

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

实施乡村建设行动 须尊重农民主体地位

朱启臻

核心提示

党的十九届五中全会针对创新能力不适应高质量发展要求、农业基础还不稳固、城乡区域发展和收入分配差距较大等问题提出实施乡村建设行动的号召。实施乡村建设行动,必须明确行动主体、行动内容、行动路径与方法。主体错位、内容偏颇、方法无效、盲目“创新”,会造成大量浪费甚至是“建设性破坏”,对此必须加以避免。防范这些问题的前提,需要从了解乡村特点和基本规律开始,尊重农民的主体地位,把乡村建设得更符合乡村本质。

谁来建设乡村?当然要在党组织的领导下,动员全社会的力量,形成推动和促进乡村建设的合力。乡村建设是一项具有很强综合性的行动,需要农林水利、建筑、国土、规划、科技、医疗卫生、文化、教育、旅游、信息、生态、环境、交通、民政等政府各个部门在乡村振兴过程中发挥各自作用。同时,培育社会力量也不可忽视。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出:“发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。”在乡村建设实践中,各类社会组织、志

愿者队伍、民营企业等社会力量在乡村文化建设、移风易俗、乡村环境治理、乡村新生活方式的形成及乡村养老、助残、儿童教育服务等方面所表现出的独特优势,对有效实施乡村建设行动具有十分重要的意义。

需要指出的是,无论是政府组织还是社会组织,都不能替代农民建设乡村的主体地位。乡村建设的根本目的是让农民享有获得感和幸福感,乡村振兴只有靠农民来建设,文化才能传承,产业才能兴旺,乡村发展才能可持续。政府和社会组织任何时候都不要替民作主,不能越俎代庖。

乡村建设行动要体现和尊重农民主体地位,需做好以下三个方面事情。

位?只有把农民有效地组织起来。正如习近平总书记指出的,乡村振兴要突出培育两类主体——合作社和家庭农场,这是提高农民组织程度的最有效路径。

一方面,建设适度规模的家庭农场可有效激活乡村发展的微观动力。所谓家庭农场,就是以家庭劳动力为主要劳动力的农业生产经营单位。家庭农场是适度规模经营的典型表现形式,也是高素质农民得以存在的有效载体。家庭农场充分体现农民的主体地位,可以有效克服农业生产过程中农民主体地位弱化的问题,激发农民农业生产的内生动力,充分发挥农民农业生产的积极性和主动性和创造性。实施乡村建设行动要努力优化适度规模家庭农场形成的政策和制度环境,培育充满活力的家庭农场是乡村建设行动的重要内容和基础工作。

另一方面,完善合作机制提高农民组织程度。合作社被证明是最适合农业和农民特点的高级组织形式。农户和家庭农场存在的诸多问题,只有通过合作社这一更高层次的合作来解决。提高农民的组织程度是乡村建设行动最富有挑战性的工作之一。有活力的合作社应该以家庭农场为基础,以乡村社区为基本单位,这是由中国传统文化与现代行政管理体制所共同决定的。独立于村组织之外的合作社,往往会成为“孤岛”,难以融入村落文化体系,与乡村社区管理“两张皮”,甚至出现相互掣肘现象。因此,农民合作社组织应与乡村社区“一体化”,在此基础上完善合作社功能,发展更大范围的合作社联合社。合作社在服务社员的过程中获得集体收入,也是实现农户或家庭农场与现代农业衔接的有效形式。

让奋斗成为新征程上最强音

沈小平

百家之言

奋斗创造历史,实干成就未来。国家主席习近平在2021年新年贺词中强调:“征途漫漫,惟有奋斗。我们通过奋斗,披荆斩棘,走过了万水千山。我们还要继续奋斗,勇往直前,创造更加灿烂的辉煌!”这是着眼于为“十四五”开好局、推进全面建设社会主义现代化国家,向全国各族人民特别是广大党员干部发出的伟大号召。

开启新征程、扬帆再出发,越是接近民族复兴越不会一帆风顺,越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。因此,必须鼓足时不我待的奋斗劲头,只争朝夕、不负韶华,拼搏奋斗、勇往直前,矢志不渝向着光明目标进发。

