

2020年11月26日 星期四
編輯:傅春衡 視覺設計:黃麗娜 檢校:孫廣 李世同

審批提速促服務提质

——遼陽深化行政審批制度改革持續優化營商環境

本报记者 鄭有勝 文并攝

核心提示
“現在到遼陽市行政審批局辦事真方便，服務也熱情周到，我的評價就一個字——好！”遼陽皓鑫建築有限公司法人代表白宜濤提起遼陽市行政審批局開辟審批綠色通道支持企業复工复产，總是贊不絕口。

近年來，遼陽市的眾多企業經營者與白宜濤有着同樣的感受，這座城市的政务服务越來越貼心、越來越周到。

遼陽市行政審批局認真落實遼陽市委、市政府進一步優化營商環境工作部署，以“辦事方便”為主線，聚焦打造“審批事項最少、政务服务最好、審批速度最快”的一流營商環境，推進和完善“一網、一門、一窗、一次”改革，減要件、減環節、減材料、壓时限，持續進行流程再造，創新審批方式，在審批提速和服務提质上下功夫，着力解決重大項目審批慢、審批難問題，推動一個個重點項目在遼陽加速落地，企業辦事感受到了前所未有的快捷和便利。

網上秒批 提高辦事效率

光大環保能源(遼陽)有限公司的垃圾焚燒發電項目送水工程是第一個享受“網上秒批”服務的項目。前不久，遼陽市行政審批局投資審批科的工作人員在政府服務網后台接收到該公司的申請，立即進行審核，前后不到10分鐘，就辦完了項目立項手續。

遼陽市行政審批局為進一步優化營商環境，今年在推出固定資產投資項目立項(備案)事項全程網上辦理的基礎上，進一步加大改革力度，推行投資項目立項備案“即時申報、即時審批”，讓“數據多跑路、審批再提速”，為企業帶來便利。

投資項目立項備案實現全程網上申報、網上審批後，辦理環節由原來的4個減少為1個，即網上審核環節。企業登錄遼寧政府服務網，按要求填報項目立項備案的基本信息和符合產業政策的聲明等相關內容，審批人員在后台實時審核，審核通過後，系統自動賦碼並對外公示，企業網上打印備案證明即可完成備案，切實做到了“網上秒批”。

“網上秒批”服務的開通，為企業辦事提供了更高效、更便捷的服務，真正實現了“見面審批”，受到企業的高度贊揚。通過進一步深化“互聯網+政务服务”，遼陽市全面實行“一網通办”。目前，遼陽市行政審批局承擔的143大項505小項審批業務全部推行網上辦理，“一網通办”率達100%。



遼陽市審批服務大廳為企业和群眾提供方便快捷的服務。

容缺受理 最大限度方便企業

國家電網遼陽供電公司遼陽市生活垃圾焚燒發電項目66千伏送出工程的核准批復僅用3個工作日就完成了。

遼陽市行政審批局推行的“容缺受理、承諾制審批”，使該項目的核准批復周期由20個工作日壓縮至3個工作日。針對生活垃圾焚燒發電項目核准要件《建設項目規劃選址意見書》辦理周期較長的問題，遼陽市行政審批局在收到遼陽供電公司承諾开工前取得規劃選址意見書公函後，按照市政府出台的《簡化優化電網工程項目行政審批流程實施方案》，對該項目進行容缺批復，3個工作日就

完成批復，創造了省內電網項目核准批復手續辦理的最短時限。

對於遼寧福緣堂大藥房連鎖有限公司吉洞分店、下達河分店“藥品經營許可證”的換證申請，遼陽市行政審批局也採取了“容缺審批”。在對換證申請進行現場審查時，從海城總部趕來的公司負責人未攜帶印章，根據“企業信用建設誠信紅黑榜”，遼陽市行政審批局決定實施“容缺審批”。他們與企業簽訂“雙向承諾書”，對現場審查通知書、檢查項目表和電子檔案暫緩蓋章，要求公司在接到證照送达通知時，將企業公章一并補上。

此後，企業再次就擴大吉洞分店、下達河分店的經營範圍向遼陽市行政審批局提出申請。基於前期的現場審查，決定實施不見面視頻評審、遠程審查，並一次性通過審查，为企业節省了費用和時間。

遼陽市行政審批局局長宿奎剛說，作為重要的窗口服務單位，遼陽市行政審批局在全市營商環境建設中肩負着重要的責任和使命。今后將進一步增強“把麻煩留給自己，把方便讓給群眾”的服務意識，深化“沒有旁觀者、人人皆環境”的理念，打造“辦事方便，服務快捷”的審批環境。

提前介入 加速項目落地開工

防空地下室的民用建築項目是遼陽市的一項重點工程。為促進項目早開工、早落地，遼陽市行政審批局將審批時限壓縮到6個工作日。為節省企業建設项目的審批時間，遼陽市行政審批局提前介入，在對項目規劃圖公示時，即開通審批綠色通道，完成項目“容缺受理”，做到入防審批不占用建設項目審批時間，最大限度地方便了企業。

