

用振兴发展新成果夯实全面建成小康社会基础

——鞍山在实践中展现新气象新担当新作为

本报记者 刘家伟

实施“两翼一体化”经济发展战略 打造“五业并举”新格局

新时代新气象新作为,鞍山市通过深化市情认识,结合国际国内环境、产业发展策略的变化,在全国全省的发展战略地位,科学确定了新时代推进高质量发展,实现全面振兴、全方位振兴的发展定位。

这个定位就是要把握鞍山打造成东北振兴的隆起点、技术和人才的集聚地、钢铁、菱镁、装备制造和高新技术产业的隆起带、北方重要旅游目的地、全域旅游目的地城市。围绕这一定位,2019年8月召开的鞍山市委十二届七次全会上,着眼于推进经济结构战略性调整,出台了能够发挥资源和产业优势,着眼于高新技术发展,推动实现传统工业化城市转型升级的“两翼一体化”经济发展战略。

其中的“一翼”,是大力发展钢铁、菱镁、装备制造产业;另一翼”,是发展高新技术产业,形成高新技术产业集群,同时用高新技术改造提升传统产业和农产品深加工工业;“一体化”,是文化、旅游、体育、健康四个产业互联互通、相辅相成、相互促进、相得益彰,更好带动“吃住行游购娱”等消费产业,形成相互关联、相互促进的城市融合经济体系发展格局。

根据这一经济发展战略目标,预期经过5年到10年,摆脱“一钢独秀”依赖,打造5个千亿元以上产值的经济体,形成钢铁、菱镁、装备制造、高新技术和城市融合经济“五点支撑”的产业发展新格局,优化鞍山的产业结构。

发展钢铁及深加工产业,鞍山市注重发挥鞍钢龙头作用,深入推进“双钢”融合。同时,积极支持美兰等地方民营钢铁企业对比鞍钢,形成产品差异化优势。目前,全市正与鞍钢携手开展“组团引引外增企业来鞍落户”活动,已引进25家鞍钢配套企业,14家鞍钢上下游产业链

企业正在加速进驻。发展菱镁产业,鞍山市重点做好“资源稀缺、现有存量企业整合重组、产品技术升级、打造菱镁产业链”四篇文章,加速供给侧结构性改革,优化镁制品产品结构,做优镁新材,发展镁合金等,拉长产业链条,推动菱镁产业转型升级,保持行业主导权,定价权和话语权。

发展装备制造产业,鞍山充分发挥鞍鞍等一批在国际细分市场具有话语权的“隐形冠军”企业,打造拳头产品。同时,依托迈格纳公司大力推广永磁传动等产业,打造“中国磁谷”。今年上半年7个月,全市装备制造业增加值增速较上半年回升6.4个百分点。

发展高新技术产业,鞍山市重点发展院上经济、院校经济、研究院经济,将其作为发展的动力源,用人工智能、5G等高新技术改造提升传统产业和农产品深加工工业,做大做强高新技术企业规模。目前,已建成院士工作站20个,省内首个院士服务基地在鞍山落成启用。今年上半年,高新技术产品增加值同比增长21%。

促进“四产融合”,打造城市融合经济体,鞍山市注重挖掘提炼钢铁文化、玉文化等传统文化,以文化、体育吸引人,以旅游、健康留住人,聚集人气,扩大就业,促进消费。今年上半年,全市新注册四产单位1357个,同比增长4.8%,占全部新增注册单位的1/3;城市融合经济体带动就业1.1万人,文化夜市等夜经济形态带动2万余人灵活就业;5月开业的大雁馆酒店已接待游客13万余人次;7月开业的“千山号”文化旅游列车已接受预订70万;6月份以来,全市旅游行业基本恢复正常,新兴旅游业态发展态势良好。

得益于“两翼一体化”经济发展战略的实施,特别是城市融合经济体带来的乘数效应,目前,鞍山三次产业结构比重已由2018年底的5.5:41.3:53.2调整为3.3:40.0:56.7。

初秋的鞍山大地,项目建设热腾腾、动个不停。

这组,以原“城市之门”闲置楼宇为载体建设的北方国际健康城项目正在加紧装修装饰,建成后将吸引约100家健康科技企业入驻,成为东北地区规模最大、集聚度最高的大健康产业基地之一。那组,作为鞍山文化、旅游、体育、健康“四产融合”一体化发展的代表性项目,南沙河综合整治项目正按“外部效益内部化、先规划后建设、先配套后开发、先整理后出让”的原则持续推进,极具特点的宜居经济带正在河流沿岸徐徐展开。

