

# 争当资源型城市转型示范市、辽西北突破发展排头兵

## ——访阜新市委书记吕志成

本报记者 侯悦林



“年初以来，阜新市在抓好新冠肺炎疫情防控工作基础上，全力以赴谋转型、抓发展、促振兴，建立双月调度项目、单月调度稳定、周末督导检查、一线解决问题等制度，前10个月主要经济指标增幅超过全省平均水平，为实现‘十三五’圆满收官、全面建成小康社会奠定了良好基础。”11月20日，就如何学习贯彻党的十九届五中全会精神，科学编制“十四五”规划，记者采访了阜新市委书记吕志成。

吕志成说，阜新市坚决把学习宣传和贯彻落实五中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，引导广大党员干部准确把握新发展阶段的时代特征、新发展理念的实践要求、新发

展格局的战略构想、共同富裕的社会主义本质要求、加强党的全面领导的根本保证，贯彻新发展理念，融入新发展格局，认真谋划阜新转型振兴新思路新途径，科学编制“十四五”规划，描绘好未来五年发展蓝图。

吕志成强调，“十四五”时期，阜新市要以“高质量转型、全方位振兴”为主题，以“争当资源型城市转型示范市、争当辽西北突破发展排头兵”为目标，实施创新驱动、工业强市、生态立市、乡村振兴战略，推进营商环境、产业结构、发展方式、城市功能、社会治理转型，实现经济、文化、社会、生态和作风振兴。

吕志成说，阜新要在六个方面下功夫，全力推进高质量转型、全方位振

兴。在优化营商环境上下功夫，把优化营商环境放在一切工作的优先位置，在硬件上抓好以市民服务中心为重点的各级服务中心建设，在软件上加快一体化政务平台建设，推动营商环境走在全省前列；在创新驱动上下功夫，做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇文章，推动高端装备、绿色食品、新型能源、精细化工“四个优势产业”优化升级，推动氢能、无人机、新材料等新兴产业发展壮大，重点实施好从育种、孵化到加工、销售的泰国正大集团和河南双汇集团，从叶片、风塔到整机、发电的上海远景风机，从采矿、冶炼到铸造、机械的北京新兴铸管等一批全产业链项目。

在协调发展上下功夫，既要推动县区、城乡协调发展，又要推进产业结构内部协调发展，把阜新转型放在东北全面振兴、全国区域协调发展的战

略高度来推进，放在同类资源型城市转型发展的新要求中推进；在绿色发展上下功夫，坚持生态产业化、产业生态化，突出抓好彰武草原生态恢复示范区建设和以海州露天矿、新邱露天矿为重点的百里矿区综合治理，积极建设辽西北绿色生态经济带，建设废弃矿区综合治理和整合利用的典范，打造“阜新蓝”“阜新绿”。

在构建发展新格局上下功夫，依托京沈客专、巴新铁路等重要交通网络，加强商品流通、产业转移体系建设，加大招商引资力度，全力打造京津冀产业转移承接地和辽西地区、内蒙古东部地区物流集散地；在实现共同富裕上下功夫，推进脱贫攻坚工作由消除绝对贫困向缓解相对贫困转变、由解决农村贫困向统筹解决城乡双重贫困转变，不断完善增收机制，确保城乡居民收入增长和经济增长同步。

# 市人大常委会组成人员对省政府关于2019年度国有资产管理情况的综合报告和全省地方企业国有资产管理情况专项报告的审议意见

11月23日，省十三届人大常委会第二十三次会议分组审议了省政府关于2019年度国有资产管理情况的综合报告和全省地方企业国有资产管理情况专项报告。

常委会组成人员认为：报告较为全面地报告了各类国有资产的基本情况和管理成效，提出了存在的问题和下一步改革方向，有利于进一步加强全社会对国有资产的监督，推

进国有资产管理与治理体系现代化建设。

常委会组成人员建议：要高度重视国有资产管理情况报告制度，全面准确反映国有资产管理情况；高度重视国有企业经营风险防范化解工作，积极面对当前经济运行中的新问题、新挑战，保持战略定力，树立发展信心，持续深化国企改革，推动国有企业做大做强。

