

蹄疾步稳促创新 砥砺奋进谋振兴

——凌源市“十三五”聚力经济社会高质量发展综述

核心提示

五年开拓创新,五年砥砺前行。站在这一关键的历史节点回望,这五年,凌源市书写了一份沉甸甸的高质量发展答卷。

“十三五”期间,凌源市着力优空间、抓开放、促发展、惠民生,全市经济社会持续健康发展,综合实力显著提升,城乡面貌日新月异,人民生活极大改善,人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

获得感和幸福感不断提升的背后,是凌源市践行新发展理念带来的可喜变化。特别是刚刚过去的2020年,这一年,面对新冠肺炎疫情冲击,凌源市争分夺秒,拼

搏实干,担当作为,统筹推进疫情防控和经济社会发展,在打好打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战的同时,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,有效对冲疫情影响,区域经济健康发展,社会大局和谐稳定,在朝阳率先实现主要经济指标由负转正。截至2020年年底,预计地区生产总值完成147.6亿元,同比增长6%;一般公共预算收入完成11.6亿元,同比增长9.2%;固定资产投资完成59.8亿元,同比增长20%。

如今,走进凌源市城乡,到处一派生机勃勃的景象。

党建引领 党旗辉映振兴路



宋杖子镇范杖子村党委领办合作社发展设施农业,带领村民致富增收,壮大了集体经济。

思想领航,号角催征!

作为东北老工业基地曾经的重要城市之一,正处于转型发展时期的凌源,应该如何实现振兴发展?凌源市的答案是:充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚定不移把方向、谋全局、抓大事。

凌源市深入开展“两学一做”和“不忘初心、牢记使命”主题教育,广大党员理想信念更加坚定。在思想上对标对表,坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务,去年共召开市委常委会会议40次、理论中心组学习13次,更加自觉地用新思想武装头脑、指导实践、推动工作;在政治上坚定坚决,举办县级以上干部专题读书班、乡科级干部培训班,教育引导全市广大党员干部牢固树立“四个意识”、始终坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”;在行动上有力有效,坚持把讲政治体现到主责主业上、落实到具体行动中,不讲条件、不打折扣。

凌源市坚决落实管党治党政治责任,积极推动全面从严治党纵深发展,凌源政治生态持续向好转变。制定《宣传思想文化工作和意识形态工作领导小组工作规则》,扎实

推进网络舆情监管和风险点防控,创新推进德孝凌源建设,融媒体中心线上线下平台建设全部完成,新时代文明实践中心七个分中心全部投入使用,乌兰白镇十二官营子村被评为全国文明村,凌源市被评为全省未成年人思想道德建设先进市。

凌源市坚决落实好干部标准,树立鲜明正确用人导向。在实践实战中考察干部,精准实施“五个一批”,各级党员干部的机遇意识、忧患意识、责任意识明显增强,特别是在疫情大考中,全市各级党组织和广大党员干部挺在最前沿、冲在第一线,彰显了先锋模范作用,高扬了党的旗帜。去年,凌源市共提拔重用干部71人,其中经济发展、脱贫攻坚、社会稳定等一线领域36人。着力选优配强村党组织书记,扎实推进抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴、促社会治理,“能人型”村党组织书记达100%,集体收入5万元以上村达100%,基层党组织的战斗堡垒作用明显加强。深入开展“转作风、提效率、抓落实”专项行动,大力开展侵害群众利益和扶贫领域问题专项整治,驰而不息纠治“四风”,持续加大反腐力度,实现了巡察全覆盖,党风政风焕然一新。

人民至上 兜住民生底线

发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。凌源市始终坚持把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标和执政担当,强力推进民生社会事业发展。

近年来,凌源市坚持把脱贫攻坚作为重要政治任务 and 第一民生工程,全力实施“十大扶贫举措”,确保脱贫高质量、成果可持续。新实施产业项目70个,实现贫困人口产业扶贫新一轮全覆盖。创新投入机制,从乡镇财政增收部分拿出10%用于开发村级公益岗,累计开发公益岗7075个。751户危房改造全部完工,20个贫困村基础设施短板全面补齐。强化扶贫资产管理,为巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接打下了坚实基础。目前,28662名贫困人口全部实现脱贫。

凌源市牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,从严执行耕地保护、水资源保护等各项制度,蓝天、碧水、净土等重点生态工程建设任务全部完成。大力开展城乡人居环境整治,城区拆除违建1.5万平方米,新增城市绿地5.6公顷,建设农村生活垃圾中转站10个,建成省级美丽乡村示范村5个、市级美丽乡村示范村9个,整洁村实现全覆盖。

