

击鼓催征稳驭舟——深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识综述

极不平凡的2020年，注定将在史册上镌刻下深深的印记。

这一年，严峻挑战突如其来。百年不遇的新冠肺炎疫情突然暴发，世界经济陷入第二次世界大战结束以来最严重的衰退，一些国家遏制打压全面升级，外部环境带来巨大挑战。中国经济遇到了世纪罕见的三重严重冲击。

这一年，辉煌成绩举世瞩目。以习近平同志为核心的党中央保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，团结带领全党全国各族人民付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

“物有甘苦，尝之者识；道有夷险，履之者知。”更难能可贵的是，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，全国各族人民迎难而上的根本前提，制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。

这“五个根本”，充分展现了以习近平同志为核心的党中央引领中国经济巨轮破浪前行的高超智慧，充分彰显了党中央从应对前进道路上风险挑战的娴熟能力，是我们做好各项工作的重要认识论和方法论。

党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠

2020年4月8日零时，长江之畔，武汉江汉关钟声响起，雄浑而又悠长。关闭离汉通道76天之后，武汉解除管控措施，一度按下“暂停键”的英雄城市迎来崭新的一天。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。

回首2020年初，疫情来势汹汹，武汉疫情防控形势严峻：感染人数陡增，医疗资源兑兑，防护物资紧缺。谁都没有预料到，新冠肺炎疫情这一新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，就这样突然袭来。

如何遏制疫情？怎么发展经济？民生能不能有保障？

惊涛骇浪中坚如磐石，大战大考前运筹帷幄！习近平总书记亲自指挥、亲自部署，党中央统筹全局、果断决策，全党全军全国各族人民众志成城、全力以赴，打响了一场气壮山河的人民战争，总体战、阻击战——

2020年1月7日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议时，就对做好疫情防控工作提出了要求；1月20日，总书记专门就疫情防控工作作出重要指示，要求各级党

委和政府及有关部门把人民生命安全和身体健康放在第一位，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头；1月22日，总书记果断要求湖北省对人员外流实施全面严格管控。次日，武汉宣布暂时关闭离汉通道。

对一个有着千万人口的特大城市实行“封城”，这在人类历史上前所未有！“作出这一决策，需要巨大政治勇气，但该出手时必须出手，否则当断不断、反受其乱。”习近平总书记强调。

事后，《科学》杂志登载的一份研究报告提出，如果当初中国政府没有采取武汉旅行禁令和全国应急响应，到2020年2月19日，武汉以外的地区将会有超过70万确诊病例。俄罗斯国际事务理事会专家尤里·库林采夫评价，正是中国这一果敢决断，“为本国、为国际社会赢得了时间，避免了病毒在最初几个月的失控蔓延”。

2020年1月25日，农历正月初一，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，对疫情防控工作进行再研究、再部署、再动员，明确“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，决定成立中央应对疫情防控工作领导小组，派出中央指导组，要求国务院联防联控机制充分发挥协调作用。

疫情就是命令，防控就是责任。

一声号令，三军奋勇！460多万个基层党组织迅速行动，9000多万名党员冲锋在前，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。

最短时间，最快速度，全国形成统一指挥、全面部署、立体防控的战略布局，有效遏制了疫情大面积蔓延，有力改变了病毒传播的危险进程。

为减少人员流动、阻断病毒传播，我国延长了春节假期。可是，节后复工每延迟一天，国内生产总值就将损失1500亿元。疫情要管死，经济要放活。天平的两端，都重压如山。如何统筹好疫情防控和经济社会发展，成为摆在面前的新挑战。

“疫情特别严重的地区要集中精力抓好疫情防控工作，其他地区要在做好防控工作的同时统筹抓好改革发展稳定各项工作”；

“要建立与疫情防控相适应的经济社会运行秩序，有序推动复工复产，使人流、物流、资金流有序转动起来，畅通经济社会循环”；

“要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，抓紧解决复工复产面临的困难和问题，力争把疫情造成的损失降到最低限度，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务”……