# 辽宁省人民代表大会常务委员会关于批准2020年辽宁省政府债务新增限额和省本级预算调整方案的决议

(2020年11月24日辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议，听取了省财政厅厅长霍步刚受省人民政府委托所作的关于2020年辽宁省政府债务新增限额和省本级预算调整方案的说明，审查了《辽宁省人民政府关

于提请审议2020年辽宁省政府债务新增限额和省本级预算调整方案的议案》，同意辽宁省人民代表大会常务委员会提出的审查结果报告。会议决定，批准辽宁省政府债务新增限额和省本级预算调整方案。

# 全省联防联控落实维护妇女儿童权益五项机制

本报讯 记者王坤报道 11月25日是国际反家庭暴力日。11月24日，省妇女儿童工作委员会办公室在沈阳召开辽宁省反家庭暴力专项协商会议，贯彻落实反家庭暴力法，联防联控落实维护妇女儿童权益五项机制。

近年来，我省高度重视反家庭暴力工作。各级各部门不断完善并有效落实保障妇女儿童权益的法律体系和政策措施，健全维权网络，强化维权合力，为保障妇女儿童合法权益营造了良

好的社会氛围。

法院系统紧密结合家事审判改革，充分保障妇女儿童的合法权益。2017年以来，全省法院受理家庭暴力案件23件，发出人身安全保护令31件。全省检察机关从严从快惩处严重侵害家庭权益犯罪案件。全省教育部门积极开展校园反家暴宣传，启动了“学前教育管理信息系统”建设工程，提高学生反家暴意识和能力。全省公安机关积极预防，重拳打击，

严厉整治，三年来，接报涉及妇女儿童家庭暴力求助警情18169起，调解处理17414起。

民政部门联合妇联等五部门开展婚姻家庭危机干预试点工作，今年资助50个城市社区、100个农村社区综合服务设施项目建设。全省司法部门充分发挥人民调解职能作用，2018年以来共参与调解婚姻家庭纠纷4934件。全省卫生健康部门履行强制报告义务，建立了临床医生、医

务科、卫生行政部门、公安部门的四级联动机制，对可能遭受家庭暴力的患者逐级上报。

全省妇联组织开展婚姻家庭纠纷排查化解，2017年以来共排查婚姻家庭纠纷8240户，其中家暴隐患1131户，重点跟踪家暴家庭263户；在全国首开开展“3+1”模式妇女议事会工作，仅今年10月就解决妇女涉及人身权益、财产权益、婚姻家庭权益等问题5528件次。

# 东北首条盾构建设电缆隧道阶段性贯通

11月23日，在沈阳220千伏盛京—汤江电缆线路工程现场，随着盾构机缓缓破土而出，该工程的第一盾构区间隧道顺利贯通。

据国网沈阳供电公司相关负责人介绍，沈阳220千伏盛京—汤江电缆线路工程是盛京系列输变电工程的重要组成部分，该工程全长约5.4千米，电缆隧道深度10米至26米，是沈阳电网建设史上投资规模最大、技术最先进的电网建设项目，也是东北地区首条采用盾构技术建设的电缆隧道工程。工程建成投运后，可将沈阳市东部供电能力由150万千瓦提升至350万千瓦，该工程也由此被列入国家“稳增长、促发展”计划。

陈龙 本报记者 刘大毅 文并摄



# 辽宁省人民代表大会财政经济委员会关于《辽宁省人民政府关于提请审议2020年辽宁省政府债务新增限额和省本级预算调整方案(草案)的议案》的审查结果报告

辽宁省人民代表大会常务委员会：

收到《辽宁省人民政府关于提请审议2020年辽宁省政府债务新增限额和省本级预算调整方案(草案)的议案》后，财政经济委员会召开全体会议，对调整方案(草案)进行了初步审查，现将审查结果报告如下：

一、2020年辽宁省政府债务新增限额核定及资金拟安排情况

省政府提交的调整方案(草案)显示，2020年，财政部核定我省政府债务新增限额共计410亿元(省本级及十三市319亿元，大连市91亿元)，其中：一般债务新增限额128亿元，专项债务限额282亿元。

对于财政部核定的410亿元政府债务限额，我省在第十三届人民代表大会第三次会议已审议批准151亿元，在5月份召开的省第十三届人大常委会第十八次会议上，再次审议批准97亿元。因此，纳入本次常委会审查范围的新增债务限额为余下的差额部分，额度为162亿元(省本级及十三市121亿元，大连市41亿元)，其中：一般债务新增限额55亿元，专项债务新

