

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

# 深刻认识和把握全会重大意义

洪向华

核心提示

2020年10月26日至29日,中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,对2035年远景目标、对“十四五”时期经济社会发展作出系统谋划和周密部署。学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神是全党今后一个时期的重要任务,全面深入学习领会全会精神,首先要深刻认识三大重要意义。

## 重大现实意义:鲜明的问题导向和实践特色

什么是重大现实意义?解决了现实中的问题,有利于推进当下的各项工作就是重大现实意义。《中国共产党中央委员会工作条例》规定,中央委员会全体会议每年至少举行一次。讨论和决定关系党和国家事业发展全局的重大问题是中央委员会的一项重要领导职权。党的十九届五中全会就是一次中央委员会全体会议,这次会议重点研究“十四五”规划问题并提出建议,描绘了国家未来发展蓝图,有利于顺利推进社会主义现代化建设。十九届五中全会鲜明的问题导向和实践特色,使得这次会议具有重大的现实意义。

问题是时代的声音,坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。习近平总书记指出,“每个时代总有属于它自己的问题,只要科学地认识、

准确地把握、正确地解决这些问题,就能够把我们的社会不断推向前进”。中国共产党从来都不惧怕问题,而是郑重对待问题,迎着问题上,把解决实际问题作为改进作风、推进工作的契机。坚持问题导向,说到底就是列出问题清单,一个一个地加以解决。扎实解决了这些问题,就会取得巨大成就。我们党在革命时期推翻了压在人民群众头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山,实现了民族独立、人民解放,建立了新中国;在社会主义建设时期全面确立了社会主义基本制度,成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革,对社会主义建设进行了不懈探索,积累了社会主义建设的宝贵经验,为社会主义现代化建设进行了各种准备;在改革开放新时期聚焦人民

日益增长的物质文化需要,解放生产力,发展生产力,努力消除剥削,消灭贫穷,消除两极分化,使中华民族实现了从站起来到富起来的伟大飞跃;在中国特色社会主义新时代,聚焦人民日益增长的美好生活需要,全面深化改革和扩大开放,着力推动高质量发展,我国经济社会发展取得辉煌成就,全面建成小康社会胜利在望。

“十三五”以来,在世界面临百年未有之大变局和国内面临实现中华民族伟大复兴战略全局的大背景下,突发新冠肺炎疫情给我国经济发展造成很大影响,在以习近平总书记为核心的党中央一指挥和坚强领导下,我们统筹疫情防控和经济社会发展,取得重大战略成果。目前第二波新冠肺炎疫情仍在全球肆虐,西方国家在经济恢复正常方面遇到

很大困难,而中国在抗击疫情方面领跑世界,经济也在稳步复苏,并引领世界经济增长。同时我们也要清醒地认识到,我国现阶段经济社会发展中还存在一些突出问题。十九届五中全会公报指出,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。这些问题是我们前进中的“拦路虎”,是发展中的羁绊,如果不认真彻底地解决,就会影响我们社会主义现代化目标的实现。十九届五中全会聚焦这些现实问题,制定一系列解决问题的重要举措,使我们在实现中华民族伟大复兴的征程上又迈出坚实的一步。

## 深远历史意义:远景目标激励党和人民奋勇前进

什么是深远历史意义?解决了未来发展的方向和目标问题,使我们能够听所趋赴,这就是深远的历史意义。制定和实施国民经济和社会发展中长期规划,是我们党领导经济社会发展的重要制度,也是我们党治国理政的重要方式。我国第一个五年计划是为了完成过渡时期总路线规定的工业化主体任务而制定的。实施第一个五年计划,使我们实现了国民经济的快速增长,并为我国的工业化奠定了初步基础。到“十一五”时期,适应我国由计划经济体制向社会主义市场经济体制

的转变,我们把“计划”改成“规划”,一字之改反映了我们更加注重经济社会发展宏观性、战略性、指导性和长远性。总的来看,新中国成立以来,在党的正确领导下,我们先后胜利实现了13个五年规划,使中国的社会面貌发生了翻天覆地的变化。这些五年计划和规划,指导和见证了我国社会主义建设的历史,反映了中国特色社会主义建设规律,对我国社会主义现代化建设发挥了积极的作用。

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗

目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。在这个重要的时间节点上,我国社会主要矛盾变化带来新特征新要求,错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战,从“十四五”时期开始我国将进入新发展阶段。国际权威机构的最新民意调查结果表明,我们党和政府的支持率高达95%,居世界各国之首。今年,中国率先控制住新冠肺炎疫情蔓延,率先实现经济增长“由负转正”,再次彰显了中国共产党强大领导力和中国特色

社会主义制度的显著优势。全国各族人民经过新冠肺炎疫情大考凝聚起干事创业的热情,正在汇聚成全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。综上,十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议,提出2035年远景目标,这些伟大目标的设定对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,将起到重要的引领和推动作用。从这个角度看,十九届五中全会无疑具有深远的历史意义。

