

## 激发发展新活力——从党的十九届五中全会看深化国资国企改革

市场主体有活力,经济社会发展才有充沛动能。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,深化国资国企改革,做强做优做大国有资本和国有企业。这为激发国有企业活力进一步指明了方向。

加快完善中国特色现代企业制度,是激发国有企业活力的重要基础。

对此,中国石化镇海炼化分公司的干部职工深有感触。从建厂初期名不见经传的地方炼油厂,成长为今天石油石化行业的标杆企业,一个重要原因就是不断以市场化方向创新体制机制,深耕精益管理——

打破“终身制”,以实绩论英雄,原则上对年度绩效排名后3%的干部给予调整退出预警;打破“大锅饭”,全员绩效考核,2019年企业有137名一线班长的收入超过基层管理人员;强化正向激励,明确在科技成果转化成功后连续3年至5年,每年从实施该科技项目的营业利润中提取不低于10%的比例用于激励。

镇海炼化的实践,是近年来我国国有企业围绕建立更加高效的现代企业制度,大刀阔斧推进一系列改革的鲜活样本。

据了解,国务院国资委监管的68家需要改制的中央企业集团公司已于2017年全部完成公司制改制,省级国资委监管的一级企业约96%完成了这项改革;目前,95家中央企业建立了董事会,央企621户子企业已选聘职业经理人近5000人,119户控股上市公司实施了股权激励……

尽管一大批国有企业已经逐渐建立起符合市场竞争的现代企业制度,但面对新形势新挑战,部分企业仍不同程度存在管理粗放、发展动力不足等问题。

“要奔着问题去、盯着问题改,改出国企新活力。”国务院国资委党委书记、主任郝鹏表示,企业发展永无止境,国企改革永远在路上,关键要推动改革和发展深度融合、高效联动。要紧扣贯彻新发展理念、推进高质量发展、构建新发展格局,紧盯解决突出问题,增强改革的针对性,提高改革综合成效。

深化国有企业混合所有制改革,

是激发国有企业活力的重要途径。

11月26日,南航通用航空有限公司混改落地,引入国改双百基金等3家投资主体,并实施员工持股。在此之前的2019年7月,南航在集团层面引入具有协同效应的战略投资者,实现了股权结构不断优化。

近年来,国资央企积极稳妥推动混合所有制改革,不断拓宽混改领域和范围,着力“以混促改”转换经营机制。2013年以来,中央企业累计实施混改4000多项,引入各类社会资本超过1.5万亿元。中央企业所属子企业中混合所有制企业户数占比已经超过70%。

国务院国资委副主任翁孟明表示,下一步国资委将结合国企改革三年行动,以坚持党的领导为根本原则,以避免国有资产流失为工作底线,以激发活力、提高效率为具体路径,按照“宜独则独、宜控则控、宜参则参”的要求,积极稳妥地推进混合所有制改革。

“要避免只‘混’不‘改’,一是要看多大程度上提高了国有企业的经营效率,二是要看多大程度上解决了产权明晰、政企分开等问题。”中国人民大学校务委员会副主任杨瑞龙表

示,要在健全现代企业制度中推进企业混改。

健全管资本为主的国有资产监管体制,是激发国有企业活力的重要保障。

对全部中央企业年度投资计划进行备案管理;由央企集团自主决定充分竞争领域的子企业混改方案,自主决定公司发行短期债券等部分债券类融资事项;支持投资、运营公司探索实行更灵活高效的工资总额管理方式……

近年来,国务院国资委以管资本为主加快推进职能转变,围绕“放活”与“管好”相统一做文章,在生产经营管理等方面赋予了企业更多自主权。

业内人士认为,伴随国企改革步入深水区,国资监管改革的牵引作用日益凸显。党的十九届五中全会《建议》明确提出了健全管资本为主的国有资产监管体制的要求,预计下一步围绕优化监管方式、提高监管效能,推进监管体系和监管能力现代化,一系列改革将加速布局落子。