遼陽盛源熱力有限公司是新成立的一家國有企業。9月26日，

遼陽市國資委的工作人員來到遼陽市政務服務大廳企業开办“一窗受理”窗口，申請企業設立登記審批手續。遼陽市行政審批局迅速開通審批綠色通道，為企業設立登記节约辦理時間。同時，積極開展專業指導，幫助代辦人準備相關申請材料。在提交材料後的20分鐘內，成功為遼陽盛源熱力有限公司發放了營業執照。在後續辦理中，得知公司已在公章刻制環節遇到問題，窗口工作人員按照“首問負責制”的要求，第一時間協調公安部

門，保證企業及時刻制各類印章印鑑，確保企業設立登記手續在1個工作日內完成。

遼陽市行政審批局堅持為項目建設保驾护航，不斷將審批服務向基層延伸，依託全市一體化在線政務服務平臺，在白塔區、文聖區、宏偉區建立了40個行政審批服務驛站，首批安排“我要開公司”等14項行政審批事項在驛站辦理，實現“就近可辦”和“同城通辦”，進一步優化了營商環境，提升了項目建設服務水平。

流程再造 激發市場主體活力

在疫情防控期間，遼陽市行政審批局堅持防疫優先、特事特辦，為疫情防控有關企業開通綠色通道，全力助推企業開展生產經營。

2月29日，遼陽市寶適達貿易有限公司申請新增生產次氯酸鈉溶液，為下游幾家急需生產84消毒液的廠家提供原料。遼陽市行政審批局了解情況後，決定特事特辦。通過“流程再造”，當天該公司就取得了新的“危險化學品經營許可證”。

在為“占用、挖掘城市道路”項

目開通審批過程中，遼陽市行政審批局同樣“特事特辦，流程再造”，積極優化審批流程、精簡審批環節、縮短審批時限。

辦理“占用、挖掘城市道路”審批事項，包括企業提交材料、審核、勘驗、預繳保證金、發放審批証、工程驗收核算、辦理退費等環節，企业在辦理時需要進行預繳保證金和退費兩個環節，會占用大量資金。

為了給企業減輕負擔，減少辦理

環節和時限，遼陽市行政審批局與企業簽訂繳費保證書，省去預繳保證金環節，待工程驗收後，根據實際發生的工程量直接繳納費用。這樣一來，此項審批減少了預繳保證金、退費兩個環節，並為企業減輕了經濟負擔。今年以來，共辦理“占用、挖掘城市道路”審批240件，減少占用企業資金300余萬元，壓縮30%的辦理時間。企業稱贊遼陽市行政審批局積極為市場主體添活力，為企業辦事增便利，優化了遼陽的營商環境，提升了企業的“成本競爭力”。

遼陽樹特色理論宣講品牌凝人心聚合力

本报记者 鄭有勝



理論宣講進基層、入鄉村。

(資料片)

力。在學校，他們以“青春與使命”為重點開展宣講活動，並與學生們一起開展“青春與祖國”系列對話活動。

以書籍為補充作宣講。每次開展理論宣講活動，宣講團都精心選擇相關學習資料，在宣講的同時，把資料送到受眾手中。宣講團先後為基層送去《共產黨宣言》等經典著作800余本，《習近平關於“不忘初心、牢記使命”論述摘編》《習近平時代中國特色社會主義思想檢視談話》等。

《國理政》等書籍5000余冊。

以關鍵詞為配合作宣講。編寫關鍵詞是遼陽市社科聯理論宣講團的創新和亮點。關鍵詞提綱挈領、重點突出、簡明扼要，易學、易懂、易記，對深奧的理論進行通俗易懂的闡釋，受到廣大群眾的歡迎和贊譽。他們提炼的系列關鍵詞已先行印刷3萬多冊，下發到全市各縣(市)區和市直部門、大中專院校、社區、鄉村。

以學習書屋為陣地作宣講。為更

好地深化對馬克思主義基本理論的學習宣傳，準確理解和把握习近平新时代中国特色社会主义思想，遼陽市社科聯以“唱响主旋律、传播好思想”为主题，设立了新型宣讲基地——学习书屋，精心选择马克思主义经典著作作为学习书屋的主打阅读书目，在全社会大兴学习理论之风。

为进一步扩大社会科学的影响力，宣讲团全体成员共同研究确定了向广大市民推荐社科类宣传图书的目录，并与市图书馆合作，在市图书馆大厅入口处设立经典书籍推荐书目展示台。他们以学习书屋为基地，将阅读经典与理论宣讲相结合，使马克思主义基本理论和习近平新时代中国特色社会主义思想进一步深入人心。

以媒体专栏为依托作宣讲。为了深入贯彻习近平总书记关于加强基层党建工作的重要讲话精神，全面贯彻新时代党的建设总要求，市社科联与市委组织部、市直机关工委联合制作了“辽阳先锋——党建微动漫”系列节目，受到广大基层干部群众的普遍认可和称赞，称它是一个接地气、能释疑、能解惑的好节目，是新颖别致的宣讲方式。