## 重大国际意义:为解决人类问题贡献中国智慧中国方案

在中国特色社会主义新时代,经过“十三五”时期的发展,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。中国对世界的影响,从未像今天这样全面、深刻、长远;世界对中国的关注,也从未像今天这样广泛、深切、聚焦。中国共产党第十九届五中全会在世界范围内引起高度关注。这次全会明确提出了“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措,集中回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题。这次全会的重要成果将对世界各国产生重大而深远的影响,因此可以说,十九届五中全会的举行具有重大国际意义。

中国实现社会主义现代化之路,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人

类问题贡献了中国智慧和中國方案。发展中国家如何实现现代化?很长一段时间以来,由于西方发达国家率先实现了现代化,他们的道路被奉为通往现代化的唯一途径,引发了许多发展中国家的效仿。但是,从实践来看,照抄照搬西方所谓的现代化道路的国家不但没有实现现代化,反而造成了更大的混乱和倒退。中国共产党自成立以来,创造性地把马克思主义基本原理同自身实际相结合,坚持和发展中国特色社会主义,带领中国人民完成了历史性跨越,走出了一条与西方资本主义迥异的社会主义现代化之路。这条道路就是中国特色社会主义道路,这条道路是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和

谐社会、社会主义生态文明,促进人的全面发展,逐步实现全体人民共同富裕,建设富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴。中国坚定不移地走中国特色社会主义现代化之路,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,“两大奇迹”再次证明中国特色社会主义现代化之路是成功的,是值得世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族产生广泛而深刻的影响。

十九届五中全会制定的经济社会发展发展的各项目标将对世界各国产生重大影响。当前世界经济

则在全球范围内率先实现企稳回升,一枝独秀。因此,经济运行更稳定、增长质量更高、增长前景可期,对世界经济发展是长期利好。十九届五中全会还提出了我国未来实行高水平对外开放的举措。这就是坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制,全面提高对外开放水平,推动贸易和投资自由化便利化,推进贸易创新发展,推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与全球经济治理体系改革。这些举措将使中国为世界各国提供更大的市场、更多的机会,这既有利于中国自身的发展,又有利于形成更加公正合理的世界经济治理体系,推动构建人类命运共同体。

(作者为中央党校(国家行政学院)督学、教授)

# “十四五”时期中国迈进新发展阶段

唐任伍

党的十九届五中全会在高度评价“十三五”时期决胜全面建成小康社会取得决定性成就基础上,擘画了“十四五”时期经济社会发展的美好蓝图,为在新发展阶段实现新发展目标作出重大战略部署。

## “十三五”规划目标即将完成为新发展阶段奠定坚实基础

“十三五”时期是奋进的五年,辉煌的五年,经济实力、科技实力、综合国力、国际影响力等跃上新台阶,人民生活水平显著提高。

“十三五”时期,全面深化改革取得重大突破,全面依法治国取得重大进展,全面从严治党取得重大成果,国家治理体系和治理能力现代化加快推进,中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。

“十三五”时期,我国经济建设成效显著,经济总量接近100万亿元,人均GDP迈上1万美元台阶,对世界经济增长贡献率达30%左右;脱贫攻坚成果举世瞩目,5575万农村贫困人口实现脱贫,中国减贫对世界减贫贡献率超过70%,2020年消除绝对贫困目标实现后,将提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标;中国粮食年产量连续五年稳定在1.3万亿斤以上,把饭碗牢牢端在自己手中,确保粮食安全,使粮食之基更牢靠、发展之基更深厚、社会之基更稳定;文化事业和文化产业繁荣发展。

“十三五”时期,我国社会建设取得重大进步,绿水青山就是金山银山的理念深入人心,污染防治力度加大,生态环境明显改善,绿色发展方式和生活方式逐渐常态化,美丽中国建设成效显著;全国99.8%的义务教育办学条件达标,建档立卡贫困家庭义务教育阶段辍学学生清零,高等教育进入普及化阶段;建成世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超过13亿人,基本养老保险覆盖近10亿人;人民健康和医疗卫生水平不断提高,居民主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平,居民人均预期寿命2019年达77.3岁,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果;新型城镇化取得巨大进步,1亿多农民进入城市成为新市民,城镇新增就业超过6000万人。

“十三五”时期,我国国防和军队建设水平大幅提升,军队组织形态实现重大变革;国家安全全面加强,社会保持和谐稳定。

“十三五”时期将如期全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方,为“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化国家新征程,奠定了坚实的基础。

## “十四五”时期迈进新发展阶段面临新挑战

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,是为2035年中国基本实现社会主义现代化、更高质量发展打下坚实基础的关键五年,更是世界面临百年未有之大变局的时期。成功跨越“中等收入陷阱”,顺利迈向高收入国家,是“十四五”时期中国经济社会发展的历史使命。

