

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

# 统筹发展和安全的理论逻辑与实践要求

董振华 翁玮琦

核心提示

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,将“统筹发展和安全”纳入“十四五”时期经济社会发展指导思想,并强调“办好发展安全两件大事”。统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。无论是发展还是安全,根本目的都在于实现国家富强、民族振兴、人民幸福。安全是发展的前提,发展是安全的保障,二者相辅相成、相互支撑。从理论上厘清发展与安全之间的辩证关系,从实践上把握发展与安全之间的动态平衡,既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境,对于党和国家事业长治久安具有重要意义。

## 安全是发展的前提,没有安全发展就无从谈起

辩证唯物主义认为,矛盾是客观存在的,任何事物都是矛盾的统一体。矛盾具有同一性和斗争性两个基本属性,二者在事物发展过程中各自发挥着特殊作用:斗争性同事物的变动性相联系,同一性同事物的稳定性相联系。同一性和斗争性相结合,共同推动事物的发展。事物运动变化的前提需要保持相对稳定状态,发展是在保持事物基本属性前提下实现的。没有相对稳定状态,总是处于无序的变化状态,一切发展运动都将失去基础和必要条件,发展就无从谈起。而这种相对稳定的条件,就是安全。

安全是国运之所系、民众之所望。我们党要巩固执政地位,要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义,保证国家安

全是头等大事。安全是发展的前提,不安全会对发展造成极大冲击,甚至会使发展难以以为继,没有安全的发展是脆弱的、不稳定的。回顾新中国成立之初,经过三年的经济恢复,国民经济得到根本好转,到“一五”计划完成之际,我国工业生产能力和技术水平前进了一大步,取得令人瞩目的成就。究其原因,其中重要一条就在于新中国成立后,我国将维护国家安全作为党和国家的基础性工作,维护了国家社会整体稳定,使得社会主义现代化建设得以在安全环境中顺利进行。改革开放后,全国上下集中精力进行经济建设,同时,我们坚持和平与发展的时代主题,奉行独立自主的和平外交政策,为改革开放和社会主义现代化建设营造了难得的外部环境。70

多年来,我们党始终坚持“没有国家安全,一切经济社会发展都无从谈起”。只有先“站”起来,才能“富”起来、“强”起来。当前,我国经济已转向高质量发展阶段,制度优势显著,经济长期向好,社会大局稳定,国家安全总体形势是好的。同时也要看到,当今世界正经历百年未有之大变局,我国面临复杂多变的安全和发展环境,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。虽然我们在新冠肺炎疫情防控方面取得重大战略成果,国内形势持续向好,但疫情在全球大流行带来的不确定性因素增加,国外敌对势力的各种渗透和网络攻击依然存在。当前,我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,

时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂。安全作为发展的前提,必须为发展保驾护航。只有具备全面的安全保障,才能有效防范化解发展进程中的重大安全风险,才能实现新时代的一系列重大发展目标,才能实现中华民族伟大复兴的中国梦。因此,在新发展阶段,我们更需高度重视安全在治国理政全局中的重要作用,牢牢掌握维护国家安全的战略主动权,既立足当前,又放眼长远,前瞻性地应对各种安全问题。要坚持总体国家安全观,实施国家安全战略,维护和塑造国家安全,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。

## 发展是安全的保障,不发展就不可能安全

根据辩证唯物主义的观点,事物矛盾双方或各方在既对立又统一的过程中形成的此长彼消和此消彼长的变化,决定事物在其发展过程中有时表现为平衡状态,有时表现为不平衡状态。平衡是相对的,不平衡是绝对的。任何事物的稳定状态都是在发展中保持相对“动态平衡”。离开了发展,事物就不能维持长期的稳定和平衡,也就无法保障安全。