一手抓防控，一手抓发展！习近平总书记总揽全局、科学决策，引领“中国号”巨轮破浪前行。

用1个多月的时间初步遏制疫情蔓延势头，用2个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用3个月左右的时间取得武汉保卫

战、湖北保卫战的决定性成果，进而又接连打了几场局部地区聚集性疫情歼灭战，夺取了全国抗疫斗争重大战略成果……在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举。

2020年4月，规模以上工业增加值增速转正；5月，服务业增速转正，6月，外贸进出口增速转正……在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国率先控制疫情，率先复工复产，率先实现经济增长由负转正，成为2020年全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

击楫风浪，砥柱中流。实践再次证明，党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠。重大历史关头，重大考验面前，领导力是最关键的条件，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。只要毫不动摇坚持党的领导、毫不动摇维护党中央权威，把全体人民紧紧团结在党的周围，我们就一定能够战胜一切艰难险阻，乘风破浪，勇往直前。

人民至上是作出正确抉择的根本前提

“这就是我们的国家，首先抓住人的生命是第一宝贵的！”回顾抗疫历程，“共和国勋章”获得者钟南山在《开学第一课》上的真挚话语，感动了无数观众。

应对历史罕见的大危机，立场决定方向，也决定行动优先序。突如其来的疫情，让各国决策者都面临艰难抉择：先保生命，还是先顾生计？先保人民利益，还是先顾其他利益？

“人民生命重于泰山！只要是为了人民的生命负责，那么什么代价、什么后果都要担当”……紧要关头，习近平总书记的话斩钉截铁，掷地有声，亮出中国共产党人对待人民群众的鲜明态度。

人民至上、生命至上！为了每一个生命都得到全力护佑，我们不计成本、全力以赴。

2020年1月下旬，对危重症病例分析评估发现，ECMO（人工膜肺）可以为重症患者抢救赢得宝贵时间。

“不惜代价，要让患者用上最好的设备。”习近平总书记的要求，化作彻夜不眠的行动，全国约1/4的“救命神器”ECMO迅速集中到湖北。有医生晒出了这样的账单：ECMO开机就是5万元，用一天2万元，诊疗费用全部由政府承担。

全国确诊患者人均医疗费用约2.3万元，重症患者人均治疗费用超过15万元，一些危重症患者的治疗费用达几十万甚至上百万元，全部由国家承担。在疫情形势尚不明朗、治疗费用规模尚不可测之时，有关部

门明确：对于患者发生的医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按

规定支付后，个人负担部分由财政给予补助，确保不因费用影响就医……这些都生动说明，在党和政府的价值序列里，人民生命永远是无价的，永远是至高的。

“成功了！”2020年3月21日20时15分，武汉肺科医院ICU病房里一片欢呼。此前，一名70岁的危重患者已经休克，抢救成功希望只有5%。就是为了这5%的希望，来自6个省份的12位专家联手采用多种治疗方案，硬是把患者从死神手中拉了回来。

“一个都不放弃！”从出生30个小时的婴儿到108岁的老人，每一个生命都得到全力护佑。在战“疫”主战场湖北，3000多位80岁以上、7位百岁以上新冠肺炎患者成功治愈。

人民至上、生命至上！历史考验面前，我们走出一条先控制疫情、再局部复工、然后全面复工的最优路径。

横向到边，纵向到底，全国400多万名社区工作者日夜值守65万个城乡社区，织就一张联防联控大网。通过采取强有力的防控措施，我国较好控制住了疫情，减少了数以百万计的感染，挽救了大量同胞生命。“中国的社会主义根本属性，在危机中或紧急情况

