

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

科学谋划推动辽宁高质量发展

李万军

核心提示

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。认清形势，科学研判世界经济发展态势，准确识变、科学应变、主动求变、化危为机，对于我们科学谋划未来经济社会发展具有重大的战略意义。深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，辽宁应充分发挥自身区位优势、产业和科技教育等优势，突出重点、明确任务、分类指导，立足实际，科学谋划，推动辽宁高质量发展。

把握根本遵循，牢牢聚焦主题

坚持把贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于辽宁振兴的指示批示精神作为根本遵循，把推动高质量发展作为振兴发展的主题。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》突出新发展理念

的引领作用，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。推动高质量发展就是要坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。应紧紧抓住“高质量发展”这个主题不放松，按照习近平总书记提出的“四个着力”“三个推进”“六项重点工作”精准发力，全面落实高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系和考核体系，推动经济社会持续健康发展。

优化产业结构，完善产业格局

以产业结构优化为重点，大力发展“四新”经济，进一步完善全省产业发展格局。准确把握新时代科技创新和产业发展的特征，深刻认识新一代信息技术中蕴藏的巨大能量和发展空间，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式。一是着力发展“四新”经济。把“四新”经济作为经济转型、动能转换的重要抓手，全力以赴推进工业互联网、大数据、云计算、物联网等新技术与实体经济相融合，发挥我省产业优势，做强做大机器人、航空、生物医药、新能源汽车等战略性新兴产业。大力发展电商经济、网红经济等新模式、新业态，推动区域市场生产、分配、流通、消费顺畅循环。二是加快传统产业转型升级。做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”这三篇文章。

通过运用新一代信息技术为“老字号”提质增效，推动互联网、大数据、人工智能等信息技术与钢铁、石化、装备制造业等传统产业深度融合。通过拉长产业链条，不断提升产业链、供应链现代化水平，解决“原字号”问题。通过引育新动能，做强做优做大一批高质量发展的重大项目，解决“新字号”问题。三是重构消费品产业链。大力推进消费品产业链重构，在发挥装备制造业的同时大力发展消费品制造业，完善辽宁制造业中心功能，解决我省产业缺乏活力、经济波动大、风险大等突出问题。四是下大力气发展民营经济。全力打造小微企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”的企业生态，提升民营企业对就业、税收等方面的贡献度，激发全省经济发展活力，从而带动产业转型升级。

坚持创新引领，实现动能转换

以创新辽宁建设为抓手，实现动能转换，增强科技创新对经济发展的引领作用。深入实施创新驱动发展战略，努力构建现代化产业体系，实现科技创新从“支撑发展”向“引领发展”的转变。围绕先进材料、智能制造、精细化工与催化等优势科研力量，加快建设战略性新兴产业、综合性、前沿化的辽宁实验室，使其成为带动辽宁乃至东北地区创新发展的重要策源地。加快布局建设先进光源、高能射线束多束多维装置、东北地区超算中心等重大科技基础设施。聚焦我省支柱产业及战略性新兴产业领域，

新建一批具有开放性、集聚性和前瞻性的高水平技术创新中心和工程技术研究中心，进一步完善技术创新中心体系。大力支持企业、高校、科研院所建立产业技术创新战略联盟，构建协同创新体系。紧紧抓住当前数字经济全面提速、引领其他产业数字化变革的机遇，大力发展工业互联网、大数据、云计算、区块链、5G等产业，集中精力布局集成电路领域重大项目，促进数字经济与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，形成数字经济集群发展态势。

