

■ 前沿关注 GUANZHU

# 加快推进法治社会建设

莫纪宏

核心提示

近日,中共中央印发了《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》。这是全面贯彻习近平法治思想,关于法治社会建设的首个纲要。《纲要》围绕建设什么样的社会主义法治社会,明确指出社会主义法治社会的“六大特征”,即“信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序”。这是习近平法治思想中关于法治社会建设各项重要论述在政策层面的具体落实。

## 关于法治社会建设的首个纲要意义重大

近日,中共中央印发了《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》(以下简称《纲要》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《纲要》指出,党的十九大把法治社会基本建成确立为到2035年基本实现社会主义现代化的重要目标之一,意义重大,影响深远,任务艰巨。为加快推进法治社会建设,制定本纲要。

《纲要》共由七部分组成:第一部分是总体要求,主要阐述法治社会建设的指导思想、主要原则和总体目标;第二部分至第六部分,主要从推动全社会增强法治观念、健全

社会领域制度规范、加强权利保护、推进社会治理法治化、依法治理网络空间等五个方面明确了当前法治社会建设的重点内容,提出了具体举措;第七部分是加强组织保障,主要就强化组织领导、加强统筹协调、健全责任落实和考核评价机制、加强理论研究和舆论引导等方面作出安排部署。

《纲要》是全面贯彻习近平法治思想,关于法治社会建设的首个纲要。《纲要》的发布对于实现2035年“基本建成法治国家、法治政府、法治社会”的远景目标具有非常重要的保障作用,突出了法治社会建设所要关

注的重点事项,为法治社会建设的全面和顺利推进提供了行动纲领和行为指引,必将有力地保障《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的贯彻落实以及具体措施的落地生根和开花结果。《纲要》明确提出要“建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会”,这就非常清晰地指出社会主义法治社会的“六大特征”,即“信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序”。这是习近平法治思想关于法治社会建设各项重要论述在政策层面的具体落实。

认真贯彻《纲要》所提出的建设社会主义法治社会应当实现的六种理想状态,不仅可以让到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会提供明确有效的“任务书”,而且能够通过社会主义法治社会建设,真正将习近平法治思想的各项要求深入贯彻到全面依法治国的全过程各方面,确保习近平法治思想关于法治社会建设各项重要论述,通过具体和生动的法治社会建设实践得到有效落实,为实现2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的远景目标提供正确的指引。

## 推进法治社会建设的六大特征意蕴丰富

信仰法治是社会主义法治社会赖以形成的意识形态基础。习近平总书记2015年2月2日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上发表重要讲话明确指出:“尊崇法治、敬畏法律,是领导干部必须具备的基本素质。”领导干部如果不信仰法治,必然会“崇拜权力、崇拜金钱、崇拜关系”,其结果就是“大搞权权勾结、权钱交易、权色交易,一些地方和单位被搞得乌烟瘴气,政治生态受到严重破坏”。领导干部如果不信仰法治,“人民群众看在眼里、记在心上,并且会在自己的行动中效法”。认真学习和领会习近平总书记重要讲话精神,就会明确信仰法治的问题必须从“关键少数”抓起,才能带动全社会认真地尊崇宪法和法律、自觉地维护宪法和法律权威,形成有利于法治昌明的社会氛围和群众基础,中国特色社会主义法治事业才能真正深入人心,获得社会公众的心理认同和广泛支持。因此,信仰法治是法治社会建设的意识形态基础,法治不彰,必然就会人治盛行;法治彰显,人治和各种非法治的意识形态就无立锥之地。

公平正义是法治社会的“价值标杆”。法治社会与人治社会以及各种非法治社会最大的区别就是在法治社会中,社会公平正义是一切国家机关、社会组织和公民个人的基本价值追求。法治作为治国理政的基本方式之所以得到全社会的认可和支持,就在于按照法治原则办事,每一个人都能体会到公平正义。在法治社会

中,以实现公平正义为目标,就可以使得人们之间的交往成本降到最低。因为只要按照宪法和法律办事,一切国家机关、社会组织和公民个人的行为就必须有明确的“可预期性”,人们就会在趋利避害的心理引导下,追求法治所设计的制度公平正义。尤其是在解决法律矛盾、纠纷和各种利益冲突中,更需要将公平正义作为解决法律争议的首选价值目标。按照公平正义原则的要求来处理纠纷、化解矛盾,人们就会心服口服,对司法机关的判决就会从内心深处真正接受。习近平总书记2014年1月7日在中央政法工作会议上一针见血地指明公平正义对于政法工作取信于民的重要性,指出:“如果不努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,人民群众就不会相信司法机关,从而也不会相信党和政府。”因此,公平正义关系我们党执政的群众基础和制度根基,是关系党执政安全的头等大事,各级党政机关和领导干部都必须把依法办事与追求公平正义紧密地结合在一起,从而赢得信任,赢得民心。

