

沈阳市浑南区发出全面“动员令”——把营商环境打造成高质量发展亮丽名片



浑南区加快打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。

本版图片除署名外由沈阳市浑南区委宣传部提供

10月27日,沈阳市浑南区,数以万计的各类市场主体和广大群众迎来重大利好消息。在400家驻区重点企业的共同见证下,覆盖领域广、针对性、创新性、可操作性强的《浑南区推行“先批后审、以管代审”行政审批制度改革实施意见》《浑南区打造良好法治化营商环境的实施方案》《浑南区降低实体经济成本22条措施》《浑南区关爱企业家15条措施》及《浑南区开展“人人都是营商环境、人人都是开放形象”主题活动的实施方案》“4+1”文件重磅发布。

这是浑南区深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,落实省委常委会(扩大)会议和沈阳市委常委会(扩大)会议要求,动员和引导全区上下在思想上、行动上高度重视营商环境建设,全力打造“办事最方便、法治最公平、成本最低廉、生态最宜居”营商环境的扎实实践。

把营商环境作为事关振兴发展全局的战略任务、作为区域高质量发展的“生命线”“一号工程”来抓,浑南区坚定不移地始终坚持问题导向、目标导向、需求导向和效率导

向,以前所未有的力度、求真务实的态度和敢于突破自我的魄力制定出台了“4+1”文件。

营造高效的政务环境,让企业群众感受到在浑南区办事很方便。强力推动“审批型政府”向“服

务型政府”转变,最大限度整合并减少重复提交的申请材料,最大限度减少内部环节,最大限度压缩审批时限;强化政务信息数据跨层级、跨部门按需共享、交换、互认;扩大“一枚印章管审批”事项覆盖面,用政务

服务的“浑南效率”创造高质量发展的“浑南速度”。

营造公平的法治环境,让企业群众感受到在浑南区创业、生活有保障。主动探索有效的失信评价机制,引导和督促市场主体按期履约;

坚决查处向企业乱检查、乱摊派、乱伸手行为;重点解决执法不作为、乱作为等问题;严厉打击各行业各领域破坏正常市场秩序的黑恶势力,维护好各类市场主体的合法权益。

营造优质的成本环境,让企业

和群众感受到在浑南区发展有希望。把该降的降下来,既要降低制度性交易成本,也要降低融资、物流、用地、用能等生产经营性成本,让企业轻装上阵;把该升的升上来,提高企业违法成本,切实保护合法经营者的积极性。

营造优良的宜居环境,让企业群众感受到浑南区是个生态宜居的好地方。将建设高品质新城区作为优化营商环境、提升城市吸引力的重点,推动城市内涵式发展;以“生态优先、绿色发展”为导向,打造集约高效的都市生产空间;推动教育、医疗等惠民设施均等普惠,提质扩面;推进产业和生活低碳化、绿色化发展,让“河畅、水净、地绿、景美”的自然风光与城市交相辉映。

强化担当,确保优化营商环境各项举措落到实处见到实效。全区上下统一认识、提高站位,领导同志尽责表率,监督跟进考核动真格,通过逐项政策扎实落地生效、“人人都是营商环境”意识入心生根,把营商环境打造成为浑南区高质量发展的亮丽名片。

浑南发布

“先批后审、以管代审”审批制度改革全面施行

本报讯 把麻烦留给自己,把方便让给市场主体和群众——浑南区全面推行“先批后审、以管代审”行政审批制度改革,以实行承诺制审批加强后续监管为基础,以“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”为举措,着力打造企业群众办事方便的政务服务环境。

对纳入“先批后审、以管代审”改革范围的行政审批事项(涉企),浑南区采取容缺受理制度、先批后审、以函代证和以管代审四种方式进行改革。其中,容缺受理指要件不全可先行审批,要件齐全立即发放许可证,针对其他审批部门出具的前置审批要件推行“结果互认”;先批后审指实行告知承诺制,先行审批并核发许可证,限期补齐其他要件;以函代证指以备案函代替许可证,建设单位依据有关函证即可开展用地、规划、勘察等工作,办理相关手续及开工;以管代审指保留审批事项,取消行政审批,以后续监管代替行政审批。

在企业准入准营领域,浑南区将大力推行“多证合一”改革,各部门全面梳理涉企证照事项,能整合尽整合、能简化尽简化,该减掉必减掉,真正实行“多证合一、照一码”,实现市场主体“照一码走天下”;推行“审批事后无审批”改革,取消许可证年度核验,大幅提高或取消许可证有效期期限,推行变更类审批事项备案管理,对行政许可经营范围实施