况下，人民的福祉优先于利润。”一位外国政治学家这样评价。

防疫不松劲，复工逐春光。在确保疫情防控到位的前提下，非疫情防控重点地区企事业单位陆续复工复产。6000多名工人先后到岗，深中通道全线复工；“世界小商品之都”义乌重新开张仅半月，快递量就恢复到2019年平均水平……截至2020年3月13日，全国除湖北外，规模以上工业企业平均开工率超过95%，企业人员平均复岗率达80%。

投资加快，消费回暖，进出口稳步增长，餐馆商超人头攒动，车站码头日渐繁忙……随着疫情防控阶段性成效进一步巩固，我国在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，经济运行稳步复苏，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强——

新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。

财税支持、就业扶贫、易地扶贫搬迁……各地克服疫情影响，帮助贫困地区摘穷帽、拔穷根。2020年11月23日，贵州省宣布全省剩余的9个贫困县退出贫困县序列。至此，我国832个贫困县全部摘帽，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。

民生得到有力保障。

底线守住了——从保障医用和生活物资供应，到确保“菜篮子”“米袋子”供应，再到强化困难群众兜底保障，基本民生保障力度不减。

饭碗端稳了——继续实施就业优先战略，2020年前11个月，全国城镇新增就业1099万人，完成全年目标的122.1%。

收入更高了——2020年前三季度，全国居民人均可支配收入扣除价格因素同比增长0.6%，实现由负转正，全年居民收入增长和经济增长基本同步；退休人员基本养老金再涨5%，“老有所养”底气更足。

生活更好了——2020年前11个月，全国开工改造近4万个城镇老旧小区，惠及725万多户居民，“住有所居”覆盖更多家庭；教育部门努力推动各地新建、扩建公办幼儿园，“幼有所育”获得制度性支持。

人民至上，让我们成功避免了经济停摆、社会失序等风险，确保了“十三五”圆满收官，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

民为邦本，本固邦宁。实践再次证明，人民至上是作出正确抉择的根本前提。我们党始终代表最广大人民根本利益，坚持立党为公、执政为民，大疫面前坚持人民至上、生命至上。只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并依靠人民战胜一切艰难险阻。

制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障

2020年1月25日，800万只；2月29日，1.16亿只……仅用35天，我国口罩日产量就增长约13.5倍，折射出中国制造的强大能力、完备体系，也彰显了我国集中力量办大事的制度优势。

疾风知劲草。衡量一个国家的制度是否成功、是否优越，一个重要方面就是看其在重大风险挑战面前，能不能号令四面，组织八方共同应对。

我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力，能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势。在大灾大难面前，我们众志成城、临危不惧，坚持发挥党的领导和我国社会主义制度的政治优势，协同调动各地方各部门各领域各方面力量，聚集成战胜困难的强大合力。

依靠制度优势，我们在疫情面前经受了压力测试。

武汉告急！千钧一发之际，中国举国之力实施规模空前的生命大救援——

扩床位！10多天时间，4万名建设者和几千台设备昼夜不歇，火速建成火神山医院和雷神山医院，大规模改建16座方舱医院，迅速开辟600多个集中隔离点。

增人手！各医疗队从接受指令到组建平均2小时内完成，4万多名白衣天使逆行出征，全国10%的重症医务人员齐聚武汉。“天使白”“橄榄绿”“守护蓝”“志愿红”迅速集结，19个省份以对口支援的方式支援湖北省除武汉市以外的16个地市。

调物资！在武汉天河国际机场，各种机型频繁起降，最繁忙时，每隔3分钟就有一架国产运-20大型运输机飞抵。

同时间赛跑、与病魔较量，党中央一声令下，“中国速度”再度进阶，在最短时间内实现了医疗资源和物资供应从紧缺向动态平衡的跨越式提升。世界卫生组织总干事谭德塞感慨：“一生中从未见过这样的动员！”有国外学者评价：“中国制度所具有的战略性、全局性、前瞻性和对全国资源的调动能力，是其他制度无法比拟的。”