保障权利是法治社会的基础性社会功能。法治社会区别于人治社会或各种非法治社会的一个重要特征就是,法治社会坚持以人为中心,时刻关心人民的利益,注重保护公民的每一项合法权益。人民群众为什么要拥护法治?关键是法治能给人民群众带来安定及可预期的生活,只要遵纪守法,每一个人的合法权益都会得到有效的法律保障。因此,保障权利是法治社会的基础性社会功能,一个社会如果不把组成社会

成员的合法权益放在各项工作首位,那么,就无法安抚人心、争取群众,就无法构建和谐的社会秩序。在应当受到法治社会尊崇和保障的各项权利中,生命和健康权利是最主要的,摆在各项权利首位的、应当得到优先保护的公民权利。面对突发疫情,习近平总书记2020年2月5日在中央全面依法治国委员会第三次会议上曾语重心长地指出,坚持依法防控,要“始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”。这充分体现了中国共产党执政下的人民民主国家全心全意为人民服务的治国理政鲜明底色与基本特色,是社会主义制度自身优越性的体现。

守法诚信是构建法治社会和秩序的基本道德准则。一个社会是否和谐有序,除了要建立科学有效的国家治理体系之外,组成社会共同体的每一个成员的道德水准也会对社会秩序的构建和存在状态产生实质性的影响。马克思曾经说过,社会关系本质上是人与人的关系。社会关系是否能够有效形成,是否符合一定的价值秩序,人们之间的交往能否正常和可持续地进行,直接参与社会交往活动的每一个人的道德水准起到非常重要的作用。如果社会成员都做到守法诚信,那么,社会关系的秩序就很容易建立;如果人人尔虞我诈,以自我为中心,那么,人与人之间的信任度就会下降,社会交往的成本就会大幅度上升。因此,要构建和谐的社会秩序,必须提倡守法诚信。自觉践行守法诚信,就会形成以法治价值为核心的人们日常行为的道德价值体系,而以个人主义为中心必然会

(作者系中国社会科学院国际法研究所所长、研究员)

## 把握辽宁工业文化的时代意涵

徐伟浩

辽宁是新中国工业的重要摇篮和工业化的重要发源地,为国家完整工业体系的形成作出了突出贡献。在工业进程中,辽宁创造和形成了内涵丰富、意蕴深厚的地域工业文化。辽宁振兴首先是工业振兴。辽宁企业文化蕴含的价值观念、思维方式、工业精神以及职业伦理和行为规范,是推动辽宁工业振兴乃至全面振兴全方位振兴的深沉力量,在推动国家工业现代化进程中具有典型意义。“十四五”时期,树立辽宁企业文化自信,提振辽宁工业发展信心,弘扬和践行工业精神,发挥好工业文化的重要支撑和引导作用,成为推动辽宁实现全面振兴全方位振兴的重要抓手。

辽宁工业文化主要包括辽宁工人阶级在建设辽宁、支援国家工业建设过程中创造的具有辽宁特色的工业制度文化、工业物质文化、工业精神文化等形态与类型。其中,工业精神是工业文化的精华和核心价值。今天,我们迫切需要传承与创新辽宁企业文化,丰富辽宁工业文化的时代内涵,大力弘扬工业精神,为实现辽宁全面振兴全方位振兴提供先进工业文化精神支撑,注入新的活力与动力。

**弘扬工匠精神。**工匠精神是工业文化的典型特质,主要体现在工业价值理念、科学技术信仰、生产制造方式、严谨细致态度、敬业专注品质以及行为价值取向等方面的执着追求和心理状态。当下是知识经济和信息化时代,加快推进辽宁工业

现代化,特别需要弘扬工匠精神。工匠精神的本质是敬业与专注、务实与创新。应将工匠精神融入辽宁现代工业生产与管理之中,使其转化为广大小工人的行为准则和价值取向,成为其职业操守。工业企业追求的核心价值是质量与效益。弘扬工匠精神,首先要培养敬业与专注、务实与创新的精神品质,只有培养一批批在生产活动中踏实践行、精益求精、敬业专注、追求卓越、执着坚守、专业务实的新时代工匠,才能为实现辽宁全面振兴全方位振兴,实现辽宁工业化发展,走质量效益型发展之路,提供坚实的人力资源保障。

