

細河兩岸奔涌創新潮

——阜新以改革創新持續增強振興發展動力活力

本报记者 侯悅林

這是不平凡的一年。危中機，唯創新者勝。

創新與“一線工作法”結合，在力量下沉中抓發展促振興，一批優質項目簽約落地，賦能高質量發展。

創新與人才力量結合，“雙創”之火已成燎原之勢。城市中最具活力的因子開始釋放強勁活力。

創新與社會治理結合，“辦事快了”“城市美了”，百姓的口碑勝過金杯銀杯。

創新與新業態結合，本土農產品走出山沟沟，與山外大市場互通，脫貧攻堅與鄉村振興展現全新圖景。

阜新市眼睛向外，刀刃向內，以改革創新持續增強振興發展動力和活力，讓對標對表成為新常態，創新实干成為新習慣，經濟社會發展日益展現催人奋进、鼓舞人心的宏大場景。

強鏈補鏈“項目為王”的火熱實踐

這一年，“項目為王”不僅是一種硬核宣示，更是火熱實踐。趕超，成為項目建設主基调。

早春三月，阜新市舉行重點招商項目“云簽約”活動，68個項目集中簽約。為了把項目從“云”端請下來，落地生根，開花結果，4月20日，阜新市推出春季“雙招雙引百日活動”。在交出一份沉甸甸的成績單後，9月2日再次推出秋季“雙招雙引百日活動”，主題活動貫穿全年。

與“雙招雙引百日活動”相輔相成，阜新市建立“雙月調度項目”工作机制，每兩個月現場調度一次項目情況。與以往不同的是，哪個縣區、市直單位做得好，調度會就在哪兒開。年初以來，先後在阜新蒙古族自治縣、彰武縣、海州區、阜新市科技局召開現場會，起到了鼓勁加壓的良好成效。

到項目一線，到招商引資一線，到招才引智一線，“一線工作法”漸成風尚。市委、市政府主要領導以上率下，帶頭打樣兒，親任招商大使、引才專員，“走出去”“請進來”，對重點項目積極推動、一體部署。各縣區、各部門“一把手”率領招商小分隊，精耕京津冀，突破晉魯豫，南下“長三角”“珠三角”，瞄准新經濟、新業態，優質項目紛紛落戶，各路英才心向阜新。

11月13日10時，遼洽會重點項目簽約儀式現場，正大集團新農業4.0與產業扶貧示范項目、清華紫光集團阜新市智慧中心和數據產業園項目落地，簽約額為79.6億元。

從智慧交通、智慧社區到數字經濟、大數據的清華紫光項目，從育種、孵化到加工、銷售的正大集團和河南雙匯集團項目，從叶片、風塔到整機、發電的上海遠景風機項目，隨着“雙招雙引百日活動”高質量開展，一批科技含量足、投資規模大、發展前景好、牽動能力強的全產業鏈項目紛紛落地。

成建制承接產業轉移方興未艾。短短22天，清河門區與河北省枣強縣3家企業完成從洽談、考察到簽約、落地全過程。此後，枣強縣皮革企業組團前來落戶。

廢棄矿坑變身“聚寶盆”。阜新百年國際賽道城簽約項目多達150個，涉及22個門類，集聚5G、人工智能、大數據、第四代掃地機器人等新業態、新模式。

阜新市不斷調整“剷到筐里就是菜”的舊觀念，在引進高質量項目上下真功；創新体制机制，激活項目建設的“一池春水”；對標對表先進地區，緊緊抓住京津冀等地區產業轉移機遇，努力實現從跟跑到並跑，直至領跑。



徐工(遼寧)機械有限公司堅持走產研發展道路。

本报特約記者 朱學著 摄

引才蓄水 傾力培育新動能

這一年，打造人才力量，創新生態建設，傾心傾力傾情引育新動能。賦能，成為高頻詞彙。

2018年，剛剛大學畢業的孟佳池成為阜新百年國際賽道城首批建設者。她說：“我姥爺是學采礦的，和煤打了一輩子交道。我是學環境工程的，主攻廢棄礦山生態修復。”祖孫兩代人所從事的不同工作，正是阜新產業轉型百年滄桑的縮影。