动态管理。

工程建设审批领域,针对北方地区实际情况,找到工程建设项目审批提速“突破口”,将“容缺受理+承诺制”模式形成制度,采取“分段审批”方式,以《重点项目开工意见书》代替《建筑工程施工许可证》,实现重点项目“拿地即开工”。意见书采取“一事一议”企业申报线下办理方式开展,由项目单位向项目所在地政府部门提交书面申请及承诺,并在意见书有效期内办理正式施工许可。逾期未兑现承诺的企业,将被列入黑名单。

健全事中事后监管体系,审批、监管等各相关部门针对改革事项分类制定完善监管办法,明确监管标准、方式和措施;健全跨区域、跨层级、跨部门协同监管机制;建立全区企业诚信数据库;探索对新技术、新产品、新模式、新业态采取包容审慎的监管方式;建立完善信用修复机制,逐步构建完善多元共治格局。

健全标准化、智能化、便利化的“三化”审批网络平台,在沈阳市一体化政务服务平台建设基础上,推行告知承诺全流程网办;搭建审批机关与行业主管部门的信息共享平台,实现批管无缝衔接;大力推进电子印章和电子证照改革;搭建全新的“并联审批”操作平台,真正实现“一枚印章管审批”;搭建监管平台;全面启动推进审批档案数字化。



浑南区封存15个职能部门的25枚审批印章。

“30条”为市场主体提供法治保障

本报讯 法治是最好的营商环境。《浑南区打造良好法治化营商环境的实施方案》着眼于全力打造稳定、公平、透明和可预期的良好法治化营商环境,细化5个方面30条具体举措,涉及全区所有司法执法单位,并详细规范了完成时限和实行时间,通过强化法治保障,将区域营商环境建设进一步纳入法治化轨道。

聚焦企业家人身财产安全,打造最具安全感的发展环境,浑南区实行企业家羁押报备机制,涉企行政处罚报备机制、涉企案件集体议案制度,审慎适用羁押强制措施,依法维护企业合法权益及企业家人身和财产安全。

聚焦“办事方便”,打造最优质的办事环境,缩减公证办证时限,建立破产案件办理协商制度,实行重大项目消防全程跟踪指导和消防审批申报当日上门服务;建设企业警务工作站和社区警务营商驿站,设置自助机,将与企业及员工、社区居民切身利益密切相关的高频事项前置,实现就近办理。

聚焦“法治良好”,打造依法善治的



企业拿到“一章”颁发的首张许可证。本报记者 金晓玲 摄

推出关爱企业家15条暖心措施 涵养人文环境 激发创业热情

本报讯 此次出台的《浑南区关爱企业家15条措施》备受社会各界关注,其中不乏建立企业家“满意度”评价机制,公开领导联系电话、微信号等信息,建立企业家信息直通车等诚意满满的创新举措,旨在全区形成尊重企业家、服务企业、关爱企业家的浓厚氛围,充分激发企业家以更大热情干事创业。

尊重企业家。浑南区明确,对政治合格、贡献突出的重点纳税企业、重点高新技术企业、行业领军企业、上市公司等优秀企业家和重点科研院所、优秀团队负责人,在各级各类评先评优中予以优先推荐;聘请优秀企业家担任区域经济发展顾问;实施区政府、管委会为企业“站台”行动,区政府、管委会有关领导将积极出席企业签约和客商接待等活动,了解企业信息,吸纳合理建议;建立企业家“满意度”评价机制。

激励企业家。设立企业家贡献榜,在重点纳税企业、重点高新技术企业、行业领军企业、上市公司等重点企业评选100名优秀企业家,进行表彰奖励;在区规划展示馆设立企业家荣誉墙,对优秀企业家的事迹及企业业绩进行宣传。

服务企业家。建立企业家信息直通车,在浑南区、沈阳高新区、辽宁自贸试验区沈阳片区网站及公众号,向企业家公开主要领导和主管领导联系电话、微信号和工作职责,便于随时推进解决企业在生产经营中遇到的问题和需求;举办企业家恳谈会,各级负责人定期与企业家会面,解决企业诉求;成立企业家俱乐部,加强信息互通与交流合作。

关爱企业家。建立企业家绿色通道,对浑南区优秀企业家在出入区内各机关及所属办事机构,实行一卡(码)便捷通行,在进入区内旅游景区时免费通行;建立企业家健康体检档案,每年组织一次优秀企业家免费体检,在区属医疗机构及域内优质医院开通就诊绿色通道等;出台高层次人才子女关爱政策,对于贡献突出的企业家及顶尖人才,杰出人才、领军人才等高层次人才,提供优质教育资源。

开展专项主题活动 形成“人人都是营商环境”合力

审批单位“一把手”当“营商环境体验官”,走流程,找问题;不担当不作为的干部将被“召回”……浑南在全区范围内深入开展“人人都是营商环境、人人都是开放形象”主题活动,通过把抓环境与抓作风统一起来,把正向激励与负向约束统一起来,把立意新颖与立足实际统一起来,使全区上下牢固树立改革意识、开放意识、公仆意识,切实解决“上热中温下冷”问题,聚力聚智做好优化营商环境的“下半篇文章”。