民生无小事,枝叶总关情。几年来,凌源市办学条件和水平不断提升。多方筹集资金1.2亿元,新建及改扩建中小学、幼儿园21所,完成188所学校厕所改造,55人以上大班额全部消除,营养改善计划惠及义务教育学生5.8万人,高考600分以上人数、职业教育就业率居朝阳各县市之首。医疗卫生服务水平显著提高。落实慢性病补贴政策,推进分级诊疗制度和医联体建设,持续改善医疗服务能力,中医院启动二甲等级医院创建,中医院门诊康复综合楼投入使用,新建村级卫生所10处。文化体育事业稳步发展。基层公共文化服务体系逐步健全,成功举办非遗文化节,应急广播示范体系一期工程完成。广泛开展全民健身活动,新建6个城乡社会足球场,城市健身路径实现全覆盖。

凌源市全面落实就业优先政策,去年城镇新增就业3026人,城镇登记失业率2.5%,发放企业稳岗补贴655万元。顺利完成企业职工基本养老保险省级统筹,按时足额发放养老金7.5亿元。认真落实城乡救助提标政策,补贴资金按时足额发放。全面落实退役军人优待抚恤工作,城乡居民医疗保险整合工作全面完成,儿童福利院综合楼项目完工。

为了社会大局和谐稳定,凌源市紧盯治安乱点和安全隐患,持续加大打击整治力度,社会治安明显好转。“扫黑除恶治乱”专项斗争取得明显成效。全力推进信访矛盾化解三年攻坚战,推行首办责任制、最多访一次和信访代理工作机制,绝大部分信访问题在基层、佳城滨河、兴隆家园等“烂尾楼”实现回迁,容缺办理遗留房产证2.6万户。加大积案化解力度,2018年、2019年、2020年三年省台账案件化解率达到100%。食品药品安全保障水平不断提升,安全生产形势总体平稳。

集聚项目 积蓄发展新动能

车辆往来、塔吊林立、设备轰鸣不断,工人埋头苦干……寒冬时节,经济向上发展的力量正在这里汇聚。

一直以来,凌源市坚持以项目为中心、项目为王理念,牢牢抓住辽西北承接京津冀产业转移示范区获批重大机遇,围绕四大产业集群,深化产业链思维,主攻京津冀,实施有针对性招商,加快“建链、补链、强链、延链”。坚持把项目建设作为稳增长、强动能的主要抓手,加快培育新的经济增长点,做大做强实体经济。

凌源市坚定不移实施对外开放战略,落实“1+4”招商机制,“1”即领导带头抓招商抓项目,“4”即部门、开发区、乡(镇、街道)抓招商抓项目、企业开展以商招商。去年,凌源市委、市政府主要领导带队招商25次,其他部门招商328次,有力推动了重大产业项目签约落地。全年共引进优质产业项目161个,其中亿元以上项目63个。引进“飞地项目”97个,落地59个。

正是由于坚持不懈抓招商,凌源市实现了四个重大突破。一是大项目引进实现重大突破。投资200亿元的中国建材非金属新材料产业园、投资170亿元的旭阳焦化等一批投资额度大、带动能力强、绿色环保的支柱项目落地,为凌源发展注入了强大动力。二是

乡镇经济发展取得重大突破。严格落实“飞地经济”及分灶吃饭各项政策,当年新引进“飞地项目”97个,落地开工59个,乡(镇、街道)成为凌源振兴发展的主力军。三是老企业转型升级暨对外合资合作实现重大突破。坚持分类施策、精准发力,实施老企业对外合资合作项目77个,涉及老企业64户。四是区域物流中心建设取得重大突破。投资18.3亿元的致远金融物流港项目一期基本完工,农产品物流及深加工园区启动建设,凌源获批“互联网+”农产品出村进城工程试点县、国家数字乡村建设试点地区。

凌源市创新体制机制,凝聚招商抓项目强大合力。实行开发区薪酬绩效考核机制和乡(镇、街道)党(工)委书记兼任开发区招商分局局长制度,开发区体制机制进一步优化,抓招商抓项目的氛围愈加浓厚。去年新落地项目44个,获批建设用地75.75公顷,开发区已经成为凌源振兴发展的强大引擎和改革创新示范区。

通过政策扶持引导和招商服务跟进双管齐下,切实做大做强存量、培育壮大增量。航天凌河汽车、中玻新材料等龙头企业转型升级步伐加快,三沅环保一期、华实科技等重大项目竣工达产,炜盛玻纤三期、润津玻纤等一批重点项目加快建设。