依靠制度优势，我们有力推动复工复产，畅通经济社会循环。

室外天寒地冻，位于武汉光谷的联想智能车间里却热气腾腾，平均每秒就有1部手机或平板电脑下线。2020年3月工厂“开门，4月全面复产，6月物联网自动化组装线投产，9月5G折叠屏手机下线……一度短期停产的工厂，全力跑出了生产“加速度”。

发动用工，协调资金，组织专列包车……面对特殊时期各种诉求，各地区各部门快速响应、密切配合，使人流、物流、资金流有序转动起来，经济社会循环更加畅通。

“在疫情防控取得重大战略成果后，我们进一步发挥新型举国体制优势，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，成功实现全产业链复工复产。”中国人民大学副校长刘元春说。

“稳经济、促发展，战疫情、斗洪峰、化危机、应变局……‘十三五’期间，面对一系列严峻考验，坚持全国一盘棋，集中力量办大事，让我们一次次化危为机、浴火重生。”中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌评价。

经国序民，正其制度。实践再次证明，只要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持集中力量办大事的制度优势，我们就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大力量。

科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法

2020年一季度GDP同比下降6.8%，二季度增长3.2%，三季度实现4.9%的更快增长……中国经济走出一条令人振奋的“V”形曲线。国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆表示，2020年我国经济增速预计将达到2%左右。

“经济正增长”，这个往年不少国家习以为常的指标，在2020年却变得殊为不易——疫情在全球蔓延，许多经济活动被迫暂停或延迟，人员流动、贸易往来受限，全球产业链陷入“断链”危机，各国消费、投资、出口均受阻滞。（下转第四版）

建言“十四五” 展现新作为

（上接第一版）

在献计建言的同时，政协各参加单位、广大政协委员和机关党员干部积极参与抗疫斗争，守望相助，逆行出征，倾情奉献，在社区防控、医疗救治、物资保障等各个领域各条战线，都有政协人员忙碌的身影。

据不完全统计，全省政协系统累计捐款8.4亿元，捐赠各类物资折合人民币约5.2亿元，港澳委员和特邀列席人士为襄阳市捐款购置负压救护车5台，港区省政协委员联谊会购置负压救护车10台。辽宁政协人员用实际行动，诠释了为国履职、为民尽责的深厚情怀，在夺取疫情防控和实现经济社会发展目标“双胜利”的大考中，交出了一份优异答卷。

建言规划 推动形成区域发展新格局

调研做得深，情况摸得实，问题找得准，建议才能提得好。

2020年，省政协牢牢把握新时代政协工作新使命，着力突出协商议政

重点，坚持建大事、议大事，紧扣我省科学编制“十四五”规划、推动辽宁高质量发展，多次召开“高端”协商议政会议，保证议政建言效果。

在以科学编制我省“十四五”规划为主要议题的专题议政性主席会议上，主席会议成员与省政府主要领导充分交换意见，开展高层协商，很多问题形成共识。

在深入开展“补齐经济结构短板”产业大调研基础上，省政协召开专题议政性常委会会议，提出坚持创新驱动加快形成区域发展新格局、打造数字辽宁和智造强省等26条建议，得到省委、省政府高度重视，部分建议将在我省“十四五”规划中得以体现。

2020年，省政协还承办召开了东北三省一区政协主席联席会议第二次会议，围绕“国内国际双循环格局下的东北地区对外开放”主题，组织与会专家开展调研考察协商活动，在坚持制度创新、发挥区位优势、加强协同联动等方面，提出具有可操作性的意见建议。

钟军说，中钛公司从来不等坐等招投标，而是主动寻找客户。公司设有专门团队，在各高端装备领域探索可用钛合金替代的零部件，然后研发制造出产品后让客户试用。“比如在轨道交通领域，绝大部分承载类零部件我们都有研究，在技术与应用上在行业领跑。”

从技术到市场，过程漫长。经过创新研发、中试、检测、批量化生产，才能形成订单。“像这种新开发的用于特种车辆的钛合金弹簧，得经过100万次疲劳测试，才算合格。”