種下紅鮮椒 日子步步高

本报记者 鄭有勝

“市妇联免費送我家1200棵紅鮮椒苗。我利用房前屋后的空間進行種植，到秋天，收穫的600多公斤紅鮮椒全賣出去了，淨賺1000多元。明年我要繼續種。”11月24日，遼陽市弓長嶺區安平鄉南雪梅村建檔立卡貧困戶李景付、李素英夫婦向記者說起市妇联和市委農辦利用小庭院發展紅鮮椒種植項目，打造“美丽庭院+庭院經濟”，幫助他們家庭穩定脫貧的事，滿臉都是幸福的笑容。

遼陽市妇联党组书记、主席鄭高峰告訴記者，紅鮮椒種植項目是市妇联積極響應全市農村人居環境整治號召，助推“千村美麗、萬村整治”行動和脫貧攻堅工作高質量發展，打造庭院經濟的“妇字号”項目。

2019年底，遼陽市妇联通過深入調研了解到，紅鮮椒種植項目投資少、效益高、田間管理簡單，在美化庭院的同时，能幫助家庭實現增收。市妇联先后召開“深化庭院整洁及庭院经济发展动员会”和“庭院经济工作专题调度会”，立足市場有需求、妇女乐意干、政策能惠及，為贫困姐妹定制特色产业路径，采取“合作社+农户”的订单模式，提供产前免费供苗、产中技术指导、产后签约包销的全产业链服务，激活贫困人口，特别是贫困妇女的产业“造血”功能。

今年3月，遼陽市妇联与市委农办联合，以有机融合“美丽庭院+庭院经济”为目标，以科学发

展红辣椒种植项目为载体，以巾帼示范基地企业为依托，打造“美丽庭院”升级版。市委农办送来10万元资金，为有意愿种植的家庭免费提供种苗；辽阳新特现代农业园与种植家庭签订协议，帮助培育种苗；技术人员上门发放“辣椒高产种植技术”资料，现场讲解如何提高种植产量；市妇联建立红辣椒巾帼技能提升服务直通车，线上进行技术指导；基地企业按市场价格回收，现货现款。

一颗颗“定心丸”，彻底解除了贫困户的后顾之忧，红辣椒种植大面积推开。全市5个县(市)区，有16个乡镇、32个自然村的1330户建档立卡贫困户和低保户开始种植红辣椒，种植面积达412亩。目前已收获红辣椒45万公斤，带动种植户增收95.4万元。

小屯镇双庙村、水峪村、高城村和下麦村被列为红辣椒种植试点村。妇联干部提前建立微信群，准备好相关种植技术资料，让种植户能够随时随地解决问题。妇联干部还联合技术人员制定了“统一规划、统一供种、统一育苗、统一规范化移栽、统一平衡配方施肥、统一病虫草鼠综合防治”的辣椒栽培方案。历经5个月的辛勤劳作，试点村的农户迎来了大丰收。看着红彤彤的红辣椒，村民杨清华激动地说：“感谢党和政府，感谢妇联家人，没想到我这小院的房前屋后也能创造出价值，今后的日子一定会越过越好。”



红辣椒鼓起了灯塔市新生村村民王安全一家的钱袋子。

(资料片)

速覽 SULAN

遼陽進一步放寬市場主體住所登記條件

本报讯 记者郑有勝报道

11月25日，记者从遼陽市获悉，為了更好地提升辦事便利度，放寬市場主體准入條件，遼陽市加大工作力度，進一步優化登記管理，釋放市場主體住所(經營場所)資源，推行“一照多址”“一址多照”、住宅商用等企業开办經營模式，從而放寬市場主體住所(經營場所)登記條件。

支持經營場所資源有效利用。企业在其住所地市域內增設不需要前置審批的經營場所，可向經營地縣級登記機關備案，免於辦理分支機構登記。同一住所可以作為多個市場主體住所登記。經有利害關係的業主同意，允許僅通過互聯網開展經營活動的個體工商戶將網絡經營場所作為經營場所進行登記。遼陽市市場監督管理局還梳理發布了《遼陽市經營場所禁止類限制類目錄》，對場所限制條件實行清單管理，目錄之外的各類市場主體依法平等進入。

數說 SHUSHUO

12.44萬戶

今年以來，遼陽市千方百計加大服務力度，優化營商環境，着力培育市場主體。截至目前，全市實有各類市場主體12.44萬戶，同比增長7.61%。

338公里

今年，遼陽市“一事一議”村內道路建設任務為263公里，涉及36個鄉鎮129個村，共147個項目。截至目前，遼陽市完成“一事一議”村內道路建設338公里，超額完成年初確定的目標任務，惠及農村人口26.2萬人。

109個行政村

自2016年開始，遼陽市正式實施美丽乡村示范村(升級版)建設，涉及6個縣(市)區、30個鄉鎮街道、109個行政村，惠及農村人口23萬人。截至目前，109個行政村美丽乡村示范村(升級版)建設全部完工，達到“六化三有一覆蓋”的建設目標。

15家企業

今年，遼陽市有6家企業被認定為第二批國家級專精特新“小巨人”企業，9家企業被認定為省級專精特新“小巨人”企業和專精特新中小企業。