

# 用多元化产业描绘老工业基地振兴新画卷

## ——本溪市推进城市转型加速奔向全面小康

本报记者 张海浪

### 不断改革创新开放的城市

本溪市是座山城,温暖而封闭。如果想要实现城市转型,必须不断地突破自我,向向性和开放宣战。“十三五”以来,本溪市坚持创新和开放发展理念,优化营商环境,强化创新驱动,深化重点领域改革,扩大开放合作,高质量发展动力显著增强。

扎实推进商事制度改革,强力推进“一网通办”工作。到今年10月初,网上可办率达98.67%,审批时限减少56.07%。作为有执行力的城市,本溪稳妥推进事业单位改革,深化财税体制改革,积极向社会资本推介PPP项目,已成功运营多个城市基础设施项目。

大力实施科技创新,不断完善以企业为主体的产业技术创新新机制。“十三五”期间,本溪市企事业单位牵头承担或参与国家科技计划项目3项,省各类科技计划项目46项,累计争取资金1.6亿元。全市高新技术企业累计达到72家。引进博士及副高职称以上高层次人才98人,引进海外专家团队2个,引进制钢专家5人。

国有企业改革坚持啃硬骨头。全力推进本钢集团列入国家第四批混改试点,市属企业共有10户实现股权多元化或混合所有制改革。完成19户国有企业54个“三供一业”分离移交项目,受惠居民7.8万户。厂办大集体改革实施关闭改制468户,安置职工4.5万人。

### 产业趋于多元的城市

为实现从“一钢独大”到“多柱共撑”的转变,近年来,本溪市大力实施“工业强市、文旅兴市、生态立市”发展战略,培育壮大三大主导产业,产业发展实现质效双增。

工业强市。工业运行保持稳定,规模以上工业增加值年均增长3.2%,钢铁深加工和铸件



## 以绿色产业为支撑,以改革创新为动力,以全民参与为保障——“生态立市”赋予本溪更丰富内涵

本报记者 张海浪

重视生态环境和绿色发展,全市上下做好环境保护、污染防治等工作的结果。本世纪以来,本溪市累计关停、关闭小高炉、水配厂等重点污染源300余个,其中,本钢集团整体关闭了年产90万吨生铁,有“亚洲现代钢铁鼻祖”之称的本钢一炼厂;累计取缔10吨以下燃煤锅炉826台,淘汰黄标车和老旧车辆5.52万辆;累计搬迁市区内污染企业42家,建成3个工业园区,1个再生资源产业园区,实现“企业向园区集聚,重点项目向园区摆放的集聚式发展”。

现在,本溪滨江区居民打开水龙头,明显感觉到水质变好了,水中还有一丝甜味。这是2018年通水的“引网入本”输水工程给市民带来的福利。由过去的封闭式河道大水转化为封闭的隧洞和管道供水,使更加清冽的本溪水更加清冽甘甜。作为我市重要的水源涵养基地,本溪不间断地采取人工化、综合化措施,不仅使本地居民受益,也使周边城市人口受益。流经城市的太子河更是碧波荡漾,引来不少市民静坐休憩。

### 生态立市 把绿水青山转化为发展优势

本溪市实施的生态立市战略,并不是狭义上的植树种草、清理垃圾、净化空气,而是倡导转变发展理念 and 经济增长方式,以环境保护和治理为前提,以绿色产业为支撑,以改革创新为动

力,以绿色生活为基础,以全民参与为保障,让本溪的生态美起来,产业强起来,百姓富起来。换言之,本溪是以生态立市的“三驾马车”中,工业强市和文旅兴市,都是以生态立市为前提条件的。

2019年8月,本溪市委出台《关于生态立市推进绿色发展的意见》,立足本溪生态优势和产业发展实际,以及全市市民对生态文明建设的愿望,明确生态立市以“四区”建设为突破口。

