

# 突出主題謀發展 诚信營商為行遠

## ——朝陽市北票經濟開發區規劃先行完善產業布局

## 核心提示

曾經,這裏是一片棚戶區,如今已是客商云集的投資寶地,這裏就是朝陽市北票經濟開發區。

在北票市煤炭資源枯竭,產業急需轉型的時代背景下,在北票市委、市政府舉全市之力支持下,五年來,北票經濟開發區凝心聚力、砥礪拼搏,打造了嶄新的項目承載平臺,規劃布局逐漸清晰,基礎設施加快完善,營商環境不斷優化,綜合實力明顯增強。2016年,北票經濟開發區晉升為省級經濟開發區;2017年,農產品加工園區晉升為省級農產品加工集聚區。

下一步如何發展?開發區思路清晰、目標明確:以營商環境建設為突破口,以京津翼招商為主抓手,按照“一群一區七園”產業布局,進一步加大建設力度。到2025年,全區年產值實現600億元以上,實現就業6.3萬人,綜合實力爭跨入遼寧省級開發區前5強,建成京津翼產業轉移示範區、環保裝備製造產業集聚群和國家級現代農業產業園,爭取晉升為國家級經濟開發區。

邁入新發展階段,以推動高質量發展為主題,貫徹新發展理念,構建新發展格局,北票經濟開發區即將開啟嶄新篇章。



綠色農產品加工集聚區外景。

本版圖片為資料片

## ■ 规划篇 GUIHUA

### 調整思路 規劃建設“一群一區七園”

近年來,北票經濟開發區堅持產城融合發展理念,以產強區,以區拓城,產城聯動。以主城區為中心,深入推進開發區“東進、南拓、中优、北連”戰略,轄區面積達到130平方公里,規劃核心區面積超60平方公里。

東進,向東打造環保裝備製造產業集聚群,重點發展優質关联產業,建設宜商、宜業、宜居的產城融合示範區,擴大產城聯動發展新空間。

南拓,向南依托北票鐵路,建設港鐵物流產業園,總投資60億元,規劃貨運量1000萬噸,打造遼冀蒙區域性物流重要節點。

中优,中部打造綠色農產品深加工集聚區,並積極創建國家現代農業產業園。配套建設新市鎮居住社區項

目,規劃建築面積30萬平方米。北連,向北大力發展全產業鏈式循環經濟,打造生態、現代、高效的冶金製造和新型化工產業園,核心區面積18平方公里。

規劃是一切行動的先導。今年,開發區適應新形勢、新要求,及時調整產業發展思路,完善了“一群一區七園”產業布局。

“一群”即環保裝備製造產業集聚群。規劃面積24平方公里,以一諾環保水處理設備、哈工大寶能高科鋰電池等項目為龍頭,重點發展環保設備、新能源電池、智能製造、汽車配件、新型建材等主導產業,現已入駐企業145家,其中投產企業56家,在建項目89個,含“飛地項目”30個。億

元以上項目80個,其中5億元、10億元以上項目16個。

“一區”即綠色農產品深加工集聚區。規劃面積19.6平方公里,以宏發、超潤、溫氏、海豐為龍頭,重點發展肉制品深加工和食品加工,現已入駐企業27家,其中規模以上企業6家,上市子公司2家,國家級龍頭企業3家,省級龍頭企業4家。目前,園區在建項目25個,總投資87.5億元。

“七園”即7個投資10億元、50億元以上重點產業園項目。分別是智能環保製造產業園、新能源電池汽配產業園、施可丰生態環保產業園、冶金循環經濟產業園、肉制品深加工產業園、海亮新型建材產業園和港鐵物流產業園。

## ■ 营商篇 YINGSHANG

### 暢通堵點 提升政务服务效能



北票經濟開發區審批服務大廳內,工作人員細心為企業辦理業務。



工人在一諾環境產業集團有限公司車間內抓緊生產。

“營商環境就是我們自己,做好營商環境首先做好自己。”這在開發區所有工作人員中已經形成共識。

總投資4.5億元、年產12萬噸岩棉的濱發新型建材項目,從2018年4月開工建設到2019年3月投產,僅用時9個月。項目審批過程中,除企業必須提供的要件外,所有審批手續由開發區的代办員完成,從項目設立到竣工驗收,企業辦事人員只進過審批大廳一次。

