高质量推动新时代“两先区”建设

——大连经济社会发展阔步前行

本报记者 侯国政

9月的大连,天蓝海碧。在疫情防控常态化背景下,消费市场好戏连台。

9月11日,2020第三届大连国际消费品牌博览会开幕,吸引400余家企业参展;9月19日,已成功举办30届的中国(大连)国际服博会全新启幕,邀请海内外各类商家企业1000余家……

何止是消费市场,放眼大连,各条经济战线处处涌动着一股加快复苏的火热力量。在危机中育新机、于变局中开新局。全市继续发扬不怕吃苦、勇于战斗、甘于奉献的抗疫精神,立志把因疫情耽搁的时间抢回来,确保全面建成小康社会、“十三五”规划圆满收官。

近年来,尤其是党的十九大以来,大连市全面贯彻落实习近平总书记关于建设产业结构优化先导区、经济社会发展先行区的重要指示精神,把“两先区”建设作为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践,真抓实干,开拓进取,在东北全面振兴、全方位振兴中率先突破,承担起排头兵和领头羊的历史责任。

深化改革破壁清障 释放高质量发展内在动能

7月4日和9月8日,仅仅时隔两个月,大连市委、市政府针对园区改革工作接连召开两次全市大会,吹响了新一轮园区大刀阔斧改革的号角,旨在再造体制机制优势,激发园区发展活力,努力把园区建设成为全市高质量发展的先行区。

从国企改革到农村综合改革、从自贸体制改革到“放管服”改革、从经济发展到社会事业……党的十九大以来,大连市坚持把改革作为破除体制机制障碍的关键一招,推动各领域改革不断取得新突破,实现向改革要动力、要活力。

作为始终走在东北地区改革开放最前列的城市,大连深知解决发展中面临的难题,归根结底要靠全面深化改革,出路就是全面深化改革。尤其是面对今年严峻复杂的发展环境,更要坚定不移深化改革。

在8月底召开的大连市委十二届十二次全会上,大连市一次性推出深化国资国企、医药卫生体制、公共卫生应急管理体系、国土空间规划等4个重点领域的改革文件,数量之多,前所未有,彰显其依靠改革应对变局、开拓新局的坚定决心。

习近平总书记在辽宁考察并主持召开深入推进东北振兴座谈会时强调,要以优化营商环境为基础,全面深化改革。今年以来,大连“放管服”改革力度继续加大。审批服务24小时自助办理开通,“综合窗口”投入运行,一般性企业开办时间压缩至0.5个工作日,全市新增市场主体57256户,网办率96.32%。获批全省“一件事一次办”改革试点城市,蝉联“中国国际化营商环境建设标杆城市”。“办事不找人”“不见面审批”成为大连的亮丽名片。

发挥开放龙头作用 打开高质量发展新空间

开放是大连最大的优势、最大的特色。

作为东北地区开放型经济的龙头,大连市充分发挥拥有国家级新区、自由贸易试验区、跨境电商综合试验区等优势,以战略眼光、全球视野谋划新时代对外开放,推动全市开放合作向更大规模、更宽领域、更高质量发展。

深耕日韩市场,提升开放合作的层级。即便在疫情防控期间,大连开放的脚步也从未停止。3月,日本电产(大连)有限公司新工厂在大连金普新区破土动工,投资方日本电产株式会社逆势增资,投资计划由此前的500亿日元提高至1000亿日元。8月,中日(大连)地方发展合作示范区在金普新区揭牌,这是今年国家发改委批准设立的6个中日地方发展合作示范区中唯一一个获批两个产业方向且面积最大的示范区,也是东北地区唯一的示范区,将打造成为中日开放合作新样板。

积极参与“一带一路”综合试验区和“17+1”经贸合作示范区建设,扩大国际产能合作,为培育形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局奠定良好基础。今年上半年,大连对“一带一路”沿线国家进出口总额达617.8亿元,同比增长20.35%。