记者 王 希  
新华社北京12月4日电



### 安徽六安：“5G会诊”进山村

安徽省金寨县大湾村村民方临芳(左二)指着自己身体疼痛的部位,在村医袁玲(左一)的帮助下向5G远程医疗会诊的专家讲述病情。12月3日,安徽省六安市人民医院组织专家为大湾村开展5G远程医疗会诊,10余名患者在网络上与专家面对面,获得专家提供的治疗方案。2019年,大湾村开通5G信号,并率先在全省开通5G远程医疗会诊功能,在安徽省内实现农村基层医疗机构与上级大医院远程联网。

新华社发

## 认真贯彻落实省委十二届十四次全会精神在加快辽宁东部绿色经济区建设中走在前列

(上接第一版)刘宁叮嘱当地干部,脱贫摘帽不是终点,而是新生活新奋斗的起点,要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,严格落实“四个不摘”要求,更好促进共同富裕,让振兴发展更有

“温度”、百姓生活更有“质感”。

调研期间,刘宁主持召开座谈会,听取市县“十四五”规划纲要编制情况和工作建议。他强调,要深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,认真落实

省委全会部署,体现创新发展、效率赋能要求,集聚人才、土地、科技、资本、数字等要素,科学编制“十四五”规划纲要,探索率先实现碳排放峰值、碳中和的现实路径,融入沈阳现代化都市

圈,努力在区域协调发展上取得新突破。要统筹做好岁末年初安全生产、稳价保供、民生保障等工作,咬定目标任务,加强经济调度,为“十三五”收好官、“十四五”开好局奠定坚实基础。

## 借力借势 建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区

(上接第一版)进一步加大主攻京津冀招商引资,老企业合资合作力度,加快做大做强钢铁冶金、新材料、电子信息装备制造、汽车及零部件、数字经济五大产业集群。全面加强与中关村科技园、天津滨海新区等国家级产业平台对接,探索园区共建或设立“飞地经济”园区,创新产业承接模式。同时,依托农业产业龙头和设施农业企业加快实施一批高质量农产品深加工项目,扩大与京津冀地区市场对接,把朝阳打造成为京津冀地区重要的“菜篮

子”“米袋子”。

“我们是京津冀的‘后花园’,京津冀是我们的‘项目库’。建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区,一要抓住机遇,拼搏进取,圆满完成目标任务。”葫芦岛市招商引资和项目建设服务中心主任范炳吉告诉记者,葫芦岛市针对京津冀招商成效凸显,今年前11个月,京津冀地区到位内资额和到位项目数量分别占全市到位省外内资总额和到位项目的63.6%和60.6%。下一步将全面发力,将东

戴河新区和打渔山经开区定位为接轨京津冀主战场。东戴河新区主要承接文化旅游、医疗康养、数字产业、人工智能、电子信息、轨道交通,同时发展临港产业和物流园区以及总部经济、副食品供应基地;打渔山经开区主要承接泵阀、高端精细化工、高端装备制造等产业。

葫芦岛是我省与京津冀地区距离最近的地级市,是对接京津冀旅游协同发展先行区和引入辽桥头堡。葫芦岛市文化旅游和广播电视

局局长杨丽芳表示,将进一步丰富旅游新业态,对照京津冀标准,加强房车酒店、汽车营地、低空飞行俱乐部、海上游轮等高品质旅游产品开发。同时,加强面向京津冀的旅游营销,不仅展示葫芦岛历史人文风貌,还要展现葫芦岛优越的营商环境,打开游客和战略投资者进入我省的大通道。

