

# 从法治汲取力量

## ——开启全面依法治国新时代基层见闻

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

更加注重法治建设的系统性、整体性、协同性,更加注重解决当前突出的矛盾和问题……在基层实践中的法治力量正在夯实、生长。

新华社记者近期在内蒙古、广东、山东等地采访看到,针对基层执法和行政中存在的问题,一些地方政府正在改善执法手段,营造清新行政环境,依法划定决策权力红线,不断提升基层群众获得感,为开启全面依法治国新时代汇聚力量。

#### 智能手段正成执法“标配”

今年仲夏的一天,一位牧民在草原上放牧,不经意间羊群进入内蒙古锡林郭勒草原国家级自然保护区。这一幕被附近的一个高清摄像头拍下,很快,锡林浩特市草原生态综合执法大队执法人员阿古拉和同事赶到现场。

“您涉嫌在禁牧区违规放牧。”阿古拉说,“您可扫描执法证上的二维码核实我们的单位、岗位信息。”阿古拉向牧民解释相关法律法规,责令其立即赶走羊群,并进行批评教育。执法全程被他们的智能胸卡式执法证摄像头完整记录,并回传到市草原局法治政府建设智能化一体平台。

“办案过程实现了执法全程留痕,可回溯管理。”锡林浩特市林业和草原

局副局长阿拉坦巴根说。该局在草原保护重点区域设置高清摄像头,实现机动巡查、指定巡逻和固定观察立体管控,并用3架无人机收集和捕捉信息。现场执法人员可在30分钟内完成现场取证、案件录入、立案申请,后台可即时进行远程审批。

锡林郭勒盟司法局干部谢金超说,草原地域辽阔,执法半径大,基层执法难,趋向执法、执法冲突、执法监督乏力等现象一度凸显。全盟以信息化为引擎,有效化解行政执法难点堵点。“把权责清单、处罚信息、随机抽查清单等信息在网络平台公示后,很多商户的守法意识明显提高了。”锡林浩特市市场监督管理局综合执法大队队长苏乙拉巴特说。一家超市负责人耿艳红告诉记者,在网上看到其他商户的违法行为和处罚结果,她就会警醒自己。

目前,锡林郭勒盟90%以上的行政执法部门成立法制审核机构,审核后才能在行政处罚决定书。各部门智能化一体平台审核,通过对办案过程不能绕开的环节。

#### 法治营造清新行政环境

“太快了,没想到。”这是香港居民李巍今年6月在内地投资开公司的直

接感受。“跟十几年前我开第一家公司时相比,现在不用托人找关系,多证合一,办事效率大大提高。”

2006年,李巍想在广东江门鹤山市开办一家圣诞制品企业,找了不少朋友帮忙,因为办企业涉及工商、质检、商务、税务、社保等多个部门,提交材料得一个部门接着一个部门跑。“各种证办了一大摞,现在回想起来都心累。”

受疫情影响,今年李巍的公司出口业务面临很大压力。扎根内地发展多年,她决定依托鹤山市当地的农业资源,转型开办一家农业科技子公司。这次,她又得办营业执照了。

此时,江门市“多证合一”“证照分离”改革已推进3年有余,当地市场监管部门在全国率先推出商事登记“智能湾区通”服务。

通过手机微信,李巍拍照提交港澳居民来往内地通行证照片,进行身份核验后,再填写企业名称、经营范围、投资人等信息,系统则依据填报信息的标准化情况进行智能化审批。不到半个小时,李巍的营业执照就签发了。

李巍的经历是我国全方位深化改革打造法治化、市场化营商环境的缩影。

打破区域壁垒、行政壁垒、信息壁垒,一些地区杜绝人为增设条件,打通监管环节,数据开始多跑路,群众获得感越来越强。

法治是最好的营商环境,江门市场主体总量由2015年的25.8万户激增到目前的56.4万户。

#### 依法划出权力红线

山东济宁市政府今年7月出台《济宁市老旧小区改造工作实施方案》,许多老旧小区居民对此非常欢迎。不过,这一方案在出台前经历了“一波三折”。

送审稿中有一处规定:允许行政机关、企事业单位将公房出售资金用于本单位已售公房所在小区公共部分的改造。在对这一即将出台的文件进行审核时,济宁市司法局备案审查科工作人员发现了问题:“这条规定看似合理,却没有法律依据。”