推进自贸试验区制度创新,大胆试、大胆闯、自主改,探索建设自由贸易港,打造中国北方对外开放大门户。辽宁自由贸易试验区大连片区揭牌启动3年来,平均每8天完成一项复制推广任务,每4天完成一项创新成果,用大连全市1/200的面积,集聚了全市1/9的企业、1/6的外资企业,贡献了全市1/3的进出口总额。

大连开放的大门越开越大,高质量发展的路子越走越宽。东北振兴战略实施以来,大连市累计完成外贸进出口总额占全省的70%、东北三省的40%。大连还是东北地区外商投资最集中的地区,迄今有1.5万多家外资企业在大连设立。

做强创新第一动力 壮大高质量发展核心动能

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。大连市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入实施创新驱动发展战略,加快建设东北亚科技创新创业创投中心,以高水平科技创新引领高质量发展。

与区位优势、自然禀赋优势相比,科技优势绝非与生俱来,科技可以经过培育在一个区域快速集聚、迅猛发展,科技优势可以再造。

科技体制改革是创新发展的推动力。近年来,大连先后出台《大连市促进科技中介服务发展条例》《关于以培育壮大新动能为重点激发创新驱动内生动力的实施意见》等文件,构建全方位的科技政策体系,营造良好的科技创新生态。

人才是科技创新的第一资源。大连不断深化人才发展体制机制改革,积极完善政策体系,利用“海创周”“数交会”“专交会”等国家级品牌活动,广泛吸引国内外高端人才、项目汇聚大连,打造集聚全球创新资源的“强磁场”,为推动科技创新提供有力的人才支撑。

企业是技术创新的主体。近年来,大连通过深化改革规范政府职能以及简政放权等举措,释放企业创新活力。把大连国家自主创新示范区建设融入全市振兴发展全局谋划思考、统筹推进,从关键共性技术研发、科技企业社会融资等方面精准支持自创区新型创新主体及重大重点科技项目建设;充分发挥金普新区和高新区的引领带动作用,与国际顶级孵化器深入合作,优化人才、技术、资本、信息等资源的全球配置。

促进科技创新成果转化是以科技创新驱动高质量发展的关键环节。大连聚焦未来型与先导型产业发展,充分发挥企业的创新主体作用,组织企业牵头实施重大专项和重点研发计划项目。坚持以创新推动实体经济做大做强,谋划建设一批百亿级、千亿级乃至万亿级的产业链。

截至去年底,大连高新技术企业总数达到1744家,同比增长43%,提前一年实现倍增计划;高新技术企业实现工业总产值2234.3亿元,营业收入2653.7亿元。全年投入科技经费136.3亿元,开展科技研发项目10359项,获得专利授权4633项,每万人有效发明专利拥有量21.8件。今年以来,大连数字经济快速崛起,实现5G网络市区和县区核心区域全覆盖。生命安全、氢能等新兴产业加快发展,被国务院评为“大力培育发展战略性新兴产业、产业特色优势明显、技术创新能力较强、产业基础雄厚的地方”。

社会事业协调发展 凝聚高质量发展强大合力

习近平总书记强调,人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。大连市始终坚持以人民为中心的发展思想,时刻把群众安危冷暖放在心上,持续加大民生投入,推动社会事业协调发展,加强和创新社会治理,提高生态文明建设水平,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。近年来,大连市每年都把七成以上财政支出用于改善民生。

坚定不移提高城市治理体系和治理能力现代化,满足人民日益增长的美好生活需要。推动城市治理重心和配套资源向街道社区下沉,以绣花般的细心、耐心、巧心,推进服务办理便捷化、服务供给精细化。提升城市治理法治化水平,让群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。大连是我省唯一入选首批全国法治政府建设示范地区的城市。加强社会信用体系建设,提升城市信用软实力,大连在全国36个城市信用监测排名中位列第8。完善文明城市创建常态化工作机制,全力争创全国文明城市“六连冠”。

