

提效能 增动能 扩产能

——大连海关创新实施委内加工进口商品检验监管纪实

孙璐 本报记者 王荣琦

核心提示

“企业经营从举步维艰到产品供不应求，从亏损到盈利，这完全得益于大连海关创新实施的委内加工进口商品检验监管新模式。”大连海尔电冰箱有限公司副总经理吴艳艳感慨地说。

吴艳艳提到的委内加工进口商品检验监管模式，是大连海关在辽宁自贸试验区大连片区推出的委内加工进口商品“合格保证+验证+质量追溯”监管全新模式，此举属于全国首创。该模式依托特殊监管区域以及自贸区优惠政策，解决了企业在委内加工业务开展过程中遇到的抽样检测成本高、送样检测耗时长等难题，从而大大提高了通关效率，释放企业产能，增强企业发展动能。

今年以来，大连海关立足海关进出口商品检验检疫职能定位，按照海关总署的统一部署，认真落实习近平总书记重要指示批示精神，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，支持关区重点企业复工复产。特别是大连海关在海关特殊监管区域内复制推广委内加工监管模式，坚持强化监管与优化服务同步，改革创新与促进发展共进，全面从严与激发活力并举，为推动地方经济高质量发展、畅通“双循环”作出新贡献。



大连出口加工区外景。

本版图片除署名外由张俊摄

业务创新让特殊监管区域企业获益

镜头一

在大连海尔电冰箱有限公司的生产线上，密集排列的冰箱正有序地经过各道工序逐步完成组装。据工作人员介绍，平均每40秒就有一台电冰箱下线，这在以前是敢想象的事情。



大连海尔电冰箱有限公司生产车间。

大连海尔工业园于2001年在大连出口加工区建园，占地380亩，厂房4幢，工业地产仓库1幢。园区目前入驻工厂3家，2类产品线(冰箱、空调)、1类模块化配套供应商。成立之初，大连海尔电冰箱有限公司主要面向国外客户，由于产品的国际市场定位，公司常年生产单开门小冰箱，售价低，利润薄。2008年金融危机后，销售额逐年下降，2016年、2017年先后受出口利率的影响，产品利润进一步压缩，企业经营举步维艰。

国际市场利润丧失，国内市场却需求旺盛，后来，在大连海关的帮扶下，大连海尔电冰箱有限公司于2017年9月开始试点委内加工这种全新业务。一年之后，大连海尔电冰箱有限公司便取得了近40%的产额增长，一举实现扭亏为盈。2019年，公司产量达到40万台，实现产值15亿元，同比增长266%。

可以说，是委内加工这个创新业务“救活”了大连海尔这家企业。

2017年4月，辽宁自贸试验区大连片区揭牌建设以来，大连海关积极复制自贸试验区改革创新经验，开始在海关特殊监管区域内复制推广委内加工，使区内企业得

以释放剩余产能，享受政策红利。

委内加工业务受到海尔集团的高度重视，为了支持该业务开展，集团在国内成立了新公司——大连海尔电冰箱贸易有限公司，由该贸易公司向大连海尔电冰箱有限公司提供原材料，原材料全部来自国内，并委托其进行生产。生产完成后，大连海尔电冰箱有限公司将产品完全交付贸易公司，再由其进行国内销售。

大连海尔电冰箱有限公司是海关委内加工政策的直接受益者。今年1月至7月，公司达产36万台，产值7.2亿元，订单量同比上升50%，有效助力企业扩大产能实现逆势增长，帮助企业畅通国内国外“双循环”，实现跨越式发展。从5月开始，企业出口月产能连续两个月实现翻番。企业生产拉动产业链、供应链配套企业8家联动，增加就业500余人，累计实现3000人复工复产。

镜头二

在大连出口加工区A区，大连海尔电冰箱有限公司为客户生产的一批电冰箱，在大连海关推出的“合格保证+验证+质量追溯”检验监管模式下，免去送样检测，大大提高通关效率，相比以往提前10天便交付客户。

企业的新诉求，就是海关检验监管模式创新的着力点。日前，大连海尔电冰箱有限公司根据企业实际情况，向海关提出了“委内加工产品减免送样检测”的申请。大连海关立足海关进出口商品检验检疫职能定位，从检验监管角度对“优化大连海尔电冰箱有限公司委内加工产品检验监管模式”开展风险评估。

大连海关结合委内加工电子账册管理，首次提出“合格保证+验证+质量追溯”的检验监管模式，即在企业“合格保证”基础上，对其委内加工产品，采信企业提供的认证证书和检测报告。

按照原有监管模式，企业委内

加工产品出区需要抽样检测，检测试验合格后，产品才能出区销售，然而这一模式存在抽样检测成本高、送样检测耗时长等问题。

全新推出的委内加工进口商品“合格保证+验证+质量追溯”检验监管新模式，将管理重点从海关抽检转移到企业承诺上，有效地解决了企业面临的这两个难题。主要内容包“合格保证”“验证”“质量追溯”三个方面。