随着重大项目等发展成果落地开

花,鞍山城市活力全面迸发,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

获得感 and 幸福感不断提升的背后,是鞍山市践行新发展理念带来的可喜变化。近年来,鞍山市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,并在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,按照省委、省政府决策部署,聚焦全面发展、全方位振兴,以实施“两翼一体化”经济发展战略,进一步深化城市活力建设作为具体落实举措,以具体、深入、细致、彻底的方式“市委工作法”作为战法,充分调动市场主体、人民群众和基层的积极性,用振兴发展新成果不断夯实全面建成小康社会基础。

深化城市活力建设 推动高质量发展

在实践中,鞍山市意识到,推动振兴发展,非经济因素与经济因素之间不是割裂的,而是相互黏连、相互促进的。为此,今年1月召开的鞍山市委十二届八次全会出台了《中共鞍山市委关于深化城市活力建设推动鞍山全面振兴全方位振兴的决定》(以下简称《决定》)。《决定》从党建、人口、经济等十个方面对鞍山全面振兴、全方位振兴作出部署,重点突出全面建设、核心建设、重点建设等,力争全面激活经济社会发展各方面要素,重塑环境、重塑形象,建设更具吸引力、竞争力、辐射力的活力鞍山。其中,全面建设主要包括产业建设、制度建设、人的建设等;核心建设主要突出以三次产业为这一核心要素,科技引领的核心作用,体制机制创新的核心价值;环境建

设主要包括营商环境、生态环境等。

以《决定》为统领,鞍山市通过深入实施“春风行动”六大工程,推进民营企业改革重组等,不断激发城市活力。

鞍山市建立了政银税企对接服务中心,深入实施以“带薪培训”稳就业、“政企互动”抓服务、“社区经济”惠群众等“春风行动”六大工程。其中,组织1.7万名企业信息员帮助企业协调解决实际问题4000余个,副市级以上领导深入企业275户企业解决问题700余个;建成301个“8890幸福驿站”,提供就业岗位2000余个。

在推进民营企业改革重组方面,鞍山市先后组织召开座谈会、交流会,促成了海城石油机械与中国民生的混改重组,多次联运集装箱汽车到项目落户。

在盘活闲置国有资产方面,鞍山市盘活了闲置8年之久的“城市之门”楼宇打造北方国际

健康城,盘活“阔门大厦”引进上海深兰科技建设东北人工智能研究院,盘活“商务大厦”引进北京大学附属医院康养联合体项目。

在狠抓人才集聚方面,鞍山市实施“钢都英才计划”“人才新政36条”。其中,辽宁科技大学引进“国务院政府特殊津贴专家”2人,引进62名博士;鞍山师范学院落户56名博士。鞍山职业技术学院成立并招生。

在全面扩大对外开放方面,鞍山市成立了市外贸服务集团,与沈阳新松机器人合作在鞍建设残疾人康养基地项目。同时,西柳市场采取网购方式试点申报工作取得阶段性成果。克服疫情带来的影响,上半年全市实际到位内资163.9亿元,同比增长11.1%。

鞍山市还始终将落实好中央重大决策部署作为一项必须完成的政治任务,集中攻坚脱贫攻坚方面,市级领导带头对20个脱贫重点镇开展包帮督战。防范化解重大风险方面,组织开展了“规范市场秩序秩序,打击经济领域犯罪活动”专项行动,追回本息、利息2.6亿元。

构建“三个互动”体系 创新高质量发展体制机制

近年来,鞍山市始终注重调动企业、群众、基层积极性,推动高质量发展。在全面建成小康社会收官之年,鞍山市愈发意识到任何时候都更需要加强与企业、群众、基层的互动,从而汇聚推动全面振兴、全方位振兴的强大动能。

着眼于创新高质量发展体制机制,在今年8月召开的鞍山市委十二届九次全会上,提出了构建党委政府与企业互动、与群众互动、与基层互动的“三个互动体系”,以民心民生平台为互动总平台,打造全员参与、全社会动员、全方位落实的大互动工作格局,打破行政隶属壁垒,破除各自为政的障碍,促进党委政府

与企业、群众、基层共生共长、相互促进。

构建与企业互动体系,鞍山市主要完善民心网(8890民生平台)企业服务板块建设,畅通企业需求上行渠道,帮助企业解决发展难题。同时,落实企业信息制度和领导干部到企业现场办公制度,畅通政策下行渠道,及时向企业释放政策红利。

