

# 在五大国家级开放先导区试点推行48项“放管服”改革举措 大连“市区联动”破解协同难点问题

## 优化营商环境进行时

本报讯 记者杨少明报道 在辽宁自贸试验区大连片区办理营业执照的企业,通过“大连片区主体资格行政确认系统”,线上即可自主完成注册登记。若符合条件,企业申请可实现“秒批”。

这项在全国率先用标准化、程序化实现行政确认全覆盖的创新举措,是大连市开展“市区联动”、打造一流营商环境推动先导区高质量发展专项行动,力争在国家级先导区率先实现营商环境大跨越而取得的重要成果之一。

随着“放管服”改革的深入推进,大连市有关部门在调研中发现,改革政策“部门化”、改革举措“碎片化”是当前市县两级减损“放管服”改革效应的两大顽疾,其根源是跨层级、跨部门推进改革存在协同难点问题。

为破解这一难题,大连市以金普新区、辽宁自贸试验区大连片区、高新区、长兴岛经济区、旅顺经济区等国家级开放先导区为试点,由市相关部门牵头,组织实施了这次专项行动,并选派若干业务骨干到试点地区坐班,直接参与区县“放管服”改革的

问题摸底、方案设计,协助做好政策、方案、力量、进度等统筹,有效地打通层级及区域壁垒。

此次专项行动针对各先导区凸显的政务服务能级不高、“一网通办”水平不高、“区内事区内办”还没有完全实现等问题想办法、出政策,借鉴北京、上海两地在跨境贸易、开办企业、登记财产等领域的先进经验,市县协同发力,将一系列惠企利民的优化营商环境举措落地落实。

按照“整体谋划”“分区推进”的原则,专项行动确定改革举措48项,其中28项为大连市自主创新内容,目前已初步形成一批制度性成果。

大连片区的“企业登记确认制改革”有效激发了市场主体活力,上半年,新增登记企业3363家,约占全市新增企业登记总数的20%。金普新区通过创新人才发展体制机制,新增高新技术企业125家、市级研发机构20个、孵化载体10个,纳入科技企业培育库的中小微企业1274家。旅顺经济区将国家级开发区政策、产业优势与当地资源优势、空间优势结合,目前签约“飞地经济”项目6个,总投资25.1亿元。长兴岛经济区开启政企沟通新机制,全流程帮扶企业落地运营,上半年开复工亿元以上项目30个,完成固定资产投资117.3亿元。高新区推出“无纸化电子退库”改革,市场主体足不出户即可办理退税,上半年,落实各项政策减免27.63亿元,占税收收入的84%。

# 不搞“拉郎配” 村企共建才走得远

狄文君

## 北方时评

从今年5月起,铁岭在全市范围内开展“百企帮百村”村企共建活动,124家“两新”组织主动与120个贫困村结对共建,收到了良好效果。

据说,村企共建并非新招法。但铁岭不做虚功,结对帮扶不搞“拉郎配”“一刀切”,注重“门当户对”、良性互动,结果“老树开新花”,将村企共建搞得有声有色,双方干劲十足。

村企共建,重在精准。只有精准对接,才能精准施策,方能互惠共赢。通过精准对接,仅6个月,铁岭市就引进24个产业项目,解决了3000多人就业,修建道路26.5公里,提供各类扶持资金2300万元,还涌现出一批饮水思源、情系桑梓的优秀企业家。

不搞“拉郎配”,村企共建的首要任务是找准切入点,帮助村里挖潜能、谋发展、找思路。以往,提起企业帮扶就是捐钱赠物,既不利于打造优质营商环境,也固化了村企共建的思维模式。铁岭将激活村企发展思路作为第一要务,促进企业帮助制定壮