在賽道城牽動下，新邱區引進高端人才137人，其中，人才回流124人。15個人才團隊一手修復矿山，一手拓開汽車市場，長袖善舞，成果丰硕。

一封慰問信、一束鮮花、一份慰問金，春節前夕，各級領導對一對一拜訪116名優秀專家，送去新春祝福。這是近年來覆蓋面最廣、力度最大的一次專家人才集中走訪慰問活動。

4月28日，在遼寧工程技術大學體育場舉辦首屆“阜新英才”發布典禮，23名英才一一登台，接受高規格表獎。這是歷年來單次資金獎勵最多、層次最高、規模最大的人才表獎活動。

在大手筆表彰的同時，阜新市發布人才新政以及高技術企業倍增計劃、“雙創”孵化平台建設和研發平台建設方案。重金引進高端人才，以獎代補激勵创新创业平臺建設，把細河打造成一條音樂之河。嘹亮的歌聲驅散了阴霾，悅耳的音樂喚醒了人們久違的熱情，全民共建共享的群眾文藝活動為美好生活增光添彩。

十一前夕，亮化、美化后的電塔流光溢彩，與細河兩岸的歌聲遙相呼應，構成一幅絕美的城市画卷。



海州區委宣傳部提供

項目，拉動一個產業的精彩故事。

海州區舉辦2020中國無人機競速公開賽(阜新站)，智能無人系統產業短時間內從無到有，呈現勃勃生機；新邱區舉辦第二屆全國

運營。與北京彩色鯉魚科技有限公司共建科技文化研發中心，以離岸孵化模式幫助本土高技術企業借助北京中关村的資源和平台做大做強。

遼寧工程技術大學(海州)易創创新创业孵化基地、科技大市場……每一處闪耀創新光芒、涌動創業激情的所在，都得到精心呵護與培育，科技創新之火已成燎原之勢。

這一年，阜新市有效發明專利擁有量增速連續10個月位居全省第一。專利申請總量、每萬人專利擁有量位居全省前列。

這一年，有6家“瞪羚”企業、29家“雛鷹”企業選入全省新型創客主體企業名單。

一系列數字背後，是人才力量的充分釋放，創新驅動產生的巨大動能，是這座資源枯竭型城市只爭朝夕的奮進步伐。

搭建平臺 打造共建共享新格局

這一年，社會治理現代化頻頻提速。共享，成為共同的價值追求。

拿一個井蓋子來說，從發現破損到修好，能用多長時間完成，就是檢驗網格化管理質量的硬杠杠兒。阜新市海州區站前街道電務社區樓長(四級網格員)孫跃琴說，這樣一件簡單的事情，要想在極短時間內完成並非易事。因為傳統科層制形成的條塊分割、反應遲滯等，是新時期基層社會治理高效運轉的絆腳石。

今年以來，阜新市眼睛向外學習借鑒好經驗、好做法，刀刃向內破解體制機制障礙，以改革創新精神推進“一網五平臺”建設，以“阜新黨建引領基層社會治理”網站統攬“社區治理、糾紛化解、訴求辦理、便民服務、智慧党建”五大平臺。它如同中樞神經系統，指揮神經末梢快速反應、高效運轉。“不到半天，井蓋子就修好了，真是太快了。”孫跃琴贊嘆。

民生項目如何與百姓迫切需求更“合拍”？如何更加科學民主？阜新市在省內率先開展民生实事項目人大代表票決制。8月以來，民生实事項目征集如火如荼。政府各部門、媒體通過各種渠道廣泛征集，人大代表下沉到基層

和百姓面對面。從“為民做主”到“由民做主”，一字之差的背後，是基層民主政治建設的重大革新。由“一人撐船”到“眾人划槳”，民生实事接地氣、貼民心、有質感，融入更多民主元素。

2013年，阜新市被國務院扶貧開發領導小組確定為首批3個國家扶貧改革試驗區之一，是我省脫貧攻堅主戰場。阜新市委、市政府通過團結幫扶、扶貧车间等創新舉措，讓貧困人口由2015年底的97340人減少到2019年底的659人，阜新蒙古自治縣、彰武縣脫貧“摘帽”，197個貧困村拔掉“窮根兒”。每到傍晚，村屯文化廣場上歌舞翩翩、歡笑不斷，人們樂享安寧富足的新生活。