构建与群众互动体系,鞍山市将群众诉求需求统一纳入人民网管理,打造唯一“民生问题池”,通过数据分析,研判风险隐患,存在问题,为党委政府决策提供参考。同时,继续建设完善“8890幸福驿站”,为群众提供生活、购物、养老等服务,并充分发挥基层社会治理网格员作用,鼓励支持志愿者队伍开展活动,打通便民服务“最后一百米”。

构建与基层互动体系,鞍山市发挥四级党群服务中心体系作用,定期研究解决问题、通报情况、推进工作,深化街道“大工委”、社区“大党委”机制,定期召开党建联席会议,让基层、单位、行业联起来,动起来,活起来。同时,建立健全党委组织部书记联络员、领导干部包保基层联系点、县直部门党员驻街等制度,以制度的刚性推进各层级与基层互联互通。

作为落实党中央决策部署和省委、省政府要求的一项具体举措,“三个互动体系”进一步激发了城市活力,形成高质量发展新局面。

用振兴发展新成果不断夯实全面建成小康社会基础,鞍山市正在实践中展现新气象新担当新作为。



本张图片由邵德晨、康成明、覃少卿、徐慧及千山风景区管委会提供



党建引领 立根铸魂

本报记者 刘家伟

没有思想上的“破冰”,就没有行动上的“突围”。

为深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神,补齐“四个短板”,抓好“六项重点工作”,鞍山市适时开展了“解放思想推动高质量发展大讨论”和“短板在哪里,优势在哪里,新动能在哪里”大讨论大调研,引导和推动全市各级领导干部和广大党员深入基层,深入企业开展调研,深化对市情的认识,摸清底数,明确方向。

特别是针对查摆出的问题,鞍山市从党的建设入手,通过全面加强党的建设,积极推进“广大党员干部解放思想,放下包袱,发扬孟泰、郭明义等鞍山英雄精神,为振兴发展立根铸魂”。

全面加强党的领导,鞍山市实施了党的建设“两强两抓”工程,有效解决各级领导班子和基层党组织薄弱的问题,“两强”就是强班子、强支部,“两抓”就是抓学习培训和抓监督执纪问责。两年来,坚持专业化配备干部,全市县处级党政领导班子“一把手”调整45.9%,交流市管干部130人,市直部门、单位领导班子中熟悉主要业务领域的干部均达到50%以上。累计推动了

127个党支部升级为党总支,62个升级为党委,新建党支部535个,开展全市7900多个党支部评星定级。

开展政治性警示教育,鞍山市不断加强政治性警示教育,建立警示教育基地,组织市直机关干部优秀作品展,落实意识形态工作责任制,深化政治巡察,强化政治监督,确保党的基本理论、基本路线、基本方略和党中央重大决策部署贯彻执行。

坚持正确的选人用人导向,鞍山市组织制定了《市委工作法》(市委常委会担责制度)《在落实中央重大决策部署中考核识别和选拔任用干部的意见》《关于加强领导班子和领导干部能力建设的规定》《关于加强高素质专业化干部队伍的实施意见》。去年以来,市委提拔年轻干部43人,在全市各级领导干部中遴选出以事为轴心、以目标 and 效果为导向,做到做到具体、做到做到深入、做到做到彻底,做到做到干事创业的积极性。通过持续净化修复鞍山政治生态,广大党员干部精气神起来了,干工作的劲头更足了。

解决问题 提升百姓幸福感

本报记者 刘家伟

鞍山市主要领导每天坚持批阅民心网(8890民生平台)呈报的疑难个案;党群服务中心执行日调度会议制度,每天调度平台运行和共性问题,个案解决落实;民心网(8890民生平台)工作人员电话和网络双管齐下受理群众来电,24小时不停……走进当下的鞍山可以发现,随着一件件问题得以解决,百姓的幸福感和获得感不断提升。

鞍山市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,就推进城市社会治理现代化进行全面部署,成立了市委书记、市长任双组长的试点创建领导小组,牢固树立“发现问题不可能、解决问题最重要、为民办事最光荣”工作理念,从群众解决实际问题入手,依托民心网(8890民生平台)以服务群众带动社会治理,以法治规范社会管理,解决问题、化解矛盾、防范风险、维护稳定,不断提升百姓的获得感、幸福感、安全感,努力建设平安舒适幸福鞍山。

