

# 以务实创新举措优化区域经济布局

——访省发展和改革委员会党组书记、主任李雪东

本报记者 李波

## 贯彻落实省委十二届十四次全会精神·访谈

省委、省政府统筹全局，科学谋划，提出“十四五”时期以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”区域发展战略。在解析“一圈一带两区”区域发展战略时，李雪东表示：“规划纲要编写过程中，我们将突出增强核心竞争力原则。从实际出发，充分利用区域位置、人力资源、支柱产业体系等发展要素方面的禀赋和特质，打造辽宁的比较优势，增强核心竞争力。在内部，我们也努力避免同质化发展，引导各区域之间形成差异化竞争和分工协作。”

李雪东说，“一圈”即沈阳现代化都市圈，“十四五”时期，将通过加快推进都市圈重大基础设施建设，打造综合立体城际交通运输网；通过共同推动重点领域智慧应用，建设智慧城市群；以全产业链深度协作为纽带，构建

“中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议”（以下简称《建议》）充分体现了“十四五”时期辽宁实现振兴新突破的坚定决心，富有时代感、体现创新精神，顺应全省人民意愿。当前，省发改委的首要任务就是与《建议》的63项内容对标对表，逐项逐条转化，最终高标准、高质量地完成《纲要》编制起草工作。”李雪东说。

协同现代产业体系。“一带”即辽宁沿海经济带，“十四五”时期，将围绕基础设施、公共服务、产业发展等方面创新合作方式，加强协同发展；通过改造传统产业和引育战略性新兴产业，加快沿海经济带新旧动能转换；共同发展临港石化、海工装备、智能制造、海洋生物医药等产业，构建高端化、现代化临港产业集群。

李雪东说：“在构建区域协调发展新格局过程中，要注重发挥沈阳、大连两市在全省的带动作用，提升两市发展能级，当好辽宁振兴发展的两个‘跳高队’，加强两市互动，唱好辽宁的‘双城记’，推动区域融合联动发展，促进各类要素合理流动和高效集聚，构建高质量发展的板块支撑和动力系统。在跨区域布局上，沈阳、大连是全省当仁不让的‘龙头’，是加快建设辽中南城市群的重要引擎，未来沈阳向北将与长春、哈尔滨贯通形成沈大哈长北方城市群，向南将融入山

东半岛、京津冀协同发展战略。”

“两区”即辽西融入京津冀协同发展战略先导区和辽东绿色经济区。李雪东表示，辽西融入京津冀协同发展战略先导区，将发挥辽西毗邻京津冀的区位优势，以“飞地合作”模式为重要抓手，合作共建特色产业园区，加强对京津冀的产业承接，建设京津冀产业转移协作区。辽东绿色经济区将依托丰富的森林资源和优质水资源，打造辽东绿色经济区，协同探索推进生态优先、绿色发展的新路子。

在采访中，李雪东还介绍了一个规划纲要编写中的细节，“我们在对《建议》时，坚持问题导向，针对区域战略当前存在的短板、弱项，对《建议》进一步细化、具体化，在内容中增设了专栏，提出了一批重点项目、工程以及重大政策举措，这也是今后工作中抓落实的重点。通过这些重点项目加以引导，通过政策举措解决问题，进而建立更加有效的区域协调发展模式。”

# 全省推进农民工就业创业活动启动

本报讯 记者徐铁英报道 12月17日，全省推进农民工就业创业暨就业扶贫交流活动在喀喇沁左翼蒙古族自治县启动。活动中展示交流了我省农民工就业创业工作经验成果，并举办了返乡农民工专场招聘会，省内246家企业提供用工岗位1.9万个。