发展是党执政兴国的第一要务,是解决我国一切问题的基础和关键,也是维护国家安全的保障。没有经济社会的快速发展,要确保国家长治久安、社会安定有序、人民安居乐业,都是不现实的。进入新发展阶段,实现什么样的发展以及如何实现这样的发展问题越发突出。不论是新发展阶段、新发展理念,还是新发展格

局、高质量发展,关键词都是“发展”。只有推动经济持续健康发展,才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础和安全屏障。

一方面,发展是安全的基础。不发展是最大的不安全,没有发展的安全是短暂的、不可持续的。新中国成立70多年,特别是改革开放40多年来,我们正是因为牢牢抓住发展不放,我国的综合国力才得以大幅提升,为维护国家安全奠定了坚实基础,实现了以发展求安全。进入新时代,只有经济社会实现更加平衡充分的发展,才能为安全提供更加坚实的保障。同时,随着全面深化改革的不断推进以及我国国际参与度的提高,我们除了面临各种传统安全问题,还面临如金融安全、生态安全、科技安全、能源安全等越来

越多的非传统安全问题,可谓发展起来后出现的问题不比发展起来前少,甚至更多、更复杂。这些在发展中产生的安全问题,最终只能在经济社会科技等方面的全面、更高质量的发展中得到解决。因此,在新征程中,破解突出矛盾和问题,防范化解各类风险挑战,归根到底要靠发展。虽然发展并不必然带来安全,但不发展、不科学的发展势必不安全,甚至还会催生安全问题。

另一方面,发展是安全的目的。虽说相对稳定、安全的环境在国家经济快速发展方面起着至关重要的作用,但安全本身并不是最终目的,实现发展才是终极目标。相对于发展来说,安全是一种手段、一种条件,是存在于发展过程中的一环。可以说,安全就是为了保障发展不受

环境危害、不受外来侵犯和内部因素干扰,以便实现发展的目的。

因此,抓好发展是实现中华民族伟大复兴中国梦的现实要求,是实现人民对美好生活向往的内在需要,更是巩固党执政地位、发挥中国特色社会主义制度优越性的本质要求,也是提升我国国际地位和影响力的重要保证。我们必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力,为实现更高水平、更高层次的安全提供更为牢固的基础和条件。

## 增强忧患意识,居安思危确保长治久安

按照唯物辩证法的观点,矛盾无处不在、无时不有,贯穿于事物的各个方面和发展的全过程。一切事物都包含不同的矛盾方面,它们相互依赖、相互斗争,决定事物的存在和发展。人类社会的历史同样如此,不同的利益关系和思想观念彼此对立甚至相互冲突,在不断斗争中,旧的矛盾得到解决,新的矛盾不断出现,从而推动着人类社会不断发展。有矛盾就会有斗争,前进的道路不可能一帆风顺,总是机遇与挑战同在。

风险和挑战是客观存在的,是不可避免的,因此,我们必须正视风险挑战并善于防范化解风险挑战。这就要求我们在发展的过程中要增强忧患意识,做到居安思危。如果满足于安逸闲适中被温水煮青蛙,那么这种不经历风雨的文明是不可能

有生命力的,正如孟子所说的那样,“人恒过,然后能改。困于心,衡于虑,而后作。征于色,发于声,而后喻。入则无法家拂士,出则无国外患者,国恒亡。然后知生于忧患而死于安乐也”。中华文明正是在这样的忧患意识中,一次次经历风险挑战,又一次次奋起抗争,不断成长和壮大,历经五千多年风雨而生不息。

增强忧患意识,做到居安思危,就是要打好“提前量”,对未来可能出现的风险保持一种警觉。忧患意识、居安思危是守住底线的先手,对于防范风险异常重要。早在2013年1月5日,习近平总书记就在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上发表的重要讲话中指出二者之间的正相关关系,“我