“公房出售资金在财政局,这个资金不能随意支配”“这条中所述的住宅小区描述不够精确,没有明确这个范围内是否包括商品房,建议删除”……专家论证会上,济宁市国资委、市政府法律顾问、财政局等纷纷表达自己的观点。最终,这一条款被删除。

这是济宁市司法局“全链条审核”的一幕。济宁市推行“立项预评、指标量化、全面审核、动态跟踪”的“四审”工作方法,形成规范性文件合法性审查的闭环式管理。

“这种联合召开专家论证会的形式,能够将很多有争议的问题摆到桌面上来。群策群力解决争议和分歧,提高了发文质效。”济宁市住房和城乡建设局局长李勇说。

在一些地方,运用法律定规矩、划界限,正在成为确保基层行政权力安全顺利运行的关键。

记者 于长洪 张云龙 于嘉 新华社北京12月22日电

### NEWS 微新闻

●生态环境部副部长匡国梁说,目前生态环境部正在抓紧研究深入打好污染防治攻坚战顶层设计的新闻发布会上作出这一表示的。

●22日提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议的一份决定草案显示,我国拟设立海南自由贸易港知识产权法院,保障中国特色自由贸易港建设,完善知识产权法院布局,加大知识产权司法保护力度。

●22日,国家药品监督管理局药品审评检查长三角分中心、医疗器械技术审评检查长三角分中心在上海浦东挂牌成立。这标志着我国药品医疗器械审评审批制度改革创新迈出新的一步。

●记者22日从中国科学院青藏高原研究所获悉,第二次青藏高原综合科学考察队对“亚洲水塔”冰川储量、湖泊水量和主要河流出口处的径流量进行初步估算发现,三者之和超过9万亿立方米,至少相当于230个三峡水库的最大蓄水量。

●中国人民银行22日以利率招标方式开展了1300亿元逆回购操作。当日有100亿元逆回购到期,央行实现净投放1200亿元。

●四川省烈士纪念馆保护中心22日在成都正式挂牌,这是全国首个挂牌的省级烈士纪念馆保护中心。四川是川陕革命根据地的重要基地和红军长征的重要战场,在各个革命时期,先后有13万川籍优秀儿女牺牲,近10万烈士长眠四川大地,仅参加抗美援朝牺牲的四川籍烈士就有2万余名。均据新华社电

## 小小的改变 大大的方便

(上接第一版)

打破多年惯例,大刀阔斧推进改革,需要有坚定的决心和极大的勇气。在辽阳市公安局一楼大厅,“没有旁观者,人人皆环境,优化营商环境从我做起”横幅格外醒目,下面的承诺签名板上密密麻麻地写满了干警的签名;同样,在新成立的营商环境督导组攻坚大队的作战墙上,通过各种方式梳理的200项影响营商环境的问题清单清晰在列。大队负责人尚尔丰告诉记者,通过对问题的逐一跟踪、销号整改,现已完成177个。

“法治是最好的营商环境。对我们公安机关来说,哪怕是一个小小的改变,一个细节上的完善,对百姓而言都是很大的事情。”辽阳市副市长、公安局局长张兴业表示,清单中的问题很多带有普遍性,但无论什么原因,辽阳市公安局都下定决心彻底为群众将这些问题整改,现已完成177个。

#### 围着群众转 追着方便跑

一件件小事,温暖人心;一项项审批事项改革,彰显责任和担当。一切围着群众转,一切追着方便跑。

公安部门的交管、治安、出入境、户籍身份证等都是群众和企业高频办理的业务,也是公安机关面向社会最直接的窗口。辽阳市公安局通过整合资源、简政放权、主动服务,41项治安户籍审批业务全链条下放到派出所,取消审批证明材料10项,方便群众“就近办、一次办”,将一个派出所和办事大厅打造成百姓身边的“为民服务站”。