**培育创新精神。**创新是一个社会充满活力的表征,是经济增长的主要推动力量。一个企业、一个地区乃至一个国家,要保持健康、可持续的发展,必须在科学技术、企业组织和体制机制等方面始终保持旺盛创新活力。工业创新不仅是技术和经济现象,而且在本质上是一种文化现象。良好的工业文化环境是培植企业创新活力的土壤。历史上,辽宁产业工人曾创造了许多个“中国第一”,在发展辽宁现代工业中培育和形成了开放与包容、合作与竞争、多元与融合、独立思考与自由创新等创新企业文化。传承这些优秀文化,将创新精神融入辽宁工业企业核心价值观念,使之成为激发企业活力的引擎,是当务之急。因此,应努力营造良好的创新文化生态环境。必须牢固树立发展是第一要务、人才是第一

资源、创新是第一动力的思想,营造和形成全社会尊重知识、尊重人才的良好氛围。完善创新机制,培育创新动力,树立开放、公平、竞争、合作、质量、效益等理念,围绕工业文化发展与繁荣,坚持文化引领与技术创新相结合。要加强质量品牌建设。在影响工业品牌竞争力的技术、性能、价格、质量、设计五大要素中,设计是核心要素。应鼓励工业设计创新,创造更多自主品牌。

**倡导创业精神。**创业精神集中体现了辽宁广大产业工人的优秀品质,主要包括自力更生、艰苦奋斗的创业精神,永不满足、勇于探索的创造精神,爱岗敬业、密切配合的集体主义精神,忧国忧民、顾全大局的爱国主义精神,任劳任怨、甘于牺牲的奉献精神等,这些都是辽宁工业文化特征的重要体现。空谈误国,实干兴邦。只有勤劳务实、不屈不挠,才会创业有成。劳动者在中国具有主人翁地位,劳动是创造文化的根本动力,不仅创造了物质文化,而且创造了精神文化。劳动不仅是谋生的手段,而且是实现人生价值的途径。要尊重劳动,尊重劳动者。重振辽宁工业雄风,不仅需要产品、技术、资本,而且需要合格的劳动者大军。应通过开展劳动竞赛和职业技能大赛等活动,积极营造劳动光荣、尊重劳动、热爱劳动、勤劳务实、踏实肯干、艰苦创业、实干兴业的社会风尚,全力打造一大批技能强、素质高、作风硬、能吃苦、敢拼搏的劳动者大军,共同推动辽宁企业文化繁荣发展。

(作者单位:沈阳城市学院)

## 在攻坚克难中砥砺奋进

忠言

百家之言

2021年即将到来之际,中共中央政治局召开民主生活会,对即将走过的2020年下了这样的定义和结论:

“2020年是新中国历史上、中华民族历史上,也是人类历史上极不寻常的一年。”“在泰山压顶的危难时刻,党中央高瞻远瞩、审时度势,带领全党全军全国各族人民迎难而上,攻坚克难,在这极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌。”这些论断意味深长,给人以信心、勇气和力量。

回首2020年,品味“极不寻常的一年”:新冠肺炎疫情突如其来,风险挑战纷至沓来……回首2020年,我们“交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷”:疫情防控取得重大战略成果,经济增长率先实现由负转正,脱贫攻坚任务如期完成,各方面工作取得新的进展,社会大局保持稳定。“十三五”规划圆满完成,全面建成小康社会取得伟大历史性成就。

历经艰难险阻,成绩来之不易。明年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年,我们必须坚定信心、勇于担当、真抓实干,以加倍的努力开好局、起好步。

攻坚克难,贵在坚定信心。抗痘斗争中,信心是武器;复工复产中,信心是效率;经济发展中,信心是机遇;实现新一年目标任务,信心是战鼓。我们对历史充满信心,对当下充满信心,对未来充满信心。这种信心坚定于党中央权威,根植于人民至上,来源于制度优势,升华于科学决策和创造性应对,砥砺于科技自立自强。今天的中国,有着紧紧把握历史机遇期的

自信,有着取得更大发展成就的豪迈。于挑战中看到光明前景,于乐观精神中保持理性,是我们必须永远保有的信心。

攻坚克难,重在勇于担当。“大事难事看担当,逆境顺境看襟度”。衡量党员干部有没有斗争精神、是不是勇于担当,就要看面对大是大非问题敢不敢亮剑、面对矛盾敢不敢迎难而上、面对危机敢不敢挺身而出、面对失误敢不敢承担责任、面对歪风邪气敢不敢坚决斗争。为了党和人民的事业,必须摒弃做“老好人”、当“太平官”的私心杂念,焕发舍我其谁、开拓进取的精气神。这就要求党员干部带头履责尽责,担当作为,勇于挑最重的担子,敢于啃最硬的骨头,善于接最烫手的山芋,着力破解突出矛盾和问题,防范化解风险挑战,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,全力抓好各项工作。

