

# 细河两岸奔涌创新潮

## ——阜新以改革创新持续增强振兴发展动力活力

本报记者 侯悦林

### 核心提示

这是不平凡的一年。危中有机,唯创新者胜。

创新与“一线工作法”结合,在力量下沉中抓发展促振兴,一批优质项目签约落地,赋能高质量发展。

创新与人才力量结合,“双创”之火已成燎原之势。城市中最具活力的因子开始释放强劲活力。

创新与社会治理结合,“办事快了”“城市美了”,百姓的口碑胜过金杯银杯。

创新与新业态结合,本土农产品走出山沟沟,与山外大市场互联互通,脱贫攻坚与乡村振兴展现全新图景。

阜新市眼睛向外,刀刀向内,以改革创新持续增强振兴发展动力和活力,让对标对表成为新常态,创新实干成为新习惯,经济社会发展日益展现催人奋进、鼓舞人心的宏大场景。

## 强链补链 “项目为王”的火热实践

这一年,“项目为王”不仅是一种硬核宣示,更是火热实践。赶超,成为项目建设主基调。

早春三月,阜新市举行重点招商项目“云签约”活动,68个项目集中签约。为了把项目从“云”端请下来,落地生根,开花结果,4月20日,阜新市推出春季“双招双引百日活动”。在交出一份沉甸甸的成绩单后,9月2日再次推出秋季“双招双引百日活动”,主题活动贯穿全年。

与“双招双引百日活动”相辅相成,阜新市建立“双月调度项目”工作机制,每两个月现场调度一次项目情况。与以往不同的是,哪个县区、市直单位做得好,调度会就在哪儿开。年初以来,先后在阜新蒙古族自治县、彰武县、海州区、阜新市科技局召开现场会,起到了鼓励加压的良好成效。

到项目一线,到招商引资一线,到招才引智一线,“一线工作法”渐成风尚。市委、市政府主要领导以上率下,带头打样儿,亲任招商大使,引才专员,“走出去”“请进来”,对重点项目积极推动,一体部署。各县区、各部门“一把手”率领招商小分队,精耕京津冀,突破晋鲁豫,南下“长三角”“珠三角”,瞄准新经济、新业态,优质项目纷纷落户,各路英才心向阜新。

11月13日10时,辽治会重点项目签约仪式现场,正大集团新农业4.0与产业扶贫示范项目、清华紫光集团阜新市智慧中心和数据产业园项目落地,签约额为79.6亿元。

从智慧交通、智慧社区到数字经济、大数据的清华紫光项目,从育种、孵化到加工、销售的正大集团和河南双汇集团项目,从叶片、风塔到整机、发电的上海远景风机项目,随着“双招双引百日活动”高质量开展,一批科技含量高、投资规模大、发展前景好、牵动力强的全产业链项目纷纷落地。

建成制承接产业转移方兴未艾。短短22天,清河门区与河北省枣强县3家企业完成从洽谈、考察到签约、落地全过程。此后,枣强县皮革企业组团前来落户。

废弃矿坑变身“聚宝盆”。阜新百年国际赛道城签约项目多达150个,涉及22个门类,集聚5G、人工智能、大数据、第四代扫地机器人等新业态、新模式。

阜新市不断调整“剃到筐里就是菜”的旧观念,在引进高质量项目上真功夫;创新体制机制,激活项目建设的“一池春水”;对标对表先进地区,紧紧抓住京津冀等地区产业转移机遇,努力实现从跟跑到并跑,直至领跑。

## 搭建平台 打造共建共享新格局

这一年,社会治理现代化频频提速。共享,成为共同的价值追求。

“拿一个井盖来说,从发现破损到修好,能用多长时间完成,就是检验网格化管理质量的硬杠杠儿。”阜新市海州区站前街道电务社区楼长(四级网格员)孙跃琴说,这样一件简单的事情,要想在极短时间内完成并非易事。因为传统科层制形成的条块分割、响应迟滞等,是新时期基层社会治理高效运转的绊脚石。

今年以来,阜新市眼睛向外学习借鉴好经验、好做法,刀刀向内破解体制机制障碍,以改革创新精神推进“一网五平台”建设,以“阜新党建引领基层社会治理”网站统揽“社区治理、纠纷化解、诉求办理、便民服务、智慧党建”五大平台。它如同中枢神经系统,指挥神经末梢快速响应、高效运转。“不到半天,井盖就修好了,真是太快了。”孙跃琴啧啧赞叹。

