京津冀开展招商，并且明确了任务，每个招商小组自主招商5000万元以上项目3个以上，开发区自主招商引进5000万元以上项目20个以上。以产业集群为依托，持续推进“产业链招商”，努力实现“以商招商”、全力开展“点对点招商”。

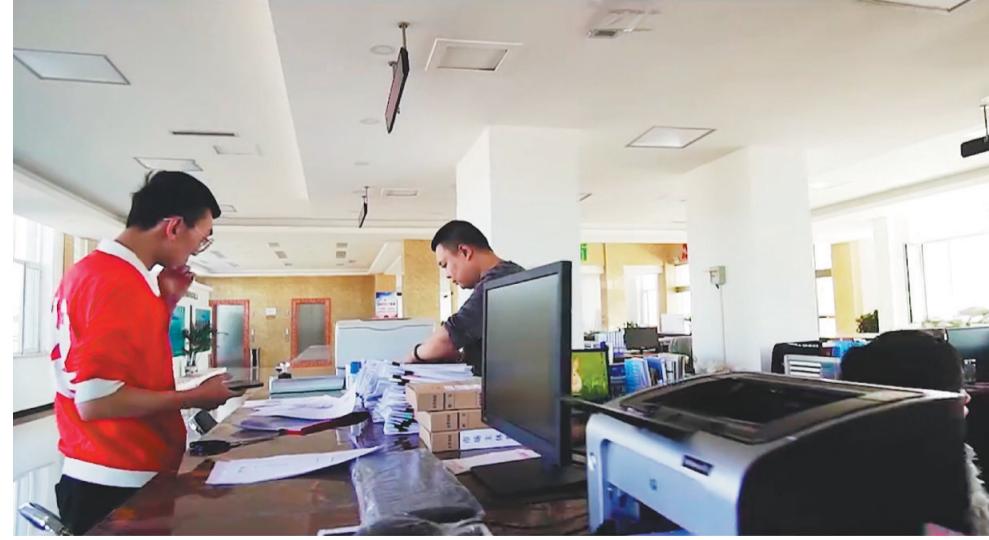
脑子转起来，更新思路寻出路。要加大对上争取力度，抓紧谋划、包装、储备一批符合国家、省支持的项目，全力“跑部进省”，确保开发区得到更多支持。2020年，朝阳柳城经济开发区共争取上级各项资金1.27亿元，其中，争取飞地园基础设施建设资金1400万元，电网配套资金2300万元、净水厂改造资金9000万元。争取县本级土地拆迁和基础设施建设资金3.5亿元。保障了园区重点项目建设。

步子快起来，做大做强特色主题园区。规

划建设特色主题园区是贯彻落实省委十二届十四次全会精神的重要举措，是开发区加快建设融入京津冀协同发展战略先导区、打造辽宁开放合作西门户和新增长极的迫切需要。朝阳柳城经济开发区培育壮大特色主导产业，加快形成特色项目群、特色产业群，开创“特色主题园区”快速发展新局面，逐步实现开发区产业发展特色化。开发区始终坚持规划先行，本着绿色发展、切实可行、实事求是的原则，围绕有色金属新材料和现代装备制造特色主题园区产业定位，立足现有产业基础，重点实施一批补链、延链、强链项目，做大做强做优特色主题园区主导产业。要坚持主攻京津冀招商引资项目，围绕特色主导产业，加强与京津冀的通道对接、产业对接、平台对接和市场对接，统筹谋划一批产业转移项目，用增量项目建设积蓄发展后劲。

借助朝阳市获批辽西融入京津冀协同发展战略先导区优势和契机，面对京津冀产业转移的重大机遇，朝阳柳城经济开发区以前所未有的工作力度推进京津冀招商取得实效，正是由于加强招商工作力量，深化全员招商机制改革，全面提升招商能力，促使一批新项目、大项目、好项目成功签约落地。签约落地项目为开发区经济发展积蓄了新动能。

做优環境 破除高質量發展障礙



朝陽柳城經濟開發區行政審批大廳工作人員正耐心辦理業務。(資料片)

水深則魚悅，城強則賈興。

營商環境是重要的發展基礎，是區域競爭力之所在。近年來，朝陽柳城經濟開發區通過加強基礎設施建設、精簡審批、強化監管、優化服務、建立“項目管家”制度等，以及一系列“硬”舉措和“軟”服務來優化營商環境，助力企業發展。

當前，新一輪優化營商環境改革的大幕

已拉開，朝陽柳城經濟開發區堅持問題導向、目標導向，緊盯審批時間長、事項多、流程煩瑣的痛點、堵點問題，對工程建設類項目實行并聯審批等改革。建立“聯席會議制度”，並以此為核心，出台“并聯審批、聯合驗收”各項規章制度。在朝陽縣和開發區政務服務中心（AB廳），開辟專區，再造綜合受理、立項用地規劃、工程建設許可、施工許可、竣工驗收、辦結取件6個窗口。