推进双核驱动，注重协调发展

以推进沈、大“双核驱动”为抓手，完善区域发展格局。充分发挥区位优势，找准辽宁在国家区域战略版图、“一带一

路”建设、东北亚区域合作、东北振兴中的角色定位，通过组织实施区域协调发展战略，引领沈阳经济区、沿海经济带、

辽西北、沈抚改革创新示范区、辽宁东部生态经济区协调发展，形成沈、大两轮驱动、五区协同，优势互补高质量发展的区域经济格局。一是沈阳经济区充分发挥大中城市集聚、交通便利、区位优势、基础设施完备、科技人才众多、产业发达等优势，进一步提升对“五大安全”战略的支撑能力。沈阳市应充分发挥中心城市的辐射带动作用，紧紧围绕建设国家中心城市的布局产业链、创新链，以科技创新引领沈阳经济区产业转型升级，推动沈阳市做大做强机床、机器人、汽车、航空、集成电路装备等产业，推进新型工业化示范区建设，打造具有国际竞争力的装备制造业基地和高加工度原材料工业基地。促进鞍山、抚顺、本溪、辽阳等城市结合自身资源优势，围绕沈阳主导产业做好相关配套，延长产业链条，提高区域协同发展水平。二是沿海经济带以大连为龙头，丹东和营口、盘锦、锦州、葫芦岛为两翼，重点推进大连东北亚国际航运中心建设。围绕具有比较优势的航空装备、汽车、智能机器人、新能源装备、高档数控机床、石化和冶金装备、轨道交通设备、海洋工程装备等领域，加快形成若干战略性新兴产业基地。大力发展海洋经济，合理兴建海洋牧场，建设远洋渔业基地。充分发挥沿

海经济带技术开发区、工业园区平台载体作用，大力发展临港经济，强化沿海经济带的东北亚枢纽功能、引领开放功能、陆海统筹功能，打造东北地区高层次开放合作平台和产业结构优化先导区。三是进一步强化科技对朝阳、阜新、铁岭等辽西北地区产业转型升级、发展接续产业的引领作用。支持朝阳市更加主动融入京津冀，承接京津冀地区的技术溢出、技术辐射，带动科技发展、产业发展，促进阜新、铁岭加强与沈阳经济区的科技合作、产业合作，将辽西北打造为京津冀、沈阳经济区的产业转型承载区。四是沈抚改革创新示范区的平台，以“四新”经济为导向，推进科技创新发展，搭建各类创新平台载体，打造全省创新发展高地。五是以西丰、清原、抚顺、新宾、本溪、桓仁、凤城、宽甸、岫岩等9个林业重点县为主体的辽宁东部生态经济区，生态环境良好，森林资源、水资源丰富，是我省社会发展的重要生态屏障。应加大力度扶持东部地区发展生态产业，建立高效低耗的生态经济体系，可持续利用的资源支撑体系、优质可靠的环境安全体系、山川秀美的自然生态体系，在全省率先走出资源节约和环境友好的发展新路子，促进我省各地均衡发展、互动发展。

加强国际合作，扩大对外开放

进一步加强国际合作，扩大对外开放，打造辽宁对外开放新优势。利用我省与东北亚相邻的地缘条件深度融合共建“一带一路”，坚持陆海统筹，加强经贸产业合作，加快推进基础设施一体化进程，积极推进辽宁与日本、韩国等东北亚地区临海港口群之间的集装箱远洋干线业务、海内支线业务、国际邮轮业务的共同开发运营；共同参与中俄蒙经济走廊建设，促进东北亚各国之间跨境大桥、跨境铁路和跨境公路建设，

提高陆海交通运输网络的互联互通水平；深耕日、韩，加快推进产业体系建设，以共同维护制造业供应链安全稳定为重点，推进融入三方制造业分工合作新机制。加快融入构建“双循环”新发展格局，统筹用好国内国际两个市场、两种资源，建立和完善开放合作体制机制，扩展开放合作领域、创新开放合作方式、提升开放合作成效，以开放合作推动产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新和管理创新。

优化营商环境，全面深化改革

以优化营商环境为基础，全面深化改革，为高质量发展创造有利条件。把优化营商环境摆在事关全局发展的战略位置，按照市场化法治化国际化要求，努力营造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境。各级党委政府、公务人员应进一步解放思想、转变观念，牢固树立“人人、事事、时时、处处都是营商环境”的观念，强化为人民服务的实践体验，甘当经济社会发展的“服务员”。持续推进“放管服”改革，创新体制机制，对标全国先进地区的发展经验，加快推进“一网通办”，全面构建“一事一网一窗一次”政务服务模式，进一步简政放权，优化政府服务，提高办事效率。加强法治政府、诚信政府