這是北票經濟開發區創新實施“容缺+承諾制+代办”審批模式,讓企業受益的一個現實例子。

“容缺+承諾制+代办”審批模式,其實質就是把企業拿地的等待時間,轉化為政府部門提前預審所需要的时间,暢通審批服務,減少前置限制;“容缺+承諾制+代办”服務改革試行期間,北票開發區審批服務局共與11家企業簽訂服務協議,其中,北票壹眾機械製造有限公司、遼寧鑫晟機械製造有限公司等9家企業已建成投產,每家企業平均節省審批時間約50個工作日,为企业縮短了

建設周期,降低了經營成本。

優化營商環境就要破解企業發展難題,有效降低企業成本。疫情防控期間,北票市委、市政府、開發區會同朝陽銀行等金融部門,為正常生產的施可丰、宏發等企業協調融資貸款4.87億元,為复工复产的13家企業協調貸款1.71億元,使企業緩交電費277萬元。

历经五載,開發區在埋頭苦干中形成了“定力實体、與時創新、誠信实干、合力爭先”的園區文化,“親清為要、誠信高效、熱情周到”的服務企業宗旨。每逢佳節,外地企業家和客商回不了老家,開發區班子成員和招商局長便陪同他們過除夕、端午、中秋等傳統節日。開發區每年舉辦企業家和域外客商在北票过大年活動,讓企業家在北票有歸屬感。

開發區堅持問題導向,建立服務台賬,明確責任分工,逐項解決問題。向企業派駐“項目管家”“項目秘書”,切實做好服務。

下一步,開發區將按照辦事方便、法治良好、成本競爭力強、生態宜居總體要求,進一步加強營商環境建設。

全面實行“容缺+承諾制+代办”機制,聚焦制約市場主體的痛點、難點、堵點,研究破解“減事項”“減環節”“減材料”“減證照”“減時限”難題,目前初步確定搁置與區域經濟關聯性不大的審批事項45項,全面實行全流程審批,審批時限擬由原來的75個工作日縮短至20個工作日。建立完善的“項目管家”“項目秘書”、聯絡員制度。企業的事,不分大小有求必應,無事不擾;綜合協調法制部門,依法為企業服務,保障企業合法權益。依法保障企業有序生產經營,讓企業家有安全感。依法監管企業主體生產、經營、銷售;為企業降低水電、用地、用工等成本。堅決杜絕服務過程中吃拿卡要等隱性成本發生;依托東官河、黃杖子河打造園林式生態工業園區,完成道路兩側綠化150公里,栽植樹木30萬株;新增污水處理能力2萬噸;鼓勵支持企業建設花園式廠區,園林化、生態化廠區占比達到80%以上。

## ■ 招商篇 ZHAOSHANG

### 以商招商 推動產業結構優化升級

開發區緊盯京津翼開展以商招商,過去五年,開發區19支招商分隊發揮專業招商優勢,累計外出招商1000余次,組織開展“走出去”“請進來”集中招商推介活動37次,累計簽約經濟開發區項目160個。

年初以來,開發區加大招商力度,緊緊圍繞主導產業布局,通過以商招商、補鏈成群,不斷推動產業結構優化升級。

圍繞培育壯大環保裝備製造產業集聚群,以投資10億元的一諾水處理集團為龍頭,不斷進行補鏈、延鏈、強鏈,做大產業規模,山東中科電氣設備、康普玻璃鋼壓力容器

等7個項目先後入駐園區並已建成投產,浩禹通地鐵水循環設備等項目正在加快建設。依托冶金化工產業,着力培育全產業鏈式循環經濟;以施可丰為龍頭,圍繞副產品综合利用,引入天科、祥和等上下游產業鏈企業13家;加大鋼鐵固廢循環利用項目建設力度,引入投資80億元的唐山通鑫循環經濟產業園項目,年可處理鋼鐵固廢1000萬噸;通過以商招商方式,先後引進了投資80億元的海亮新型建材項目、投資25億元的哈工大寶能高科新能源鋰電池項目和投資20億元的北京神州聚電單體大容量鋰電池項目。截至目前,開發區已累計引進環保

装备制造產業集聚群关联企業56家。

圍繞做強做優農產品深加工集聚區,加快推進老企業轉型升級與資本合作,投資15億元的宏發1億只肉雞加工項目竣工投產,年肉雞加工能力達到1.8億只;溫氏康寶肉制品加工項目總投資10億元,建設年100萬頭生豬屠宰、3萬噸肉制品加工及附屬產業項目,生豬加工項目主體工程即將完工;投資10億元的山東超潤肉鴨深加工項目,目前正在進行基礎建設;投資3億元的嘉興北禾蔬飲料加工項目,計劃年內投產;以農聯、莊頭市場、合盛物流為龍頭的農產品交易物流園區初具雛形。

