

我国首次实现月球轨道交会对接

嫦娥五号完成在轨样品转移

详见三版▶

中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发

展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年11月27日中国共产党辽宁省第十二届委员会第十四次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一

一、全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化新征程

1.全面建成小康社会取得决定性成就。过去五年,面对纷繁复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,省委不忘初心、牢记使命,团结带领全省广大党员干部群众,认真贯彻落实党中央决策部署,深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神,凝心聚力、迎难而上、奋力攻坚,扎实推进辽宁振兴发展各项事业。综合实力稳步提升,在主动做实经济数据的基础上,全省经济实现企稳回升;结构调整取得积极进展,供给侧结构性改革扎实推进,先进制造业不断壮大,粮食生产连年丰收,民营经济对经济增长的拉动作用增强;科技创新取得一批重要成果;全面深化改革取得新进展,营商环境得到改善,事业单位改革取得突破,国资国企改革稳步推进,剥离办社会职能基本完成;对外开放水平不断提升,辽宁自贸试验区国家改革试点取得重要成果,对口合作扎实开展;区域发展战略深入推进,乡村振兴战略全面实施;三大攻坚战成效显著,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,生态环境明显改善,防范化解重大风险取得积极成效;社会事业全面发展,文化事业和文化产业进一步发展,社会治理效能得到提升,法治辽宁、平安辽宁建设扎实推进,人民生活水平不断改善,社会保持和谐稳定;党的建设全面加强,全面从严治党取得重大成果,政治生态明显改善。“十三五”规划目标任务即将基本完成,全面建成小康社会胜利在望,辽宁振兴发展迈出坚实步伐。全省上下要再接再厉、一鼓作气,确保如期全面建成小康社会,为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

2.辽宁振兴发展面临的形势。当前和今后

一个时期,辽宁振兴发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国际国内环境看,当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,和平与发展仍然是时代主题,同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期。我国发展仍然处于重要战略机遇期,已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出,实现高质量发展还有很多短板弱项。

从辽宁自身看,经过多年努力,辽宁在资源、产业、科教、人才、基础设施等方面形成了较强的支撑能力,积蓄了强劲的发展势能,具备了迈上高质量发展新台阶的有利条件。立足国家发展大局,东北肩负维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略使命,地位重要、作用突出。以习近平同志为核心的党中央对东北振兴发展给予亲切关怀和大力支持,习近平总书记作出新时代东北全面振兴“十四五”时期要有突破等重要指示,为辽宁振兴发展确立了新目标、寄予了新期望、注入了新动力。同时,要清醒认识到辽宁振兴发展仍处于滚石上山、爬坡过坎的关键阶段,全省经济社会发展中还存在一些问题,主要是体制机制不够完善,市场化程度不高,营商环境有待进一步改善,经济结构、产业结构调整步伐不快,新增长点没有系统形成,创新对经济社会发展的支撑引领作用不突出,民营经济发展不充分,对外开放优势未充分发挥,人口结构性问题日益突出,防范化解风险任务较重,一些干部思想观念解放不够到位,干事创业激情不足。

我们要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求,增强机遇意识和风险意识,准确识变、科学应变、主动求变,抓住机遇、应对挑战,坚定信心、奋发有为,不断开创新振兴发展新境界。

3.到二〇三五年远景目标。党的十九届五

中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发

展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称“党中央《建议》”),描绘了未来15年我国经济社会发展的宏伟蓝图。根据党中央《建议》精神,结合辽宁实际,展望二〇三五年,辽宁要基本实现社会主义现代化,实现新时代全面振兴全方位振兴。届时,综合实力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将迈上新台阶,建成数字辽宁、智造强省,跻身创新型省份前列,在国家发展大局中的战略地位更加重要;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;各方面制度更加完善,基本实现治理体系和治理能力现代化,建成更高水平的法治辽宁、平安辽宁;建成文化强省、教育强省、人才强省、体育强省、健康辽宁,公民素质和社会文明程度达到新高度;广泛形成绿色生产生活方式,生态环境根本好转,基本建成人与自然和谐共生的美丽辽宁;形成对外开放新格局,成为对外开放新前沿;基本公共服务、基础设施通达程度进入全国前列,人民生活更加美好,人的全面发展、全省人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期辽宁经济社会发展指导思想和主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神,全面落实党中央振兴东北地区等老工业基地系列决策部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,立足维护国家“五大安全”的战略定位,聚焦补齐“四个短板”,扎实做好“六项重点工作”,深入落实“四个着力”“三个推进”,加快建设现代化经济体系,(下转第二版)