“全科警察”一窗一次办。“我这个人、一个窗口、一台电脑都能办。”在白塔区行政审批大厅,“全科警察”董凡照告诉记者,辽阳市公安局已经将审批权限的车驾管、出入境等业务整合集中到一个系统中,在服务群众“最后一米”上打破

了公安的警种界限,避免了群众在多个窗口奔波。

“极简审批”群众就近办。除了功能整合,辽阳市公安局还扩充基层派出所受理和审批权限,把能下放到派出所的审批业务全链条下放到基层派出所,上级部门加强事中、事后监管。许多以前需要报分局、市局审批的事项,如今在派出所就能办理完结,实现了群众“就近办、一次办”。

特殊业务找准痛点创新办。“我现在终于有户口和身份证啦!”12月22日,弓长岭区的王梓熙高兴地对记者说。原来,王梓熙因出生证明丢失以及其他一些原因,一直没有办理户口和身份证。弓长岭分局安平街派出所户籍民警富兰说,出生证明是派出所户口的要件,之前,政策瓶颈卡死了王梓熙这类人的落户路。容缺受理政策落地后,派出所为王梓熙提供的疫苗接种卡基础上,通过走访其居住地邻居、其父亲工作单位等办法,确认了她的身份信息,很快为她办理了户口。

围绕企业延伸触角服务靠前办。辽阳市公安局积极打造企业门口的服务站,立足“员工节省一秒钟、企业增效一分钱”的服务理念,试点打造行政审批派驻辽化公司综合窗口,推出了定制服务、前置服务、集群服务、延伸服务、保障服务“五服一体”新举措,实施延时办、定点办、代理办,真正让企业员工办事不出厂区、不离岗位。

为方便百姓办事,辽阳市公安局还坚持先行先试,全力推进简政放权、免费降费。先后出台了《打造最优营商环境“六减六增”实施意见》《为企业松绑减负29项服务新举措》等一系列政策举措,73项行政审批事项全部实现“一网通办”,32项市级运行权力全链条下放至县区局,即办件达到90项,推动落实两批次减免收费项目9项。

#### 保障企业权益 维护社会公平

“忠诚、为民、拼搏、奉献”是辽阳市广大公安干警的精神追求。让百姓办事方便,保障合法者权益,维护社会公平,是他们全力打造法治化营商环境的责任和担当。

辽阳市公安局全警动员、全员参与,以“起步就是冲刺”的精神状态,准确把握当前社会治理的“风险点”,紧紧抓住破解难题的“关键点”,把防范、打击、整治、管理、服务等工作贯穿到优化营商环境全过程。

积极帮助化解企业矛盾,解决企业发展问题。辽阳市公安局仅用一个月时间,便成功解决了辽阳市中天集团与辽阳市锻压机床有限公司两家企业历时8年之久、悬而未决的遗留办公楼、厂房拆迁问题,让两家企业感受到了当地党委、政府真心帮助企业,维护企业利益的决心。

严厉打击违法犯罪,维护市场公平正义。辽阳市公安局本着“办结一起案件、吃透一个行业”理念,深挖经济领域共性犯罪行为。辽阳市经侦支队队长刘娜告诉记者:“一些违法企业的行为导致同行业守法企业处于不公平的竞争环境,这是对营商环境的极大破坏。”对此,辽阳市公安局加大科技投入,通过自主研发设计的数据模型和采取新手段,发现全国某行业中有多家企业涉嫌违法犯罪行为,根据这一情报,全国各地公安机关相继破获一批同类案件,为国家挽回巨额经济损失。

## 以高质量发展为“十四五”开好局

——论学习贯彻中央经济工作会议精神  
人民日报评论员

明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,“十四五”开局,全面建设社会主义现代化国家新征程开启,做好经济工作意义重大。中央经济工作会议科学把握发展大势,深入分析当前经济形势,着眼确保“十四五”开好局,明确提出了明年经济工作的总体要求和政策取向,为做好明年经济工作指明了前进方向,提供了重要遵循。

