

做体制机制创新的先行者

——访省营商环境建设局党组书记、局长周铁瀛

本报记者 李 波

贯彻落实省委十二届十四次全会精神·访谈

营商环境是事关辽宁振兴发展战略全局的重大问题,牵一发动全身。省委十二届十四次全会明确提出,要以市场主体获得感为评价标准,以政府职能转变为核心,以“一网通办”为抓手,以严格执法、公正司法为保障,着力营造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境,为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展生态。

“十四五”时期,如何在优化营商环境上取得新突破?12月18日,记者采访了省营商环境建设局党组书记、局长周铁瀛。

“这次全会,我省明确提出要打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。作为营商环境建设的统筹部门,省营商局当仁不让、责无旁贷,要做营商环境建设的先行者。”周铁瀛说。

“辽宁的营商环境建设,最重要的切入点就是改革。省营商局首先要从自身职能出发,做体制机制创新的先行者。当前,数字政府建设是消除体制机制障碍的一个重要抓手和载体,省营商局要牢固树立大局意识,坚持问题导向、目标导向,发挥好统筹、协调和服务的作用。”周铁瀛说。

对于如何在优化营商环境上进行突破,周铁瀛表示,要用改革的精神和改革的办法破除体制机制障碍。

周铁瀛说:“营商环境部门从诞生的那一天起,就流淌着改革的血液,未来我们还会坚持不懈地深化改革,用改

革的办法推进政府职能转变,围绕办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的方方面面深化改革。比如,在深化行政审批制度改革上,通过制度创新和流程再造进一步减少审批时限,减少审批事项,减少审批环节,减少审批材料,通过这些‘减少’,真正让办事人员感受到便捷和高效;在强化服务上,通过‘一网通办’这个重要抓手,把服务延伸到百姓身边,让百姓在家门口就办成自己想办的事,让企业和群众感受到我们的改革成果,感受到政府职能的转变。”

周铁瀛说:“诚信、公开、平等、贴心的政务环境,公正、公平、公开的法治环境,所有市场主体都在统一制度、平台,标准下公平竞争的市场环境,自然条件越来越好,社会文明程度越来越高,创新创业氛围越来越浓烈的人文环境,我们把这四个方面都做好,辽宁营商环境好的宏大场景就展现出来了。那个时候的辽宁,就会呈

现营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。”

谈到营商环境建设,周铁瀛举了一个例子:“项目审批的每一个细节都与企业息息相关,我们搞项目审批制度改革,首先要了解企业感受和需求。最近,我们找了400多家在今年参与项目审批的企业进行座谈,请企业负责人指出哪个地方的改革还没到位,哪个环节还需要升华,只有这样我们才会知道痛点难点堵点在哪里,我们制定的政策才能真正解决。”

“营商环境建设涉及方方面面,企业坚持诚信经营,公务员展示开放形象,一名司机在交通路口礼让行人,这些都关乎营商环境。当前,我们正努力把生态宜居的要求与精神文明建设相结合,树立‘人人都是营商环境,个个都是开放形象’的理念,引导全省人民用心用力建设营商环境建设。”周铁瀛说。

我省整合担保资源缓解小微企业融资难

明年底市级政府性融资担保机构全覆盖

本报讯 记者唐佳丽报道 近日,我省印发《关于充分发挥政府性融资担保作用支持小微企业和“三农”主体发展的实施意见》(以下简称《实施意见》),进一步推动政府性融资担保机构健康发展和发挥作用,着力缓解小微企业、“三农”主体融资难、融资贵问题。

《实施意见》明确了今后一段时间的发展目标,即到2022年年底全省政府性融资担保机构在保余额要达到500亿元以上,支小支农业务占比要达到80%以上。

在加快机构自身发展方面,我省首先要整合担保资源,2020年年底前推动各市培育1至2家骨干机构,2021年年底前实现市级机构全覆盖。其次要支持活化代偿资产,目前省金融监管局正在制定《资产活化工作方案》,用于具体指导开展资产活化工作。此外,还要降费让利,对单户担保金额500万元以下的业务,担保费率不超过1%;500万元以上的业务,担保费率不超过1.5%,2020年对小微企业减半收取担保费。