们的事业越前进、越发展,新情况新问题就会越多,面临的风险和挑战就会越多,面对的不可预料的事情就会越多。我们必须增强忧患意识,做到居安思危”。一方面,只有增强忧患意识,做到居安思危,才能在成就中看到隐藏的风险,才能在充满信心的同时,保持足够的清醒。另一方面,只有增强忧患意识,做到居安思危,才能未雨绸缪,将工作做到细处、做到实处、做在平时。忧患意识、居安思危的背后,实际上是一系列细致周密的工作安排和部署。目前,虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期,但是我们也要清醒地看到,国际形势风云变幻,我国经济社会发生深刻变化,改革进入攻坚期和深水区,社会矛盾多发叠加,各种可以预见和难以预见的安全风险挑战

前所未有的,必须始终增强忧患意识,做到居安思危,常观大势、常思大局。

中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。我们现在所处的,是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候,是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。前进道路上,我们必须统筹发展和安全,办好发展安全两件大事,增强忧患意识,做到居安思危,在危机中育先机、于变局中开新局。这样,我们就一定能够实现经济高质量发展、社会安定和谐、党和人民事业行稳致远,就一定能够继续谱写新时代中国特色社会主义建设新篇章。

(作者单位:中央党校(国家行政学院)哲学教研部、研究生院)

## 切实提高抓落实能力

沈小平

百家之言

抓落实是做事、创业之要,是我们党的优良传统,也是党员干部履职尽责的基本功。一分部署,九分落实。干部特别是年轻干部切实提高抓落实能力,既是个人发展的需要,又是成就事业的必然。

抓落实就好比在墙上钉钉子:钉不到点上,钉子就要打歪。雾里看花醉里看灯,朦朦胧胧隐隐约约,落实不到点子上,很可能徒劳一场;依样画葫芦,照搬照抄,对实际情况没有准确了解,不会量体裁衣,落实就是一句空话;搞大水漫灌,泛泛而过,必然是水过地皮湿。干部特别是年轻干部必须沉下心来,扑下身子,把用心用脑、精准精细作为一种方法论、一种思维方式,在精细化、精准度上狠下功夫,坚决防止贯彻落实的温差、偏差、落差甚至误差、逆差。只有吃透上情、摸清下情,精准研判、全面分析,找到难点痛点堵点,从实际出发抓落实,才能确保中央决策部署贯彻不变形、不走样。

抓落实不是“一锤子买卖”,想一口吃成胖子,想一抓就抓出成绩,心浮气躁、急功近利,往往会适得其反。因此,要坚持问题导向、目标导向和效果导向相统一,落实到哪里、见什么效果,要明确无误,找准落点;谁去落实,要把责任分解到部门、具体到项目、落实到岗位、量化到个人,怎样落实,要拿出具体措施,列出时间表,画出路线图,有步骤、有计划地推进,做到时度效相统一。唯有部署了的就马上做,看准了的就持之以恒抓下去,始终保持目标任务不变、精神状态不变、工作力度不变,稳扎稳打、久久为功,才能过一山再登一峰、跨一沟再越一壑,不断通过化解难题开创工作新局面。

落实之要,不在形式上的立竿见影或轰轰烈烈,而是重在有实效。提高抓落实能力,不仅要有一腔热血,更要有冷静的头脑、科学的方法。有的干部在抓落实上时常感到力不从心,下了功夫也抓不好,很大程度上是由于学习不够、政策水平不高、能力素质不强造成的。因此,要真正提高抓落实能力,就要真正学懂弄通做实党的创新理论,立足本职工作向实践学习、向群众学习,完善知识结构,提升专业能力,把工作做专、做精、做细,做出专业水平,创造性地推动中央决策部署落地落实。



埋下真善美的种子,悉心浇灌、呵护,终将收获幸福和美好。作者 薛飞

■新视界 SHIJIE

## 打赢脱贫攻坚战 展现制度和治理优势

中央党史和文献研究院郭如才在《学习时报》撰文认为,“经过8年持续奋斗,我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,消除了绝对贫困和区域性整体贫困,近1亿贫困人口全部脱贫”,这是足以载入人类社会发展史册的伟大成就,深刻地向世界展现我国国家制度和治理体系的显著优势。