持续转变作风 汇聚振兴力量

——八论学习贯彻省委十二届十四次全会精神

本报评论员

“十四五”时期是辽宁实现全面振兴极为关键的5年。省委十二届十四次全会明确提出了未来5年的奋斗目标和重点任务,绘就了辽宁振兴发展的宏伟蓝图和美好画卷。

通过5年努力,新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破,数字辽宁、智造强省建设取得显著成效,形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面,这是令人怦然心动、催人起而立行的生动画面和宏大场景。但同时,愿景变成现实、蓝图化为实绩,不是轻轻松松就能

实现的,正可谓山重水复、任重道远,必须付出艰苦的努力。这就要求,各级干部和广大公务人员必须持续转变作风,坚定信心决心,保持斗争精神,真抓实干,攻坚克难,以新气象新担当新作为勇立时代潮头,重塑环境、重振雄风,不断开创新振兴发展新境界。

作风问题根本上是党性问题。持续转变作风,要进一步坚定理想信念,强化共产党员的价值观,把全心全意为人民服务的根本宗旨像种子一样,深深扎根在我们的心田里,使为人民服务成为一种发自内心的自觉、习惯和境界,时时

处处把群众利益放在首位,把以人民为中心的发展思想体现到作决策、定政策、抓落实等各项实际工作中。只有在思想上始终牢记根本宗旨,才能在行动中不断强化实践体验,真心实意服务群众、服务企业、服务基层,更好满足全省人民日益增长的美好生活期待。

持续转变作风,要善于学习,善于进步,拓宽视野,增长才干。面对新形势新任务新要求,我们要常怀“落伍了”“出局了”的危机感紧迫感,紧跟时代,主动补课,加油充电,不断学习新知识,熟悉新领域,(下转第五版)

生态优先 建设辽东绿色经济区

——我省各地热议推进区域协调发展实现新突破

区域协调共潮起,绿色发展伴辽飞。

省委十二届十四次全会奏响了推动区域协调发展的最强音,建设辽东绿色经济区,成为我省各地热议的话题。各地党员干部群众纷纷表示,区域协调发展不仅是贯彻落实新发展理念、

推动高质量发展的必然要求,也是推动辽宁全面振兴全方位振兴题中应有之义,将以省委全会精神为指引,坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,把绿色发展理念融入区域协调发展中,找准自身定位,有效发挥比较优势,在协调推进

受省委常委会委托,我就《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发

展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一

省委高度重视“十四五”规划建议起草工作。去年9月,制定了《建议起草工作方案》;今年4月,印发了《建议总体思路》,指导各地区各部门提早思考、超前研究,为科学编制“十四五”规划奠定基础。

建议稿起草工作启动后,由省委、省政府领导同志牵头,围绕辽宁“十四五”规划相关重大问题,深入开展调查研究,广泛听取各方面意见和建议。今年9月以来,我先后到沈阳、丹东、大连、阜新、朝阳、鞍山、辽阳、抚顺、葫芦岛等9市就“十四五”规划编制工作开展调研,并多次主持召开专题会议进行研究部署,就有关重点问题组织研讨。同时,省委坚持发扬民主、开门纳谏、集思广益,力求做到加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。11月7日至15日,“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与、积极献策,有关方面从中整理出350余条建议。

党的十九届五中全会召开后,省委对学习贯彻党的十九届五中全会精神进行全面部署,对省委《建议》起草工作进一步提出要求,并成立省委十二届十四次全会筹备组,在省委常委会领导下,负责组织建议稿的起草和论证工作。筹备组深入学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记关于“十四五”规划编制工作的重要讲话精神,听取省(中)直有关部门意见,开展决策咨询,在此基础上,起草形成了建议初稿,反复进行讨论修改,经省委常委会会议审议后,形成建议征求意见稿。11月14日,建议稿下发党内一定范围征求意见,包括征求曾担任正省部级领导职务的老同志意见。同时,省委专门召开了党外人士座谈会、专家企业家座谈会、基层代表座谈会,听取各民主党派、工商联负责人和无党派人士代表,以及专家企业家、基层干部群众代表的意见和建议。