在完善再担保体系建设方面,我省明确,担保集团要发挥引领作用,牵头

与银行机构研发适用于再担保体系的银担合作产品,推动银行机构进一步扩大对体系内合作机构的授信规模和业务合作。同时,扩大再担保体系覆盖面,合理设置准入条件,组织动员各市机构加入再担保体系,提高体系整体质量,并积极争取国家融资担保基金支持,加强业务合作与对接,进一步争取扩大对我省再担保体系的授信规模。

在加大政策扶持力度方面,我省将建立健全三大机制。一是健全银担风险分担机制,对于符合条件的融资担保业务代偿风险,国家融资担保基

金和银行业金融机构各承担不低于20%的风险责任,省融资担保集团利用风险补偿专项资金承担20%的风险责任,担保机构承担其余风险责任。二是建立担保费补贴机制,对5家科技担保公司符合条件的担保业务,由省财政给予1%的担保费补贴,对其他担保机构(包括民营机构),由省和被担保企业所在市财政各给予0.5%的担保费补贴。三是完善资本补充机制,鼓励各级政府根据实际情况为本级政府性融资担保机构持续补充资本金,增强其业务发展能力。

郭鹏:创新路上的“奔跑者”

本报记者 唐佳丽

几天前,郭鹏在全国产业工人学习社区进行直播,与全国各地的技术工人在线交流,吸引了5万多人次观看与分享。

郭鹏是本钢板材热连轧厂“郭鹏劳模创新工作室”的带头人,高级技师、轧钢工首席操作。从一名普通职工,成长为4项国家专利拥有者,全国产业工人的“偶像”,23年来,郭鹏始终坚持工匠之心,坚守在钢铁生产一线,筑牢自己的钢铁强国梦。

1997年9月,刚满18岁的郭鹏第一次见到火红的千米轧线,从那时起,他就立志做一名优秀的轧钢操作工。

工作中,他认真观察,虚心向老师傅请教,20岁就在本钢集团的卷取工技能大赛中一举夺魁,成为本钢集团最年轻的技术状元。熟悉郭鹏的人都知道,他勤奋好学,善于钻研。参加工作后,郭鹏利用业余时间完成了东北大学金属材料成型及计算机应用两个专业本科学业,多年来,通过理论知识与实践的不断结合,他为企业生产工艺改进提出了20多项合理化方案。

“切割技能是轧钢操作工在处置轧制线堆钢事故的必要技能。提高切割速度,才能缩短事故处理时

间,你们还要练习!”这样的嘱咐,在郭鹏日常工作场景中,时常出现。作为“辽宁工匠”和省级技能大师工作站领创人,郭鹏充分利用企业给予的有利条件,以大师工作站为支点,将自己的知识、经验向其他技术人员倾囊相授。

近年来,郭鹏先后在本钢集团进行了20多次专题技术讲座,以他名字命名的省级“郭鹏技能大师工作站”,培养辽宁省突出贡献高技能人才2人、辽宁省技术能手1人、冶金行业技术能手2人、辽宁省青年岗位能手3人、本溪工匠1人,有4人在行

业、省级技术比武中获得前五名的好成绩。

目前,工作站拥有7项国家专利,其中发明专利2项,完成技术攻关20余项,创效4000余万元。郭鹏积极参与并成功调试出了20余个新钢种,进一步丰富了本钢的产品种类,让“本钢热轧制造”在世界叫得更响。