王红的幸福感,同鞍山市围绕打造一个“民生问题池”,建立群众诉求办理的激励和考核评价机制等重点,所构建的完备高效问题解决机制密不可分。

打造一个“民生问题池”。鞍山市将民心网(8890民生平台)与110指挥调度平台“双零”融合,实现群众来电一键转接,110指挥调度平台接到非警务类群众诉求即转接民心网(8890民生平台)“民生问题池”统一办理,集中警力处置有效警情;鞍山8890热线接到涉警类咨询、求助、举报、投诉,则转接110指挥调度平台处置,这项改革使大量非警务类群众诉求纳入民心网(8890民生平台)统一办理,进一步扩大了群众诉求需求的受理范围和服务半径。平台运行以来,共受理群众有效诉求66.1万件,办结65.92万件,办结率99.72%,群众满意率高达96.46%。

建立系统化、精准化快速分转办群众诉求机制。群众诉求进入民心网(8890民生平台)后,由30名工作人员组成诉求分转工作组,对各类诉求问题进行三级定性,细化为3329小类,按照归属属地原则和日接日清的工作标准,第一时间将诉求分转到对应的地区8890工作站和市直部门、县(区)直8890联网点办理。同时,注重发挥各类团体和社会组织作用,加强防范教育引导,共设置网格员11292名,培育发展社会组织1156个,志愿者31万余人,心理疏导团队500余人,专业性行业性调解组织36个,民间调解组织80余个。

建立群众诉求办理的激励和考核评价机制。鞍山市对已办结的群众诉求,由专门机构按照各自职责进行三级抽查,进行实名制回访,直接联系反映诉求的群众,向群众对案件办理进行评价,评价结果纳入各地区、各部门年底绩效考核。对地区部门“一把手”重视、办理诉求效果好、群众满意度高的办件单位给予了加分和表扬。对于群众不满意的诉求办理,立即启动督办程序,对督办仍诉求人仍不满意,对相关责任人负连带责任追究约谈。

出台一部法规,强化法治保障。鞍山市出台了全国首部群众诉求办理地方性法规——《鞍山市群众诉求办理条例》,对责任主体、诉求办理流程行为和群众诉求办理者进行了法治化规范,着力解决诉求办理缺少法律依据,违法诉求行为依法处置机制不健全等问题,保证了诉求办理有序有力有效运行。

发展社区和村实体“8890幸福驿站”。鞍山市以社区为单位,由公共服务中心搭建线上线下服务互动平台,打造社区“8890幸福驿站”,涵盖便民服务、消费服务、诉求办理等项目,让群众不出社区就能满足“菜篮子”“米袋子”等多方面需求。同时,每个驿站都没有两本账,一本是群众诉求办理情况登记册,另一本是扶贫帮困登记册。目前,全市已有301个“8890幸福驿站”建成并投入运营,打通了社会治理的“最后一百米”。

践行群众诉求,鞍山市正在走出一条精准、主动、智能、法治的共建共治共享社会治理现代化新路。



构建联动格局合力攻坚 狠抓项目医疗两个重点 鞍山举全市之力决战决胜脱贫攻坚

本报记者 刘家伟

鞍山市深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,全面落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署,切实把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的重中之重,聚焦解决“两不愁三保障”突出问题,构建“一体”扶贫格局,牢牢抓住项目、医疗两个重点,实施脱贫攻坚“两帮两提一提升”工程,举全市之力决战决胜脱贫攻坚。

截至7月末,鞍山市未脱贫的753户1754人已全部达到脱贫标准,年人均纯收入未达5000元的3482户7979人已基本实现增收目标。

高位推动 构建联动格局合力攻坚

“全面建成小康社会,一个也不能少;共同富裕路上,一个也不能掉队。”近年来,为按时高质量打赢脱贫攻坚战,鞍山市采取多项措施,不断健全脱贫攻坚工作体系,全力推动精准扶贫工作深入开展。

特别是在脱贫攻坚收官之年,鞍山市始终坚持高位推动,通过采取压实领导包保责任,动员凝聚各方力量,以督促抓抓落实等措施,全面构建联动格局合力攻坚。

鞍山市委、市政府先后召开全市脱贫攻坚大会,决战决胜脱贫攻坚推进会等,统一思想,

全面部署,凝聚合力,统筹推进脱贫攻坚。同时,把脱贫攻坚作为“一号工程”,紧盯脱贫重点地区,对17个重点贫困乡镇开展市委常委包保督战。市委、市政府主要领导多次到岫岩满族自治县、台安县督导脱贫攻坚工作,并启动了“对口帮扶制”一票否决制,压实各级责任,将2020年度脱贫攻坚任务分解到各县(市)区、开发区,挂牌督战,精准发力。