攻坚克难,胜在真抓实干。空谈误国,实干兴邦。难题在实干中破解,机遇在实干中把握,梦想在实干中实现。正是因为一代代人的埋头苦干和接力奋斗,中华民族的伟大复兴才展现如此光明的前景,我们才越来越接近实现中国梦的伟大目标。站在新起点,我们依然需要激发实干精神,永葆实干作风,务实求变、务实求新、务实求进,一步一个脚印,踏踏实实做好工作,以实干精神牢牢记“十四五”时期经济社会发展主要目标和2035年远景目标实现的战略主动权。

历史的画卷,总是在克难前行中铺展;时代的华章,总是在砥砺奋进中写就。告别过去,展望未来,让我们站在新起点,许下新愿望,在期待与希望中拥抱2021年。



面对人生的众多选项,最重要的是弄清什么是自己的核心选择,什么是必须坚持的方向。

作者 薛飞

■ 新视界 SHIJIE

## 读懂中国制度的文化基因

中央党校(国家行政学院)教授刘余莉在《学习时报》撰文认为,如何真正读懂中国制度以及浸透其中的中华文化基因,看清中国和平发展对世界未来走向的作用与影响,已经成为当前的一大重要课题。而要应答这一课题,离不开对中国历史和中华优秀传统文化的正确认识与深入理解。

中华优秀传统文化之所以优秀,是因为它是“志于道”的文化,追寻的是宇宙人生的大道。老子指出,求道的方法与求学不同:“为学日益,为道日损,损以至无为,无而无不为。”古圣先贤正是通过无为、无知的方式达到了无所不为、无所不知。

这与西方人求知识的方法截然不同。在求知的过程中,即使知识再丰富,但只要有知,就会有所不知,就不可能达到“全知”的境界。

而圣人用心如镜,其“无知”的心境,犹如镜子一般明洁净亮,镜子起作用所达到的状态就是“无所不知”,而其本身仍保持一尘不染,寂而常照,照而恒寂。

不仅如此,中国古人认为“人皆可以为尧舜”,即人人都具有成圣成贤的潜质,通过学道都可以成为圣贤,因此无所不知也非常人不可企及的目标。

因此,用“为学”的方法来“为道”,在方法论上就已经存在相当的困难。中国古圣先贤很早就形成了“天地与我并生,而万物与我为一”的世界观,正如王阳明所说,“夫大人者,以天地万物为一体者也”。在这种“一体”的观念之下,父与子、夫与妇、君与臣、兄与弟,乃至朋友、国家之间都是和谐一体的关系,一荣俱荣、一损俱损。在这种整体的思维方式下,中国虽然经历了漫长的历史发展过程,但是仍然保持了人与人、人与自然、人与社会,乃至国与国之间的和谐相处,使得中华文明成为历史上唯一一个没有中断的文明而得以延续至今。究其根本原因,在于中国人在

绝大多数的历史阶段都遵从了古圣先贤“志于道”的发展方向,遵循了“天人合一”的世界观,采取了“一体之仁”的整体思维方式,坚持了“民胞物与”的道德观。这种世界观、思维方式、道德观渗透在国家治理和社会制度的方方面面。

在几千年的历史演进中,中华民族创造了独特的中华文明,形成了关于国家制度和国家治理的丰富思想,包括大道之行、天下为公的大同理想,六合同风、四海一家的大一统传统,德主刑辅、以德化人的德治主张,民贵君轻、政在养民的民本思想,等贵贱均贫富、损有余补不足的平等观念,法不阿贵、绳不挠曲的正义追求,孝悌忠信、礼义廉耻的道德操守,任人唯贤、选贤与能的用人标准,周虽旧邦、其命维新的改革精神,亲仁善邻、协和万邦的外交之道,以和为贵、好战必亡的和平理念,等等。如今,中国选择中国特色社会主义制度,是由中国5000多年的历史文化决定的。中国特色社会主义制度是对中华优秀传统文化创造性转化与创新性发展的结果,具有一脉相承的历史性及独特的民族性。这说明,任何一个国家的制度和治理体系皆非凭空出现,一定有其历史文化的渊源。要读懂中国制度,必须首先读懂中华优秀传统文化,特别是其“志于道”的发展方向和“一体之仁”的文化基因,正如习近平总书记所说,“当代中国人的思维,中国政府的治国方略,浸透着中国传统文化的基因”。

读懂中华优秀传统文化,并不容易。现在有些国人连古籍经典中的汉字都不认得、不理解,又如何深入经典,理解其中深邃的义理?读懂中华优秀传统文化是一项必须认真对待的时代课题。对这一课题的正确应答,不仅决定了中国的走向,也决定了世界的未来。因此,注重汉字的学习与研究,大力弘扬中华优秀传统文化,是实现用中国话语讲好中国故事、读懂中国制度的前提。