今年我省先后出台多项促进农民工就业创业的政策，全面落实援企稳岗政策，支持各类市场主体建设、发展扶贫车间、扶贫基地带动农民工就地就近就

业。各级人社部门坚持拓展就业渠道和加强服务保障相结合，持续做好就业援助月、春风行动、民营企业招聘周、招聘直通车等公共就业专项活动，加强农民工就业创业服务。持续推进职业技能提升行动，着力加强职业技能培训，增强农民工就业创业技能。优先组织贫困劳动力有序外出务工，鼓励企业优先留用贫困劳动力，为失业贫困劳动力优先提供转岗就业机会，保障贫困劳动力稳岗就业。

副省长张立林出席活动。

## 大连新增两例

## 新冠病毒无症状感染者

实施全员核酸检测社区的检测结果均为阴性

本报讯 记者吕丽报道 根据大连市统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作总指挥部通报，12月17日，大连市在对集中隔离医学观察人员进一步深入排查过程中，发现两人核酸检测结果呈阳性，同为浩涵劳务公司搬运工人，经诊断均为新冠病毒无症状感染

者，均已转运至省集中救治大连中心隔离治疗，正在对两人的密切接触者、密切接触者的密切接触者进行全力排查和集中隔离医学观察。

截至目前，实施全员核酸检测的格林小镇社区核酸采集检测工作全部结束，共采集8216人，检测结果均为阴性。

## 支持服务企业融入共建 “一带一路”培训会在沈举行

本报讯 记者李波报道 12月16日，我省支持服务企业融入共建“一带一路”培训会在沈阳市举行。

培训会旨在提升领导小组各成员单位业务水平，凝聚工作合力，帮助省内重点企业及时了解国家相关政策和国际动态，高质量推进全省“一带一路”建设。

会上，省发展改革委相关负责人介绍了近几年我省在深度融入共建“一带一路”，建设开放合作高地上的重要成果，并结合发展机遇，项目推进、园区建设、平台功能提出建议。省政府外

事办公室、省商务厅、中国出口信用保险公司辽宁分公司、国家开发银行辽宁省分行和辽宁恒信律师事务所分别结合自身工作职能，围绕“一带一路”建设面临的新形势、“走出去”项目支持政策、海外投资模式与风险规避等方面进行了详细解读。

特变电工沈阳变压器集团有限公司、东软医疗系统股份有限公司、辽宁禾丰牧业股份有限公司、朝阳浪马轮胎有限责任公司、营口玉原实业有限公司等“走出去”企业，分别就境外投资和市场开拓在会上进行了经验分享。

## 我省明确18项任务 推进“数字辽宁”建设

（上接第一版）

“老字号”数字化、网络化、智能化改造。推动石化、冶金、建材等行业高端化、绿色化、智能化发展，拉长“原字号”产业链。培育壮大新一代信息技术、集成电路等新兴产业，形成“新字号”产业集群。

据介绍，各部门在制定落实方案时也都尽可能明确每一阶段的工作目标。

重大项目是发展数字经济的关键载体和关键环节。目前，省发展改革委正按照省政府工作部署，会同省科技厅、省工业和信息化厅、省通信管理局等部门，在发展数字经济、加强数字社会建设等领域，谋划推进大数据、云计算、物联网、人工智能、5G等信息基础设施及融合应用重点项目。近期，将研究提出数字领域第一批重点项目清单，争取2021年新开工项目和储备项目的总投资额双双突破300亿元。力争以高质量项目为抓手，推动各项《规划》任务落实落地。

省工业和信息化厅成立了工业振兴工作专班，着力推动新一代信息技术与制造业融合发展，用数字经济为“三篇大文章”赋能增效。重点用大数据、工业互联网等，推动装备制造业等

省通信管理局直接将重点工作明确为具体的数据。全力推进5G规模组网建设，加快5G网络部署，满足工业互联网、物联网的联网需求，形成端到端典型应用。到2025年底，力争建设开通5G基站14万个。重点推进城乡基础设施、城市治理、物流仓储、生产制造、生活服务等建设应用感知系统，实现互联互通。力争到2025年，建设物联网基站1.5万座、终端设备7000万套。