大村集体经济的“一村一策”方案。

不搞“拉郎配”,要找准村企实情。实践中,清河区通过大走访大调研、村企对接会,把各村有什么、缺什么以“需求清单”的形式呈现给企业;企业能帮什么、优势是什么以“资源清单”的形式展现给各村,让双方主动“认亲”“结缘”,使拥有废弃地资源的汪多来村与有用地需求的中电光伏发电有限公司结成帮扶对子,实现了变废为宝、村企互惠。

不搞“拉郎配”,要按照双方自愿、双向选择的原则,推动良性互动、同频共振。开原市中国镇亚辉牧业有限公司与沙河堡村结成共建对子后,村里提供土地,企业出资,新建一个养殖小区,由企业负责经营管理,村里收租金有了稳定收入,富余劳动力、贫困户也实现了家门口就业。

村企共建还需正确引导。一方面,企业量力而行、尽力而为;另一方面,结对村不应抱有不切实际的奢求,不能蹲在墙根晒太阳,坐等帮扶。结对帮扶达到双促进、双提高,方能保持旺盛的生命力。

# 当好乡村振兴发展的服务员

本报记者 李波 整理

## 人物简介

魏伟,省国资委资本运营与收益管理处调研员,现任铁岭市西丰县平岗镇党委第一副书记。

## 现场

数九时节,寒气逼人,但魏伟还是一大早就来到位于三合村的温室大棚蔬菜产业园区,查看葡萄长势,了解西红柿的销售情况。

这个园区是省国资委和当地政府共同推进的扶贫产业项目,一共有50栋大棚。“葡萄要到明年6月才能上市,草莓稍早一点儿,也得明年2月才能采摘。现在西红柿开始上市了,听说行情还不错。”魏伟一边介绍大棚的生产情况,一边给记者讲述扶贫感受。

到平岗镇工作两年多,我感受最深的是三个变化。

第一个变化是村党支部每月的党日活动越来越规范。通过集中学习 and 交流互鉴,选派干部逐渐在工作中找准了定位,在协助村党支部开展



魏伟(右二)到温室大棚里了解西红柿的销售情况。 本报记者 李波 摄

学习教育活动时,作用越来越明显。通过教育引导,村里的老党员找到了归属感,在各项活动中主动担当、积极作用的越来越多,遇到事情时的带头作用也越来越明显。

第二个变化是产业兴带来干劲足。我们4名来自国资委的“第一书记”是带着产业项目来到平岗镇的。现在,温室大棚蔬菜产业园区

已经开始发挥作用,一部分建档立卡贫困户依托园区实现了稳定脱贫。未来,随着产供销一体公司化经营逐步走上正轨,园区的带动作用将更加明显。



第三个变化是村民实实在在地感受到了关心和关注。过去的两个冬天,省国资委为平岗镇援助冬季取暖用煤230吨。抗击新冠肺炎疫情期间,省国资委为镇里、村里援助了800公斤消毒液和2500只口罩。平时,我们4名“第一书记”尽己所能为村民做事,虽然只是送点儿常用药、帮助打扫卫生这样的小事,却可以让村民感受到党和政府的温暖。

在接下来的一年多时间里,我要在提升基层党组织党建规范化水平、协助村党支部探索创新乡村振兴路子、提升为民服务质量上下功夫,让村里的党员更好地发挥先锋模范作用,让村民有更多的幸福感和获得感。在发展扶贫产业上,我要围绕温室蔬菜、黄牛养殖、果树、梅花鹿四项优势产业,积极引导各类资本向农村倾斜,当好乡村振兴发展的服务员,全力做好项目运营的服务工作,协助镇党委确保项目持续产生效益。

# 锦州省级重点实验室达24个

本报讯 记者崔治报道 12月17日,记者从锦州市获悉,今年,锦州市积极打造各级科技创新平台,构建高效创新体系,提升区域创新能力,现已拥有24个省重点实验室、34个省专业技术创新中心。