第二就是消減前置要件，全力推進“五減”改革，堅持精簡一批、整合一批、歸并一批政务服务事項。採取“一張表單”收件，共用材料全程一次提供、取消重複材料，加大數據網上共享力度。第三是同步跟進實施7個配套子方案。同時，組建30多人的工改項目審批梯隊，實現窗口專人專崗。用業務、環節、責任、誠意服務來推動改革，並將改革成效轉化為生產力。審批時間由150多天壓縮到40個工作日，驗收時間由30多天壓縮至5個工作日，初步實現了“并聯審批、聯合驗收”全流程再造。

“人人都是營商環境，個個都是開放形象。”朝陽柳城經濟開發區上下統一思想、压实責任、開拓創新，營造了新一輪營商環境改革的良好氛圍。

改革創新 激發高質量發展活力

創新是時代的脈搏，是引領發展的第一動力。在推進高質量發展的探索實踐中，朝陽柳城經濟開發區清醒地認識到，必須全面激發改革創新這一“動力源”才能突破振興發展後勁不足的瓶頸，补齐拉長內生增長動力不足的短板。

創新人事制度改革，實行封閉管理。朝陽柳城經濟開發區中層領導實行聘任制，其他工作人員實行聘用制，實行合同管理，聘用人員一律打破原有身份界限，實行AB檔，原有檔案保留在原單位，原有身份不變，即A檔，離職調出時使用A檔；在開發區，建立新的檔案，即B檔，在開發區使用。

堅持正確用人導向，實行內部聘用制。朝陽柳城經濟開發區严格执行正確的人員導向，加強對幹部的培養和考察，對所有人員同平臺、同起點，以工作能力論成敗。同時，從人才引進、標準制定、項目研發入手，積極搭建高層次人才柔性流動平臺，發揮高端人才的科技引領作用。

為調動開發區工作人員的積極性，對進入朝陽柳城經濟開發區人員採取基礎工資+績效工資相結合的結構工資制，即“原

有工資+績效工資”薪酬管理制度。原有工資按照朝陽縣現行標準據實發放。績效考核辦法可作為評先選優的標準，按照考評結果決定工作人員薪酬高低，堅持多勞多得、按勞分配、能者高薪、上不封頂的獎勵原則，結合開發區實際，體現“獎勤罰懶”的總體思路，開發區將開發區各部門、派駐分局、招商小組納入績效考核範圍，實行“分類考評、量化考核”制度，充分體現了“同平臺、同起點”。

朝陽柳城經濟開發區圍繞“改革開放運營機制，打造服務型管委會”，探索“管委會+公司”管理模式。公司進行市場化運作，聯合社會資本參與開發區建設，支持開發區引進境內外有實力、有經驗的管理團隊或公司機構等，承擔開發區建設管理。開發區合理整合現有企業，設立“企業集團公司”，將符合條件的優良資產、資源注入公司，做大企業規模，增強市場競爭力，實現集團化運作。

通過一系列的改革創新，朝陽柳城經濟開發區由內而外煥然一新，振興發展活力迸發。

厚積薄發 謂求高質量發展新格局

歷史車輪駛入新時代，拂去千年郡縣、百年柳城的歷史塵封，在朝陽縣這片土地上，人們驚喜地發現，朝陽柳城經濟開發區正按下“快進鍵”高質量發展跑出“加速度”。

回首過去，成績斐然。“十三五”期間，朝陽柳城經濟開發區不斷壯大，開發區（規劃區內）現有企業77家，其中生產企業38家。2020年，工業生產總值較2015年增長了6.4倍，稅收較2015年增長了12.8倍，固定資產投資較2015年增長了6倍。

擘畫藍圖，展望未來。“十四五”期間，朝陽柳城經濟開發區緊扣“十項重點工作”，嚴格按照“以產業為核心，以土地為保障，以交通為纽带，以綠化提形象”的發展理念，全力推進開發區各項工作取得實效。

未來五年，朝陽柳城經濟開發區要大力發展新能源產業，加快推進光伏、集中式風電和分散式風電一級配套儲能等新能源項目建設，推進與開發區產城融合發展的五大鄉鎮區域內的中電朝陽500MW光伏平價項目、晶澳300MW光伏平價項目建設。加快開發區熱電聯產建設，提高基礎設施保障。促進新能源產業實現規模化、集約化、可持續發展，打造清潔能源供應基地，構建現代能源產業發展新體系。推進朝陽能環新能能源科技有限公司生物質熱電聯產項目建設。同時引進氫能項目，為開發區現有產業配套。

未來五年，朝陽柳城經濟開發區高起點謀劃、高質量推進規劃各項基礎設施建設。進一步完善開發區供水、供電、路網、通信、燃氣、污水排放、給水等基礎設施配套，完成防洪排澇工程，提質扩容，滿足項目入驻需求。

如今，朝陽柳城經濟開發區已站在新的起點上，向着新的方向開拓進步，相信未來，開發區一定能帶給我們更多精彩！

李國恩



遼寧華皓新材料有限公司主產的工業級海綿鋯，用于核電、航空航天、海洋工程等領域。(資料片)



遼寧億聯盛新材料有限公司生產的高速鋼軋輥產品銷往國內。(資料片)