

关于《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

(上接第一版)

一是突出贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神这个总纲。习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话，为我们实现全面振兴全方位振兴把脉定向，是开启辽宁“振兴发展之门”的“金钥匙”。建议稿坚持将习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话作为根本遵循，以此确定“十四五”时期辽宁振兴发展的大方向、大思路、大举措，引导全省上下扎实抓好贯彻落实，一步一个脚印儿把习近平总书记为我们擘画的振兴发展蓝图变为现实。

二是注重把握新形势、适应新变化、落实新要求。坚持胸怀“两个大局”，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，在国家重大目标、重大战略中找准位置、谋划思路，对“十四五”时期辽宁发展的目标方向是什么、前进动力在哪里、战略举措和重点任务有哪些等重要问题，作出明确回答、系统部署。

三是坚持目标导向与夯实内涵支撑有机统一。推进新时代辽宁全面振兴全方位振兴，要有雄心壮志，更要有科学态度，不能笼统、简单、概念化地喊口号。我们提出的每一个发展目标，都要符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，都要有丰富深刻的实质内涵、切实可行的路径举措、实而又实的项目支撑。建议稿聚焦创新驱动发展、新动能转换、深化改革开放、服务构建新发展格局、优化区域布局、提高民生福祉等重大问题，注重解决好“桥和船”的问题，力求谋划一批务实管用的工作举措。

四是体现宏观性、战略性和指导性相结合。建议稿是省委对全省“十四五”发展进行统筹部署和宏观指导的文件，注重着眼全局、系统谋划、综合施策。因此，建议稿坚持突出重点，侧重提出方向性要求，明确发展的方向、思路、重点任务、重大举措，为编制规划纲要和各领域专项规划提供方向目标并留有空间，以更好发挥建议的宏观性和指导性。

在结构上，建议稿由14个部分构成，分为三大板块。

第一板块为总论，包括第一、第二两个部分。其中，第一部分总结全面建成小康社会取得决定性成就，分析辽宁振兴发展面临的形势，展望到2035年远景目标。第二部分提出“十四五”时期我省经济社会发展指导思想、遵循的基本原则和主要目标。

第二板块为分论，总体上按照习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中的“六项重点工作”和党中央《建议》框架结构来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了11个部分，明确了从科技创新、深化改革、产业发展、服务新发展格局、乡村振兴、到区域发展、文化建设、绿色发展、扩大开放、社会建设、安全发展等重点领域思路和重点工作，提出了53项工作任务。

第三板块为结尾，包括第十四部分和结束语。主要阐述提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，推进社会主义政治建设，激励广大党员干部奋发进取担当作为，完善规划制定和落实机制等内容。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一系列重大任务和重要举措。这里，就几个重点问题作简要说明。

第一，关于坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展。新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。党中央《建议》提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是党中央根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。认识和把握这一主题，是我们做好经济社会发展工作的关键。对于辽宁而言，现阶段发展不平衡不充

足，发展质量不高，发展动力不足，发展效率较低，发展环境复杂，发展不确定性因素增多，

发展活力不够，发展后劲不足，发展基础不牢，发展支撑不够，发展保障不强，发展风险不容忽视。

第二，关于坚持党的全面领导。坚持党领导经济社会发展的体制机制，在经济社会发展各领域各方面切实贯彻“两个维护”的要求，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和平，为新时代辽宁全面振兴全方位振兴提供根本保证。

第三，关于坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全省人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

第四，关于坚持新发展理念。把新发展理念贯穿振兴发展全过程和各领域，积极服务全国构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第五，关于坚持改革开放创新。坚持深化改革开放、扩大开放、创新驱动协同发力，进一步解放思想，坚决破除体制机制障碍，充分释放开放活力，大力推进科技创新和制度创新，持续增强振兴发展的动力和活力。

第六，关于坚持系统观念。科学谋划、统筹推进各方面工作，做到全局与局部相统一、当前与未来相协调、整体推进与重点突破相衔接，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第七，关于坚持精准目标、久久为功。保持战略定力，凝聚奋进力量，发扬斗争精神，扎实实把辽宁的事情干好，为国家重大战略提供坚强支撑，以新气象新担当新作为勇立时代潮头，重塑环境、重振雄风。

第八，关于坚持依法治省。依法治省迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加巩固，防范化解重大风险体制机制不

断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

第九，关于构建“一圈一带两区”区域发展格局。习近平总书记指出，要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。结合辽宁实际，建议稿提出，建立更加有效的区域协调发展机制，形成以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”区域发展格局。

第十，关于持续优化营商环境。放眼全国，一省拥有两个副省级城市的地区，仅广东、浙江、山东和辽宁四省。沈阳和大连经济总量占全省半壁江山，从某种程度上讲，沈大强，辽宁兴。“十四五”时期，我们要更加突出沈阳和大连在全省经济社会发展中的牵动作用。沈阳要在打造数字辽宁智造强省、“一网通办”“一网统管”、解决“老字号”问题上为全省作出示范；大连要在畅通循环、实现更高层次对外开放、解决“老字号”问题上为全省作出示范。“一圈”即沈阳现代化都市圈，以沈阳为中心，以鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭、沈抚示范区等为支撑，更好发挥城市组团的集聚辐射、产业协同和同城效应，增强经济和人口承载能力，打造新型工业化的示范区、东北振兴发展的增长极。“一带”即辽宁沿海经济带，以大连深入推进沿海经济带开发开放，支持大连加快建设国际性枢纽港，推进沿海六市协同发展，建设世界级石化产业基地和精细化工产业基地，成为产业结构优化的先导区、经济社会发展的先行区。“两区”即辽西融入京津冀协同发展战略先导区和辽东绿色经济区，发挥辽西毗邻京津冀的区位优势，依托朝阳、阜新、葫芦岛等，率先融入京津冀协同发展战略，打造我省开放合作的西门户和新增长极；依托岫岩县、凤城市、宽甸县、本溪县、桓仁县、抚顺县、新宾县、清原县、西丰县等丰富的森林资源和优质的水资源，打造辽宁绿色经济区，在协同推进生态优先、绿色发展上积极探索实践。同时，提出加快资源型地区转型发展，推动县域经济高质量发展。“一圈”“一带”“两区”功能明显、优势互补，互为依托、协调联动，有利于提高资源配置效率、推动高质量发展。

