

■ 前沿观察 GUANCHAO

# 辽阳扎实推进村党组织书记、村委会主任“一肩挑”——挑起乡村振兴责任与希望

本报记者 王云峰

曾庆才原是辽阳市辽阳县兴隆镇下洼子村的村委会主任,随着全省“一肩挑”工作的推进,今年5月他又被上级党委任命为村党支部书记,实现了“一肩挑”。“权力大了,责任也更大了。只有做事公道,把好事办好,把实事办实,才能真正对得起肩上的重任,对得起组织和群众的期望。”9月21日,48岁的曾庆才对记者说出这番心里话。“我

们村的养殖业要加快发展。昨天,我把银行的工作人员请到村里,商谈养牛贷款的事情。美丽乡村建设也要再上台阶,现已将污水处理工程纳入工作日程,争取尽快开工,彻底消除环境隐患。”这是曾庆才担任“一肩挑”后的最新打算。

为使村“两委”带头人握成“一个拳头”、拧成“一条绳子”,今年以来,省委组织部有

序有效推进村党组织书记、村民委员会主任“一肩挑”工作。截至目前,全省“一肩挑”比例由2019年的32.8%提升到83.9%,增长明显。辽阳市把“一肩挑”作为当前农村党建工作的一项重要任务,统一部署、密集调度,强力推进,截至9月21日,该市529个行政村中518个村已实现“一肩挑”,“一肩挑”比例由5月初的22.2%提升至97.9%。



寒岭镇九口峪村“一肩挑”选举委员会成员正在投票。



寒岭镇九口峪村“一肩挑”选举投票现场。资料片由辽阳市委组织部提供

## 将推行“一肩挑”工作作为基层党建重点项目

强化农村基层党组织领导作用,全面推行村党组织书记通过法定程序担任村委会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人。今年以来,全国各地都在加大推广村“一肩挑”力度。

辽阳市对这项工作高度重视,市委书记将推行“一肩挑”工作作为抓基层党建的重点项目。这种重视不仅来源于上级的政策要求,是政治任务,而且来源于农村所面临的实际情况需要。

“我们辽阳县有69个合并村,占全

县农村总数的35%。这些村当中有一些村由于历史原因,村“两委”班子成员构成有一个特殊的规则,就是由原自然村各选出一人分别担任村党支部书记或村委会主任,我们县这次也想通过‘一肩挑’工作把这个问题彻底解决。”辽阳县县委常委、组织部部长关晟对记者说。

辽阳县把这次“一肩挑”工作当作一场真正换届的战役来面对,成立了以县委书记为组长的领导小组,下设办公室和统筹协调组、政策法规组、纪律监察组、清障护航组、宣传舆论组、

信访处置组、服务保障组等7个小组。这种模式,就是参照往年换届的标准。

在具体做法上,辽阳县结合“一肩挑”工作为全县199个行政村974名村“两委”班子成员建立了村干部履历台账,包括对在职村“两委”班子成员的年龄、学历、任职时间进行了全面梳理,还通过信访、公安、纪检监察等部门,对在职村“两委”干部是否有违纪违法情况进行了全面登记造册,研判“一肩挑”人选能否从原有班子成员中产生,是不是符合明年换届要求。通过17家县级单位开展联审,截至目前,

辽阳县已经对260名干部进行了联审,审掉了不符合条件的人员17名。

在推进“一肩挑”工作中,灯塔市在各乡镇街道初审的基础上,由市委组织部牵头,会同当地市纪委监委、政法、公安等18个部门和单位,对各村提名“一肩挑”候选人进行了联审,共审查出3名不符合条件的候选人,并及时进行了调整。

推进“一肩挑”工作,一个最大的风险就是选了不合适的人。通过联审,辽阳市为这项工作的稳妥有序推进打下扎实的基础。

## 畅通“下”的渠道,确保“上”的质量

在把不符合条件的人拒之门外的同时,辽阳市健全完善主动退出关怀机制,对主动退出任职的村党组织书记或村委会主任,采取在村“两委”中改任其他职务,承诺在明年村“两委”换届前保留原待遇不变,并可连续计算任职年限等。截至目前,全市主动辞职的村干部人数达280多人。

“今年5月8日,我和镇党委副书记与村干部逐一谈话,2名村党组织书

记和6名村委会主任主动递交辞职申请,体现了大局意识。当然,镇党委也要关心他们,对退出人员,是党员的任命为副书记,是非党员的任命为村委会主任助理。”辽阳县寒岭镇党委书记王飞告诉记者,早在5月26日,寒岭镇完成“一肩挑”工作的村便由0变为100%,新当选的8名“一肩挑”人员都已交接完毕,正常工作。

对主动请辞的人有安排有关照,对新上任的人严把关要求。辽阳

市对这次“一肩挑”工作选出来的人,坚持三个优先:年轻有为的优先,致富带头人优先,学历高的优先。

“从现在开始已经完成的一些村看,辽阳县挑选的人都符合明年换届提名要求,既着眼未来村子发展的需要,更体现群众意愿所归。这样,到明年换届的时候,基本上不用再作调整。”关晟说。