建设，按照权力清单、负面清单、责任清单规范政府部门的行政行为，坚决治理“新官不理旧账”问题，完善政府守信践诺机制，建立完善企业诉求问题办理快速反应机制，建设公平竞争诚信经营的市场环境，着力构建“亲”“清”的政商关系，着力降低企业制度性交易成本和经营成本，为市场主体平等竞争、蓬勃发展厚植土壤。全面落实已出台的各项收费清理政策，多措并举降低企业用工、用地、用能、物流和融资等综合性成本，积极涵养经济生态，全力打造企业发展高地、成本洼地，为辽宁高质量发展提供不竭动力。（作者系辽宁社会科学院院长、研究员）

■新视界 SHIJIE

我国五年规划编制的特点与启示

中央党史和文献研究院研究员石建国在《光明日报》撰文认为，五年规划（计划）是对未来五年国家经济社会发展的规划，也是对各级政府工作的指引。作为我们党治国理政的重要方式，我国五年规划（计划）的编制呈现出三个鲜明特点。

凸显战略性。五年规划（计划）编制的指导思想与我国发展战略高度契合，充分体现了党和国家意志。规划的编制之所以有很强的战略性，原因在于其不局限于某些产业或某些区域，而是在新的历史方位上展现我们党总体的执政思路、执政理念、执政风格，是对国家现代化建设的总体谋划，是实现中华民族伟大复兴的阶段性表达，是未来五年党领导人民建设社会主义事业的行动纲领。

把握宏观性。五年规划（计划）是统揽全局的规划，其着重点在于谋划未来五年事关国家经济社会发展的重大问题，包括发展思路、指导方针、区域协调发展等，从而确定这一时期我国经济社会发展的主要任务和战略重点。

明确政策性。对未来五年我国经济社会发展的主要内容和战略重点，规划（计划）都会提出基本政策和保障措施，确保党中央规划与建议落地实施。

在历次的五年规划（计划）编制中，我们党和国家积累了丰富的经验，为未来规划编制提供了重要启示。

规划编制既要充分吸收党的最新理论成果和实践经验，又要保证把党中央的号召和主张在规划中完整体现出来。用马克思主

义中国化最新成果来武装全党、指导实践，是我们党领导社会主义现代化建设的一条基本经验。五年规划的编制，要把党的新理念、新思想体现出来，能切实体现党中央对形势的分析判断，体现党中央对治国理政的全盘部署。同时，要在全社会推广一些先进部门、先进地区的成熟做法和经验。

规划编制既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又要更好发挥政府作用。社会主义革命和建设时期的计划编制因排除了市场作用，导致计划编制基本上都是围绕上下项目、增减投资等做文章，对激励不足、效率低下、创新不足等问题未能予以有效解决。建立社会主义市场经济体制后，激励、效率等问题得到很大程度的解决，但某些时候、某些领域也存在市场失灵现象，出现了投资过热、增速过猛等问题。因此，习近平总书记强调，“在市场作用和政府作用的问题上，要辩证法、两点论”。

规划编制既要鼓舞人心，又要实事求是。为编制好五年规划，起草组会进行有针对性的大量调研，目的在于摸清家底、搞清问题，从而使规划编制有的放矢。历史表明，凡是执行效果好的五年规划（计划），都是实事求是的，都是积极、留有余地、经过努力才能达到的。在这样的五年规划（计划）指导下，我国的经济社会发展、人民生活水平每隔几年就会上一个新台阶。真真切切的顶层设计 and 现实成就，自然起到鼓舞人心、提振士气的效果。



在加强准备中提高应急处突能力

王琳森

百家之言

“提高应急处突能力”，是习近平总书记最近在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上对年轻干部提出的“七种能力”之一。落实这一重要指示，关键要增强风险意识，强化担当意识，做好随时应对各种风险挑战的准备，下好先手棋、打好主动仗。有准备就是要有预见性。预见是基础。只有强化防范化解重大风险的认识，把守工作遵循和政策导向，才能确保工作推进有章有法，有力有序。要有见微知著的睿智。对潜在的风险有科学预判，知道风险在哪里，表现形式是什么，发展趋势会怎样，及时做好预判预演，能力在其中得到提高。有准备就是要有本事。有准备不能浮于表面、流于形式，必须有扎扎实实想干事、能干事、干成事的真本事。应