锦州市注重引导企业整合科技

创新资源,提升科技创新能力。目前,科技创新平台建设富有成效,基本覆盖以装备制造、新材料及节能环保、汽车及零部件、生物医药、电子及半导体、精细化工、光伏及新能源、冶金、农副产品加工为主的产业领域。

# 微软“创新杯” 东北区域赛总决赛落幕

本报讯 记者杨雨娟报道 12月19日,2021微软“创新杯”全球学生科技大赛东北区域赛总决赛在大连东软信息学院举行,12支团队进行了激烈的角逐,最终,大连理工大学“Eudemon应用于智能家居的无源感知身份识别系统项目”和哈尔滨工业大学的“多模精准导航VTOL无人机货控控制系统项目”脱颖而出,夺得2021“创新杯”东北区域赛

一等奖,并将代表东北区域参加微软“创新杯”中国区总决赛。

微软“创新杯”全球学生科技大赛是全球最有影响力的学生科技活动。本届“创新杯”东北区域赛吸引了数十所学校的近百支学生团队参加。优秀团队可优先入驻“微软云暨移动技术孵化计划”大连工业物联网国际加速器,免费使用加速器提供的微软云资源和微软的前沿技术产品。

# 围绕重点促民生 精准帮扶助脱贫

## ——朝阳市双塔区财政局强化管理确保资金高效运行

**核心提示** 朝阳市双塔区财政局始终把脱贫攻坚工作摆在突出、重要位置,按照省委、省政府的总体部署,立足财政职能,全力保障资金投入,甘当扶贫路上的“急先锋”。

按照科学规划、合理布局、统筹使用、提高效益的原则,双塔区财政局推行“一个池子”蓄资金、“一个龙头”用资金、“一套程序”资金的资金管理,优化支出结构,保运转、保民生、保重点,全面统筹使用财政资金,确保扶贫资金足额用在“刀刃上”,帮扶帮到群众“心坎上”。

## 加强监管 保障财政涉农资金安全

精准扶贫、精准脱贫,离不开财政资金支持。双塔区财政局加大专项资金争取力度,争取上级专项资金4289万元,加快资金拨付速度,确保资金尽快落实到项目中,尽快发挥资金使用效益。这些资金的注入,为全面打赢脱贫攻坚战提供了财力保障。

积极筹措资金,加大区本级财政扶贫资金投入力度,目前已投入扶贫资金1566万元。加大涉农资金整合力度,将涉农项目优先向贫困村安排,确保整合涉农资金用于脱贫攻坚比例达到30%以上。

明确资金监管责任,确保涉农资金“管得好”。会同相关部门制订资金检查方案,采取第三方

介入的方式,对扶贫资金使用情况进行重点检查。按照“谁管项目、谁用资金、谁负主责”和“项目跟着计划走,资金跟着项目走,责任跟着资金走”原则,建立全过程、全方位、公开透明、网格化的扶贫资金项目监管机制,形成条块结合、上下联动、群众参与、齐抓共管的监管格局,确保财政涉农资金安全。

加大基础设施投入力度。双塔区财政局以贫困村为重点,合理规划建设村内道路,支持贫困村“一事一议”村内道路建设,有效解决百姓出行难题。完成贫困村村内道路硬化工程20公里,落实到4个乡镇13个贫困村,6月底工程已全部完工。



他拉皋镇王杖子村建档立卡贫困户种植红薯秧苗。 王守会 摄

## 合理调度 确保重点民生项目支出

双塔区财政局坚持把民生工程作为推动经济社会发展的出发点和落脚点,按照财政科学化、精细化管理的要求,合理调度资金,保障社保和就业、医疗卫生、教育科技等民生重点支出,使发展成果更多更公平地惠及全区人民。

各项待遇及时足额发放。完善各项社会养老保险政策,及时调整退休人员养老金,截至目前,累计为33979名退休人员发放养老金2.39亿元;完善各项医疗保险政策,支付医

疗保险费9926万元,受益群众达86715人;完善失业保险、工伤保险政策,实现了收支平衡,略有结余;完成城乡低保、社会优抚政策提标,截至12月末,共筹集困难群众基本生活救助资金7986万元、优抚对象补助资金1183万元,保障全区1.38万名困难群众和1141名优抚对象的基本生活。