一代人有一代人的使命。从全面建成小康社会到基本实现现代化,再到全面建成社会主义现代化强国,是新时代中国特色社会主义发展的战略安排,是中华民族实现伟大复兴的历史大势,是我们的光荣使命和神圣责任。

既然我们有幸赶上这个时代,有这崇高的使命,就应该有不惜奋斗的担当。这就要以坐不住的紧迫感、慢不得的危机感、等不起的责任感,撸起袖子加油干,努力创造出经得起实践、人民和历史检验的业绩。这样,才不辜负我们所处的时代和肩负的使命。

改革创新是奋斗者勇往直前的根本动力。只有始终保持改革创新锐气,不怕摔跟头,不怕一时的困难,敢于突破常规,打破思维定势,用创造性思维认识问题、分析形势、解决问题,在干中试、在

试中干,才能做到在危机中育先机、于变局中开新局,在时代大考中交出合格答卷。在新征程上,我们要永远保持那么一股劲、那么一股革命热情、那么一种拼命精神,始终保持坚守理想的骨气、敢为人先的志气、迎难而上的勇气、革故鼎新的锐气、蓬勃向上的朝气,不懈创新、勇于战斗,以必胜信念争取胜利。

实干兴邦,苦干兴业。建设社会主义现代化国家的艰巨任务落在我们肩上,人民在期待着我们,历史在期待着我们。长风过隘口,奋斗正当时。越是形势复杂,越是任务艰巨,越需要真抓实干、埋头苦干,一步一个脚印地将宏伟目标变为现实。为此,要涵养“不驰于空想、不鹜于虚声”的精神,拥有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲,力戒形式主义、官僚主义,踏踏实实干好工作,一步一个台阶向前迈进,不畏艰险、不惧困难,以辛勤的汗水、默默的耕耘成就非凡业绩、创造美好生活。

奋斗需要觉悟,更需要本领。能力不是一劳永逸、一蹴而就的,必须持续升级、不断扩容。踏上新征程,会遇到新的问题和挑战,只有抓住新的历史特点,努力学习,熟悉新领域、开拓新视野,才能努力适应不断变化的世界,最终赢得主动、赢得优势、赢得未来。

事业无止境,奋斗不止步。身处伟大的时代,唯有保持不懈奋斗的传统,才能成就个人辉煌,才能完成复兴伟业,才能不负历史重托。只要我们始终以时不我待的奋进姿态继续奋斗,就一定能在新征程上创造新的更大奇迹。



把每一天都当成新的起点,以冲刺的劲头实现人生目标。 作者 薛飞

新视界 SHIJIE

构建新发展格局扎实起步

国务院发展研究中心宏观经济部陈昌盛、雷潇雨在《经济日报》撰文认为,今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,我们必须按照中央的要求,进一步稳固经济恢复态势,深化供给侧结构性改革,围绕构建新发展格局迈好第一步,实现“十四五”高质量开局。

经历大考,成就亮眼。2020年是新中国历史上极不平凡的一年,面对新冠肺炎疫情严重冲击、世界经济深度衰退等多重压力,党中央果断决策、科学应对,统筹推进疫情防控和经济社会发展,实施了一系列纾困救助政策,在全球主要经济体中率先控制住疫情、率先复工复产、率先实现经济正增长。同时,千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题得到解决,经济社会发展取得了可载入史册的重大成就。总体上看,2020年我国经济经历大考,成就亮眼,一是经济增长速度持续回升。二是主要经济指标普遍改善。三是改革开放持续深入推进。

在这场疫情大考中,我们之所以能够取得这样的成绩,关键在于党中央的科学正确决策和全国上下有力有效的扎实工作:一是宏观政策方向突出保市场主体、保就业民生,稳住了经济运行基本盘。二是创新精准直达机制,提高政策的传导效率和综合效能。三是强化改革效率救助,把解决困难与激发活力结合起来。四是注重把握宏观调控的力度和节奏,以合理代价实现最大成效。五是坚持下好先手棋,厚植宏观政策应对基础。