与九三学社中央联合主办辽宁沿海经济带政协研讨会，为新发展格局下推动辽宁沿海经济带高质量发展积极建言献策。

聚焦推动更高水平对外开放开展系列协商活动，召开专题议政性常委会会议，提出加快规则标准等制度型开放、不断完善法治化营商环境等15条建议。

持续关注支持辽西北地区发展，就高铁时代推动辽西北地区发展、辽西北新能源产业和风沙防治等议题分别开展专题协商、重点提案办理协商和视察调研。

开展“最多跑一次改革贯彻落实情况”监督性视察，助推打造市场化、法治化、国际化营商环境。

促进消费培育经济增长新动力、加强知识产权保护、优化人才环境、提升“飞地经济”发展水平，加快区块链技术和产业创新发展，坚持和完善共建共治共享社会治理制度、破解资源型城市转型发展难题……

一个月度协商、专题协商会议

在嗡嗡作响的大型检测设备前，钟军介绍，整个厂区就是中试基地，具备把技术变成产品的能力。

过去，船舶上的设备、船板等用的都是钢材料。为实现钛材料替代，中钛与中科院金属所合作，将从抗海洋微生物附着钛合金等方面开展开发。

中钛的触角也延伸至民生领域，与中科院金属所开展“高硬度刀具用钛合金材料”项目研发；同东北大学合作开展“加工钛合金用工业刀具及其涂层的研究”，目前已试验验证成

议题，靶向精准，围绕中心工作同频共振，于共商中凝聚共识、汇聚力量。

履职为民 助推保障和改善民生再上新台阶

2020年，全面建成小康社会进入决战决胜阶段。

省政协把脱贫攻坚作为履行职能的重中之重，以省市县三级政协联动开展“巩固脱贫攻坚成果，防止脱贫后返贫”重点视察，深入实地进行民主监督，为助力打赢脱贫攻坚战建诤言、献良策。

作为省定点帮扶彰武县的牵头单位，省政协认真落实定期会商机制，召开工作部署会议，积极协调18家省直定点帮扶单位，充分调动各方面资源加大对彰武县帮扶力度。组织政协委员针对县域经济发展、草原生态修复、沙地种植、柳河治理等问题深入调研，指导机关驻丰田村帮扶工作队扎实开展基层党建和精准扶贫工作，共同为彰武县脱贫攻坚献计出力。

持续开展“大伙房水源地保护”

功，马上就能小批量生产。

“高档汽车重要零部件也可用钛合金替代，一辆车只用一公斤钛合金，就会产生上亿元产值。”钟军眼中，一片“蓝海”有待开拓。

■ 实践者说

我省钛及钛合金研发水平位居全国前列，钛材冶炼生产品种全，潜力大，又有航空、船舶和汽车等大企业作为终端客户，完全有条件形成完整产业链条。

2000多项公安政务服务事项实现“掌上办”

（上接第一版）

在全省公安政务服务事项实现“一网通办”基础上，省公安厅创造性运用新技术，变“群众跑腿”为“信息跑路”，变“群众来回跑”为“部门协同办”，变被动服务为主动服务，目前全省公安政务服务“一次不用跑”事项由原来的11项增加到22项，保安服务公司设立审批、身份证和居住证补换领等高频事项实现了全程网办。

据了解，在实现“一网通办”基础上，省公安厅将持续推动130项依申请审批类事项具备网办条件的全部实现“最多跑一次”，更多民生服务事项实现“一次不用跑”。

封路通告
国道京沈线(G101)凌源至建平哈海沟铁路通道桥(K398+905)路桥封闭,自2021年1月7日至2021年12月31日,京沈线K396+700至K404+500区间路段封闭交通,请过往车辆绕行长深高速公路。
由于封路给您带来的不便,敬请谅解。
朝阳市公路管理处 凌源市公安交通警察大队
2021年1月6日