从辽阳市已完成“一肩挑”村的整体情况看,“一肩挑”村干部平均年

龄下降了3.6岁,45岁以下村干部占33.9%,提升了近13.1%;高中以上学历占56.7%,其中大专以上学历占39.2%,村党组织书记、村委会主任队伍结构得到进一步优化。

下一步,辽阳市将进一步加大对“一肩挑”当选人员的教育培训,不断增强他们的组织领导能力和带领群众致富能力,使其更好地履职尽责,为推动本村事业发展、实现乡村振兴贡献自己的力量。

# 铁岭县一网覆盖、一网多能 五级网格提升农村基层治理能力

本报记者 王云峰 文并摄

“我们用水实在是太费劲了,张哥快帮我们想想办法吧……”“大家别着急,我就找村里研究。”这是9月3日记者看到的铁岭县白旗寨满族乡孤家子村二组微信群里的对话。孤家子村五级网格员张士臣看到村民求助后,第一时间上报村党支部,村党支部随即召开议事会,集体讨论如何解决因管线水压不稳导致村民用水难的问题。经过提事、理事、议事、办事、评事的讨论流程,最终确定由张士臣组织志愿者义务维护管线渗水,更换主管道阀门,没几天就圆满解决了村民用水问题。

像张士臣这样的五级网格员在孤家子村共有17名,他们带头履行党员义务,学习、宣传、贯彻上级党组织的各项工作部署,还通过建立微信群、定期走访网格内家庭等方式,及时发现、解决村民在生产生活中遇到的困难和问题,排查化解各类矛盾纠纷和不稳定因素。因为是满族乡镇的行政村,村里的网格员被村民戏称为“阿哥”“格格”,如今“阿哥”“格格”已经成为孤家子村的“网红”人物,百姓有事就在微信群里找他们。今年5月至今,孤家子村已通过网格化管理为百姓解决民生实事6件,调解邻里纠纷3起。

基层是国家治理的“神经末梢”,直接决定着社会治理的整体效果,更关系着党和国家政策目标的落地。为创新基层社会治理体制,加快推进



孤家子村网格员组织志愿者付亚胜维护自来水管线。

基层治理现代化,今年,铁岭县把基层治理同基层党建相结合,坚持以党建引领社会治理,推行“五级网格”管理模式,以层级负责为基础,推进县、乡、村、组、户“五级联保”,把治理重点放在基层,以村党小组或村民小组为单元,将行政区域平面划分若干板块,将党建、综治、安监等社会管理职能纵向延伸至网格,实现“一网覆盖、一网多能”。

按照“一岗多责、一员多用”的思

路,铁岭县坚持择优聘用的原则,将正风肃纪监督员、文明实践宣传员、护林防火巡查员、水管员、防疫员等素质高、能力强的党员和群众选入专职网格员队伍,兼职网格员则由党员骨干、村民代表、志愿者等人员担任,协助处置网格内事务。

为充分调动网格员(员)工作积极性,铁岭县实行奖励机制,对四级网格员给予适当工资报酬;对五级网格员进行积分管理,积分生成后可兑换

米面油、洗衣液等生活物品。

铁岭县“五级网格”管理模式的全面推行,提升了农村基层治理能力,治理事项一网覆盖,社会参与度明显提高,群众获得感、幸福感、安全感明显增强。

以腰堡镇为例,今年以来,各网格长和网格员先后在疫情防控、脱贫攻坚等工作中帮助群众解决诉求3200余次,办好事实事1000多件,真正做到了“网中有格,格中有人,责在格上定、事在网中办”和“小事不出组、大事不出村、难事不出镇”。

腰堡镇范家屯村是一个有2000多人的大村,在县里推行“五级网格”管理模式后,该村党总支书记孙东甫明显感到,开展工作更顺畅了。“我们村整合了安全生产、护林防火、环卫保洁、疫情防控等13类网格,以往网格范围交叉、职能重叠问题得到了解决。”孙东甫说。汤牛堡子村在今年人居环境整治工作中,直接将任务落实到网格,在网格员带领下,村里群众出工出力,在外人员捐款捐物,仅用10天就绿化主要街道920米、小巷6000多米,使村容村貌焕然一新。“五级网格”工作做到急群众之所急,获得好评。



更多精彩 扫码观看

## 从群众“急难愁盼”处着手

沈小平



民生无小事,枝叶总关情。能不能紧扣群众所思所想、所期所盼,把惠及民生的好事办好,真正办到群众心坎上,既是对党员干部宗旨意识的检验,又是对其群众工作本领的考验。

“要坚持以人民为中心的发展思想,着力办好群众各项‘急难愁盼’问题”。习近平总书记日前在湖南考察时的这一重要论述,既体现了我们党始终与人民心连心、同呼吸、共命运的鲜明品格、政治本色,也是针对当前为民服务存在的问题,对党员干部的殷殷嘱托和郑重告诫,具有强烈的现实针对性和工作指导性。