倾心为民好公仆

(上接第一版)手里既没有用工合同,也没有记账条,连被拖欠多少工钱都说不清楚,是个典型的“无头案”,办起来难度很大。

明知山有虎,偏向虎山行。张彪一口应了下来。和包工头推心置腹说法讲理,和企业负责人唇枪舌剑以理服人,终于为35名农民工讨回56万余元工钱,解决了这起长达5年之久的拖欠纠纷。

一件件小事,温暖人心;一次次选择,彰显担当。

就是这样,张彪数十年如一日,以诚心赢得信任,以行动服务民生,以担当诠释忠诚,情系群众,彰显最美公仆本色。

履职尽责,搭起政府与百姓的“连心桥”

心中有信仰,脚下有力量。

张彪说,干我们这一行,对待群众要动真情,把百姓芝麻粒儿大的事,当成自己的大事来做。

在他的帮助下,险些酿成刑事案件的矛盾冲突成功化解,一对“冤家对头”成了好邻居。

不论岗位如何变化,职务如何升迁,张彪始终把人民放在心中最高的位置,把群众利益放在第一位,用自己的真心、爱心、耐心,把调解工作做到百姓的炕头、地头、心头。

没有轰轰烈烈的事迹,也没有惊天动地的壮举。张彪初心不改,本色不变,保民安、维民权、解民难,用司法温情让一张张淳朴的脸上漾起笑容,搭建起政府与百姓的“连心桥”。

“心存百姓的人,百姓心中自有你。”张彪最喜欢的这句歌词,恰是对

他最好的诠释。

济弱扶贫,树立司法为“彪哥”品牌

2003年,张彪担任阜新县法律援助中心主任。从此,他成了家人和同事眼中的“工作狂人”,“白加黑”“五加二”是家常便饭。17年间,放弃500多个休息日,足迹踏遍全县382个村。他是著名的“调解达人”,平均每年办理人民调解和法律援助案件100余件,为老弱病残幼等群体挽回

各项经济损失500余万元。

有人不解,再过两年就退休了,这么干到底图什么?有人纳闷,接连婉拒两次提拔机会,到底为什么?张彪说:“帮人排忧解难,我觉得乐和,现在的岗位更适合我。”

张彪公开自己的手机号码,开通“彪哥热线”;走进广播电台直播间,主持“彪哥说案例”栏目;与奥运冠军杨秀丽联合拍摄公益广告,让法律援助走进千家万户;2015年,全国首例公益性法律服务商标——“彪哥”商标成功注册,“有事找彪哥”在百姓口中相传。如今,“彪哥热线”已成为阜新县家喻户晓的一张名片。

“彪哥”不是一个人在奋斗。张

彪哥任阜新县法律援助中心主任后,吕昂和高晓东先后接棒。“彪哥”团队成员超过200人,遍布城乡各地。

张彪担任县司法局副局长后,从全县维度推动基层社会治理法治化水平提档升级。建立阜新市首个退役军人事务调解委员会和法律援助工作站,首创“四级联调”办案机制和法律援助诉讼引导机制,高标准完成“一村(社区)一法律顾问”全覆盖和391个村民评理说事点建设……

脚下有泥土,心中有真情。张彪和他的“彪哥”团队用实际行动树立起为百姓办实事、办好事的“彪哥”品牌,践行了维护公平正义、坚持司法为民的精神。

中德装备园:高质量发展动能澎湃

共享高质量发展红利。格里勒电缆技术(沈阳)有限公司总经理文博说:“中德装备园是一个坚持国际视野、对标国际高端的产业园区。格里勒落户以来销量稳步增长。”获得长足发展的还有双马机械工程咨询(沈阳)有限公司,今年企业又在园区添置了新厂房。

实力倍增,开放创新践行发展使命

带着使命“出生”的中德装备园,有着强烈的前瞻意识和创新意识。

发展之要,首在得人。园区采用市场化机制广纳英才,重点院校全日制博士、硕士占比达44%,干部知识结构、专业结构、年龄结构充分优化,机构、人才、资金、项目等要素充分活跃。