6月，在疫情得到有效控制後，阜新市開展“群眾文化上河堤，細河兩岸聽音樂”活動，在人民橋兩岸建立首批6個特色群眾文化活動基地，把細河打造成一條音樂之河。嘹亮的歌聲驅散了陰霾，悅耳的音樂喚醒了人們久違的熱情，全民共建共享的群眾文藝活動為美好生活增光添彩。

十一前夕，亮化、美化后的電塔流光溢彩，與細河兩岸的歌聲遙相呼應，構成一幅絕美的城市画卷。

拓展渠道 新業態加速崛起

這一年，新經濟、新業態如雨後春筍般蓬勃發展。“云”端成為全民普及詞彙。

疫情防控期間，香瓜重點村——阜新蒙古自治縣阜新鎮白玉都村的香瓜大量滯銷，瓜農焦急万分。阜新市調動各方資源，積極引導瓜農上線銷售，香瓜不僅銷售一空，還把銷售半徑拓展到長江以南。

經歷這次“香瓜危機”後，阜新市充分認識到擁抱新經濟、新業態的重要性與緊迫性。

6月18日至23日，阜新市隆重推出“細品阜新”直播電商帶貨活動。副市長、阜新和彰武兩縣縣長等走進網絡直播間，变身帶貨達人，宣傳推介特色產品、歷史風物和城市魅力。

“我們的產品賣‘爆’了，現在供不應求。”遼寧一志食品有限公司電商部負責人王帥激動地說。在縣長的代言下，咸鴨蛋受到網友熱捧，所備貨源全部售罄，讓一直以線下經營為主的遼寧一志公司嘗到了“云”端銷售的甜頭。



阜新縣十家子鎮南甸子村村民直播賣貨。



中心占地7000平方米，可容納38個直播間，本土優質特色產品在此與全國大市場互通互聯。

夜幕降臨，華燈初上。全國瑪瑙第一鎮——阜新縣十家子鎮數

阜新市70余家企业携雜糧、生鮮食品、瑪瑙等百余種名優特產品，线上线下同步直播，帶貨銷量在全省名列前茅，顯示出新業態的不俗實力。

阜新力達鋼鐵鑄造有限公司智能車間乍一看與普通車間無異，項目負責人劉立軍一語道破天機：“借助‘云’端與國家智能鑄造產業創新中心資源庫連接，能共享國內最進的工藝和數據，能通過3D打印技術直接加工成型。”

無論是疫情防控期間自主研發的“碼上行”系統，還是重點項目的智慧化改造升級；無論是山沟里的甘薯賣到大江南北，還是傳統商業的華麗轉身，一個個上“云”記，把培育壯大“新字号”這篇文章越做越好。

截至目前，今年新增市場主體1.73萬戶，“個轉企”489戶，市場主體總量同比增長9.75%。高速增長的背後是營商環境的持續優化，是新經濟、新業態的迅猛發展，是“大眾創業、萬眾創新”的全情實踐。

阜新時訊 SHIXUN

攜手科研院所 轉化科技成果158項

本报讯 记者侯悅林報道 日前，中科院金屬所和自動化所專家來到阜新市，兩天時間走訪10家企業，帶回數項科研課題。阜新市攜手科研院所轉化科技成果158項。

阜新市圍繞高端裝備、綠色食品、新型能源、精細化工等優勢產業的人才需求，通過人才科技共建、沈阜對口幫扶合作等，與12名院士開展項目合作，引進清華大學、中科院沈陽分院等34個科技特派團和專家服務團，科技專家140多名，吸引遼寧省農科院、沈阳農業大學等16名專家挂職科技副局長和副鎮長，在產業調整、項目規劃、技術升級、成果轉化等方面把脈問診，通過借力做功、借智發展，推動打造高端產業、特色產業、綠色產業。近年來，科技特派團先後開展調研指導和技術攻關1000余次，解決生產技術難題近1000個。

在高層次人才鼎力支持下，科技成果轉化頻頻提速。今年，阜新市高新技術企業增至72家，科技型中小企業註冊登記數達156戶，初步形成以企業為主體、市場為導向、产学研深度融合的技術創新體系。