第十一，关于服务全国构建新发展格局。加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央深刻把握发展规律、主动顺应时代潮流作出的重大抉择。这是当前最紧迫、最现实的战略任务，更是推动新时代辽宁振兴发展的重大机遇。建议稿提出，提升供给质量激发消费潜能，努力成为构建新发展格局的战略支点。

第十二，关于服务全国构建新发展格局。辽宁拥有4300多万人，今年上半年人均存款全国排名第2位，有巨大的市场需求和消费潜力；新松机器人、东软医疗CT等代表性的“老字号”产品，为满足日益升级的国内市场消费需求提供了优质供给；作为东北地区唯一的沿海省份，我省在扩大开放合作、促进国内外国际双循环中能够发挥更大作用。更重要的是，辽宁维护国家“五大安全”的战略地位十分重要，这既是我们的政治任务，也为我们服务全国构建新发展格局提供了难得契机。

第十三，关于服务全国构建新发展格局。在维护国防安全方面，辽宁是军工大省，推进“军转民”“民参军”条件得天独厚，在加快发展军民两用产业、推进新兴领域军民融合方面前景广阔。在维护粮食安全方面，我省是全国13个粮食主产省之一，2019年全省粮食增量占全国粮食增量的40%。随着人们生活品质不断提升，市场对粮食质量和安全的需求越来越大、越来越高，这为我们提供优质高附加值农产品提供了巨大市场。在维护生态安全方面，辽宁拥有良好的生态和旅游资源，在落实国家建设东北东部绿色经济带部署以及推动文化、旅游等绿色产业发展方面，蕴含着很大增长潜力。在维护能源安全方面，我省可再生资源种类齐全，光伏、风电综合利用率居全国首位，如果我们大力发展清洁能源，在核电、风能、抽水储能、光伏等领域谋划推进一批重大项目，将形成许多新的增长点。在维护产业安全方面，我省工业体系完备，装备制造、石化、冶金等产业在国家产业布局中占有重要位置。在国家提出打造自主可控、安全可靠的产业链和供应链的背景下，辽宁完全可以发挥装备制造能力和科研攻关、技术工人等方面的优势，在一些领域开展关键核心技术攻关，为破解“卡脖子”难题作出辽宁贡献。

第十四，关于服务全国构建新发展格局。坚持创新驱动发展，建设高水平创新型省份，一个非常重要的方面，就是要强化企业在创新中的主体地位。我们提出，推动各类创新要素向企业集聚，支持企业涵养技术能力，实施科技型企业梯度培育计划，让更多“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业和领军企业脱颖而出、茁壮成长。

第十五，关于持续优化营商环境。辽宁是最早进入计划经济、最晚退出计划经济的地区之一。市场经济意识不强、市场主体活力不足、体制机制不活，是制约我省振兴发展的重要因素。实现新时代辽宁全面振兴全方位振兴，必须依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力。这其中，优化营商环境是破除深层次矛盾、消除体制机制障碍的重要举措。习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上提出的“六项重点工作”逐一提出的重要性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第十六，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新突破”的目标体现，是紧扣习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调的“六项重点工作”逐一提出的实质性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第十七，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新突破”的目标体现，是紧扣习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调的“六项重点工作”逐一提出的实质性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第十八，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新突破”的目标体现，是紧扣习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调的“六项重点工作”逐一提出的实质性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第十九，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新突破”的目标体现，是紧扣习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调的“六项重点工作”逐一提出的实质性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第二十，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新突破”的目标体现，是紧扣习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调的“六项重点工作”逐一提出的实质性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第二十一，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新突破”的目标体现，是紧扣习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调的“六项重点工作”逐一提出的实质性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第二十二，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新突破”的目标体现，是紧扣习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调的“六项重点工作”逐一提出的实质性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第二十三，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新突破”的目标体现，是紧扣习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调的“六项重点工作”逐一提出的实质性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第二十四，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新突破”的目标体现，是紧扣习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调的“六项重点工作”逐一提出的实质性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第二十五，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新突破”的目标体现，是紧扣习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调的“六项重点工作”逐一提出的实质性要求，描绘了“取得新突破”的生动画面。

第二十六，关于持续优化营商环境。需要指出的是，建议稿提出的发展目标和任务举措，总体上是奋发向上的。比如，提出“全省地区生产总值增速力争高于全国水平，经济总量在全国位次实现前移”。主要考虑，一是基于实现全面振兴全方位振兴的现实需要。发展是硬道理，是解决一切问题的总钥匙。我们只有铆足劲头、奋起直追，才能如期实现振兴目标。二是基于辽宁长期积累的坚实基础。经过多年发展，辽宁在产业、资源、人才、科教、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲的发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。三是基于数字辽宁、智造强省建设中蕴藏的巨大潜

力。本着远近结合、一脉相承的原则，建议稿提出我省“十四五”发展目标，即，通过五年努力，新时代辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。其中，“取得新突破”是党中央对东北、辽宁“十四五”发展提出的明确要求；建设“数字辽宁”“智造强省”是“取得新突破”的着力点和突破口；形成“振兴发展新局面”是“取得新