民生项目如何与百姓迫切需求更“合拍”?如何更加科学民主?阜新市在省内率先开展民生实事项目人大代表票决制。8月以来,民生实事项目征集如火如荼。政府各部门、媒体通过各种渠道广泛征集,人大代表下沉到基层

和百姓面对面。从“为民做主”到“由民做主”,一字之差的背后,是基层民主政治建设的重大革新。由“一人撑船”到“众人划浆”,民生实事接地气、贴民心、有质感,融入更多民主元素。

2013年,阜新市被国务院扶贫开发领导小组确定为首批3个国家扶贫改革试验区之一,是我省脱贫攻坚主战场。阜新市委、市政府通过集团帮村、扶贫车间等创新举措,让贫困人口由2015年底的97340人减少到2019年底的659人,阜新蒙古族自治县、彰武县脱贫“摘帽”,197个贫困村拔掉“穷根儿”。每到傍晚,村屯文化广场上歌舞翩跹,欢笑不断,人们乐享安宁富足的新生活。

6月,在疫情得到有效控制后,阜新市开展“群众文化上河堤,细河两岸听音乐”活动,在人民桥两岸建立首批6个特色群众文化活动基地,把细河打造成一条音乐之河。嘹亮的歌声驱散了阴霾,悦耳的音乐唤醒了人们久违的热情,全民共建共享的群众文艺活动为美好生活增添色彩。

“十一”前夕,亮化、美化后的彩电塔流光溢彩,与细河两岸的歌声遥相呼应,构成一幅绝美的城市画卷。

## 拓展渠道 新业态加速崛起

这一年,新经济、新业态如雨后春笋般蓬勃发展。“云”端成为全民普及词汇。

疫情防控期间,香瓜重点村——阜新蒙古族自治县阜新镇白玉都村的香瓜大量滞销,瓜农焦急万分。阜新市调动各方资源,积极引导瓜农线上销售,香瓜不仅销售一空,还把销售半径拓展到长江以南。

经历这次“香瓜危机”后,阜新市充分认识到拥抱新经济、新业态的重要性和紧迫性。

6月18日至23日,阜新市隆重推出“细品阜新”直播电商带货活动。副市长、阜新和彰武两县县长等走进网络直播间,变身带货达人,宣传推介特色产品、历史风物和城市魅力。

“我们的产品卖‘爆’了,现在供不应求。”辽宁一志食品有限公司电商部负责人王帅激动地说。在县长的代言下,咸鸭蛋受到网友热捧,所备货源全部售罄,让一直以线下经营为主的辽宁一志公司尝到了“云”端销售的甜头。



阜新县十家子镇南甸子村村民直播卖货。

市领导直播首秀,培养起本地商家和企业的互联网思维,直播带货风起云涌。

8月31日,京东智联云(辽宁)直播基地彰武分中心启动建设。

中心占地7000平方米,可容纳38个直播间,本土优质特色产品在此与全国大市场互联互通。

夜幕降临,华灯初上。全国玛瑙第一镇——阜新县十家子镇数



徐工(辽宁)机械有限公司坚持走产学研发展道路。

本报特约记者 朱学著 摄

## 引才蓄水 倾力培育新动能

这一年,打造人才力量,创新生态建设,倾心倾力倾情引育新动能。赋能,成为高频词汇。

2018年,刚刚大学毕业的孟佳池成为阜新百年国际赛道城首批建设者。她说:“我姥爷是学采矿的,和煤打了一辈子交道。我是学环境工程的,主攻废弃矿山生态修复。”祖孙两代人所从事的不同工作,正是阜新产业转型百年沧桑的缩影。

在赛道城牵动下,新邱区引进高端人才137人,其中,人才回流124人。15个人才团队一手修复矿山,一手开拓汽车市场,长袖善舞,成果丰硕。

一封慰问信、一束鲜花、一份慰问金,春节前夕,各级领导一前一后拜访116名优秀专家,送去新春祝福。这是近年来覆盖面最广、力度最大的一次专家人才集中走访慰问活动。

4月28日,在辽宁工程技术大学体育场举办首届“阜新英才”发布典礼,23名英才一一登台,接受高规格表彰。这是历年来单次资金奖励最多、层次最高、规模最大的人才表彰活动。