增限额107亿元。

省人民政府建议，对本次省本级及十三市新增的121亿元债务额度，省本级一般公共预算和政府性基金预算支出分别增加41亿元、80亿元。在新增的一般公共预算支出中，省本级拟使用5亿元，重点支持省本级基本建设项目；拟转贷各市使用36亿元。在新增的政府性基金预算支出中，省本级拟使用3.9亿元，用于支持锦州医科大学附属第一医院辽西地区重大疫情防控救治基地建设、辽宁中医药大学附属第二医院(二期)建设等项目，转贷各市使用76.1亿元。对于转贷大连市的政府债务限额41亿元，建议在省人大常委会批准该议案后，由大连市根据相关规定提请同级人大常委会审批。

二、2020年省本级预算调整情况 根据《预算法》和《辽宁省预算审查监督条例》的相关规定，省人民政府提出了省本级一般公共预算和政府性基金预算调整方案。

(一)一般公共预算调整 建议将省第十三届人民代表大会

第三次会议审议批准的2020年省本级(含沈抚创新示范区，下同)一般公共预算收支分别由2843.9亿元，调整为2878.9亿元，净增加35亿元。调整内容包括：一是增加地方政府一般债务收入41亿元；二是受新冠肺炎疫情影响，预计各市应上缴省本级财力净减少10.4亿元；三是增加调入预算稳定调节基金4.4亿元，收入净增加35亿元。相应增加2020年省本级一般公共预算支出35亿元。

(二)政府性基金预算调整 建议将省第十三届人大常委会第十八次会议审议批准的2020年省本级政府性基金预算收支分别由217.7亿元调整为297.8亿元，增加80.1亿元。收入来源包括：一是增加地方政府专项债务收入80亿元；二是增加调入大连医科大学附属第一医院等7家单位专项收入0.1亿元。增加的收入拟用于增加2020年省本级政府性基金预算支出。

上述预算调整的具体构成和使用安排情况，省人民政府在预算调整方案(草案)中做了详细说明。

三、审查意见和建议

财政经济委员会认为，省人民政府提出的《2020年辽宁省政府债务新增限额和省本级预算调整方案(草案)》符合预算法规定，提出的债务新增限额和预算调整方案，符合财政部符合政策要求的项目；二是要加强对项目资金安全性审核，特别是对审慎和严禁的地区、项目在安排债券资金时，更要做好充分论证；三是要加强对项目绩效的考核和论证，使债务资金能够真正发挥使用效益；四是抓紧做好债券发行以及随后债券资金的拨付及使用工作，发挥债券资金对我省经济恢复和发展的有效拉动，对冲疫情给我省经济带来的负面影响。

以上报告，请予审议。

# 11月25日我省无新增新冠肺炎确诊病例

本报讯 记者王敏娜报道 11月26日，省卫生健康委通报，11月25日零时至24时，辽宁省无新增新冠肺炎确诊病例，无病例治愈出院。

截至11月25日24时，全

省累计报告确诊病例289例(含境外输入65例)，治愈出院285例，死亡2例，在院治疗2例。目前，全省还有2例无症状感染者在定点医院隔离治疗。

# 我省公布十大虚假违法广告案例

本报讯 记者赵铭报道 11月26日，省市场监管局公布2020年第二批虚假违法广告典型案例，涉及医疗、药品、保健食品、教育培训等热点问题。

本次公布的10起案例为：沈阳今朝生物科技有限公司发布虚假违法消毒液广告，沈阳罗门商贸有限公司利用互联网发布违背社会良好风尚的食品违法广告，沈阳德士邦电子商务有限公司在互联网发布表示功效、安全性断言或保证等内容的农药违法广告，沈阳东选

矿山机械制造有限公司发布违法广告，大连船舶康复医院发布未经审查、使用“最佳”用语及含有说明有效率内容医疗违法广告，钻技(大连)贸易有限公司发布违法广告，抚顺市博仕胃肠病医院未按规定核准内容发布医疗违法广告，丹东新公易教育咨询服务有限公司发布虚假违法广告，彰武县肤康堂洗化用品店发布违法广告，辽宁金丹药业有限公司利用微信公众账号发布违法广告。本次公布的案例均已查处。