急处突，是对“当时”能力要求，更是对“平时”能力要求。要淬炼过硬的应急处突能力，关键时期“顶得上”“扛得住”“干得好”，没有捷径可走，就得平时严要求、下苦功、过得硬。应急处突准备，不是临阵磨枪，而是坚守岗位，时刻抓好风险研判、风险处置、风险排查等关键环节，久久为功。排雷是最好的练兵场，只有主动沉下基层、深入一线，到“矛盾窝”里去摸爬滚打，到急难险重中去磨炼锤炼，一点一滴做工作，一锤一锤钉钉子，夯实应急处突的基础和体系，增长应急处突的胆识和本领，遇到紧急情况才能反应快、肩膀硬、战斗力强。有准备就是要有经常性。应急处突要一劳永逸，必须树立长期作战的准备。要深刻认识应急处突的复杂性、艰巨性，戒除麻痹思想、厌战情绪和侥幸心理、松懈心态，宁可防其大，不可疏其小；宁可十防九空，不可失防万一。有的准备枯燥无味，需保持韧性；有的准备往返重复，需戒骄戒躁……总之，坚持底线思维，凡事从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果，我们就会始终立于不败之地。

加快辽宁制造企业数字化转型

孙新波 张明超 高国平

随着大数据、云计算和人工智能等数字科技在工业领域的广泛渗透和应用，一个拥有广维交互、边缘关联以及和谐互生属性的数字世界正在加速构建，人类社会面临着从工业经济向数字经济转型过渡的战略变革。数字经济为制造业带来了重结构性创新力量，站在新经济的时代风口，需要我们进一步推动制造业与数字科技深度融合，加快辽宁省制造企业数字化转型，推动辽宁制造更好地实现由“大”变“强”的高质量发展。

建设面向行业内中小企业提供数字化转型解决方案的工业互联网平台，进一步拓展空间、延伸自身价值。

加快核心数字技术研发与转化，打造基础保障新支撑。政府主导加快建设一批支撑数字技术创新的平台载体，提升核心技术创新水平，尤其是要有效提升原创底层技术以及基础理论研究创新水平；组织实施一批重大科技专项和示范应用工程，推进数字原创技术转化应用；加大力度支持省内高校努力建设一批以工业互联网、人工智能、区块链以及数据挖掘与分析等为主攻方向的优势特色学科和专业，鼓励企业与高校联合建设高水平、具有行业影响力的数字技术研发与转化中心，积极参与国家数字经济领域“卡脖子”技术项目攻关，为数字化转型提供强有力的技术支撑；核心制造企业自身应秉持长线思维，布局长远发展，不能只追求“短、平、快”的投资项目回报，更要敢于在回转周期较长的数字技术研发方面倾注资本和力量，厚植可持续性成长价值优势。

推动数据标准化建设，构建数据资源要素开放共享新环境。针对不同产业的数字化转型特点，应以企业为主体，政府为引导，探索相应的数据标准化建设方案，促进数据资源集成共享；坚持

分业施策，深刻把握大数据在不同行业、环节的扩散规律和融合方式，针对不同行业、企业融合发展的基础和水平差异，完善不同行业数据融合推进机制和政策体系，培育数字化产业联盟竞争新优势；行业内的工业互联网平台应逐步制定一批总体性标准、基础性标准和推广应用标准，为推动数据资源要素集聚与开放共享创造前提环境条件。

以数字化思维研判转型态势，激励企业创新涌现新模式。数字化思维以互联互通为原则，强调利用数字信息技术推动价值创造能力塑造，追求价值创造参与者共同利益最大化。对此，政府应充分发挥顶层设计引领作用，积极开展数字化转型专题培训，培养与训练企业家的数字化思维，切实提升企业对数字化转型的认同感与紧迫感。制造企业在数字化思维引领下嵌入工业互联网场景中创新发展新模式，从机器人替代人转向人机互补合作，从随需而变转向主动创造需求，从提供产品转向提供数据—服务—产品包，从个体单一创造转向多源协同创造；依靠大数据驱动，发掘隐性知识和规律，拓展能力边界，基于产品和服务创新打造新价值空间；通过打通设备、仓储、生产与物流系统的交互渠道，推动生产运营协同优化，在提高资源配置效率的同时降低生产成本。