合格保证指的是企业在接受ISO质量管理体系框架监督管理的基础上，对其委内加工产品采取“合格保证”评定。海关认可企业提供产品质量符合性声明和检测报告。在今后的海关查验中，海关人员审核单据并要求企业提供对应的型式试验报告，材料齐全直接放行，不再进行抽样检测。验证则指的是产品出区抽中查验时，海关人员将按照要求对产品强制性认证有效性进行验证，核查3C证书与标识。

在质量追溯方面，海关与企业共享产品序列信息数据库，一旦产品出现质量问题，企业须按照风险等级启动召回程序。海关将敦促企业进行整改与不合格封闭，同

时，对之后生产的产品单元进行连续两个批次的抽样检验。连续两批抽样检验合格后，恢复“合格保证+验证”的合格评定方式。如再次检出质量问题，则恢复抽样检验的方式。

这一模式的推出，给企业带来重大利好。以大连海尔电冰箱有限公司为例，监管新模式为企业有效降低了成本，同时还直接提升了通关效率，有效释放产能、增加就业岗位。“在新模式下，我们企业每年可节约样品成本约100万元。”吴艳艳告诉记者，在新模式框架下，产品能够随到随验，随验随走，这为企业及时交货、抢占市场提供有效保障。

“接下来，大连海关将把这一检验监管新模式拓展到关区委内加工的其他家电类产品上，在风险评估基础上，对商品检验更多地采取信用监管和事后监管，使更多的企业享受到新的检验监管模式带来的便捷、节约、高效的政策红利，让企业能够轻装上阵，进一步提升竞争力，帮助企业做好两个循环，实现更好、更高、更优的发展。”大连海关相关负责人表示。

链接 LIANJIE

何谓委内加工？

委内加工是海关在特殊监管区域的业务创新，突破了以往区内企业只能承接境外加工业务的传统限制，使得区内企业能够利用剩余产能承接境内外的委托加工业务，有助于企业提高生产效能，充分拓展国内、国外两个市场，促进加工贸易转型升级。

委内加工最早是《国务院关于做好自由贸易试验区第一批改革试点经验复制推广工作的通知》中提出的第二批15条措施之一，后来又成为《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》中21条措施之一。

海关快讯 JIANXUN

发挥职能优势 帮扶企业开拓国际市场

本报讯 日前，大连海关与辽宁省相关政府部门深度合作，充分发挥各自职能优势，多元化培育出口企业，帮扶出口企业开拓国际市场；支持出口产品转内销，促进国内消费提质升级。

双方在进出口商品质量安全领域开展合作，是构建覆盖国内外市场进出口商品质量安全风险监测网络的重要组成部分，是切实维护消费者权益和国门安全，预防和保护社会公众免受质量安全风险伤害，为民生保障与经济发展提供高质量供给的有效途径，是服务产业转型升级和外贸健康发展，科学指导风险防控决策，精准、及时、有效运用技术性贸易措施的有力保障。

国内外市场“零距离”对接，消除监管盲区。双方在进出口商品质量安全领域开展合作，充分发挥职能优势，将两部监管范围有机结合，实现对进出口商品在“海外—口岸—国内市场”的全链条监管，不留监管空白，避免监管缺失。

风险预警和处置有机衔接，提高行政效能。双方整合监管力量和检测技术资源，对于推动专业化风险监测队伍建设，综合运用追溯调查、缺陷召回、限制或禁止进出口等手段，实施风险预警和快速反应措施具有积极作用。

对标国际先进标准，推动经济高质量发展。辽宁作为全国重要的老工业基地，工业基础雄厚，产业门类齐全，对标国际先进标准是实现产业转型升级的重要抓手。双方通过质量安全风险监测，及时掌握各国际标准动态，致力于从技术层面分析研究技术性贸易措施，助力出口企业突破贸易壁垒封锁，优化出口产业结构，打造外贸出口新格局。

张大林 本报记者 王荣琦

做好业务指导 助力防控器械快速通关

本报讯 自今年年初疫情发生以来，大连海关成立工作小组，主动与海关总署及兄弟直属海关进行沟通联系，及时了解各关防控物资检验检疫和质量安全问题，强化质量安全溯源管理，加强进口消费品和医疗器械质量安全溯源工作，在疫情防控物资快速通关的同时，有效防范和化解质量安全风险，并与相关检测机构建立了防控用医疗器械快速检测通道。

结合大连海关民用医用进口商品申报比较复杂的情况，大连海关第一时间跟进，及时进行业务指导，做好企业关于进口防控物资业务咨询的答复工作，解决企业难题，确保疫情防控用途的非注册医疗器械能够快速通关。在大连海关12360微信公众号发布6期疫情防护用品装备解读和通关指南，起到了很好的宣传和指导作用。