思想大转变 作风大整治 开展学习研讨,转变思想观念,深入自查自纠。聚焦立足岗位、优化服务,把解放思想、转变观念作为组织生活的重要内容,教育引导广大党员强化党性意识,突出党性锻炼,以观念转变促进行动改变。

聚焦“难进、脸难看”“难”的问题,怕苦、怕累、怕担责等“怕”的问题,不察实情、不说实话、不办实事等“不”的问题,在全区各级干部中开展自查自纠,列出问题清单,建立整改台账,逐项明确整改目标,推进整改落实。

服务大提升 效能大比拼 以结对共建和下沉服务为重点,实现服务大提升。坚持把“企业不满意、群众不认可”作为工作标准,精心服务、精细服务,努力使“当公仆、优服务”成为广大干部的价值取向。

开展“营商环境体验官”活动。具备审批职能单位的“一把手”、领导班子成员和科级干部,每月都要以普通群众、普通市场主体的身份把审批流程走一遍,审批业务办一遍。通过亲身体验来发现问题,切实解决工作问题、工作方法、工作态度等问题,真正把自己摆进去,把麻烦留给自己。

创新施行降低实体经济成本22条措施 打造“政策高地” 构筑“成本洼地”

着眼于持续激发实体经济活力,浑南区立足区域内科技企业多、双创载体多等发展实际,以建设“成本洼地、政策高地”为目标,实施7个方面、22条措施,着力打造全省成本最优区。

初步测算,以上措施可惠及区内万余家企业,直接节约用能、用工、用地、物流、融资等领域成本约4.4亿元。

大幅缩减制度性交易成本

“浑南会客厅”涉企事项零收费,减免涉企行政事业性收费,实行科创载体税费补贴、建筑工程前期费用补贴等。

在落细落实国家相关政策措施基础上,浑南区结合区域经济社会发展实际,推出一系列降低企业税费负担、降低制度性交易成本的具体举措。

科创载体税费补贴。对于省级以上(含省级)科技企业孵化器和国家备案众创空间,自用以及无偿或通过出租等方式,提供给在孵对象使用的房产、土地,给予其所缴纳房产税和城镇土地使用税10%的补贴。

创新政务服务模式,落实“一枚印章管审批”的工作机制,提高行政审批效率,全面实施“浑南会客厅”内所有涉企行政审批事项零收费。

降低企业开办成本。为在浑南区



创新创业的“种子”加速汇聚。

进行税务登记的新开办企业,免费发放全套印章和税控盘,并快递包邮。年底前全区企业注册开办实现当日办结。

减免涉企行政事业性收费。浑南区所有涉企行政事业性收费全部取消,需要上缴上级财政的,由区级财政给予全额补贴。

实行建设工程前期费用补贴。对于实际开工建设的工业和生产性服务业建设项目,需要编制环评、能评等报告的,按照实际发生额给予补贴,合计最高不超过5万元。

发放高企认定成本补贴。对于

申请高新技术企业认定的企业,给予专项审计报告费用和申请知识产权费用补贴,按照实际发生额,最高合计不超过3万元。

有效降低要素成本

瞄准企业在用能、物流、融资、用工、用地等领域的实际需求,积极推进相关改革,试点推广热计量收费两制等创新举措。

企业用气用电用水报装办理方

面进一步压缩时限;取消浑南区工商业市场主体的燃气预付款;推进售电侧改革试点,鼓励符合条件的工业企业采用直供电方式降低购电成本;试点推广热计量收费两制,先按面积收取采暖费,然后按计量计算,实行“多退少不补”的办法。

降低工业企业物流成本。给予规模以上工业企业上一年度物流费用实际发生额10%补贴,最高不超过10万元。

降低企业融资成本。实施上市企业补贴,对企业申请上市过程中,聘请中介机构等费用,给予最高不超过50万元补贴;加大对高新技术企业的金融支持力度;通过给予一定比例风险补偿的方式,降低企业投资成本。

降低企业用工成本。加大企业稳岗支持,对依法参加失业保险、裁员率低于沈阳市当年城镇登记失业率的企业,按其上年度企业实际缴纳失业保险总额的20%给予补贴;发放以工代训援企补贴;每年列支专项经费2000万元,支持民营经济和民营企业工会工作。

降低企业初始用地成本。鼓励工业用地长期租赁、推行先租后让制度;试点开展M0用地政策;在符合规划、不改变土地用途的前提下,现有工业用地提高土地利用率 and 增加容积率,不再增收土地价款。

本版稿件由本报记者金晓玲采写