中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

（上接第二版）

8.强化企业创新主体地位。推动创新要素向企业集聚，支持企业涵养技术能力。支持企业牵头组建创新联合体，建立产学研市场化利益联结机制。鼓励企业加大研发投入，落实企业基础研究投入税收优惠政策。发挥大企业引领支撑作用，实施科技型企业梯度培育计划，培育一批“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”和领军企业，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

提高科技成果转移转化成效。支持企业与高校、科研院所联合建设中试基地。强化科技金融服务，充分发挥政府资金引导作用，撬动金融资本和民间投资向科技成果转化集聚，促进新技术产业化规模化应用。高标准建设枢纽型技术交易市场。

9.加强关键核心技术攻关。打好关键核心技术攻坚战，聚焦人工智能、高端装备、精细化工、新材料、集成电路、洁净能源、生物医药等产业部署一批创新链，实行重点项目攻关“揭榜挂帅”等制度，实施一批体现国家战略意图、适应辽宁产业需求、彰显辽宁科技优势的重大科技项目，努力攻克一批关键核心技术、“卡脖子”技术，开发一批重大创新产品。完善投入机制，提升基础研究和原始创新能力。

10.优化创新生态。深化科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。完善科技评价机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。全面加强知识产权保护工作，加快建设省级知识产权保护中心。加强学风建设，坚守学术诚信。加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

11.打造人才聚集高地。牢固确立人才引领发展的战略地位，深化人才发展体制机制改革，提高人才政策吸引力，全方位培养、引进、用好人才。深入推进柔性引才。实施重大人才工程，优化升级“兴辽英才计划”，实施“项目+团队”的“带土移植”工程，引进科技领军人才和高水平创新团队。支持沈阳、大连开展人才管理改革试验。优化创业环境，为年轻创业者创新创业搭建平台、创造条件。实施职业技能提升行动，加强高技能人才队伍建设，打造“辽宁工匠”品牌。

四、以优化营商环境为基础全面深化改革，为振兴发展注入强大动力

依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力，增强改革的系统性、整体性、协同性，推动有效市场和有为政府更好结合，加快形成同市场完全对接、充满内在活力的体制机制。

12.持续优化营商环境。以市场主体获得感为评价标准，以政府职能转变为核心，以“一网通办”为抓手，以严格执法、公正司法为保障，着力营造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展生态。深入推进“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，进一步精简行政许可事项，简化优化审批流程，不断降低制度性交易成本。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。构建覆盖企业全生命周期的服务体系。加快服务型政府建设，增强主动服务意识，顺应市场主体需求，切实帮助市场主体解决实际问题。加强诚信辽宁建设，健全社会诚信制度，强化重点领域政务诚信建设，建立健全政府失信责任追究制度，完善行业自律规则，加强公民诚信道德建设。严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒。加强营商文化建设，营造“办事不求人”的社会氛围。完善营商环境评价体系，定期开展营商环境评价。

13.深化国资国企改革。实施国企改革三年行动。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，因企施策深化国有企业混合所有制改革，做强做优做大国有企业，培育一批具有核心技术和国际竞争力的企业集团。加快建立各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制，深化国有企业三项制度改革，进一步完善市场化经营机制。优化国有资本布局，健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革，盘活存量国有资本，促进国有资产保值增值，严防国有资产流失。

14.营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境。精准打好政策组合拳，健全支持民营经济、外商投资企业发展的市场、政策、法治和社会环境，充分激发非公有制经济活力和创造力。进一步放宽民营企业市场准入，切实降低企业生产经营成本，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。鼓励引导民营企业加快转型升级，支持民营企业参与产业链供应链协同制造。增加面向中小微企业的金融服务供给，完善民营企业融资增信支持体系。构建亲清政商关系，建立规范化机制化政企沟通渠道，大力弘扬企业家精神，加强企业家队伍建设，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

15.深化财政金融改革。深化预算管理制度改革，优化财政支出结构，健全省以下财政体制，增强基本民生等刚性支出和振兴发展重大任务财政保障能力。壮大金融市场主体，丰富金融服务供给，增强金融普惠性，提升金融服务实体经济能力。支持大连商品交易所增加品种供给，向国际一流衍生品交易所发展。实施跨境金融业务促进计划。稳妥推进数字货币试点应用。加快农村信用社改革，推进城市商业银行重组整合。提升区域市场信用水平，构建良好金融生态。