巩固提升绿色发展优势,打造北方环境品质明星城市。持续开展蓝天、碧水、净土保卫战,扎实推进生活垃圾分类和“厕所革命”,严格落实河(库)长制,完善生态环境治理体系和生态补偿机制,把美丽大连建设得更加美丽。

坚决打赢脱贫攻坚战,大连市在128个低收入村全部“摘帽”的基础上,深入开展“回头看”,守好持续稳定脱贫关,确保全面小康路上不漏一户、不落一人。

建设“两先区”是习近平总书记赋予大连的重要使命。大连全市广大党员干部群众牢记总书记嘱托,团结一心,顽强拼搏,苦干实干,以新担当新作为开启大连“两先区”建设新征程,全力交出一份满意答卷!

本版图片由鞠家田、于学通、卞志东摄

夯实党建基石 汇聚振兴力量

本报记者 王荣琦

金色9月,收获的季节。

大连经济运行加快恢复,上半年规模以上工业增加值增长3%,高于全国4.3个百分点;实现向改革要动力、要活力,园区、国资国企、医药卫生体制等重点领域改革持续深化;群众获得感持续增强,15项重点民生工程全部完成当月节点任务。

这一切的背后,离不开一项根本保证——全面从严治党。党的十九大以来,大连市各级党组织深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真践行新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,坚持和加强党的全面领导,切实担负起党要管党、全面从严治党政治责任,不断提高党的建设质量,为大连新时代“两先区”建设提供坚强组织保证,努力造就一个心齐气顺、劲足风正的干事创业环境。

坚持以党的政治建设为统领

大连市坚持把政治建设摆在首位,以初心使命作为政治本色和前进动力,引导全市党员干部进一步坚定理想信念,使“四个意识”“四个自信”“两个维护”在内心深处扎根铸魂。理论武装持续加强。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。聚焦统筹推进疫情防控和经济社会发展、区块链技术等主题,今年以来,大连市委理论学习中心组集体学习8次,开展四级理论宣讲9000余场次,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。开展党的十九届四中全会精神轮训,分级分批培训县处级以上领导干部8351人,网上培训干部2.2万余人。落实党中央关于加快区域协调发展的决策部署,组织党政代表团赴沈阳、杭州等市学习考察,进一步解放思想,深化合作交流,实现共同发展。

树立正确选人用人导向

全市严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》《领导班子建设规划纲要》和省委“4+10”系列文件,聚焦优选优培优用,推动新时期好干部标准落到实处。制定出台党政领导班子建设三年规划纲要,进一步优化结构、强化功能。坚持在急难险重任务中考察识别干部,对区市县(开放先导区)和有关部门统筹推进疫情防控和经济社会发展工作开展专项考核。优化干部队伍梯队建设,出台加快年轻干部选拔使用实施方案。持续激励干部担当作为,今年评选表彰15名担当作为好干部,落实人才政策及配套实施细则,制定实施大力引进高层次人才和高校毕业生的意见,新认定高层次人才228人,紧缺人才394人,吸引近1.7万名在连高校毕业生留连就业创业,留连率稳步提升,推动人才引进和城市发展良性互动。

提升基层党组织建设质量

开展“基层党建制度落实年”活动,分领域制定重点任务清单,狠抓制度执行,推动基层党组织全面进步全面过硬。今年以来,深化抓党建促决战决胜脱贫攻坚,评选出百名优秀村党组织书记、百名村致富带头人。创新驻村“第一书记”发挥作用途径,打造“第一书记的店”“城乡联姻、消费扶贫”等新模式。落实城市基层党建“1+9”系列文件,总结提升“七携手”党建品牌,构建新时代城市基层党建“共同体”。