建设生态环境样板区,让天更蓝、山更绿、水更清,生态环境更美好,人与自然和谐共生;建设绿色产业示范区,努力把绿水青山蕴含的生态价值转化为“金山银山”;建设生态体制机制试验区,构建起以顶层设计提升生态环境质量为重点,与国家生态文明建设示范区相衔接的生态文明制度体系,建设绿色发展先行区,让人民群众共享生态山城、美丽本溪建设成果。

“四区”建设站位很高,格局很大,执行起来自然也会困难重重。

它需要加大生态环境保护治理力度,着力解决突出环境问题,打赢生态环境保护攻坚战,大力提升大气环境质量,全面加强水、水污染防治、“五水共治”、农村农村污染治理、农村人居环境整治,打造绿色城市空间。

它需要树立绿色发展理念,在指标考核、审批审查等方面强化绿色发展导向,推动实现可持续发展,全力发展绿色生态产业,推进钢铁产业转型升级,大力发展生物医药、文化旅游、生

态农业,培育健康服务、新能源等新兴产业。

它需要改革生态环境监管体制,建立严格的制度、严密的法规,建立“1+N”法治保障体系,为生态立市提供法治支撑;要规范监管防控,深化体制改革,完善市场机制。

它需要加快形成绿色生活方式,通过加强宣传教育引导,倡导绿色生活方式,树立绿色生活理念,引导全市人民当好生态立市的宣传员和实践者。

最终的目标只有一个:让现有的生态环境质量得到进一步提升,把绿色产业做大做强,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,打造人与自然、人与自然和谐共生的生态体验场景。

### 制度建设 让生态文明建设行稳致远

本溪市看清过去,感受现在,更坚定地面对未来;坚定不移走生态优先、绿色发展之路,把生态优势转化为产业优势、经济优势、发展优势、民生优势,带动资源型城市转型。

近一年来,本溪市积极探索将生态文明建设纳入法治化和法治化轨道,通过一系列制度体系建设,强化干部队伍建设,严明生态环境保护主体责任,生态文明理念逐步在本溪城乡根植于心、落实于行。

本溪市制定配套方案,搭建组织架构,成立

### 生态意识不断强化的城市

重污染时代的本溪人,只期望可以穿着白衬衫出门,现在的本溪人,对环境的要求越来越高。深入实施“生态立市”发展战略,坚定走好资源型城市向生态城市的创新转型发展之路,成为本溪人的自觉选择。

生态屏障保护区建设成效显著。“十三五”期间,全市森林覆盖率达到76.31%,位居全省首位。全面落实并完成了省里下达的耕地、基本农田保护任务和新增耕地任务。实行最严格的水资源管理“三条红线”。

青山工程稳步推进生产矿山地质环境治理任务,完成2018年至2020年生产矿山治理任务1983亩,治理闭坑矿山4000亩。实现了铁矿资源向优势企业的集中,采矿权数量由“十三五”初期的297个,缩减到“十三五”末期的173个。

碧水工程加强县级以上集中式饮用水水源地保护工作,实施恒仁水库水源地一级保护区管理。全面加强饮用水水源地,开展污水处理厂提标改造及流域水环境防治工作。

蓝天工程推动空气质量持续向好。“十三五”期间,全市PM10、PM2.5等六项大气污染物浓度逐年下降,并全部符合国家《环境空气质量标准》(GB3095-2012)二级标准。

净土工程完成全市901家企业、16个重点区域空间位置遥感核实工作,开展土壤污染防治项目十余个。目前,全市土壤污染加重趋势得到初步遏制,土壤环境质量总体保持稳定。

### 人民至上共享幸福的城市

生活在本溪的居民,幸福感越来越强。“十三五”以来,本溪坚持共享发展理念,坚决打好打赢精准扶贫攻坚战,完善社会保障体系,

着力补齐民生领域短板,促进社会公共服务普惠全民。

打赢脱贫攻坚战,把产业扶贫作为抓好精准扶贫各项工作的关键。目前,全市已有建档立卡贫困户11885户、23854人达到脱贫标准,72个贫困村销号。

教育资源配置持续优化。学前教育普惠性发展,义务教育实现基本均衡发展,高中教育品牌建设稳步提升,职业教育办学水平显著提高,民办教育发展实现新突破。高等教育快速发展,引进6所高校进驻本溪高新区,“中国药都”成为全国唯一医药类高等院校聚集区。