## 奥托的迷人“微笑”

（上接第一版）

在深耕专业领域的同时，奥托自动化还致力于多元发展。目前，奥托已将多年积累的白车身集成经验向特种装备、物流和白家电领域推广。其首次承接的天津海尔洗衣机生产线项目，便成为全球首个兼容全自动波轮、滚筒洗衣机柔性生产的自动化生产线。

虽势头正旺，但他们并没有停下脚步。“我们的目标，是把子公司做到与母公司同等规模！”李兆刚说。

### 实践者说

“要跟着市场潮流顺势而为，紧跟客户的脉搏转变，才能在竞争中站稳脚跟。”刚刚学习

过省委十二届十四次全会精神，李兆刚更加坚定了企业要向高端化、服务化迈进的决心。

李兆刚认为，科技型企业要未雨绸缪，因为市场时刻在变，针对市场的创新脚步不但不能停，还要更具前瞻性，创新要赶在市场变化之前。而且，任何一次转变都需要蓄能，越早准备，才能越快适应，进而赢得市场。

在李兆刚看来，制造业向智能和服务两端攀登，重在人才支撑，而人才储备要尽早，除了靠企业自己培养，还要学会引进。对于企业所需的高技术人才，一旦看准了，就“带土移植”引进来，给他们干事创业的平台，靠事业留人，靠感情留人。

## 增加设计审查力量 增设投资控制环节 我省“涉铁工程”推行全程化一站式服务

路沈阳局集团公司累计受理“涉铁工程”374项，其中我省境内195项，呈逐年递增趋势。

由于“涉铁工程”需列车减速、慢行或变更运行线路，有些还需申请“施工天窗”，如日常服务管理不到位，极易发生安全隐患，甚至可能造成铁路路基塌陷，以及接触网、道岔、光电缆等铁路设备损害等。

为更好服务辽宁经济社会发展，省

交通运输厅与中国铁路沈阳局集团公司联合推出的新举措，将从优化“涉铁工程”营商环境入手，通过完善机制、成立机构、优化流程等，主动为各级地方政府和企事业单位提供安全高效的服务。

新修订的管理办法，首先在规范服务上下功夫。两部门明确提出要增加“涉铁工程”设计审查力量，提高审查效率，缩短审查时间，保证审查快速推进，同时要增设投资控制环节，帮助各级地

方政府和企事业单位主动防范预算高、投资不可控等问题。

在优化受理工作方面，沈阳铁道工程建设管理有限公司将全程化、一站式受理“涉铁工程”，为其提供代建服务。通过组织工程招标投标、编制开工报告、预审施工方案等，组织建设施工，对工程安全、质量、进度和铁路营业线安全实行全方位、全过程管控，确保相关工作顺利进行。

## 全省四年培养现代青年农场主超千名

本报讯 记者李越报道 4年来，我省培养现代青年农场主1000多名，这些“农场主”年产值平均300多万元，平均带动贫困户60余人。这是记者从日前召开的辽宁省青年农场主跟踪服务暨产业扶贫培训班上了解到的。

青年农场主培养是我省2015年起在新型职业农民培育框架下启动的项目，旨在培养一批在推动产业发展、脱贫攻坚和乡村振兴中能发挥重要作用的人才。经过几年实施，已探索形成了成熟的培养模式。近年来，我省积极搭建平台，通过召开报告会、汇报会等方式，给青年农场主提供交流平台。为增强培训效果，我省还为青年农场主设计了三年培养方案，通过第一年理论指导、第二年创业孵化、第三年持续发力，进行后续跟踪服务。

全面提升现代青年农场主培养质量。我们在集中培训基础上，采取“走出去”方式，2017年以来选送了600多名现代青年农场主学员赴山东等地参观考察，让学员们开阔视野。“沉下去”优化后续跟踪指导，通过开展微课堂培训，“一对一”或“一对多”下乡跟踪，持续增强学员的后续服务能力，引领其带动广大农户创业致富。



锦州市汉拿电机有限公司作为国内一家拥有自有技术、自主品牌的汽车电装品制造商，一直坚持产品技术改造和科技创新，产品填补国内发电机产品在高效节能领域的空白，持续供应沈阳、南京等多地汽车生产企业及发动机制造厂商。