## ■ 建設篇 JIANSHE

### 完善設施 提高產業發展承載力

北票經濟開發區東部環保設備片區位於昔日的冠山、三寶地區,這裡曾是百年煤矿和礦工聚居區,更是脏乱差的代名词。自2015年以來,開發區累計投資近30億元,完成征收拆迁騰空土地2萬畝,完成路網建設88.7公里,鋪設各類管網363.1公里,安裝路灯1326基杆,5G基站12個。建標準化厂房130萬平方米,栽植樹木15萬株、建休闲廣場5處、建污水處理廠5個……隨着規劃建設深入推進,百年老礦區發生了脫胎換骨的變化,道路寬闊,綠樹成蔭,一座座標準化厂房鱗次栉比,一戶戶戶外企業陸續建成投產,一個充滿生机活力的現代化產業園區在這裡茁壯成長。

開發區堅持主攻環保裝備製造產業領域,加快完善交通、供水、供電、生態、5G通信等配套基础设施,超前提高產業發展承載力。按照規劃,未來五年開發區將圍繞“一路一環”骨干路網結構進一步完善交通布局,新建道路160公里,實現開發區內部全網貫通,新建變電站4座,屆時,開發區將擁有220KV變電站3座、66KV變電站7座,能夠滿足企業中長期電力需求。在動態提升園區供水能力方面,近期規劃新建西高樓泵站、冶金園泵站,施可丰環保產業園泵站3個,中期根據項目入駐和區片情況再規劃實施供水延伸工程;新建1萬噸東官工業污水處理廠、6000噸農產品園區中水回用項目;新建供熱管網39公里,將冠山片區供熱管網接入城市供熱管網。拟由宏發公司新建75噸鍋爐,在滿足自身用量的前提下,解決其他企業用熱;東官片區以新引進的130噸新天熱能供熱項目為依托,根據企業余熱情況建設余熱回收鍋爐,滿足北部片區的供熱,蒸氣用量;新建通信管群系統40公里,包含電信業務、有線電視、交通信號、通信專網、局間中繼、數據用戶等多種信息傳輸功能。新建燃氣管網50公里,實現企業燃氣全覆蓋。加大公益設施建設力度,新建園區文化公園廣場9個;加強環保設施建設,新建東官和農產品園區污水處理廠2座、大型垃圾中轉站2個……

## ■ 创新篇 CHUANGXIN

### 創新機制 加速園區產業集群化發展

透視北票經濟開發區近年來的發展歷程不難發現,既有一張藍圖绘到底的执着,更有开拓性推进的持续创新。

在資源整合上,將原工業開發區、農產品加工園區、冶金工業園區3個園區,劃歸經濟開發區統一管理、統一開發建設,實現了資源整合和集約發展。在人事管理上,實行AB檔管理模式;在工作推進上,成立開發區項目建設總指揮部,組建13個工作推進組和19支招商分隊,主攻京津翼地區開展精準的網格化招商。在審批服務上,開發區設立審批服務大廳,獨立履行開發區內的審批職責,推行“承諾制+容缺受理+全程代辦”服務機制,實現一站式辦公。在激勵機制上,建立了能上能下、能進能出的靈活用人機制,累計提拔重用科級干部28人。在建設模式上,探索推行了“管委會+公司”的建設模式,全面實行“城園”一体化建設服務機制,市直部門向開發區派駐分局,與開發區合力做好建設、服務和監管。

下一步,開發區將集中精力主攻環保裝備製造產業領域,推進高質量項目發展。以營商環境建設為突破口,培樹“新誠合”園區文化,鼓舞人心、凝聚力量。完善行政管理體制,實現事權集中、管理統一、優勢互補、資源共享,既有利于招商引資和項目落地,也有利于項目建設。建立完善財政扶持基金制度,最大限度支持開發區建設和企業發展。積極爭取中央和省級專項資金和重點項目投資。創新產業發展機制,培育特色產業集聚群。合理引導企業兼并重組,提高產業集聚度,延展產業鏈,增強配套能力,淘汰落後產能。部署戰略性新興產業,以培育和壯大龙头企业為突破口,引導財政、稅收、金融、人才與土地等政策向龙头企业傾斜。完善項目推進機制。建立聯席會議制度,加強轉型升級重大項目建設部門聯動,解決建設中的熱點難點問題。通過聘用行業專家、環保管家、行業顧問等方式加強園區管理,為園區招商項目前期把關、後期經濟運行提供保障。

奋进新时代,开启新征程。北票經濟開發區以推動高質量發展為主題,把新发展理念貫穿發展全過程和各個環節,在北票市委、市政府的領導下,發揮優勢,篤定前行!

張 悅 李紅霞