建立覆盖城乡的基本公共卫生制度,建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。完成市级区域人口健康信息平台基础框架开发,疾病预防防控工作取得明显成效,医疗服务能力显著提升,在省率先为乡村医生解决了待遇问题。

全面加强城乡低保保障水平,建立覆盖城乡的基本公共卫生健康体系。城乡低保保障水平大幅提升,城乡最低生活保障标准逐年下降,并全部符合国家《社会救助暂行办法》(GB3095-2012)二级标准。

净土工程完成全市901家企业、16个重点区域空间位置遥感核实工作,开展土壤污染防治项目十余个。目前,全市土壤污染加重趋势得到初步遏制,土壤环境质量总体保持稳定。

净土工程完成全市901家企业、16个重点区域空间位置遥感核实工作,开展土壤污染防治项目十余个。目前,全市土壤污染加重趋势得到初步遏制,土壤环境质量总体保持稳定。

公共文化服务设施网络不断完善,公共文化服务能力水平不断提升,公共文化服务人才队伍遍地开花。公共文化服务产品供给不断丰富,大型文艺展演《映像本溪》,现代评剧《中秋泪》成为精品。



本版图片由本报特约记者林林摄



## 实施产业扶贫确保稳定脱贫

**本报讯 记者张焕宇报道** 十多年前,本溪市溪湖区大造寨村李德新因妻子发生意外而致贫,有关部门根据致贫原因和脱贫需求,为他量身打造了一个帮扶计划。2019年,李德新一家人均年纯收入达到了11430元,感觉日子越来越有奔头。“十三五”以来,本溪市始终把脱贫攻坚工作作为一项重要的政治任务,让越来越多的贫困人口迈过了“穷门槛”,奔向了小康路。截至目前,全市已有建档立卡贫困户11885户、23854人达到脱贫标准。

5年来,本溪市、市政府重点围绕“两不愁三保障”标准,强力推进实施“五个一批”和“六个精准”,聚焦精准扶贫,实施挂牌作战,强化各级党组织和“大党员”带队包保,充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用,抓住人民群众最关心的教育、医疗、养老等问题,扎扎实实做好民生医疗保障工作,让贫困人口真正“站起来”。

将因学致贫的建档立卡贫困户家庭学生全部纳入资助范围,享受相关资助政策;完成了学前、高中、中职以及精准扶贫贫困户困难学生普惠资助发放。

在健康扶贫方面,全面开展建档立卡贫困人口并建立健康档案;全面做好建档立卡贫困户慢病卡签约服务,做到应签尽签。在低保兜底扶贫方面,提高10270名农村低保户、农村特困人员供养标准,实现扶贫和民政救助对象“双纳入”。在危房改造扶贫方面,对新增建档立卡贫困户、临时性返贫的建档立卡贫困户等4类重点对象的