# 全省开展塑料污染专项检查治理

本报讯 记者赵铭报道 为了推进部分领域禁止、限制塑料制品的生产和销售，日前，省市场监管局开展聚乙烯农用地膜和塑料购物袋生产企业监督检查和产品质量监督抽查工作。

此次监督检查，主要检查企

业是否生产和销售厚度小于0.01毫米的聚乙烯农用地膜、厚度小于0.025毫米的超薄塑料购物袋。对聚乙烯农用地膜重点围绕厚度和力学性能等指标进行检测；对塑料购物袋重点围绕力学性能和降解性能等指标进行检测。

# 共享发展成果 幸福指数攀升

(上接第一版)以优质学校为龙头，吸收薄弱学校，组建教育集团，提升整体办学水平……更加公平更有质量的教育擦亮教育事业发展的底色。

没有全民健康，就没有全面小康。“十三五”以来，我省医疗卫生资源配置持续优化，努力让看病不再难。截至2019年年末，全省共有医疗卫生机构3.42万个。全省每千人拥有医疗机构床位7.21张、执业(助理)医生数3.88名、注册护士数4.25名，较“十二五”末期分别增长18.3%、38.5%、36.1%。每万人全科医生数由“十二五”末期的0.14人增加到0.321人。

“看病贵”问题也得到持续缓解。“十三五”期间，全省公立医院取消了实行60多年的药品和医用耗材加成政策，建档立卡贫困人口重特大疾病救助比例由60%提高到70%，患有大病、重病的贫困患者健康得到了更好保障。

生活美起来，人要乐起来。“以前听戏就只看电视，现在咱自己有了剧团，每周都能来免费听戏唱戏，太过瘾了。”沈阳市民李晶是一名京剧票友，得益于北市场演艺协会京剧团打造的“盛京文化港湾、北市戏曲码头”，越来越多和李晶一样的戏迷找到了“组织”。如今，沈阳北市场京剧票友节已经成功举办了三届，

群众文化办得红红火火。“十三五”期间，我省文化惠民工作扎实推进，群众在家门口就能享受到更多“文化大餐”。两届全省艺术节、63台(节)目参演120场演出，惠及十余万观众。

5年来，我省公共文化服务体系不断完善，已基本建成省、市、县、乡、村五级公共文化服务网络，为群众提供免费文化服务。每年全省各级公共文化服务机构组织开展的群众文化活动多达10万余场次。

这5年，辽宁天更蓝、水更清、山更绿，群众生态环境获得感不断增强。“十三五”期间，我省污染防治攻坚战取得阶段性成果，生态环境质量持续改善。今年前8个月，全省PM2.5平均浓度与2015年同期相比改善18.4%；截至今年9月，辽宁86个国家考核断面中，优良水质断面比例达70.9%，与2016年相比上升26.7个百分点。全省及辽河流域河流水质达到2016年以来最高水平。农村环境综合整治累计完成2352个村，村庄“颜值”提升，农民生活品质不断改善。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。展望“十四五”，坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，我省将不断书写更加温暖而幸福的民生答卷。

# 省十三届人大三次会议期间代表建议省政府全部办复

(上接第一版)

省人大代表围绕推动高质量发展等方面工作提出143件建议，省政府对此高度重视，坚持以重大项目带动全省经济结构调整，确定363个总投资5亿元以上的项目进行重点监测，成立开复工专班“送政策、送

服务”。

民生保障是人大代表最关注的问题，提出关于教育、医疗、卫生、就业、养老等方面建议162件。省政府坚持财力向民生集中，政策向民生倾斜，服务向民生覆盖。针对代表提出的5件“稳就业”方面建议，出台

有关政策文件，为51765户企业核发失业保险稳岗返还资金33.3亿元，稳定岗位378万个，政策覆盖率居全国首位。

人大代表提出关于优化营商环境方面建议31件，省政府努力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生

态宜居的发展环境。今年，共取消、下放和规范省级行政权事项1005项，精简率50.7%；全省超过27万项政务服务事项可在网上办理，网办率达到95%，1777项高频事项实现“最多跑一次”，企业开办申报材料压减50%以上。