生动展现坚持以人民为中心的发展思想,走共同富裕道路的显著优势。从全面建成小康社会要求出发,党中央作出一系列重大部署和安排,举全党全国之力,全面打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚任务重的地区,党委和政府把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,贫困地区农民生产生活条件显著改善,贫困群众获得感显著增强。

生动展现坚持党的集中统一领导,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势。在脱贫攻坚伟大实践中形成了中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,党政一把手负总责的责任制,为脱贫攻坚提供坚强政治保障。在乡镇层面,着力选好贫困乡镇一把手、配强领导班子,使整个班子和干部队伍具有较强的带领群众脱贫致富能力;在村级层面,根据贫困村的实际需求精准选配第一书记、精准选派驻村工作队。

生动展现坚持改革创新、与时俱进,使社会始终充满生机的显著优势。围绕精准扶贫、精准脱贫基本方略,我们建立和完善了各负其责、各司其职的责任体系,精准识别、精准脱贫的工作体系,上下联动、统一协调的政策体系,保障资金、强化人力的投入体系,因地制宜、因村因人因人施策的帮扶体系,广泛参与、合力攻坚的社会动员体系,多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系,形成了中国特色脱贫攻坚制度体系,为脱贫攻坚提供了有力制度保障。

生动展现坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事的显著优势。我们构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局,调动各方积极性,引领市场、社会协同发力,形成了全社会广泛参与脱贫攻坚格局,构筑了全社会扶贫强大合力,既有力推动了贫困地区和贫困群众脱贫致富,又弘扬了中华民族扶贫济困的优良传统。

生动展现紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势。我们坚持依靠人民群众,充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性,坚持扶持和扶志、扶智相结合,正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系,培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富意识,培养贫困群众发展生产和务工经商技能,组织、引导、支持贫困群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富,用人民群众的内生动力支撑脱贫攻坚。

生动展现积极参与全球治理,为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫,这一脱贫实践对中国和世界都具有重大意义。

# 大力发展数字经济 打造数字辽宁

姜健力

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,“发展数字经济,推进数字产业化和产业数字化,推动数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群”。辽宁省委十二届十四次全会提出“建成数字辽宁、智造强省”的2035年远景目标,把“数字辽宁、智造强省建设取得显著成效”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一。数字经济是未来我国乃至全球经济的主要形态,今天已成为国内外竞相抢占的数字经济科技发展新高地。近几年,全国数字经济快速发展,特别是在新冠肺炎疫情防控中,数字经济逆势增长,展现出强大的生命力,成为疫情防控、促进经济恢复发展的强大新动能和经济增长的重要引擎。辽宁数字经济发展取得了较大进展,数字基础设施不断完善,集成电路制造、软件和信息技术服务业等数字化产业发展较快,传统产业数字化转型加快,治理数字化水平有所提升,数字经济日益成为拉动经济增长的新动能。“十四五”时期,全国数字经济将继续快速发展,数字经济将进一步扩散、渗透、融合,新型数字基础设施建设将进一步完善,数字经济规模将进一步扩大,数字生态的竞争将进一步加剧。因此,把大力发展数字经济作为“十四五”时期的战略重点,辽宁应走数字经济与实体经济深度融合、协同发展之路,培养发展数据要素市场,加速产业数字化转型,加快数字产业化发展和新型数字基础设施建设,全力推进治理数字化,形成

