

# 引投資 聚產業 富鄉村

## ——錦州市發展“飛地經濟”壯大縣域經濟實力

本报记者 高華庚 文并攝

## 核心提示

火紅滾燙的鐵水澆注進離心機中，通過離心機快速旋轉後，炙熱火烈的鑄管迅速成型……11月24日，在錦州義縣九道嶺鎮的年產100萬噸球墨鑄管項目生產車間內，工人正嫋熟地進行着生產操作。這個總投資達11.05億元的“飛地經濟”項目，從落戶九道嶺鎮到投產僅用了一年時間，全部建成後可實現年產值60億元，年上繳稅金5億元，提供1500個就業崗位。

去年以來，錦州市把發展“飛地經濟”作為全面振興、全方位振興、补齐縣域經濟短板、壯大縣域經濟實力的重要舉措。截至10月底，錦州市共簽約落地“飛地經濟”項目113個，計劃總投資達313.5億元。

### 精心栽植“梧桐樹”

11月24日，走進錦州義縣九道嶺鎮四四方村的遼寧東京管業有限公司年產100萬噸球墨鑄管項目園區，映入眼帘的是一幅火熱的項目建設場景：林立的厂房、轰鳴的機器聲、熱火朝天的建設現場……無不讓人感受到工業經濟蓬勃發展的氣息。現場的項目負責人介紹，2019年該項目落戶義縣後，僅用了一年時間就已經實現投產，目前正在進行項目的二期建設。

100萬噸球墨鑄管項目的快速投產，僅是錦州市高質量推動“飛地經濟”發展的一個縮影。

近年來，錦州市把“飛地經濟”作為“一把手工程”，成立了由市長任組長的“飛地經濟”工作領導小組，制定了《錦州市發展鄉鎮“飛地經濟”實施方案》《松山新區、凌河

區“飛地經濟”相關政策和操作指南》等政策，把發展鄉鎮“飛地經濟”納入市委、市政府考核各縣（市）區績效範圍和“重強抓”專項行動重點任務，明確工作目標，落實主體責任，提高各縣（市）區抓“飛地經濟”工作的積極性。

同時，錦州市全面加強了土地征儲，盤活閒置厂房、土地，提升標準化厂房、道路、水電等配套能力，創造性制定指標分批、利益分配、資金、人才等一攬子跨區域“飛地”政策，確保“飛地經濟”順利實施。截至目前，錦州市已設置省級飛地園區5個，市級飛地園區1個，面積16.13平方公里。其中省級飛地園區面積13.83平方公里，市級飛地園區面積2.3平方公里。通過近兩年的工作，這些園區的產業集聚效應已取得初步成效。



凌海市石山鎮引入的“飛地”項目金絲源玻璃纖維制品廠。

### 確保“飛入”項目落地

總投資11.05億元的遼寧東京管業有限公司年產100萬噸球墨鑄管項目一期工程現已建成達產，目前正在建設二期工程；總投資7.5億元的錦州（江蘇）精細化工示範产业园項目已完成投資5.2億元；投資18.15億元的凌海市立塔式超高压交聯電纜生產建設項目完成投資2.85億元；投資11.98億元年產10萬噸有機顏料項目完成投資2.65億元；投資5億元的鋰離子動力電池生產項目完成投資1.32億元……

翻开2020年錦州“飛地經濟”的

成績單，一系列的重大龍頭產業項目都在順利的建設中。從項目的順利落地到投產，錦州市不斷完善的“飛地經濟”協商機制和“項目管家”服務制度起到關鍵作用。

近年來，錦州市各縣（市）區在實踐中不斷探索“飛地經濟”園區、鄉鎮、企業合作共建、共管、共贏的機制和模式，制定了利益分配和獎勵辦法，明確稅務、統計等部門指標劃分，為確保各合作方利益共享、風險共擔，錦州市還組織有關合作方簽署了多方協議，“飛地經濟”不斷制度化、正規化。同時，

錦州市在“飛地園區”對重點項目提供保姆式跟蹤服務，全面實施“項目管家”服務制度。開通“飛人”項目審批服務綠色通道，做足做好政策支撐，全力確保“飛人”項目落地。

據統計，截至今年10月底，錦州市共簽約落地“飛地經濟”項目113個，計劃總投資313.5億元，2020年計劃投資63.4億元。其中已投產項目18個，總投資19.2億元；續建項目32個，計劃總投資160.95億元；新開工項目33個，計劃總投資56.2億元；已簽約項目27個，計劃總投資77.17億元。