国家统计局公布的最新数据显示,2019年中国人均国民总收入首次突破1万美元大关,达到10410美元,高于中等偏上收入国家9074美元的平均水平。因此,“十四五”规划的制定和实施,必将为中国迈进新发展阶段保驾护航。

“十四五”时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心;我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。与此同时,我们必须充分认识到,“十四五”时期,从国际来看,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加;从国内来看,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。因此,必须处理好两大变量,应对好两大挑战,充分认识到“十四五”时期我国发展环境面临的深刻复杂的变化,高度重视多种因素叠加带来的高度不确定性。

一是要应对好中美大国博弈给经济社会发展带来的新问题、新挑战、新

变化。世界正面临百年未有之大变局,“十四五”时期中国将处于大国博弈的关键阶段,中国在经济、贸易、科技、教育、文化、军事、人力资本等各个方面都面临着挑战。

二是应对好新冠肺炎疫情在全球持续蔓延对中国经济发展的冲击,这种冲击决不只是短期、表面的,而是中长期、结构性、深层次的冲击,将给未来中国发展带来长远影响。

因此,“十四五”时期必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,立足社会主义初级阶段基本国情,保持战略定力,办好自己的事,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进,从而达到预期目标。

## 五中全会为中国成功迈进新发展阶段筑基立台

“十四五”时期中国将进入新发展阶段,纵观世界上很多国家在跨越“中等收入陷阱”过程中的成功经验和失败教训,以习近平总书记为核心的党中央统揽全局,高屋建瓴,问计于民,十分重视“十四五”规划的制定,十九届五中全会为中国成功进入新发展阶段,筑好了基,架好了梁,立好了台。

实现高质量发展。加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级;把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力;提升产业链供应链现代化水平,发展战略性新兴产业,加快发展现代服务业,统筹推进基础设施建设,加快建设交通强国,推进能源革命,加快数字化发展。

构建新发展格局。形成强大国内市场,坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系;把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求;畅通国内大循环,国内国际双循环相互促进,全面促进消费,拓展投资空间;实行高水平对外开放。

突破核心技术。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国;强化国家战略科技力量,提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技创新体制机制。

改善人民生活品质。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,完善共建共治共享的社会治理制度,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步;补齐民生发展短板,提高人民收入水平,强化就业优先政策,建设高质量教育体系,健全多层次社会保障体系,全面推进健康中国建设,实施积极应对人口老龄化国家战略,加强和创新社会治理。此外,还要繁荣发展文化事业和文化产业,建设更高水平的平安中国。

处理好工农、城乡、人与自然、市场与政府的关系。优先发展农业农村,全面推进乡村振兴,把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,保障国家粮食安全;全面深化改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合,激发各类市场主体活力,完善宏观经济治理,建设高标准市场体系,加快转变政府职能;优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化;坚持绿水青山就是金山银山理念,深入实施可持续发展战略,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。此外,还要实现富国和强军相统一。

坚持党的全面领导。只有坚持党的全面领导,对内做好顶层设计,充分调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力;对外高举和平、发展、合作、共赢旗帜,积极营造良好外部环境,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。只有这样,才能从体制机制上形成应急处突、战胜一切风险挑战的强大力量。

(作者为北京师范大学政府管理研究院院长,教授、博士生导师)

■ 动态 DONGTAI

## 省马克思主义学会第五届学术年会在沈举行 深入学习领会五中全会精神 增强政治担当和理论自觉

本报讯 记者史冬柏报道 10月31日,由辽宁省社会科学界联合会、东北大学马克思主义学院、辽宁省中国特色社会主义理论体系研究中心、中共沈阳市委宣传部联合主办,辽宁省马克思主义学会承办的学习贯彻党的十九届五中全会精神研讨会暨辽宁省马克思主义学会第五届学术年会在东北大学举行。来自70余所高校和科研院所马克思主义理论学科的200余名专家学者、青年师生参会,一同学习研讨十九届五中全会精神,为推动辽宁全面振兴、全方位振兴建言献策。

与会专家学者认为,十九届五中全会是在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景

目标的建议》,充分体现了以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当,深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措,对于动员和激励全党全国人民继续抓住用好重要战略机遇期,推动全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,具有重大而深远的意义。

与会专家学者表示,要立即行动起来,提高政治站位,增强政治担当和理论自觉,担负起新时代马克思主义者的神圣使命,加深对当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的理解,加深对十九届五中全会精神的理解,深入学习领会,深化理论研究,做好宣传阐释和解读,筑牢共同思想政治基础,激励干部群众更加有方向、有信心、有力量地砥砺奋进“十四五”。

会议还进行了学会理事增选,公布了学会年度工作报告。



真心地尊重他人,谦逊地对待他人,更容易得到他人的尊重和赞许。

作者 薛飞