张大林 本报记者 王荣琦

简化检测项目 保障生活必需品进口

本报讯 为坚决贯彻中央关于疫情防控、复工复产和促进经济稳定发展有关精神，促进外贸稳增长，今年年初，大连海关出台了支持企业复工复产十五条措施，在疫情防控期间，对于已获取有资质的第三方认证或者检测报告的，免进口商质量安全自我声明，简化实验室检测项目。

措施实施首月，大连关区共进口防疫物资和生活必需消费品1628批，货值1491.2万美元，分别是去年同期的2.2倍和2.9倍，主要品种包括：一次性卫生用品、口罩、防护服、护目镜、防护手套、消毒液等。大连海关对已经获得第三方认证或者检测报告的生活必需消费品，可应进口商要求，免进口商质量安全自我声明，简化检测项目。

张俊 本报记者 王荣琦

施行随到随检 快速验放生产急需设备

本报讯 大连海关对关区涉及国计民生、国家重点技术改造项目的进口成套设备，提前了解相关进口信息，主动介入，指定专人负责，按照“一企一策”原则，允许进口成套设备由口岸转场至目的地实施检验，实行“一站式”和“随到随检”。对企业生产急需进口的机器设备、原材料做到快速验放，如需实施查验的，提高机检比例，减少开箱检查，满足企业顺势监管需求。收货人可以委托监管作业场所经营人、运输工具负责人不到场实施查验，或通过电子邮件等方式告知海关不到场实施查验。对于需要送实验室检测的，可凭第三方认证、检测报告或企业质量安全自我声明快速放行，进一步降低送实验室检测比例。方便快捷的查验、监管方式，有效降低了企业进口时间成本和配套生产设施使用成本，缩短了投产周期。对于海尔冰箱用于扩大产能急需进口的机器设备，提供卸货过程中查验、“门到门”查验，设备安装中检验等顺势监管，有效降低企业的产品成本，提高市场占有率。

伴随着海尔集团全球化战略的推进，目前，海尔集团已成功收购澳洲当地第一大家电品牌斐雪派克。大连海尔电冰箱有限公司按照海尔集团要求，首产斐雪派克牌高端立式冷柜700W系列产品。以上措施促使企业在政策允许期间增加进口的意愿增强，一些大型企业主动联系所在地海关，积极探索如何用好海关复工复产政策。

王国庆 本报记者 王荣琦



大连海关关员走进大连海尔电冰箱有限公司开展调研，帮助企业解决问题。吴苏宁 摄

拓宽监测范围 加强部门联动 整合社会力量 大连海关加强进出口商品质量安全监管

本报讯 记者王荣琦报道 大连海关充分发挥地理区位优势，梳理分析外贸产业特点，整合相关政府部门和大专院校、科研机构等社会力量开展进出口商品质量安全风险监测工作，深入研究外贸政策和技贸措施，为产业结构升级寻找新的突破口，助力外贸经济逆行前行。

协同兄弟海关，拓宽风险监测覆盖范围。大连海关围绕东北振兴和东北亚对外开放战略布局，主动与东北各直属海关沟通对接，着手建立覆盖东北地区的进出口商品质量安全风险监测体系。充分利用大连作为东

北亚国际航运中心、国际物流中心、区域性金融中心和面向东北亚区域开放的战略新高地的区位优势，以质量安全风险监测为抓手，发挥海关职能优势，深层次开展外贸政策研究，对接国际先进标准。加快东北地区石化、装备制造、能源等传统优势产业转型升级，促进智能装备、新材料等战略性新兴产业多极支撑格局的形成。多元化培育出口企业，进一步优化出口结构，推动东北地区开放合作向更大规模、更广领域、更高质量发展。

加强跨部门联动，延长风险监测链条。

大连海关着力加强与地方政府及相关部门的横向沟通，与地方政府及相关部门建立协作机制，将进出口质量安全风险监测链条向生产领域和流通领域延伸。深入推进部门间信息互换、监管互认、执法互助，推动跨部门、跨区域、跨行业的伤害信息通报协作，提升进出口商品质量安全风险联防联控水平，形成监管合力，扩大执法效果，力争打造覆盖“海外—口岸—国内市场”的全链条监管网络，增强进出口商品质量安全风险监测工作与地方经济发展的契合度，构建递进式、立体化预防体系，为外贸经济发展营造良好

的贸易环境。整合社会力量，共建风险监控网络。大连海关积极整合科研院所、大专院校、第三方检验检测机构等社会资源，拓宽进出口商品质量安全风险信息收集渠道。截至目前，大连海关已与部分科研院所、大专院校等企事业单位签订合作备忘录，为质量安全风险信息分析研判做好智库储备和技术储备，搭建国际交流合作平台，对接国外最新贸易动态，提升技术性贸易措施的应对能力，打造共建共治共享的进出口商品质量安全监管新格局。