北炉乡设施农业占地390亩的冷棚扶贫项目。

创优环境 诚信营商增活力

栽好梧桐树,引聚凤凰来。近年来,凌源市在“放管服”改革实践中,探索出了自己的路径与经验。随着营商环境的不断优化,市场主体在凌源市迸发出蓬勃生机。

去年,凌源市深入开展“营商环境百日攻坚行动”,以“容缺受理、模拟审批”为突破口,推进工程项目审批改革,最大限度“减事项、减材料、减环节、减证照、减时限”,企业和群众满意度大幅提升。常态化开展“三个专项行动”,全面落实项目管家,当年实施项目214个,华实平压中纤板、炜盛玻纤二期、三沅环保等一批项目基本建成或投产运营,百川钙业、会利矿业、强盛玄武岩、润津玻纤等

一批重点项目加快推进,全面形成“梯次明显、结构优化、接续有力”的项目建设格局。

凌源市高频次调度营商环境建设,扎实推进“放管服”改革,强力推进多规合一、多评合一、多测合一等改革,承接政务服务事项网上可办率达100%,实办率达89%,审批时限进一步压缩75%。全力扶持民营经济发展,减税降费1.53亿元,最大限度降低企业用工用地运营成本,增加市场活力,全年新增市场主体6282个。在辽西北率先实现市场主体准入零门槛、零收费,在全省率先推进工程建设项目审批制度改革,“便捷、法治、生态”成为凌源政务服务的鲜明标签。

人人都是营商环境,个个都是开放形象。这句话在凌源市已深入到每个人的心中。

下一步凌源市将从服务环境、法治环境、政策环境三方面全力打造一流营商环境。

凌源市坚持既定动作常抓不懈,强力推进工程建设项目审批改革,把“容缺受理、模拟审批”打造成为凌源营商环境特色品牌。围绕“办事方便”“利企惠民”,进一步深化“放管服”改革,筑牢“五减”根基,提高服务效率和质量。实现政务服务驿站“1+27+283”全覆盖,“1”即1个市本级政务服务大厅,“27”即27个乡(镇、街道)便民服务大厅,“283”即243个村+40个社区便民服务驿站。推广政

务服务网全民普及应用,真正实现进一门、一网办、一次办。

凌源市将深入开展政务环境、执法环境、招商环境、违规增加企业负担等专项整治,完善企业服务直通车等工作机制,加大投诉受理、办理力度,让企业时刻感受到政府服务企业的温度。

同时落实好减税降费、减租降息等各项纾困惠企政策,落实重点项目责任包保机制,围绕项目招、落、建、运等环节,形成一体化的闭环服务体系,千方百计为企业解决融资难、用工难等问题,全面打造面向京津冀协同发展的环境最优市。

厚积薄发 步稳蹄疾谋振兴

北方花都,汽车之城,温泉之乡……凌源的资源禀赋得天独厚。

凌源市地处关东第一站、东北最前沿、辽宁“西门户”,如今已正式步入高铁时代,强势跻身京津冀和沈阳一小时经济圈。特别是国家批准设立辽西北承接产业转移示范区,辽宁省提出建设辽西北融入京津冀协同发展战略先导区,为凌源市在更高层次、更宽领域融入京津冀搭建了战略平台,必将为加快凌源全面振兴、全方位振兴提供强大动力。

“十四五”如何开好局,起好步?

思路更清晰,目标更明确。凌源市委、市政府坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,全面深化供给侧结构性改革和需求侧改革,深入实施产业强市、产城融合、高质量发展战略,打造首都优质农产品供应基地、县域工业转型升级示范区和辽冀内蒙古三边区域商贸物流中心,确保综合实力跻身全省县域十强,争当辽西融入京津冀协同发展战略先导区排头兵。全力建设“法治、诚信、开放、生态、幸福”新凌源。

一头接续即将挥就的壮美诗篇,一头开启崭新的恢宏篇章。凌源市锁定未来的发展目标:综合经济实力显著提升,主要经济指标增1.2倍;开放创新力度显著提升,全市科技研发投入地区生产总值比重达到2.5%,争创国家高新技术产业园区和国家级经济开发区;城乡建设品质显著提升,城镇人口达到30万人,城市建设区面积达到35平方公里,全力补齐公共服务短板;民生保障水平显著提升,人均可支配收入增速高于经济增速,生态环境明显改善,进入国家级生态市(县)行列。

百舸争流,奋楫者先;千帆竞发,勇进者胜。迈入新发展阶段,凌源市经济社会高质量发展步履稳健。

李红霞



三十家子镇华实科技生产车间。



辽宁炜盛新型复合材料生产车间。