把握大势,抓住重点。辩证地看,2021年我国外部环境危中有有机,国内经济恢复将继续向好。从国际看,今年世界经济总体呈现修复性增长态势,但疫情发展和影响仍有很大不确定性,全球经济恢复进程还有反复的风险。从国内看,今年我国经济将

总体向好,延续恢复性增长态势,但政策逐步正常化的节奏和力度把握显得十分关键。

特别需要注意的是,今年经济可能呈现宏观指标好看、微观感受一般的特点,尤其一季度可能出现两位数增长与居民消费价格小幅通缩并存局面。疫情冲击后我国经济持续复苏的势头仍需进一步巩固,市场主体还需要一段时间恢复元气,需要平衡好经济恢复与风险防范的关系,避免出现政策过早退出和“一刀切”问题,切实巩固和维护经济向好态势,保持经济运行在合理区间。

今年是构建新发展格局的开局之年,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性是我们的重要任务。当前我国疫情防控进入常态化,经济运行逐步趋向正常,政策要保持对经济恢复的必要支持力度,在操作上加精准有效,注意把握时度效,做好稳、退、进,保持政策的可持续性,在两年的时间里逐步推动政策回归正常。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持宏观政策取向总体稳定,稳妥退出临时性救助政策,优化推进既可持续又长期有利的政策安排,做好宏观调控跨周期设计和调节,实现稳增长和防风险、短期和长期、国内和国际等多方面协调平衡。

因此,我们必须继续抓好“六稳”“六保”各项工作,解决关系经济运行和人民生活突出问题。集中力量谋划安全发展大局,破解制约发展的突出阻碍。坚定实施扩大内需战略,优化需求侧管理。着力深化改革开放,积蓄发展新动力。完善数字经济和绿色领域制度建设,引领中长期发展布局。

今年是“十四五”开局之年,是构建新发展格局起步之年,也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起始之年,我们要奋力拼搏,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

了解尊重农民需要是前提

实施乡村建设行动,是要把乡村建设成农民美丽幸福的家园。因此,了解农民需要是前提。农民最主要的需要是能从事生产解决生计问题,农民要种粮食、种蔬菜,要养猪养鸡,也要发展多样化的手工业,如编织、酿造、印染、特色食品制作等。乡村生产在农民满足自己生计需要的同时,也为国家农业作出贡献。在实践中由于缺乏对农民需要的认识,有的地方凭着少数人的想当然,让农民远离自己的耕地,致使大田种植难以继,农田变成荒地。让农民上楼而失去了农院落,致使家庭养殖业和丰富多样的乡村手工业失去了存在的空间。实际上,乡村正是为适应农业生产需要而成长的,也是在适应农民生产过程中的成长和发展起来的。诸如村落与民居建设的近地原则,乡村院落发展出的储存、晾晒、加工等功能,都是乡村在成长过程中适应乡村生产的结果。可以说,正是有了乡村,乡村农业资源才能得到充分有效利用,农业生产才有可持续发展的可能。离开了乡村,农业生产就会受到极大削弱,农民的生

计就会陷入困境。在实践中我们看到,有的农民把收获的玉米用背篓背到楼上,在自己的房间里脱粒、晾晒;我们看到的,有的贫困户把猪养在自己的房间里;我们也看到,一个靠庭院经济富裕起来的农民,失去了村落和院落后如何变成了贫困户……了解乡村与农业生产的密切关系,就不会把农民的宅基地当成纯粹的建设用地,因为它同时是农民的生产空间。

尊重农民需要,还体现为尊重农民生活方式。农民生活方式包括农业生产以及衣食住行的方式,也包括富有地方特色的乡村习俗、人际交往和娱乐方式。如果讲其特点,可以说乡村生活体现着低成本、低碳生活方式,群体性娱乐方式以及天人合一的生存理念。比如,自给自足、就地取材、取之于自然回归于自然等生存智慧,乡村特定的社会结构和文化传统等。不能凭着想当然规定和改变农民的生活方式。农民的生活需要现代化,但是这个现代化不是城市生活方式的复制,而是在尊重乡村生活特点基础上的与时俱进。