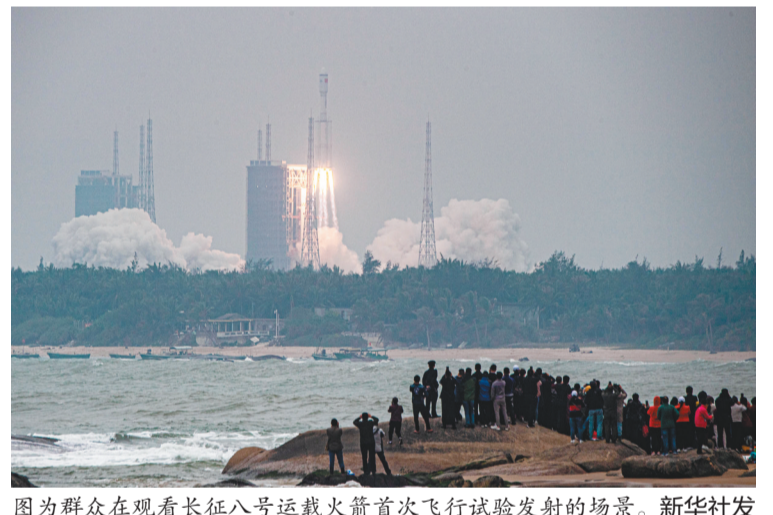
“十四五”我国将进入新发展阶段,是实现新的更大发展的关键时期。新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军阶段,这在我国发展进程中具有里程碑意义。必须深刻认识到,当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化,既带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战。只有统筹两个大局,强化机遇意识、风险意识,准确识变、科学应变、主动求变,科学部署、精准施策,才能牢牢掌握经济工作主动权,为“十四五”开好局。

党的十九届五中全会提出,“十四五”经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。这次中央经济工作会议明确提出,要用好宝贵时间窗口,集中精力推进改革创新,以高质量发展为“十四五”开好局。做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,科学精准实施宏观政策,努力保持经济运行在合理区间,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝建党100周年。各地区各部门要勇于开顶风船,善于化危为机,抓住机遇,应对挑战,真抓实干、埋头苦干,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

以高质量发展为“十四五”开好局,要求我们准确把握明年经济工作的政策取向。正如中央经济工作会议指出的,明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政策时度效。积极的财政政策要提质增效、更可持续,保持适度支出强度,增强国家重大战略任务财力保障,在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为,抓实化解地方政府隐性债务风险工作,党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度,保持货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定,处理好恢复经济和防范风险关系,多渠道补充银行资本金,完善债券市场法制,加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持,深化利率汇率市场化改革,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。我们要合理把握宏观调控节奏和力度,科学精准实施宏观政策,努力实现最优政策组合和最大整体效果,为推动高质量发展提供强大动力。

“十三五”收官在即,“十四五”大幕将启。在新时代的伟大复兴征程上,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力,开拓进取,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,推动我国经济劈波斩浪、行稳致远,奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。(新华社北京12月22日电)

## 长征八号运载火箭首次飞行试验取得圆满成功



因为群众在观看长征八号运载火箭首次飞行试验发射的场景。新华社发

新华社海南文昌12月22日电(记者胡喆 周旋)记者从国家航天局获悉,22日12时37分,我国自主研发的新型中型运载火箭长征八号首次飞行试验,在中国文昌航天发射场顺利实施,火箭飞行正常,试验取得圆满成功。

长征八号运载火箭充分继承长征五号、长征七号运载火箭技术成果,采用无毒无污染推进剂,芯一级直径3.35米,芯二级直径3米,整流罩直径4.2米,捆绑2枚直径2.25米助推器,全长约50.3米,起飞质量约356吨,700公里太阳同步轨道运载能力不小于4.5吨,填补了我国太阳同步轨道3吨至4.5吨运载能力空白,对加速推进运载火箭升级换代具有重要意义,将与长征五号、长征六号、长征七号等无毒无污染运载火箭,构成运载能力大、中、小布局合理的新一代运载火箭型谱。