今年4月以来,海城等8个地区充分发扬团结互助精神,对台安、岫岩81个镇乡贫困村持续开展对口帮扶工作。截至目前,8个地区累计投入对口帮扶资金1064万元,推动113家对接企业为镇乡贫困村新建产业项目48个,落实资金664万元。鞍山市还以督促抓脱贫检查、组织相关单位对重点贫困家庭生活现状开展“不打招呼”实地调研,成立12个脱贫攻坚检查组,沉入基层,全面排查漏洞补齐短板。同时,成立市脱贫攻坚成效考核小组,对有脱贫任务的县(市)区,开展“两不愁三保障”等重点任务的市直行业部门,采取最严格的考核制度,逐项过关、逐条打分,确保脱贫攻坚取得实效。

打出实招 直击脱贫攻坚难点

“不仅免费全方位系统帮我诊治各种疾病,

签约医生还给咱提供定期随访服务,现在咱们全家致富奔小康的劲头更足了。”日前,谈起鞍山市实施的脱贫攻坚“两帮两提一提升”工程,岫岩县黄甸镇贫困户王殿斌满口是对党感恩戴德的感谢。

破除因病致贫返贫“病根”,是打赢脱贫攻坚战的一大关键。为此,聚焦着力解决因病致贫的医疗帮扶等重点问题,鞍山市深入实施脱贫攻坚“两帮两提一提升”工程,在健康普查帮扶上,对因病致贫的贫困户给予针对性帮扶扶持,做到家庭医生签约全覆盖;在就业需求普查的基础上,对有回乡创业意愿的贫困家庭大学生优先安排就业岗位,并通过各种渠道对有就业意愿、就业困难的贫困人口安排就业;同时,不断提升产业扶贫水平。

对于因病致贫的贫困户,鞍山市综合运用城乡居民基本医疗保险制度,医疗补充保险和其他保障政策,认真开展“两帮两提一提升”工程,不断提升产业扶贫水平。同时,不断提升产业扶贫水平。同时,不断提升产业扶贫水平。

与此同时,鞍山市紧紧围绕增收项目,通过采取发展特色高效种植业和优质畜牧养殖业、加强产业指导和科技服务等措施,持续提升产业扶贫提质增效。全市在实施“短、中、长”产业叠加扶持基础上,积极推进“飞地经济”发展。其中,岫岩县平河镇建成的119栋高标准温室大棚集果蔬种植基地项目,为7个乡镇的12个贫困村带来经济效益。

创新举措 打造精准扶贫新引擎

日前,鞍山市民政局在官方网站上开通了“救助对象查询”服务。以往困难群众去其他部门办事时,经常需要先去民政局开具纸质身份证明材料,十分不便。开通查询服务后,有关单位可在网站上直接查询相关信息,实现了“信息多跑路,群众少跑腿”。

开通“救助对象查询”服务只是鞍山市优化服务、打造精准扶贫工作新引擎的一个缩影。鞍山市按照“资源统筹、部门联动、社会参与、平台支撑、数据共享”的工作思路,全面整合全市13个部门33项救助业务,建立了鞍山市城市困难户帮扶平台,对脱贫不稳定户进行监测预警和动态帮扶。特别是依托帮扶平台,研发了精准帮扶微服务APP,可在移动端实现

扶贫基本信息查询、帮扶对接打卡记录,与贫困户采取发展特色产业和优质畜牧养殖业、加强产业指导和科技服务等措施,持续提升产业扶贫提质增效。

与此同时,鞍山市大力开发公益岗位兜底保障贫困人口充分就业。全市积极推动新冠肺炎疫情影响带来的影响,多渠道多举措推动岫岩、台安等地区建档立卡贫困户务工就业,在原有公益性岗位基础上,今年新增公益岗位3164个。其中,岫岩县新开发公益岗位2821个,在全市每个村组建了一个扶贫安全员公益岗位,由各乡镇政府统筹安排,优先聘用人均纯收入不足5000元贫困人口和未脱贫人口。

鞍山市还把危房改造这一民心工程作为脱贫攻坚工作的重要着力点,高质量改善贫困户住房条件,确保贫困户住房安全得到保障,实现“安居梦”。全市建档立卡贫困户有15702户,2015年至2020年共维修新建7802户(C级3041户、D级4761户),占比49.7%。

值得一提的是,鞍山市以“春风行动”五号工程发展社区经济为契机,积极带动社区“8890幸福驿站”与已摘帽贫困村、集体经济薄弱村全面对接,实现农副产品在社区销售,走上市民餐桌,确保社会效益和经济效益双赢共赢。

决胜脱贫,筑梦小康。鞍山正在交出一份合格答卷。