“飛地”項目遼寧貴華環保建築材料有限公司生產車間。

### 夯實鄉村振興根基

11月24日，錦州市濱海新區化工產業園（B區）里車來車往、機聲隆隆，多個項目同步動工興建，一派繁忙景象。以常州北美化學集團年產10萬噸有機顏料為核心的8個“飛地經濟”項目正在開工建設，這些項目總投資達50億元，預計明年5月起陸續投產，可實現年產值200億元。此外，還有常茂生物、永達、華達等企業正在積極洽談，未來園區占地面積也將由1800畝“擴圈”至3000畝，形成有機顏料全品種、全產業鏈的國內最大生產基地。

“‘飛地經濟’所產生的產業聚集效應，在錦州越來越明顯。項目落戶錦州不僅能享受全省最優的營商環境，還能得到很大的資金支持。2019年，錦州市為錦州（江蘇）精細化工示範产业园項目、東旭錦州機器人产业园項目、凌海市立塔式超高压交聯電纜生產建設項目共爭取省專項資金5650萬元。今年已有4個項目上報省發改委並進入審查階段。”錦州市發改委主任王宏說。

不仅是產業規模發展得越來越大，“飛地經濟”還為錦州鄉村振興帶

來飛騰的契機。據介紹，錦州市為了鼓勵鄉鎮發展“飛地經濟”，執行了新的縣鄉財政管理體制。對於鄉鎮“飛地”項目，招商項目建設期內和達產後形成稅收起前10年的財政收入和新增財力全部留給引進鄉鎮。10年後鄉鎮與項目所在園區按5:5比例分配。

“過去困擾鄉鎮發展的財政問題，因為‘飛地經濟’全解決了，九道嶺鎮的財政狀況越來越好，全鎮的幹部职工干事创业的精神頭越來越足。”義縣九道嶺鎮鎮長韓建說。

## 組織引領 党員帶頭 居民響應 網格黨支部激活城市治理“神經末梢”

本报讯 记者高华庚报道 全市共成立网格党支部1336个，覆盖率100%。搭建以“网格党支部一楼栋党小组—党员中心户”为基本框架，将同一网格内的党员编入一个党支部，将工作生活在网格内的各类党员全部“拉网收编”。形成“组织引领、党员带头、居民响应”的网格联动服务模式，挖掘网格内热心党员、群众公认度高的党员担任楼栋党小组长和党员中心户，通过党小组包联、党员结对帮扶等方式盘活小区服务，

帶動居民自助、互助，實現組織進樓、服務進家。

同时，锦州市充分发挥街道“轴心”、社区“纽带”和网格“支撑”作用，建立区域化党建联建工作平台，把辖区内机关、企事业单位、社会组织等各方力量凝聚起来、组织起来，引导他们有序参与社会治理工作。去年9月以来，共驻共建单位为居民解决难题1.2万个。同时，按照“社区建设需要、干部力所能及”的原则，锦州市

還組建全市5万余名在職黨員開展“雙報到、雙服務”活動，認領服務崗位23467個，形成了“一有求、眾呼應，心相近、一家亲”的生動局面。

另外，锦州市还大力推广“五位一体”管理模式，以社区党组织为领导核心，社区党组织、社区居民委员会、物业公司、业主委员会和社区警务室分工协作，以民情恳谈日、居民论坛、“两代表一委员”活动室等为平台，开展了形式多样的协商活动，全

市共建立党员、群众议事组织230余个。通过创新建立“居民评理说事点”，锦州市设置了专职人民调解员85名、信息员246名。这些社区调解员按照“大事不出社区、小事不出网格”的工作要求，在日常工作中已化解矛盾纠纷2700余起；发现和制止治安防范、公共设施损坏、垃圾清理、秸秆焚烧等高频事项6万余起；为民代办居住证、老年证等事项800余件。

## ■ 锦州印象 YINXIANG

### 前三季度錦州港外貿吞吐量 同比增長5%

進入11月，北方的氣溫逐漸轉寒，但錦州港生產運營却日益“火熱”。今年前三季度，錦州港外貿吞吐量與去年同期相比增長了5%，港口外貿吞吐持續增勢，帶動了錦州市對外開放蹄疾步穩。

近年來，錦州港全面投身“以港興市”發展戰略，不斷踐行“巩固主營板塊，拓展輔營板塊，建設临港產業”發展目標，着重補短板、強弱勢，固優勢，構建了全方位、寬領域、多層次的立體開放體系。特別是今年6月“錦州—海南（洋浦）”內外贸同船航線開通，拓寬了東北及蒙古東部地區與世界各地貿易往來的新路徑，使錦州腹地外貿