本报记者 侯悦林  
吴 锦 张 旭  
本报特约记者 费灵雨

## 走深走实贴近群众 人脑人心凝聚力量

(上接第一版)  
12月4日,央视“新闻联播”栏目播发报道《贴近实际宣讲 推动全会精神在基层落地生根》。报道指出,连日来,辽宁广泛开展形式多样、内容丰富的十九届五中全会精神宣讲活动,在基层干部群众中掀起学习贯彻全会精神的热潮。辽宁一方面开展网络“云宣讲”,一方面在全省1万多个村通过大喇叭进行广播宣讲,让村民在房前屋后也能听到全会精神。目前,辽宁已面对面宣讲近5000场,直接受众近30万人。

12月4日,光明日报在三版刊发报道《把党的声音传播到百姓心坎》。广西、内蒙古、河北、辽宁、江苏掀起党的十九届五中全会精神宣讲热潮》。报道指出,连日来,辽宁用广大群众喜闻乐见的形式生动宣讲党的十九届五中全会精神,让党的科学理论“飞入寻常百姓家”。“‘十四五’时期,党中央将解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,更好满足人民对美好生活的向往。”辽宁大学马克思主义学院青年宣讲团成员走进沈阳市龙腾社区宣讲党的十九届五中全会精神,通过贴近民生的话

题,向居民传播党的方针政策,赢得了阵阵掌声。宣讲团成员尹若琪表示,通过宣讲党的十九届五中全会精神,不仅深化了自己对十九届五中全会精神的认识,同时学以致用,将理论知识与实践相结合,增强了自信心与能力,为今后的学习与工作打牢基础。

12月5日,经济日报在二版刊发报道《结合实际推动全会精神入脑入心——辽宁河北江苏广西积极做好党的十九届五中全会精神宣讲》。报道指出,连日来,辽宁综合运用集中宣讲、座谈交流、文艺宣讲等形式,向基

层干部群众宣讲党的十九届五中全会精神,解答大家关心的热点问题,用一场场高质量的宣讲推动全会精神更加深入人心,在基层掀起了学习贯彻全会精神的热潮。“推动全会精神学习宣传贯彻往心里走,与讲好思政课结合起来,激发思政课教师积极投身铸魂育人的热情。”辽宁大学马克思主义学院党总支书记高亮说。辽宁省委宣传部先后举办了5场党的十九届五中全会精神走进高校系列活动。青年师生纷纷表示,通过宣讲团生动务实的宣讲,大家干事创业的劲头更足了。

## 2019年我国乡村休闲旅游业营业收入超8500亿元

据新华社北京12月5日电(记者谢希瑶)农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德5日说,2019年,我国乡村休闲旅游业接待游客33亿人次,营业收入超过8500亿元。

曾衍德在当天举办的新时代乡村休闲旅游发展论坛上表示,预计在未来2至3年,乡村休闲旅游业将发展成为营业收入接近万亿元的大

产业,对于助力乡村全面振兴、实现农业农村现代化意义重大。

农产品加工业持续发展。2019年,农产品加工业营业收入超过22万亿元,规模以上农产品加工企业8.1万家,吸纳3000多万人就业。乡村特色产业蓬勃发展。建设了一批产值超10亿元的特色产业镇(乡)和超1亿元的特色产业村。

## 我省创新宣传形式 让法治理念深入人心

本报讯 记者刘乐报道 11月30日至12月6日是第三个“宪法宣传周”。记者了解到,活动期间,我省各地开展了宪法进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络等七类主题活动。为推动法治理念深入人心,各地各部门注重创新方式手段,开展了各具特色的系列法治宣传教育活动,力求增强针对性和吸引力。

为了让法治宣传更接地气,盘锦市创新将普法宣传融入到被列入辽宁省非物质文化遗产名录的大荒皮影戏当中,老艺术家们用了两个多月时间,就新形势下与百姓生活息息相关的法律知识进行编排,专门制作了栩栩如生的系列皮影人物,创作了一台普法新剧目。铁岭市向全市发布学习宪法号召,通过约600个“普法微信群”向全市广大党员干部和群众集中进行推送,24小时内在线阅读量10万+,提高了法治宣传教育的吸引力和感染力。营口市举行“12·4”国家