尊重乡村特点和发展规律是根本

任何事物都有其自身规律,乡村建设同样有其自身规律。比如,民房建在什么地方、采取什么样的排列方式以及形成怎样的村落形态,是由天时地利人和等综合因素构成的,并非任意规划而成。我们看传统村落的精致与布局,总是不禁感叹,这些村落往往没有设计师,是每户老百姓自觉遵守适应生产与方便生活两个原则的结果。而今天的某些“设计师”之所以难以设计出这样的乡村布局,根本原因就在于不了解、不研究乡村特点,凭着想当然规划乡村、设计住宅,由于既不具备乡村生产条件,也不能方便生活,不可避免会迅速衰败。因此,实施乡村建设行动,必须尊重乡村特点。

以乡村生产为例,了解乡村特点必须清楚乡村有哪些生产内容,比如,种植业与养殖业、庭院经济、乡村手工业、乡村融合产业等,所有这些产业的相互联系不可分割的有机整体。实践证明,遵守乡村价值原则,善于发现乡村价值,尊重乡村价值,放大乡村价

值,可以使乡村摆脱贫困,走上富裕之路。而脱离乡村价值体系,试图建立一套新体系的做法,无论投入多少人力物力都难以获得应有效果。以往一些乡村建设项目之所以失败,很大程度上就在于把本来不可分割的乡村整体人为地割裂开来。比如,为发展农业而伤害农民,为民居改造而削弱农业生产乃至农民生计,为乡村环境整治而影响或限制生产,为某种生产模式而破坏生态环境,甚至以“生态建设”名义破坏生态文明……乡村环境提升也是同样的道理,如果按照城市建设的思路解决乡村污水与垃圾问题,为解决一个问题而诱发出更多更大问题,最后可能导致极高成本而难以持续。因此,尊重乡村规律和生态智慧,许多乡村环境问题可以取得事半功倍的效果,许多棘手问题也可以迎刃而解。

需要指出的是,实施乡村建设行动需要在新型城乡关系框架下进行,只有促进健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交换、双向流动,才能遏制乡村衰败,增强农业农村发展活力。实施乡村建设行动要特别强调以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。(作者系中国农业大学农民问题研究所所长、教授)

弘扬新时代脱贫攻坚展现出的伟大精神

何得桂

反贫困是古今中外治国理政的重要内容。刚刚过去的2020年,我国全面建成小康社会取得伟大历史性成就,决战脱贫攻坚取得决定性胜利。研究和阐释新时代脱贫攻坚展现出来的伟大精神的时代价值,大力弘扬和践行这一伟大精神,是推进中国减贫事业高质量发展的必然要求,也必将为激励全体中华儿女实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神动力。

新时代脱贫攻坚展现出伟大精神的重要特征

以人民为中心是价值追求。通过贯彻落实以人民为中心的发展思想,竭尽全力帮助贫困地区和贫困群众,着力补短板、强弱项、固根本,坚决兑现党中央向全国人民作出的郑重承诺,确保如期高质量打赢脱贫攻坚战。坚持党的领导是根本保证。中国共产党的坚强领导是脱贫攻坚取得成功的根本保障,中国特色社会主义制度优势是脱贫攻坚取得成功的强大支撑。把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,落实脱贫攻坚一把手负责制,省市县乡五级书记一起抓,各级党组织履职尽责,通过科学的顶层设计、周密的部署安排、强大的动员能力,总揽全局、协调各方,为脱贫攻坚提供了坚实的组织保证。

举措的精准性是关键所在。扶贫举措精准性不断提升是中国贫困治理持续升级的突出表现,通过实施精准扶贫精准脱贫基本方略,实现稳定脱贫,显著提高脱贫成效。习近平总书记抓住“精准”这个“牛鼻子”,提出“六个精准”,依托“五个一批”实现精准施

策,解决“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”等核心问题。

主体的内生性是动力引擎。通过调动内因的积极作用,使贫困主体树立摆脱贫困、自力更生的信心和意志,培育勤劳致富的原动力。脱贫攻坚贵在摒弃传统“授人以鱼”的“输血式”贫困治理方式,以“授人以渔”的“造血式”脱贫攻坚激发贫困者丢弃“贫困思维”,从观念、思路和能力上主动摆脱贫困,孕育自主自强的奋斗精神,实现贫困地区和贫困人口的内源发展。