保障教育重点项目建设。截至目前,向上争取资金1020多万元,用于教育重点项目建设;积极筹措

资金810多万元,用于二十二中、实验一小、孙家湾中心小学等重点建设项目和大部分学校应急维修项目;投入资金307万元,用于家庭经济困难学生生活补助、学前幼儿资助和发放农村教师差异化补助等。

切实推进就业工作。继续实行社会保险补贴“先缴后补”政策,开发公益性岗位2433个,确保就业困难人员顺利就业;2449人享受职业技能培训,为经济社会发展提供有力的人才支撑。

## 培植财源 全力服务地方经济

双塔区财政局始终把服务地方经济发展、加强财源培植作为首要目标,围绕建立“科学合理、优质高效、增长协调、基础稳固”的财源体系,面对因疫情导致的财政收入下降等不利因素,与税务部门协调合作,大力组织财政收入,动态监控重点项目和企业税源,依法征收,清理陈欠;积极发挥

财政资金“杠杆”撬动作用,推进产业存量升级、增量转型,培育壮大新兴产业;支持全区开展招商引资工作,推动有实力、有规模、产出大的项目落地,培植优质财源,壮大经济总量,让经济质量变“优”,实现财政工作高质量、有效益、可持续发展。

全力支持发展“飞地经济”项

目,实现乡镇街全覆盖。截至目前,双塔区对接“飞地项目”85个,计划总投资248.42亿元。经朝阳市认定的落地签约项目36个,计划总投资35.66亿元,其中,落地项目22个,计划总投资23.01亿元;签约项目14个,计划总投资12.65亿元。在谈项目49个,计划总投资212.76亿元。



“一事一议”财政奖补村内道路。 邹悦 摄

## 发展产业 让村民实现稳定增收

走进桃花吐镇下洼村,村容村貌焕然一新,干净整洁的道路,修葺一新的文化广场,标准化的村级卫生室,一幅路在绿中、房在园中、人在景中的优美画卷跃然眼前。

下洼村是双塔区财政局的对口帮扶单位,该局通过单位帮扶、选派干部驻村,围绕发展农村经济,大力发展富民产业,帮助下洼村村民脱贫奔小康。

协助抓好基层党组织建设。完善村党组织领导下的村民自治运行机制,推进村级规范化管理,民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,财务、村务公开制度化。加强村“两委”班子建设,坚持“四议一审两公开”制度,重大事项民主决策,加强党员教育管理和后备党员、干部培养,提升基层组织创造力、凝聚力和战斗力。

协助壮大村集体经济。双塔区财政局充分发挥驻村工作队的作用,帮助贫困村发展光伏发电项目,带动贫困户137户、257人增收,为村集体经济发展提供了强劲动力。

改善基础设施条件。完善下洼村路、水、电、学、医等基础设施建设,争取项目立项和资金。争取资金53万元,修建村内道路2.5公里,解决村民出行难题;加大环境卫生整治力度,以公路沿线、村路沿线为突破口,清理垃圾5000立方米以上,切实改善农村居民的生产、生活、生态环境。

他拉皋镇王杖子村是双塔区财政局结对帮扶村,对口帮扶78户建档立卡贫困户。针对该村缺乏带动性产业项目的现状,双塔区财政局全体干部按照每人200元的标准入股红薯扶贫合作社,股金交至合作社,由村里统筹规划使用,用于合作社购买化肥、农资等,帮助贫困户实现稳定增收。

管好、用好扶贫资金,守护好百姓的“钱袋子”。双塔区财政局立足职能,发挥财政资金最大使用效益,助力区域经济发展,为决战决胜脱贫攻坚贡献力量。

成文