

# 发展公平而有质量的教育

## ——党的十八届三中全会以来教育领域综合改革综述

新华社记者

教育是国之大计、党之大计。党的十八大以来，党中央对深化教育领域综合改革作出了一系列战略部署，党的十九大进一步提出深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育。近年来，教育领域综合改革不断深入，中国特色社会主义教育制度体系的主体框架基本确立，一些长期制约教育事业发展的体制机制障碍得到破解，一大批基层改革创新经验做法不断涌现。

### 德智体美劳全面培养的教育体系进一步完善

山西晋中市榆次区榆次二中初三音乐老师郭保仙正在给学生上音乐课，歌曲欣赏、演唱，再穿插文化背景介绍，让同学们听得兴致盎然。

培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，是教育领域综合改革的重要任务。近年来，我国德智体美劳全面培养的教育体系不断完善：大力推进大中小学思政课一体化建设，构建社会主义核心价值观教育长效机制；深化体教融合，实施全国青少年校园足球八大体系建设行动计划，完善综合防控儿童青少年近视工作体制机制和评价考核办法；广泛开展高雅艺术进校园，建设中华优秀传统文化传承学校

1500多所和传承基地106个；出台全面加强新时代大中小学劳动教育的意见，组织实施形式多样的劳动实践，教育引导学热爱劳动、尊重劳动、崇尚劳动。被喻为教育综合改革“关键一役”的教育评价改革，是一项世界性、历史性难题，牵一发而动全身。

2014年，国务院印发《关于深化考试招生制度改革的实施意见》，启动自恢复高考以来最系统、最全面的考试招生制度改革。2020年10月，中共中央、国务院印发《深化新时代教育评价改革总体方案》，从党中央关心、群众关切、社会关注的问题入手，破立并举，推进教育评价关键领域改革取得实质性突破。

### 教育资源配置进一步优化

新疆喀什喀什库车干塔吉克自治县位于帕米尔高原深处。“放羊班”是当地一些农牧民对学校的戏称，就在前几年，学校甚至不能按期开学。

通过优化教育资源配置，塔县教育教学条件不断改善，孩子们的梦想变得更加多彩。

为使教育改革成果更多更公平惠及全体人民，近年来，我国连续实施三期学前教育行动计划，开展城镇小区配套幼儿园治理，多渠道增加公办园和普惠性民办园；统筹推进县域内城乡义务

教育一体化发展，落实学校建设、教师编制、生均公用经费、基本装备标准“四统一”；扎实做好控辍保学工作，精准解决建档立卡贫困家庭学生辍学问题；落实进城务工人员随迁子女在当地升学考试政策，扩大残疾人受教育机会。

统计数据显示，通过各学段全覆盖的家庭经济困难学生国家资助政策体系，2019年全国受助学生超过1亿人次，资助金额2126亿元。农村义务教育学生营养改善计划惠及4000万农村学生。

### 教育治理能力和水平进一步提升

“要深化办学体制、管理体制、经费投入体制、考试招生及就业制度等方面的改革，深化学校内部管理制度、人事薪酬制度、教学管理制度等方面的改革，深化人才培养模式、教学内容及方式方法等方面的改革，使各级各类教育更加符合教育规律，更加符合人才成长规律。”习近平总书记2016年在北京市八一学校考察时，对深化教育改革指出了明确方向。

深化教育领域综合改革有了更加明确的路线——从关于深化教育体制机制改革的意见，到全面深化新时代教师队伍建设改革的意见、关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见、关

于学前教育深化改革规范发展的若干意见；从新时代爱国主义教育实施纲要，到深化新时代教育评价改革总体方案……一系列上下贯通、关系教育改革全局的顶层设计陆续出台，教育改革的系统性、整体性、协同性不断增强。

推进教育治理体系和治理能力现代化，是深化教育综合改革的重要目标，这就需要做到“该放的放”，“该管的管”。

党的十八大以来，16项教育行政审批事项被取消或下放，省级人民政府有了更大统筹权，高校办学自主权落实扩大。2020年，教育部等八部门联合下发《关于进一步激发中小学办学活力的若干意见》，释放基层教育改革的活力和创造力。与此同时，相关部门全面开展校外培训机构专项治理，规范校外线上培训。

中央全面深化改革委员会第十一次会议审议通过了《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》，强调以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口，不断提高教育督导质量和水平，推动各类主体切实履行教育职责。

一个行动胜过一打纲领。长“牙齿”的教育督导，正不断推动教育综合改革抓铁有痕、踏石留印。

新华社北京11月10日电

### 新华视点

近一段时间以来，一辆小小的电动自行车，成为海口上下关注的一个焦点。

“商家可以卖，市民可以买，但却不给上牌。”群众反映，自2019年3月至今，海口市一直关闭电动自行车预约上牌系统。这期间，海口新增了近10万辆电动自行车，不少人骑着无牌车上路行驶，交警为维持交通秩序经常予以抓扣。