實施“總額點數法”改革醫保支付方式

本报讯 记者侯悅林報道 為確保醫保統籌基金安全，阜新市堅持問題導向，把“基金控”“質量升”作為堅決課題，大膽創新突破，在對以往支付方式、歷史數據反復論證的基礎上，把“總額點數法”作為醫保基金支付方式運用，走出一條醫療管理機構、醫院、患者三方共贏的改革之路。

據了解，“總額點數法”對定点醫院按照工作量進行結算，各醫院在規則內合理競爭，促進了服務效率和醫療技術的提高。打個比方，“總額點數法”如同各家醫院切蛋糕，能得多少全憑醫療實力和服務質量。醫院從規模擴張向內涵式發展轉變，為民服務能力、綜合管理能力和創新發展能力顯著提升。12家二級以上醫療機構推行惠民利民新舉措40項，3家三級綜合醫院在介入治療和微創治療方面有了長足進步。在“總額點數法”強力推動下，分級診療在基層開花結果。據統計，2019年“醫聯體”“醫共體”內部上轉人數較2018年下降8%；下轉人數較2018年增長5%，雙向轉診真正實現了“小病不出村，常見病不出鄉，大病不出縣，疑難危重病有序轉診”的就醫新模式。

“綠色礦業發展萬里行”(阜新站)閉幕

本报讯 记者侯悅林報道 12月2日，中國礦業聯合會“綠色礦業發展萬里行”(阜新站)在阜新市閉幕。

“綠色礦業發展萬里行”(阜新站)活動由中國礦業聯合會礦業生態產業工作委員會、新邱區和遼寧工程技術大學承辦，來自全國各地的160名地勘單位、礦業企業代表云集阜新，共同研討綠色礦業發展和矿山生態修復治理的實踐經驗和創新舉措。

阜新歷經百年開采，留下長5公里、寬3公里、深100米的矿坑，还有高达40米、占地700公顷的兩座矸石山。近年来，新邱區深入踐行“兩山論”，以“矿山生態修復、城市功能修復”的“雙修”理念，全力推進新邱露天矿綜合治理和开发利用，利用廢弃矿坑建設阜新百年國際賽道城，發展汽車賽事、文化旅游、汽車后市場等新興經濟。研發出“制坯不用土、燒砖不用煤、紙不排水分、發電靠余熱”的煤矸石循環高效利用“新邱模式”，走出一條廢弃矿坑生態修復新路。

中國礦業聯合會長彭齊鳴認為，生態修復不能簡單地“填坑填洞加覆綠”，新邱區以“矿”為支點，在廢弃矿坑資源再利用方面取得顯著成效，為東北老工業基地礦業城市轉型提供了宝贵經驗，為新時期地質工作轉型發展和國土空間整治及生態修復提供了借鑒。

清河門區 15名“民間河長”上崗

本报讯 记者侯悅林報道 阜新市清河門區創立河長制，挑選15名公益崗人員充實到河流管理巡査隊伍中。“民間河長”上任後，區域內非法采砂、非法取水等違法行為得到有效遏制，河面漂浮物、障礙物明顯減少，水環境質量得到改善，生態旅遊業产值和群眾收入顯著增加，取得明顯成效。

據了解，群眾認識不足、配合度較低、人員短缺，是河湖管理的一大短板。清河門區河長辦積極協調人社部門，在全區範圍內挑選有責任心、有能力、善于溝通的15名公益崗人員擔任“民間河長”。為了確保河流巡査落實落細，清河門區河長辦將15名公益崗人員分成3組，每組5人，並指定1人為組長，每天對全區7條河流河道巡査4小時以上。建立每日簽到制度，確保全員出勤。實行台賬登記制度，公益崗人員將每天巡河情況按照一表詳細填寫，切實做到“照章辦事、事有賬循、有據可查”。河長辦不定期巡檢公益崗人員工作情況，確保盡職盡責。

通過採取“區級河長辦+公益崗人員”管理保護模式，不僅減輕了基層管理部門人力、財力壓力，還把河流管理保護觸手真正深入到群眾當中，營造出全社會愛河、惜河、護河的良好氛圍，“本地人治本地河”的良好态势基本形成。