16.加快高标准市场体系建设。实施高标准市场体系建设行动，建立健全统一开放的要素市场，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，完善要素交易规则和服务体系，促进要素自由流动平等交换。推进存量土地有序流转和开发利用，提供灵活高效的产业用地保障。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，推动公共资源按常住人口规模配置。健全多层次资本市场体系，支持辽宁股权交易中心完善功能，更好服务中小微企业发展。促进数据资源化、资产化、资本化。健全公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。

五、着力建设数字辽宁、智造强省，构建支撑高质量发展的现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快工业振兴，推动制造业高质量发展，全力做好结构调整“三篇大文章”，推进产业基础高级化、产业链现代化，培育壮大先进制造业集群，加快辽宁制造向辽宁智造转变，提高经济质量效益和核心竞争力。

17.改造升级“老字号”。推动人工智能等新一代信息技术与制造业融合发展，加快推进优势产业数字赋能，促进制造业向智能、绿色、高端、服务方向转型升级，做强做大重大成套装备、汽车及零部件、高档数控机床等产业，打造具有国际影响力的先进装备制造业基地。推动装备制造业数字化、网络化、智能化改造，实施企业“上云用数赋智”行动，促进企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型。围绕成套装备、汽车制造、IC装备、医疗设备、机器人等重点领域，率先布局一批智能工厂、智能车间、智能生产线，逐步建立面向生产全流程、管理全方位、产品全生命周期的智能制造模式，拓展新一代信息技术应用场景。充分发挥辽宁产业数字化的应用场景优势和数字产业化的数据资源优势，吸引资金流、人才流、技术流、物资流，形成产业链上下游和跨行业融合的高水平智能制造生态体系。加强工业基础能力建设，补齐装备制造业中基础零部件、核心功能部件、关键核心技术、共性技术短板。

18.深度开发“原字号”。实施一批强链延链、建链补链重点项目，拉长产业链条，深挖增值空间。优化石化产业布局，加快推进减油增化，推动炼化一体化，着力发展精细化工产业，实现石化产业高端化、绿色化和智能化，建设世界级石化产业基地。围绕提高石化产业丰厚度，深度开发工程塑料、电子化学品、功能性膜材料、高性能纤维等高端精细化学品和化工新材料，引育一批产业链上“专精特新”中小微企业，形成联系紧密、协同发展的企业集群。推进冶金产业精深加工，提高钢铁和有色金属产品智造水平，重点发展高品质特殊钢、新型轻合金材料、特种金属功能材料等高端金属新材料及先进无机非金属材料，推进菱镁产业结构调整和转型升级，加快产品技术、质量和品牌升级，促进冶金产业迈向价值链供应链中高端，打造世界级冶金新材料产业基地。

19.培育壮大“新字号”。加快构建一批战略性新兴产业增长引擎，实施引育壮大新动能专项行动计划，提升新兴产业对经济发展的支撑作用。推动高技术制造业等新兴产业发展。做强做大现代航空航天、高技术船舶与海工装备、先进轨道交通装备、新能源汽车等高端装备制造产业。壮大集成电路产业，推动设计、制造、封装、装备、材料等全产业链发展。推进生物医药健康产业发展，重点发展化学原料药及生物制药、现代中药、蒙药等生物医药产业，培育发展高端医学影像等先进医疗器械。加快发展节能环保和清洁能源等产业。积极发展前沿新材料产业。超前布局未来产业，面向增材制造、柔性电子、第三代半导体、量子科技、储能材料等领域加快布局，打造一批领军企业和标志产品，形成新的产业梯队。

20.着力建设数字辽宁。加快数字基础设施建设，超前布局第五代移动通讯、工业互联网、大数据中心等基础设施，构建泛在感知、高速连接、高效协同、智能融合、绿色安全的新型数字基础设施体系。大力发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，加快建设国家机器人创新中心、沈阳人工智能创新研究院等人工智能研发与应用平台，打造完整的大数据产业链，推进区块链技术发展应用，鼓励支持龙头企业建设跨行业、跨领域的工业互联网平台，扩大工业互联网标识解析应用规模，培育具有较强影响力的数字产业集群。推进数字社会、数字政府建设，建设省域数据统一共享开放平台，推进政务数据资源归集共享，有序开放基础公共数据资源，大力发展数据服务和资源交易，促进全社会数据资源流通，加快大数据、人工智能等政用、商用、民用发展。提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，推行智慧政务、智慧教育、智慧医疗、智慧物流、智慧交通、智慧金融等，提升智慧城市建设水平，加快辽宁“数字蝶变”。健全信息安全保障体系，加强公共数据和个人信息保护。