鲜明的开放性是显著标识。我国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务,为贫困人口规模大、致贫原因复杂、治贫难度大的广大发展中国家开展减贫工作提供宝贵的中国智慧,对共建一个没有贫困、共同发展的人类命运共同体具有重要意义。

新时代脱贫攻坚展现出伟大精神的价值意义

每个时代都有每个时代的精神。新时代脱贫攻坚展现出的伟大精神反映了时代本身的价值追求和发展逻辑,体现了历史的阶段性特征及战略性目标,更具有面向未来的价值意义。我们拓展脱贫攻坚成果的新任务。我国必须绷紧弦、加把劲,坚定不移把党中央决策部署落实好,以更加精准的举措、更加精细的工作,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,如期实现第一个百年奋斗目标。新时代脱贫攻坚展现出的伟大精神承载着崇高的历史使命,弘扬这种精神,就能把反贫困治理进行到底。

实施乡村振兴战略的新使命。脱贫摘帽,不是终点,而是新生活、新奋斗

的起点。在全面建成小康社会的基础上,以持续奋斗、勇于担当的精神继续有所作为,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,建立长短结合、标本兼治的体制机制,实现农村稳定可持续发展。

推动实现科技兴农的新要求。不断推进农业科技,持续推动农业科技转化,需要强化精神引领,着眼于增进农民福祉,坚决突破种业发展难关,加快农业现代化发展步伐,加快农民增收致富步伐,奋力谱写新时代科技兴农的新篇章。

承担共享发展的新责任。坚决打赢脱贫攻坚战是落实共享发展理念、维护社会公平正义的重要举措。必须坚持坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点,接续解决相对贫困问题;坚持和完善民生保障制度,使发展成果更多更公平惠及全体人民,在建设中国特色社会主义的伟大实践中让人民群众更有获得感。

新时代脱贫攻坚展现出伟大精神的实践路径

厚植理论根基。伟大时代呼唤伟大理论,伟大时代孕育伟大理论。习近平总书记关于扶贫工作重要论述思想深邃、逻辑严密、体系完整,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。厚植理论根基,为更好指导乡村振兴实践提供更宽广、更深厚的理论支撑。

拓展伟大实践。基于深厚的理论基础,以有力举措进一步拓展脱贫攻坚伟大实践具有现实意义。易地扶贫

搬迁、健康扶贫、产业扶贫、生态扶贫、教育扶贫等一系列重点工作的扎实开展,有利于在顶层设计和实际工作的结合上,开创扶贫与开发的新局面。

宣传时代典型。新时代脱贫攻坚展现出的伟大精神作为中国共产党精神谱系的重要组成部分,是一笔宝贵的精神财富;脱贫攻坚战中涌现的时代典型,正是这种精神的生动写照。党员干部需要学习发扬新时代脱贫攻坚展现出的伟大精神,以时代典型为标杆,形成“比学赶超”的良好氛围;以功成不必在我、功成必定有我的思想境界,秉持为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心和使命,攻坚克难,不懈奋斗,凝心聚力打赢脱贫攻坚战并迈向乡村振兴之路。

凝聚各方合力。脱贫致富不仅是贫困地区的事,而且是全社会的事。必须将脱贫攻坚纳入经济社会发展全局,坚持全面动员,实现政府与社会的深度合作,凝聚各方力量,构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局;实现区域协调、东西互补,先进帮后进,政府、市场、企业、社会组织、家庭、个人等多元主体联动、协同参与,营造良好政策环境,为脱贫攻坚筑起最坚实的后盾。

讲好中国故事。要坚持情理相结合的故事讲述原则,坚持宏观讲面与微观讲点相结合的故事讲述方式,坚持党的领导与群众参与相结合的故事内容呈现,坚持既生动活泼又内涵深刻的故事话语表达,做好传播方式的守正创新,以中国脱贫攻坚展现出的伟大精神影响世界,为人类减贫事业贡献中国智慧。

(作者单位:西北农林科技大学公共管理系)