貨源更加順暢、便捷地通達世界各地，錦州港在國際化舞臺中扮演了越來越重要的“角色”。

同時，隨着錦州港保税物流中心（B型）的即將建成，錦州港還將就近解決從事出口加工的生產製造企業和進出口貿易型企業的出口退稅、進口貨物保稅等問題，大幅降低生產企業的運營成本。為錦州港招商引資，確立區域核心地位以及深度融入“一帶一路”建設“架上”重要“引擎”，進一步提升遼西區域對外開放水平，構建錦州對外開放新格局。

本报记者 高华庚 文  
孙娜 摄



## ■ 锦州脚步 JIAOBU

### 直播帶崗亮相 高校畢業生招聘會

本报讯 记者文继红报道 直播帶崗，就業、創業專家現場開展諮詢指導，高校畢業生典型現場進行成果展示……日前，錦州市舉辦了以“才聚錦城·就·有未來”為主題的錦州市高校畢業生线下大型招聘會。本次招聘活動規模大、水準高，參與感、科技感十足，線下线上齊發力，吸引了約1500名高校畢業生現場求職，2300多人線上參與互動交流。

據介紹，招聘會當天共吸引了142家企業入場，提供了工程師、管培生、經理助理等适合高校毕业生求职特点的岗位2113个。据统计，招聘活动累计达成意向905人。

在招聘活動現場，主办方設立了專家指導區、明星交流區、求職招聘區、政策宣傳區、創業展示區、就業援助區6個活動區同步進行，并聘請4名就業、創業專家現場開展諮詢指導，精选5名优秀毕业生现场进行经验介绍和互动交流，同时，通过网络平台进行直播帶崗，推介企业131个。

此外，主办方還對離校未就業、就業困難專業、困難家庭高校毕业生等重點群體精准宣傳政策，點對點跟蹤幫扶並向企業推介。高校毕业生纷纷表示，這樣的招聘會對他們很有幫助，錦州出台的一系列吸引高校毕业生的优惠政策也讓他們考慮未來在錦州發展。

### 工資集體協商 3.3萬名職工受益

本报讯 记者高华庚报道 “這次協商談了互相理解互相支持。”近日，對於錦州市開展的“錦州市汽車零部件行業2020年工資集體協商”，已經4次擔任企業方代表的錦州長澤精工機械公司總經理王俊青感慨良多。

錦州市汽車零部件行業有企業24家，职工6384名，今年是錦州市汽車零部件行業第6次開展工資集體協商。汽車零部件行業工會主席李娜告訴記者，每次協商前，工會都要深入企業進行調研，了解职工訴求。今年的調研結果與往年不同的是，因受疫情影響，一些企業經營艱難，职工对企业出現的困難非常理解，表示最大的希望是保崗位、保工資、穩就業。為此，錦州市總工會在提出協商指導意見時，重點以“穩就業、保工資、不裁員”為目標，同時提出“五個共同”，即共同面對、共同前行、共同目標、共同理解、共同指導。

在錦州市總工會“五個共同”的指導下，協商雙方在協商中互相理解，互諒互讓。據了解，錦州2020年工資集體協商率先從汽車零部件行業開始，截至7月，全市金屬、食品、药品、光電、物流、建築、印刷包裝、塑料八大行業工會協商工作都順利完成，8大行業186家企業的3.3萬名职工受益。

### 教育扶貧 名師下鄉授課

本报讯 记者崔治报道 今年以來，錦州市相繼組織20多位名師送教到黑山县八道壕小學、北鎮市大屯中心校、義縣稍戶營子鎮中心小學和凌海市翠岩電力義務教育學校，開展教育精准扶贫，促進城鄉教育均衡發展和教學交流。據介紹，此項活動在錦州已經開展了4年，共結師徒對子165對，上課153節，听课师生8000余人，深受乡村学校及廣大師生歡迎。

近年來，錦州市針對乡村教師在師資培訓上迫切需要課堂上的示范引領、課后的深度思考以及課下手把手的點撥指導，啟動了“名師送教下鄉”活動，並將其作為培訓農村教師有益的補充方式，開展名師授課、課后研討、課外結對交流等活動。2017年至2020年，圍繞中小學語文外等7門學科，30名具有丰富教學经验的市级以上骨干教师、省级和国家级特級教师參加了此項活動。

為確保“名師送教下鄉”活動的質量，錦州市採取訂單式服務，努力滿足乡村学校所需。每次活動都預先通過市、县两级工會、教育部門對接聯絡，县级选择送教学校，再征求受教学校确定需要送教的年级及学科，反馈到市里，再由市级主持召開基础教育工會聯合會成員校工會主席會議，由各校申報各学科名优高级教师，然后统一进行各学校之间横向比較，择优选择送教教师。