在大手笔表彰的同时,阜新市发布人才新政以及高新技术企业倍增计划、“双创”孵化平台建设和研发平台建设方案。重金引进高端人才,以奖代补激励创新创业平台建设,实行“零门槛”落户、定制人才服务卡,在住房保障、文化旅游等21个方面提供一站式、个性化、优质服务……处处体现爱才的诚意、聚才的决心。

节庆活动与高端论坛相结合,让阜新高朋满座、专家云集,人才力量让产业发展更有底气和后劲,频频上演引进一个人才,带来一个



中国无人机竞速公开赛现场。

海州区委宣传部提供

项目,拉动一个产业的精彩故事。

海州区举办2020年中国无人机竞速公开赛(阜新站),智能无人系统产业短时间内从无到有,呈现勃勃生机,新邱区举办第二届全国煤矿矸石综合利用高层论坛,为废弃矿山综合治理打造强大智库;彰武县承办第四届中国(彰武)铸造硅砂产业发展论坛,利用中国铸造协会等智力资源,让硅砂和智能铸造方兴未艾;第十五届辽宁·阜新玛瑙文化旅游节举办珠宝玉石创新创意产业发展高峰论坛,文旅创意产业迎来全新机遇。

不到一年时间,入驻企业增加一倍,并把触角延伸到大学校园和北京中关村,这是阜新圆梦创业孵化基地今年的快速成长轨迹。在阜新市委、市政府高规格关注与支持下,圆梦借助市校企合作平台,与辽宁工程技术大学研究生院共同孵化的科研成果转化平台,已上线

运营。与北京彩色鲤鱼科技有限公司共建科技文化研发中心,以离岸孵化模式帮助本土高新技术企业借助北京中关村的资源和平台做大做强。

辽宁工程技术大学、(海州)易创新创业孵化基地、科技大市场……每一处闪耀创新光芒、涌动创业激情的所在,都得到精心呵护与培育,科技创新之火已成燎原之势。

这一年,阜新市有效发明专利拥有量增速连续10个月位居全省第一。专利申请总量,每万人专利拥有量位居全省前列。

这一年,有6家“瞪羚”企业、29家“雏鹰”企业入选全省新型创新主体企业名单。

一系列数字背后,是人才力量的充分释放,创新驱动产生的巨大动能,是这座资源枯竭型城市只争朝夕的奋进步伐。

阜新时讯 SHIXUN

## 携手科研院所 转化科技成果158项

本报讯 记者侯悦林报道 日前,中科院金属所和自动化所专家来到阜新市,两天时间走访10家企业,带回多项科研课题。今年以来,阜新市携手科研院所转化科技成果158项。

阜新市围绕高端装备、绿色食品、新型能源、精细化工等优势产业的人才需求,通过人才科技共建、沈阜对口帮扶合作等,与12名院士开展项目合作,引进清华大学、中科院沈阳分院等34个科技特派团和专家服务团,科技专家140多名。吸引辽宁省农科院、沈阳农业大学等16名专家挂职科技副县长和副镇长,在产业调整、项目规划、技术升级、成果转化等方面把脉问诊,通过借力做功、借智发展,推动打造高端产业、特色产业、绿色产业。近年来,科技特派团先后开展调研指导和技术攻关1000余次,解决生产关键技术难题近1000个。

在高层次人才鼎力支持下,科技成果转化频频提速。今年,阜新市高新技术企业增至72家,科技型中小企业注册登记数达156户,初步形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

## 实施“总额点数法” 改革医保支付方式

本报讯 记者侯悦林报道 为确保医保统筹基金安全,阜新市坚持问题导向,把“基金控”“质量升”作为攻坚课题,大胆创新突破,在对以往支付方式、历史数据反复论证的基础上,把“总额点数法”作为医保基金支付方式运用,走出一条医疗管理机构、医院、患者三方共赢的改革之路。

据了解,“总额点数法”对定点医院按照工作量进行结算,各医院在规则内合理竞争,促进了服务效率和医疗技术的提高。打个比方,“总额点数法”如同各家医院切蛋糕,能得多少全凭医疗实力和服务质量。医院从规模扩张向内涵式发展转变,为民服务能力、综合管理能力和创新发展能力显著提升。12家二级以上医疗机构推行惠民利民新举措40项,3家三级综合医院在介入治疗和微创治疗方面有了长足进步。在“总额点数法”强力推动下,分级诊疗在基层开花结果。据统计,2019年“医联体”“医共体”内部上转人数较2018年下降8%;下转人数较2018年增长5%。双向转诊真正实现了“小病不出村,常见病不出乡,大病不出县,疑难危重病有序转诊”的就医新模式。