新增长点,壮大新动能,推动数字辽宁、智造强省建设取得显著成效。

**着力加快数据这一新生产要素的市场化建设,提升数据价值化水平。**数据已经成为我国社会主义市场经济的基本生产要素之一,也是数字经济发展的关键生产要素和基础。加快数据要素市场的顶层设计,破除限制数据流动的各种体制机制障碍,解除制约数据流动的枷锁,加快数据要素市场运行机制建设,培育数据要素市场,建立和完善数据获取、开发和交易的完整经济循环体系,提升数据资源价值,充分释放数据要素发展红利。着力推动政务数据开放和共享,开发利用数据资源,切实发挥公共数据资源公共服务属性,为数据市场化提供基础资源和共享平台。不断健全数据要素市场体系,加快建立数据要素市场交易体系,完善反垄断、反不正当竞争、信用体系、行业管理、安全管理等市场监管体系。推进市场法治化建设,加快推动数据安全、个人信息保护、数据跨境流动等方面的法律法规制度建设,加快推进政务数据、公共数据、企业数据、个人数据等各类数据在采集、存储、流通、开发、利用等各环节业务流程和标准规范,提高数据要素流通开发的可操作性,为数据要素市场健康发展提供法治保障。

**着力推进产业数字化,促进传统产业数字化转型和战略性新兴产业快速发展。**依托辽宁产业数字化的应用场景优势

和数字产业化的数据资源优势,做好优势产业场景开放和全省数据归集,运用人工智能等新一代信息技术为“老字号”“原字号”等优势产业赋能升级,引育壮大发展新动能。加快推进数字经济与实体经济的融合发展,推动传统产业基础设施的数字化改造,全面深化数字技术在农业、工业、服务业及社会各领域的应用,拓展新模式、新业态,为5G、大数据、工业互联网、区块链、人工智能等技术应用推广提供丰富的应用场景,推动传统产业和企业转型升级。深入实施工业互联网创新发展战略,强化顶层设计、体系建设和应用赋能,以高起点规划精准聚焦工业互联网发展重点,以高质量发展项目助力工业互联网加快壮大,以高标准场景应用激发工业互联网广阔市场,推动工业化和信息化在更广范围、更深程度、更高水平上实现融合发展。着力发展智能制造等高技术制造业,打造制造业数字化集群,鼓励、支持企业特别是中小微企业加快数字化转型,引导企业不断深化生产制造、经营管理、市场服务等各个环节的数字化,提升企业数字化、网络化、智能化水平。

**着力推进数字产业化,促进新产业、新技术、新模式、新业态快速发展。**加快发展以大数据、人工智能为代表的新一代信息技术,加快推进5G基础设施和应用场景、区块链基础平台、工业互联网、人工智能等领域和网、云、端、数据中心等新型数字基础设施建设。推动5G、大数据、云计算、工业互联网、物联网、人工智能、区块链等技

术创新与产业化,着力发展集成电路制造业,加快软件和信息技术服务业发展,加强电子商务等应用平台建设。加快培育数字经济新产业、新业态和新模式。积极支持在线教育、互联网医疗、线上办公、数字化治理等新业态模式,培育更多“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业以及领军企业,将场景优势充分转化为产业发展新动能。

**着力推进治理数字化,为数字经济发展提供应用场景和制度保障。**加快数字政府建设,加快建设覆盖全省各级政府、各层次政务活动的政务数据资源共享交换平台,实现全省政务服务“一网通办”,加强信息共享,强化数字服务供给,推动社会治理精准化、公共服务便捷化,提高政府监管能力和服务效率,提升服务能力,为数字经济发展提供有效保障,持续用心用情用力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。加快推进智慧城市建设,提高城市规划、建设、管理、服务、生产、生活的自动化、智能化水平,使城市运转更高效、更敏捷、更低碳,实现智慧服务、智慧管理、智慧生活,提升治理能力现代化水平。推进创新基础设施建设,谋划、争取、建设支撑科学研究、技术开发、产品研制的具有公益属性的创新基础设施。推进公共服务和基础设施等公共领域补短板项目建设,特别是医疗卫生、公共防疫设施和应急物资保障方面的项目建设,提升医疗卫生数字化、智能化、网络化水平。

(作者系辽宁大学教授)