图为该公司员工正在生产线上加紧生产。

李娜 本报特约记者蔡壮摄

## 靠智能制造不断拓展全球高端市场

——记全国劳动模范，大杨集团有限责任公司党委书记、总经理胡冬梅

本报记者 刘大毅

显出威力。

近年来，胡冬梅率领企业不断拓展全球高端市场，斥巨资引进高端智能生产设备，与企业自主开发的信息化系统相结合，推进信息化、智能化生产线改造。

其中，集团智能化定制工厂于2018年投入使用，并通过国家“两化”融合管理体系评定。去年9月，年生产能力达90万套、配备国际先进智能设备的新大通智能化单裁定制工厂也竣

工投产。大杨集团由此成为“中国服装智能制造技术创新战略联盟”的创始会员，被我省确定为首批“智能制造及智能服务试点示范标杆企业”，获得辽宁省服务型制造示范企业、辽宁省省长质量奖、中国服装行业科技进步一等奖等荣誉，成为国内行业智能制造典范。

今年，大杨兼顾外贸与内销，国内外都在开发新客户，尤其加快了针对国内不同消费群体的新产品研发速度，在智能工厂强大生产能力支持下，推出

多款适应消费新需求产品。针对低价位市场群体，公司开发出化纤、醋酸面料新产品。5月份以来，国内市场高端定制业务销售额同比增长三成。

“从成衣代工向高端定制迈进，是大杨转型的进一步一步。面对新形势，我们要有‘归零’的心态，但绝不能失掉自信。我们未来的目标是外贸和内销各占50%份额，智能化和高端化的目标更加明确，大杨将加速提升开发品牌、设计和智能生产能力。”胡冬梅说。

## 我省将社会救助融入网格化社区治理

本报讯 记者关艳玲报道 将社会救助融入网格化社区治理，将走访、发现需要救助的困难群众列为村（社区）组织重要工作内容，变“人找政策”为“政策找人”。12月17日，记者了解到，省民政厅出台措施明确，改革完善社会救助体制机制，建立困难群众主动发现机制、适度扩大救助政策覆盖面、简化优化审核确认程序，进一步便民惠民、补齐民生短板。

省民政厅提出，不断提升社会救助经办服务能力，各级民政部门开通社会

救助服务热线，主动接受社会和群众的咨询、监督和举报，确保各类困难群众及时得到帮扶和救助。

适度扩大救助政策覆盖面，将保障范围逐步扩大到低收入家庭、支出型贫困家庭。对家庭人均收入为3倍、5倍低保标准以内的家庭中的重残人员和重病患者实施低保“单人保”救助，残疾等级由一、二级重度残疾人放宽到三级智力、精神残疾；对家庭人均收入高于当地低保标准、但低于低保标准1.5倍至2倍，且家庭财产符合当地

低保对象财产认定条件的家庭确认为低收入家庭，按相关规定给予医疗、教育、住房、就业等社会救助；对家庭成员因病支出的合规医疗费用等刚性支出，可在家庭收入中核减，并按照核减后的家庭收入进行低保对象、低收入家庭确认；对受疫情影响无法返岗复工、连续3个月无收入来源，生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工、因灾导致基本生活陷入困境且不符合其他社会救助条件的人员，纳入低保范围，经本人申请，由经常居住地发放一次性临时救助金。

简化优化审核确认程序，对没有较大争议的社会救助申请家庭，取消民主评议环节，直接进入对象确认程序；将审核、确认两次公示简化为一次公示，缩短申办时限，确保困难群众得到及时救助；取消申请人提供可以通过国家和地方政府服务平台查询的相关证明材料；对家庭成员长期失联，核查要件不全、劳动能力或残疾等级无法鉴定等特殊情况，经申请人签署承诺并通过乡镇（街道）集体研究决定后，可实事求是认定家庭经济状况。