21.推动军民融合深度发展。促进军民融合产业集聚提升，大力发展军民两用产业，加快推进新兴领域军民融合发展，建设一批具有一定规模和效益的军民融合特色产业基地。加快推进军民两用技术协同创新，推动在辽军工科研单位、高校和科研院所、企业建立军民融合创新联盟。

22.着力推动现代服务业发展。优化现代服务业发展布局，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推进生活性服务业向高品质和多样化升级，进一步提高现代服务业对经济增长的贡献度。培育壮大高技术服务产业，重点推进研发设计服务、知识产权服务、检验检测服务、科技成果转化服务、信息技术服务，实现高技术服务业专业化、规模化发展，促进高技术服务业和制造业相融相长、耦合共生。加快高端服务业发展，提升金融业服务能力和水平，推动科技金融、物流金融、绿色金融等蓬勃发展。培育会展名城、名展、名企，提升会展业专业化、国际化水平。培育壮大商务咨询、法律服务、安全环保等服务机构。大力发展现代物流业，完善省域物流服务网络，加快构建生产、运输、仓储、流通、配送全链条服务。积极发展电子商务，加快打造具有全国影响力的电商平台。深入挖掘生态旅游、红色旅游、工业旅游、乡村旅游、民族文化旅游等方面资源，推进全域旅游，打造东北亚生态旅游目的地，建设旅游强省。发展壮大冰雪经济，促进冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备融合发展。推进服务业标准化、品牌化建设，打造高水平服务业聚集区。

六、提升供给质量激发消费潜能，为构建新发展格局提供有力支撑

牢牢扭住扩大内需这个战略基点，把积极扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合起来，发挥区位、产业、资源、科教、生态等方面优势，在履行维护国家“五大安全”战略使命中挖掘市场潜力、改善供给质量，在开放合作中发挥更大作用，努力成为构建新发展格局的战略支点。

23.全面扩大内需有效促进国内大循环。依托强大国内市场，更好满足国内需求，坚定不移扩消费、强投资、优供给，为畅通国内大循环贡献辽宁力量。

全面促进消费。顺应消费升级趋势，加快服务消费提质，促进实物消费升级，推动消费新模式新业态发展，创新线上线下消费场景，鼓励发展夜经济、假日经济、平台经济、共享经济，培育体验式消费，促进消费向绿色、健康、安全发展。聚焦卫生防疫、文化教育、环境保护等领域，加大政府购买产品和服务力度，促进公共消费。做精做优辽宁消费品工业，打造辽宁消费品品牌，增加省内新兴领域消费产品。放宽服务消费领域市场准入。改善消费环境，强化消费者权益保护。支持沈阳、大连建设国际消费中心城市。

拓展投资空间。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设。推进重大公共卫生应急保障、防洪供水、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。加快补齐市政工程、公共安全、生态环保、公共卫生、民生保障等领域短板，鼓励企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。稳步扩大利用内资规模。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

扩大高质量产品和服务供给。以更大力度深化供给侧结构性改革，注重标准引领、品牌建设、绿色环保和科技创新，提升“辽字号”产品对国内需求的适配性，以高质量供给满足日益升级的国内市场需求。提升教育、医疗、养老、金融等服务供给，大力发展新技术新产业新业态新模式。引导企业强化质量管理，提高市场应变能力，培育更多“百年老店”。

24.加快培育国际经济合作竞争新优势促进国内国际双循环。立足国内大循环，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，增强资源配置能力，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

增强对外贸易综合竞争力。积极拓展以“一带一路”沿线国家为主的新兴市场，优化进出口产品结构，形成以品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势。扩大先进技术设备和关键零部件进口，抓好资源性产品和重要原材料进口。推进对外贸易创新发展，加快培育外贸新业态新模式。抓好沈阳、大连、抚顺、营口、盘锦跨境电商综合试验区建设，培育外贸综合服务企业。推动丹东互市贸易创新发展。

提升利用外资规模和质量。推动制造业、服务业、农业等领域扩大开放，转变招商引资方式，谋划实施一批重大外资项目。推进服务贸易创新发展，继续放宽服务业市场准入，主动扩大优质服务进口。

七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

25.提高农业质量效益和竞争力。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，大力实施高标准农田、农业基础设施建设等一批重大工程，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。支持盘锦建设东北粮食储备集散中心和精深加工产业基地。完善农业社会化服务体系。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。强化农业科技创新，加快推进智慧农业发展。全面推广农业标准化生产，加强农产品质量安全监管。大力发展生态循环农业。