宪法日宪法暨民法典知识竞赛,全市迅速掀起一股学习宣传宪法和民法典热潮。

省法院举行“国家宪法日”宣誓仪式,副厅级以上领导干部、2020年新任法律职务人员和2019年招录公务员等50余人参加,决心把忠于宪法、捍卫宪法、维护法律权威的誓言融入到审判实践当中。省检察院邀请人大代表、政协委员、人民监督员、在校大学生和社区居民代表等,齐聚省检察院12309检察服务大厅,参加“学习习近平法治思想,强化新时代法律监督”检察开放日活动。

“宪法宣传周期间,全省各地各部门围绕基层群众法治需求,创新思路和方法,因地制宜地开展了形式多样的宣传活动,使学习宣传内容更加贴近基层、贴近群众,做到宣传内容为群众所需,宣传方式为群众所喜、宣传成效为群众所赞,在全社会形成了浓厚的宣传效果。”省司法厅相关负责人说。

## 12月4日我省无新增新冠肺炎确诊病例

本报讯 记者王敏娜报道 12月5日,省卫生健康委通报,12月4日零时至24时,辽宁省无新增新冠肺炎确诊病例,无病例治愈出院。

截至12月4日24时,全省累计报告确诊病例289例(含境外输入65例),治愈出院287例,死亡2例。目前,全省还有1例无症状感染者在定点医院隔离治疗。

## 健美啦啦操 活力飞扬展风采



12月3日,重庆市兼善中学的学生们在形体室练习啦啦操。近年来,重庆市兼善中学从健康教育、快乐教育出发,引进啦啦操作为学生们“阳光体育运动”的项目之一,吸引了不少学生学习体验这项热情活力的体育运动。

新华社记者 刘 潺 摄

## 持续用力优化法治化营商环境

(上接第一版)  
省法院提出,全省法院要在诉讼服务中心设立为市场主体服务的专门窗口,建立“绿色通道”,放开接收人民群众特别是市场主体的反映和投诉。同时,要设法官会见涉市场主体案件当事人和领导接待会见涉案市场主体负责人场所,强化法律释明案件、判后答疑工作,注重答疑效果,加强接待、沟通和反映

问题窗口及场所的管理,做到全程录音录像。

省法院要求,进一步从人民群众最关切的问题出发,持续深入推进司法公开,健全完善案件流程信息公开平台、裁判文书公开平台、庭审公开平台和执行信息公开平台,切实做到主动公开、全面公开、实质公开、即时公开,以公开促公正公信。

严怡娜 本报记者 侯永锋

## 依靠科技创新 提升钢铁产业链现代化水平

(上接第一版)  
“五中全会提出的目标任务,让我们狠抓技术创新的方向更明确、底气更足了。”本钢技术研究院高级业务师燕际军表示。近年来,本钢坚持以创新驱动为引领,在新产品开发、技术进步、质量提升、降本增效等方面开展各类研究200余项,突破了不少关键技术。其中,仅在新产品方面,就完成了120余个牌号的开发。目前,本钢冷轧产品、热成型钢中的部分产品品类居于国内领先水平。

“未来,我们仍将继续紧盯前沿技术和产业链发展方向,提高研

发质量。同时,增强客户个性化需求服务环节,促进产业链的现代化发展,让钢铁产业这个‘关键一环’,切实起到助推提升产业链现代化水平的作用。”燕际军表示。听到同事们的分析,暂离操作台午休的李洪友表示:“作为生产一线员工,以前只是想要做好本职工作。学习五中全会精神,我发现自己的工作其实和‘十四五’的目标任务紧密联系。今后,我们一定要进一步提升专业水平,争取用更高水平的创新,带来更高质量的产品,为国家的现代化建设贡献咱钢铁人的力量。”