那么，围绕着这辆车到底发生了什么？“无牌上路”为哪般？

记者采访发现，在海口市海甸三东路抓扣点，每天因“无牌上路”而被抓扣的符合新国标的电动自行车有几十辆。在海口城区，像这样的抓扣点还有多处。

不少车辆被扣的市民既感无奈，又颇为委屈：“无牌上路是不对，但车子完全符合新国标要求，在路上也规规矩矩开，不是不想上牌，是海口现在没法上牌。”

据了解，海口市自2019年3月起停止了电动自行车预约上牌业务。记者致电海口市12345政府服务热线，询问海口何时开放上牌系统，热线回复说：“电动自行车目前暂停办理上牌业务，原因是实行新国标后，上牌系统需要更新。是否开放、何时开放要等待市政府方面的通知。”

### 暂停上牌缘由：治理街面乱象，控制保有量

据记者了解，海口负责电动自行车登记上牌业务的是海口市公安局交警支队车辆管理所，全市4个区各设有1个预约上牌受理点。2019年3月18日，各受理点贴出“由于系统升级暂停上牌业务”的公告。

在海口，电动自行车既招人“爱”，又招人“恨”。部分受访市民表示，海口城市面积不大，10公里内骑电动自行车非常便利，不必担心堵车，是市民买菜、接送小孩的首选。

海口市公安局2019年4月15日公布的数据显示，截至当时，海口已有注册电动自行车98万辆。

海口市公安局交警支队美兰大队大队长刘建红向一位被抓扣车主解释时说，海口每年50%以上的交通事故是由电动自行车造成的，市政府可能是出于总量控制的考虑，上牌工作停了一两年；一线执法的同志也很为难，无牌车更难管，出了事可能连人都找不到。

陈庆祥认为，这正是海口电动自行车上牌系统关闭这么久的原因，“海口这地方电动车太多了，而且很多人骑车不讲规矩，发生事故比较多，市里正在调研，要整顿。”

### 电动车乱象确需整治，群众合理诉求也应考量

受访市民认为，根据《海口市电动自行车管理办法》，相关主管部门有义务为老百姓提供登记上牌服务。该办法规定，市民自购车之日起15个工作日内，向市公安局交通管理部门申请车辆注册登记；交通管理部门经核实，车辆技术参数与《海口市合格电动自行车销售登记目录》一致的，办理注册登记。

“大禹治水，堵不如疏。”海南政法职业学院副教授王立峰说，现行规章明确要求市民购买新车15天内要上牌，否则无牌上路要接受管理或处罚。无论是系统升级还是控制保有量，主管部门关闭上牌系统，以致部分老百姓被迫骑着不能上牌的车上路，不得不冒着被处罚的风险，承担被处罚的成本，这对老百姓而言是不适当的。

王立峰和海南南方国信律师事务所高级合伙人李君律师均认为，行政主管部门具有行政指导和警示的职能，在关闭上牌系统时，应出台过渡性政策，或引导市民乘坐其他交通工具出行，或提醒市民目前不能买车。在没有配套措施的情况下，交通主管部门无视市民无牌上路的原因，简单地以抓扣代替管理，不符合行政法的合理性原则。

记者 周旋 据新华社海口11月10日电

海口暂停电动自行车上牌引争议的背后

## 世卫大会续会开幕

# 呼吁全球团结一致科学抗疫

据新华社日内瓦11月9日电（记者刘曲）第73届世界卫生大会续会9日开幕，世界卫生组织总干事谭德塞再次呼吁全球团结一致、科学抗疫。

此次会议为期6天，是5月世卫大会的延续。受新冠疫情影响，会议仍以视频方式召开。会议将讨论全球卫生领域面临的一些最紧迫问题和紧急情况，包括仍在肆虐的新冠疫情。世卫组织数据显示，截至当天，全球累计新冠

确诊病例超过5000万例。

谭德塞在会上致开幕辞，再次呼吁全球团结一致、科学抗疫。他说，“我们不能与它（疫情）谈判，也不能闭上眼睛指望它消失。我们唯一的希望是科学、找到解决办法和团结。”

谭德塞表示，作为全球应对新冠大流行努力的一部分，由世卫组织协调的“获得抗击新冠肺炎工具加速器”国际合作倡议在快速开发疫苗、诊断工具、

疗法以及公平分配此类资源方面正取得切实成果。

例如，根据9月达成的一项协议，世卫组织将向中低收入国家提供1.2亿套新型快速新冠检测工具。此外，世卫组织向低收入国家的约450万新冠患者提供了地塞米松治疗，地塞米松是迄今被证明唯一可降低新冠死亡风险的药物。

谭德塞表示，新冠疫情远不是世卫

组织应对的唯一公共卫生紧急事件。今年以来，世卫组织应对的紧急情况已超过60次。这场肆虐全球的新冠疫情突出表明，人民健康、全民健康覆盖和全球卫生安全彼此息息相关。世卫组织承诺将继续推进其“三个十亿”目标，即全球全民健康覆盖受益人口新增10亿人，面对突发卫生事件受到更好保护的人口新增10亿人，健康和福祉得到改善的人口新增10亿人。

北国 遼寧日報

# @辽宁人

请为辽宁“十四五”规划建言献策  
您的意见建议  
将提供给省委、省政府决策参考



扫码建言