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，做强做优粮油、果蔬、畜牧、渔业、林业等优势主导产业，建设一批现代农业园区。深入实施农产品品牌提升行动，加快打造一批区域公用品牌和知名品牌。着力推进特色农业产业集群建设，提升农产品精深加工能力水平。开展粮食节约行动。推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，多渠道增加农民收入。

26.深入实施乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划建设。加快农村电力、水利、公路、物流、邮政快递、通讯、信息等基础设施建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，提升农房建设质量。以农村改厕、生活垃圾处理、污水治理、村容村貌提升为重点，建设美丽宜居村庄。实施数字乡村建设。提高农民科学文化素质，推动乡村人才振兴。

27.深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。发展多种形式适度规模经营，加快培育新型农业经营主体和服务主体。深化农村土地制度改革，完善农村承包地“三权分置”制度，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立健全城乡统一的建设用地市场，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。推进农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。统筹推进供销合作社、集体林权和农业水价等领域改革，盘活农业农村资源。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

28.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立常态化帮扶和投入机制，持续推进脱贫地区经济社会发展。激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。建立健全防止返贫监测和帮扶机制。加强扶贫项目资产管理，推动特色产业可持续发展。健全工商资本下乡与农民利益联结机制。健全农村社会保障和救助制度。

八、优化区域经济布局，推进区域协调发展和新型城镇化

完善区域政策和空间布局，建立更加有效的区域协调发展机制，充分发挥各地比较优势，突出沈阳、大连在全省经济社会发展中的牵动作用，加强沈阳、大连协调联动，促进各类要素合理流动和高效集聚，形成以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”区域发展格局（“一圈”即沈阳现代化都市圈，“一带”即辽宁沿海经济带，“两区”即辽西融入京津冀协同发展战略先导区和辽东绿色经济区）。推动“一圈”“一带”“两区”区域互补、融合联动，构建高质量发展的板块支撑和动力系统。

29.加快建设以沈阳为中心的现代化都市圈。沈阳按照国家中心城市的功能定位，提升城市品质，增强城市能级，提高集聚、辐射和带动能力。率先在制造业数字化、网络化、智能化改造上实现突破，在建设数字辽宁、智造强省中作出示范，着力建设国家先进制造中心。充分发挥科教和人才资源优势，提升科技创新策源能力，建设综合性国家科学中心。健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，建设区域性金融中心。加强国家历史文化名城保护与提升，打造一批具有较高影响力的文化地标和文化创意集聚区，建设区域性文化创意中心。大力发展枢纽经济和总部经济，建设国家现代综合枢纽。

加快建设沈阳现代化都市圈。以沈阳为中心，以鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭、沈抚示范区等为支撑，以推动统一市场建设、基础设施一体高效、公共服务共建共享、产业专业化分工协作、生态环境共保共治、城乡融合发展为重点，更好发挥城市组团的集聚辐射、产业协同和同城化效应，增强经济和人口承载能力，打造新型工业化的示范区、东北振兴发展的增长极。加快推进都市圈重大基础设施建设，打造综合立体城际交通运输网。以全产业链深度协作为纽带，构建协同发展现代产业体系。共同推动重点领域智慧应用，建设智慧城市群。发挥沈抚示范区作用，聚焦改革创新先行先试，推出更多首创经验。

30.以大连为龙头深入推进辽宁沿海经济带开发开放。突出大连东北亚国际航运中心、国际物流中心、区域性金融中心的带动作用，建设东北地区对外开放新高地和全球海洋中心城市，引领辽宁沿海经济带加快建成产业结构优化的先导区、经济社会发展的先行区。发挥大连的“中心港”效应，加快畅通陆海通道、完善集疏运网络、提升航运服务水平，建设智慧、绿色、高效国际性枢纽港。对标自由贸易港，推动规则、管理、标准等制度型开放，为更高水平对外开放作出示范。发挥大连的化工研发优势，大力发展精细化工产业，建设长兴岛—辽东湾世界级石化产业基地和精细化工产业带。提高先进装备制造业整体规模和竞争力。加快推进太平湾开发建设，推进“港产城”融合发展。

深入推进辽宁沿海经济带开发开放。发挥辽宁沿海和港口资源优势，释放港口整合效能，大力发展公海铁多式联运，进一步拓展港口腹地纵深，探索开辟融入东北亚经贸格局的陆海物流新通道。推进大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛沿海六市全方位加强合作对接，增强沿海开发开放整体优势。大力发展海洋经济，建设海洋强省。加快构建现代海洋产业体系，培育现代海洋渔业，壮大高技术船舶与海工装备等优势产业，发展海洋生物医药、海洋新材料、海洋新能源等新兴产业，做强具有国际竞争力的临港产业和海洋服务业。探索打造“现代海洋牧场”。