从征求意见情况看,各方面对建议稿给予充分肯定。大家一致认为,建议稿坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,顺应新发展阶段的特征和要求,符合辽宁振兴发展实际,具有前瞻性、战略性、指导性。大家普遍感到,建议稿通篇贯穿新发展理念,发展思路与时俱进,实践路径清晰明确,任务举措务实创新,充分体现了“十四五”时期辽宁实现振兴新突破的坚定决心,富有时代感、体现创新精神,顺应全省人民意愿。大家纷纷表示,建议稿描绘的新时代辽宁振兴发展的宏伟蓝图令人鼓舞,提出的“十四五”时期发展目标和2035年远景目标催人奋进,必将激励全省广大党员干部群众坚定信心、凝心聚力、锐意进取、奋发有为,推进新时代辽宁全面振兴全方位振兴。

在征求意见过程中,各方面提出了许多好的意见和建议,主要有以下几个方面。一是建议对“十三五”时期经济社会发展的总结要全面客观。二是建议对我省“十四五”发展面临的机遇和挑战进行更加深入地分析,保持清醒判断,增强发展信心。三是建议充实重大科技创新平台建设,实施科技型企业梯度培育计划、为年轻创业者干事创业搭建平台等方面内容。四是建议在全面深化改革方面,充实严防国有资产流失、稳妥推进数字货币试点应用等内容。五是建议在推动产业结构调整方面,充实提高钢铁和有色金属产品智造水平、推进菱镁产业转型升级、推进服务业标准化品牌化建设等内容。六是在推动高水平对外开放过程中更加突出投资贸易通道平台建设,充实综合运输通道、交通枢纽、开放口岸基础设施建设等方面内容。七是在建议更加重视促进人的全面发展和社会全面进步,强化建设高质量教育体系、加快建设健康辽宁、积极应对人口老龄化等方面内容。筹备组对各方面意见和建议全面汇总、逐条分析,做到了能吸收的尽量吸收,对建议稿增写、改写、精简文字共计186处,覆盖各方面意见和建议397条。

11月20日,省委常委会召开会议,对建议稿进行审议,形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿的起草,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,紧密结合辽宁实际,综合考虑我省发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件,重点把握了以下几点。

(下转第二版)

辽宁辽阳:激励约束并重 优化营商环境生态

经济日报记者 孙潜彤

“经我动员,来辽宁辽阳落户的企业已经有4家。”浙江中南集团东北公司的赵晓东经常在朋友圈推介辽阳市。他说,一个城市的营商环境不仅要看企业审批速度快不快,还要看一件件具体事情做得好不好,在企业中的口碑好不好。

兴启电工材料公司办公室主任赵金祥遇到的困难,很多大货车司机感同身受:公司经常要运输一种不可拆解的超宽绝缘纸板,如果没有许可,一路挨罚不说,遇有刚蹭还得负全责。而且,每次出门都要办证,手续太繁琐。没想到,区交警大队主动上门实地查看,帮助规划运输时间、路线,现场办理通行证,将一车一证的有效期延长至1年。

“小金额影响大环境。”辽阳市公安局警务督察支队队长尚尔丰介绍,今年以来,辽阳公安通过减少收费等方式,为百姓节省了300多万元。辽阳市市场监管局提供的一份数据显示,自2016年以来,对企业行政处罚逐年下降:到2020年,执法案件和罚金分别下降75%和65%。

“以前是公司财务人员围着税务专管员转。没想到,现在税务专管员主动找我们,提醒还有许多政策减免应享尽享,这就是可喜的变化。”忠旺铝业集团副总经理王家骥盘点了近3年集团获得的减税降费及政府补贴“大礼包”,总计7.14亿元。因纳税单位多且集中,宏伟区税务局还在企业设立了驻企服务办,把企业跑税务变成了税务跑企业。得益于当地营商环境的转变,忠旺铝业集团把辽阳作为锚定高端制造的大本营,高附加值产品占集团比重超过50%。

(下转第三版)