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。只有深入群众,了解普通群众的生存状态,感受群众的喜怒哀乐,才能真正感受群众的“急难愁盼”,才能增强为民服务的精准性和实效性。一个地方,如果党员干部经常深入群众,解决问题,民风就好,民心就顺;反之,群众意见就大,就不满意。坚持沉到基层,融入群众,打成一片,多问问人民群众最需要、最烦恼、最揪心、最揪心、最揪心,真切体会百姓生活的喜悦,把握群众的思想脉搏,了解他们盼在何处、难在何处,找准为民服务的切入点、结合点,才能真正成为群众的贴心人,干的活出力,群众才会接受和认可。

民有所呼我有所应,民有所

盼我有所办。有没有把百姓放在心中,就要看有没有切实把解决群众的操心事、烦心事、揪心事放在第一位,千方百计为群众办实事、解难题。这就要聚焦群众最关心、最直接、最现实的利益问题,尤其要从困难群体入手,从最突出的问题着眼,以“食不甘味、寝不安席”的责任感去通堵点、疏痛点、消盲点,切实解决好与百姓生活息息相关的教育、就业、社保、医疗、住房等问题,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。当前,尤其要高度关注因新冠肺炎疫情、洪涝灾害导致生活受到影响的困难群体,强化其基本生活保障,实实在在帮助群众解决实际困难。

标准体现工作导向,反映价值取向。人民群众答应不答应、满意不满意,是衡量我们一切工作的标准。当前,决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚等各项工作正在紧锣密鼓推进,这些都需要用人民群众的满意度来检验成色。无论是制定政策、新上项目,还是考核评价、兑现奖惩,都要注重群众评价,增加群众的评判权,不能关起门来搞自我评价、自我认可。经常看一看我们的工作是不是按照群众的要求在开展,看一看有哪些措施和办法还需要改进,让群众真满意而不是“被满意”,才能使工作始终体现群众意愿,经得起实践、人民和历史的检验。

■ 图说 TUSHUO



## 小作坊助力贫困户脱贫

“自从到酒厂打工,我每个月都有2000多元钱的收入,到月就发工资,现在腰包越来越鼓了,日子越过越好了。”9月19日,正在朝阳市太子镇东窑村“月阳花”酒厂车间忙碌的当地贫困户丛子文高兴地对记者说。

近年来,东窑村坚持党建引领脱贫攻坚,采取“党支部+企业+贫困户”形式,主要以当地高粱、糯高粱和小麦为原料,利用区位优势,以土地入股的形式与酒

厂进行合作,年底收益分成部分全部用于该村建档立卡贫困户分红,每人每年可分600元。

东窑村的“月阳花”酿酒扶贫产业,项目占地面积约15亩,总建筑面积2900平方米,总投资额3200万元。自去年10月开工建设以来,已经形成年产25万公斤原生态高粱酒的能力,年产值达1080万元。

图为丛子文(右一)在工作。  
本报记者 王云峰 摄

■ 信息直通车 ZHITONGCHE

## 调兵山创新主题党日活动

本报讯 调兵山市坚持在“主题党日+”活动设计上下功夫,确定9月的主题党日主题为“学理论滋养初心、优治理担当使命”,旨在把主题党日作为“学”的基本载体、“做”的主要平台、“改”的重要抓手,推动党的组织生活质量不断提升。

在严格主题党日“规定动作”的同时,积极创新“自选动作”形式,使主题党日更有“党味”“鲜味”。调兵山市发改局党支部、工信局党支部、机关事务服务中心党支部等30余名党员共同开展主题党日活动,通过各单位

联合学习、联上党课等方式,实现资源共享、优势互补、互帮互学、共同提高。调兵山市委组织部党支部组织党员唱国歌,为党员集体过“政治生日”,带领党员重温入党誓词,进一步增强党员的归属感、责任感和使命感。无术街街道在主题党日活动中,组织各社区党组织到振兴社区、两千平社区参观,在比学赶超中激发组织活力。晓明镇新邓家村将原本授课式活动变成“拉家常”式互动党课,党员谈身边事、谈对村“两委”的期望、谈学习体会,增强组织生活的吸引力。  
康宁

## 盘山多渠道培训青年人才

本报讯 盘山县结合县域青年人才现状,通过实行青年人才导师制,结合实际需求开展形式多样的培训活动,不断提高青年人才综合素质和能力,为推动盘山县高质量发展提供人才支撑。

盘山县围绕培育高素质专业化党政青年人才,把党章党规、习近平新时代中国特色社会主义思想等内容作为培训重点,着力提高青年人才的政治素养,已培训

人才1500余人次;围绕培育新型青年职业农民队伍,突出公共基础、专业技能等5个模块,培训新型职业农民400余人次。盘山县职业教育中心联合盘锦渔业化工有限公司开设“双元制”班级,由企业选派优秀导师做技术指导,并定期带领学员到公司实习,目前“双元制”班级已成功开办2期,培养40余名优秀学员并顺利进入渔业化工工作。  
郭天航