长征八号运载火箭首飞搭载的5颗试验性卫星准确进入预定轨道,相关卫星载荷将对微波成像等技术进行在轨验证,开展空间科学以及遥感、通信技术试验与应用。

长征八号运载火箭工程于2017年由国家航天局批复研制立项并组织实施,中国航天科技集团有限公司所属中国运载火箭技术研究院抓总研制运载火箭系统,中国卫星发射测控系统部负责飞行试验组织实施。此次任务是长征系列运载火箭第356次发射。

## 合肥:非遗进校园



12月22日,孩子们在观看变脸表演。当日,安徽省合肥市朝霞小学开展非遗进校园活动,邀请变脸、皮影戏、蛋雕、糖画等非物质文化遗产传承人来到校园进行展示,让孩子们近距离接触民间传统技艺。新华社记者 刘军喜 摄

## 攻坚克难构筑水安全“铜墙铁壁”

本报记者 刘大毅

辽宁西北供水有限责任公司朝阳分公司工程承担着从白石水库以下向朝阳市、锦州市供水的白石供水工程建设管理任务,工作人员全部是80后、90后,是省重点输水工程白石供水工程建设的主力军。

工程开工以来,工程部始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的工作方针,逐级签订安全生产责任书,不断充实专(兼)职安全生产监管队伍,切实履行好一岗双责,层层压实全员安全生产责任制。大力推进项目法人安全标准化达标工作,严格按照安全标准化要求,不断健全安全生产监管体系,持续完善各类应急预案及演练,切实提高应急处置能力。通过实施《施工现场标准化管理方案》,大力推进洞内通信保障、36V安全电压照明、主洞开挖与衬层浇筑同

步跟进,设置洞内应急避险箱等措施,不断强化目标考核,全力推进施工现场标准化建设,切实提高了安全生产保障能力。着力推进工业机器人、智能装备在危险工序的应用,切实改善安全生产环境,减少安全风险,构建安全有序的工作环境。持续加大安全生产检查及隐患排查整治力度,严格按照“四个清单”制度,闭环管理,做到“横到边,纵到底”,不留死角,实现了自开工以来安全生产工作态势持续稳定向好,安全生产风险可控,安全生产零事故的良好局面。

工程部全体职工始终牢固树立建设百年优质工程意识,通过与各参建单位、部门员工逐年签订《质量管理责任书》,建立质量终身责任档案,逐层压实责任到每个参建者;针对混凝土衬砌成立QC小组,组织监理

全过程佩戴记录仪旁站,以及建立喷射混凝土开仓证制度等,有效保证了混凝土衬砌施工质量。不断提升提升工程质量管理等制度,组织各参建单位质量管理人员开展冬季质量管理培训,明确以施工单位为重点,施工现场为中心,采取对质量行为和实体质量控制评价为基本手段,严格落实参建单位主体责任,不断健全质量管理体系,持续提升现场管控能力,稳步提升质量管理水平。通过实施以上种种举措,实现了工程自开工以来无质量事故的良好业绩。

2015年至今,工程部全体员工人均每年仅休68天,平均每年放弃50天的假期投身到工程建设中。他们大部分是家中独子,有的是新婚燕尔,有的是初为人父。他们放弃陪伴家人的时间,换来的是工程的早日竣工,换来

的是淙淙清泉早日流进辽西的土地。

2020年初新冠肺炎疫情防控期间,在分公司疫情防控领导小组的领导下,工程部组建了防疫复工突击小组,勇敢“逆行”。为做好防疫和复工工作,突击小组连续多日加班至深夜,逐个标段修订完善复工方案;配合政府防疫检查组逐个标段营区进行防疫复工专项检查,帮助各施工项目部研究解决返岗人员隔离场所。经过不懈努力,地下泵站1#房于2月17日成为朝阳地区首个复工的工程项目,11个施工标段也于3月10日全部复工,提前实现100%复工率的目标,为完成通水任务奠定了坚实基础。