农村危房进行改造,目前已按期完成危房改造任务。

为确保全市建档立卡贫困户脱贫不返贫,确保贫困人口稳定脱贫,本溪市侧重把实施产业扶贫当成抓好精准扶贫各项工作的关键,重点实施农业、林业、乡村旅游、“互联网+”等产业扶贫,建立市级产业项目180个,通过因户因人施策、挂图作战、叠加式帮扶等方式,精准分类、精准施策。对于已排查出来的贫困人口,加大帮扶力度,争取尽快脱贫;对于年人均收入5000元以下的贫困人口,健全返贫监测预警机制和动态帮扶机制,继续分类分户精准帮扶,确保稳定脱贫;对于新普查出来的年人均收入5000元以下的贫困人口,实行“一户一策一案”,有针对性地落实帮扶政策,制定帮扶措施,坚决防止新增未脱贫人口;要注重巩固脱贫成果,进一步提高脱贫质量,确保真脱贫、真脱贫。配合产业扶贫,本溪市大力推进小额信贷实施力度,对有产业发展能力和意愿的建档立卡贫困户,给予资金支持,确保有意愿、符合条件的建档立卡贫困户应贷尽贷,补齐扶贫项目库短板,保证生产发展需求。

在就业扶贫方面,本溪市已建成5家创业扶贫车间,扶贫车间主要中药材、食用菌、大榛子、杂粮、水稻、中草药、奶油南瓜、香肠等农产品的种植、加工、销售为主,带动了一批建档立卡贫困户就业。此外,在基础设施建设方面,实现全市村组通硬化路面率、饮水安全率、生活用电率、家庭环境卫生整洁率、建档立卡档案和“三上墙”等基础设施完整率达100%。

## 开展集中整顿激发村干部干事热情

**本报讯 记者张焕宇报道** 本溪市委以2021年村“两委”换届为契机,把集中整治软弱涣散村党组织工作作为重大政治任务,通过全覆盖“严排查、全方位整改落实,让全市28个软弱涣散村脱胎换骨,充满活力。广大村民无不竖起大拇指,夸赞整顿真见本事、动真格。

整顿由从严排入手,精准确定整顿对象。本溪市委全面落实党委主体责任,把走访排查村级党组织作为市县乡三级党员干部联系群众、联系基层的重要载体,建立市县乡领导联村、镇领导包村、“第一书记”驻村、县直部门结对、工作指导组指导“五位一体”包保责任体系,对288个行政村开展全覆盖排查走访,广泛征求意见建议,客观上报初选对象。各县区普遍建立联席会议制度,分析研判筛查整顿建议对象,并提交县委常委会审议最终确定。

从整顿处见真章。本溪市通过建立现职村干部动态排查联审机制,对1361名村“两委”干部常态化开展联审排查,共发现村干部一般违纪违法问题线索200余件,对存在问题的76名村干部坚决进行清理。通过项目化、清单式管理的方式,共制定党建项目书28个,通过交叉互检、“四不两直”等方式加强督查检查,下发整顿建议57个,建立工作台账,明确整改责任,确保按时完成整顿建设任务。

为深入推进“进乡村、强党建、促振兴”行动,确保每个软弱涣散村都有1名副县级以上领导联系帮扶,协助推进。

## 本溪精心描画“十四五”蓝图

**本报讯 记者张海浪报道** “以生态立市为根本,擦亮本溪最美底色,努力在产业发展、城市转型、生态环境、创新发展、开放改革、基础设施、社会民生等领域喊出大举措,实现大突破。”这是本溪市制定“十四五”规划的立足点。经过一年多的谋划,本溪市“十四五”发展规划目前已经拿出第十稿,且在不断修改完善中。

“十四五”时期,是全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标向第二个百年奋斗目标迈进的关键期,也是全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标迈进的第一个五年,是加快推动本溪全面振兴、全方位振兴的机遇期,更是聚焦“争先首位”,推动资源型城市向生态城市转型升级发展、高质量建设“工业强市、文旅兴市、生态立市”的加速期。所以,本溪高度重视“十四五”规划编制工作,以便更好地在未来五年指导好本溪市经济社会发展的具体实践。

在这一工作中,本溪提早布局,夯实基础,并积极向上对接。从2019年4月起,本溪开始规划对接工作,梳理全市“十四五”重点项目,到国家发展改革委等部门做好各项政策、发展规划编制的科学性、前瞻性和可持续性,切实为百姓谋福祉。本溪在制定“十四五”规划时,还特别注意总体规划 and 专项规划的衔接与配合。