31.建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区。发挥辽西毗邻京津冀的区位优势，依托阜新、朝阳、葫芦岛等，率先融入京津冀协同发展战略，打造辽宁开放合作的西门户和新增长极。加强与京津冀地区的通道对接、产业对接、平台对接、市场对接，抓住京沈高铁全线贯通契机，吸引京津冀企业、资本、人才来辽。主动承接北京非首都功能疏解，积极与中央企业、金融机构、科研院所、医疗机构、高校等开展对接合作。深化与京津冀产业发展对接协作、资源要素双向流动，推动辽宁产品进入京津冀市场。建设京津冀地区优质农产品供应基地。建设辽西旅游大环线，打造吸引京津冀居民休闲旅游康养的后花园。加强与京津冀区域生态环境联防联治，筑牢防风固沙生态屏障。

32.建设辽东绿色经济区。全面落实国家建设东北东部绿色经济带部署，依托岫岩县、凤城市、宽甸县、本溪县、桓仁县、抚顺县、新宾县、清原县、西丰县等丰富的森林资源和优质水资源，打造辽东绿色经济区，协同探索推进生态优先、绿色发展的新路子。加强重点生态功能区建设，夯实绿色发展生态基础。发展生态型经济，建设绿色产业集聚区、大健康产业基地以及绿色农产品和有机食品精加工基地，提升区域整体竞争力。打好“冰雪游”“沿边游”“民俗游”“红色游”等文化旅游牌，建设全域旅游示范区。

33.推进以人为核心的新型城镇化。推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。实施城市更新行动，推进城市生态修复和功能完善工程，加强城市精细化管理，建设创新、绿色、智慧的高品质城市。加强城市基础设施建设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。强化历史文化保护、塑造城市独特风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设。促进房地产市场平稳健康发展。优化行政区划设置。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。推进县城市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，逐步增强对农村转移人口吸纳能力。加快中心镇、特色小镇建设。推进公共服务资源向乡村延伸、社会事业向乡村覆盖，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

加快资源型地区转型发展。积极培育接续替代产业，促进传统产业与现代旅游、文化等服务业融合发展，推动城市动能转型、产业转型、功能转型、生态空间转型，实现可持续发展。实施老工业区搬迁改造重点工程和独立工矿区改造搬迁工程，补齐城市基础设施短板。支持阜新、抚顺等地区开展矿区综合治理与整合利用。

34.推动县域经济高质量发展。以县域发展差异化、产业发展特色化为方向，加快补齐县域经济短板，持续壮大县域经济实力。积极引导工业企业向产业园区集聚，加快建设一批工业经济强县。大力发展现代都市型农业和高效特色农业，创建一批特色产业强县强镇强村。

35.构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、优化产业分工、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力、提供优质农产品供给，支持生态功能区聚焦保护生态环境、提供生态产品，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

36.加强基础设施建设。以增强产业布局优化保障能力、提升重大区域战略需求为导向，加快建设系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

建设现代化综合交通运输体系。构建“通道+枢纽+网络”互联互通立体交通格局，承担好“交通强国”试点任务，建设交通强省。提升与全国交通网络连接水平，成为全国现代交通体系的重要节点。推进沈白、丹通高铁建设，推动省际高铁互联互通，加快既有线路提速扩能改造以及沿边国道和铁路建设。推动沈阳机场改扩建和大连新机场建设，进一步提升航空旅客吞吐能力和空港容量。推动多港联动一体化发展，提升航运服务能力。进一步提高道路网密度。强化不同运输方式间的有机融合，推进旅客“零距离换乘”和货物“无缝化对接”。

统筹推进基础设施建设。加强和完善能源产供储销体系建设，加快形成煤、油、气、核和新能源协调发展的能源供应体系。加强辽河储气库群等能源储备基地和通道建设。实施辽宁现代化水网重大工程，提升水资源优化配置能力，更好满足辽中南地区产业发展用水需求，有效解决辽西地区水资源短缺问题。

九、繁荣发展文化事业和文化产业，推进文化强省建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，不断提升文化软实力。

37.提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬东北抗联精神、抗美援朝精神、劳模精神、雷锋精神，提升爱国主义教育基地建设水平。（下转第五版）