## “绿色矿业发展万里行”(阜新站)闭幕

本报讯 记者侯悦林报道 12月2日,中国矿业联合会“绿色矿业发展万里行”(阜新站)在阜新市闭幕。

“绿色矿业发展万里行”(阜新站)活动由中国矿业联合会矿业生态产业工作委员会、新邱区和辽宁工程技术大学承办。来自全国各地的160名地勘单位、矿业企业代表云集阜新,共同研讨绿色矿业发展和矿山生态修复治理的实践经验和创新举措。

阜新历经百年开采,留下长5公里、宽3公里、深100米的矿坑,还有高达40米、占地700公顷的两座矸石山。近年来,新邱区深入践行“两山论”,以“矿山生态修复、城市功能修复”的“双修”理念,全力推进新邱露天矿坑综合治理和开发利用,利用废弃矿坑建设阜新百年国际赛道城,发展汽车赛事、文化旅游、汽车后市场等新兴经济。研发出“制坯不用土、烧砖不用煤、造纸不排水、发电靠余热”的煤矸石循环高效利用“新邱模式”,走出一条废弃矿坑生态修复新路径。

中国矿业联合会会长彭齐鸣认为,生态修复不能简单地“填坑填洞加覆绿”,新邱区以“前”为支点,在废弃矿山资源再利用方面取得显著成效,为东北老工业基地矿业城市转型提供了宝贵经验,为新时期地质工作转型发展和国土空间整治及生态修复提供了借鉴。

## 清河门区 15名“民间河长”上岗

本报讯 记者侯悦林报道 阜新市清河门区创新河长制,挑选15名公益岗人员充实到河流管理巡查队伍中。“民间河长”上任后,区域内非法采砂、非法取水等违法行为得到有效遏制,河面漂浮物、障碍物明显减少,水环境质量得到改善,生态旅游产业价值和群众收入显著增加,取得明显成效。

据了解,群众认识不足、配合度较低、人员短缺,是河湖管理的一大短板。清河门区河长办积极协调人社部门,在全区范围内挑选有责任心、有能力、善于沟通的15名公益岗人员担任“民间河长”。为了确保河流巡查落实落细,清河门区河长办将15名公益岗人员分成3组,每组5人,并指定1人为组长,每天对全区7条河流河道巡查4小时以上。建立每日签到制度,确保全员出勤。实行台账登记制度,公益岗人员将每天巡河情况按照统一表格详细填写,切实做到“照章办事,事有账簿,有据可查”。河长办不定期巡检公益岗人员工作情况,确保尽职尽责。

通过采取“区级河长办+公益岗人员”管理模式,不仅减轻了基层管理部门人力、财力压力,还把河流管理保护触手真正深入到群众当中,营造出全社会爱河、惜河、护河的良好氛围,“本地人治本地河”的良好态势基本形成。

阜新市70余家企业携杂粮、生鲜食品、玛瑙等百余种名优特产,线上线下同步直播,带货销量在全省名列前茅,显示出新业态的不俗实力。

阜新力达钢铁铸造有限公司智能车间乍一看和普通车间无异,项目负责人刘立军一语道破天机:“借助‘云’端与国家智能铸造产业创新中心资源库连接,能共享国内最先进的工艺和数据,能通过3D打印技术直接加工成型。”

无论是疫情防控期间自主研发的“码上行”系统,还是重点项目的智慧化改造升级;无论是山沟里的甘薯卖到大江南北,还是传统商业的华丽转身,一个个“云”记,把培育壮大“新字号”这篇文章越做越好。

截至目前,今年新增市场主体1.73万户,“个转企”489户,市场主体总量同比增长9.75%。高速增长的背后是营商环境的持续优化,是新经济、新业态的迅猛发展,是“大众创业、万众创新”的全情实践。

百名商铺业主纷纷上线直播带货。一场突如其来新冠肺炎疫情的冲击,让玛瑙业主纷纷从线下转战线上,开启新零售转型之旅。

在辽宁省首届电商直播节上,