打破路径依赖,构建“管委会+平台公司”的管理和开发建设模式,成立“中德开”“中德发”两家平台公司。“中德开”承担的基础设施工程、

创新基地片区开发项目有序推进,12个重点项目竣工;“中德发”主司项目引进,累计签约项目108个。

“没有平台公司的承载,如此大规模的基础设施建设是无法实施的,如此显著的招商成果是不可想象的。”铁西区区长,沈阳经济技术开发区中德装备园管委会主任郭忠孝说,“园区的发展速度,其实体现的是我们的改革速度、创新速度。”

创新,成为中德装备园最显著的

气质和持续快速发展的核心动力。

一批在全国、东北、全省开先河之举陆续推出。“承诺制审批改革”入选全国审批改革百佳案例;“无废区”政策作为沈阳唯一创新改革经验在全国推广;承接市级权限,土地交易35天即可完成。

区域营商环境持续优化。“一站式”企业服务中心及“双元制”职业教育体系、知识产权保护体系等“一个平台、五大体系”建设扎实推进。组

建产教合作联盟,华晨宝马培训中心、中德应用技术学院投入使用。作为国家知识产权环境建设先导区,设立知识产权局、维权援助站、知识产权学院、知识产权仲裁院。

持续扩大开放,发挥辽宁自贸试验区沈阳片区协同区效能,引入中欧班列,推进贸易通关便利化;组建中德(沈阳)高端装备制造创新委员会,搭建智库咨询、对外合作等平台;建设离岸创新中心,柔性引进人才、项目和资本。

发展优势在高效的开放创新中厚植夯实。5年来,中德装备园经济总量跨越式增长,规模以上工业总产值、全口径税收、固定资产投资、进出口额年均增速分别达到19%、16%、29%和23%。

乘势而进,再启高质量发展新征程

以创新驱动绿色集约发展,中德

大连冷链冻品实施“铁桶式”防控全闭环管理

本报讯 记者吕丽报道

记者从大连市12月20日召开的

新冠肺炎疫情防控工作新闻发

布会获悉,大连市坚决贯彻省

委、省政府指示精神,压实“四

方”责任,落实“四早”“四集中”要

求,扩大筛查范围,实施精准防

控,全力以赴做好流调溯源、核

酸检测、医疗救治、隔离管控、信

息发布等各项工作,以最严密、最

周全、最高效措施,坚决防止疫

情扩散蔓延。

截至12月19日24时,大连市

新增确诊病例1例。全市累

计报告确诊病例2例,正在实

施医学观察的本地无症状感染

者6例,所有患者均在省新冠

肺炎集中救治大连中心隔离治

疗,目前情况稳定。金普新区全

员核酸检测共采集813504人次,

其中192567人次检测结果已出,均为阴性。

大连市在科学划定疫情风

险等级,实施精准有效防控的同

时加强冷链冻品“铁桶式”防控,

严把入口关,做到批批检测、件

件消毒,实现从口岸到冷库转运

全链条闭环管理。对冷链企业冷

库实行派驻制,挂牌负责,冷

库一线人员固定,集中居住,人

和环境每周至少做一次核酸检测,

确保全覆盖、无遗漏。聚焦

食堂、企业冷库、农贸市场等重

点场所,严防发生聚集性疫情。

目前,各级各类医疗机构已进入

疫情防控战时状态,以最高标准

强化预防分诊管理,坚决杜绝院

内感染,对小诊所等基层医疗机

构和零售药店实施严格管控,确

保不出问题。

省内46家企业成国家农业产业化龙头企业

本报讯 记者李越报道

日前,农业农村部发布第九次监

测合格农业产业化国家重点

龙头企业名单,辽宁禾丰牧业股

份有限公司、沈阳华美畜禽有限

公司等46家企业上榜。

农业产业化是以市场为导

向,以经济效益为中心,以主导产

业、产品为重点,优化