深入推进党风廉政建设

大连市牢牢把握“两个维护”首要任务,紧扣统筹推进疫情防控和经济社会发展重大部署,跟进监督、精准监督、全程监督,持续推进政治监督具体化、常态化。召开全市领导干部警示教育大会,加强同级同类干部警示教育,以案释德、以案释纪、以案释法。做实做细做深日常监督,实事求是运用监督执纪“四种形态”,精准规范实施追责问责,强化纪检监察建议刚性约束。巩固拓展作风建设成效,上下贯通整治形式主义、官僚主义,集中整治“中梗阻”问题,深化拓展基层减负工作。今年以来,以市委、市政府名义制发的文件数量下降38.5%,召开会议次数下降10.2%;坚决纠治享乐主义、奢靡之风,全市查处违反中央八项规定精神问题785起。保持惩治腐败高压态势,全市纪检监察机关立案1390件。

好风凭借力,扬帆正当时。站在新的历史起点,大连市各级党组织不忘初心、牢记使命,不懈奋斗、砥砺前行,以党的建设质量不断提高,为大连加快“两先区”建设,加快实现全面振兴、全方位振兴汇聚起磅礴力量。

实事润民心 幸福再升级

本报记者 王荣琦

民之所盼,政之所向。

大连市委、市政府始终牢记党的初心和使命,把民生作为最大的政治,在解决民生难题上全情投入、全力以赴,着力解决群众操心事烦心事揪心事,不断提高民生保障精准化精细化水平。

“原来这条河臭气熏天、垃圾遍地,现在这里变成了景观优美的生态公园,每天晚上我们都到小广场跳舞!”大连市绿洲社区居民曲元枝在新建的栈桥湾公园一边锻炼一边高兴地说。

“家里通上了天然气,既安全环保又省钱,感谢党和政府给我们的生活带来了便利!”沙河口区锦苑社区居民张虹对开通天然气工程赞不绝口。

“以前,这个楼透寒严重,冬天在屋里都得披着被子,政府给这样的老旧房屋‘穿鞋戴帽’后,楼体变美了,屋里暖和了、心里敞亮了!”中南路社区居民李永强很满意政府的“暖房子”工程。

想百姓之所想,大连市将改革发展成果更多惠及人民群众,使城市更有“温度”,市民生活更加幸福。

美了!持续改善生态环境

初秋时节,行走在大连的街头,碧空如洗,风清气爽。“最近,我的微信朋友圈经常被蓝天刷屏,空气好了,随手拍一张都能当桌面壁纸。”家住西岗区隆泉华庭的市民杨悦这样感慨。

这满满的幸福感,源于近年来大连市大力实施蓝天工程,以前所未有的力度实施“四控一调”即控煤、控车、控工业源、控尘和调结构的成果。

清晨,大连市民李永再次来到马栏河运动公园慢跑。马栏河水流清澈,沿岸绿植景观密布,下游临近入海口处,几个市民正在惬意地垂钓。2017年以来,大连市不断加大黑臭水体的治理力度,春柳河、周水河、泉水河等河道在治理的基础上,通过新建的钢板闸,将污水处理后达到一级A排放标准的再生水有效蓄积在河道内,形成水域景观,让生活在河道周边小区的居民成为直接受益者。

城市功能品质日益提升,地铁5号线、大连湾海底隧道等基础设施工程加快建设。城市建设越发重视“精雕细刻”,城市也更美了。漫步大连城市街头,能看到绘有各种图画风景的工地围挡,在立交桥、高架路旁种植有紫藤、五角枫等各类植物,人行其中,仿佛在画中游。

稳了!织密社会保障网

就业是最大的民生。针对受疫情影响,高校毕业生就业岗位流失、接受就业指导难、线下应聘难的实际困难,今年以来,大连相继出台落实稳就业工作20条、失业保险稳岗返还等政策措施,举办网络云选会等招聘活动,2872家单位提供岗位近6.1万个。对零就业家庭提供“一对一”帮扶,确保零就业家庭动态为零。

下楼就能在社区吃到放心可口的饭菜,家庭医生随时上门解决看病那些事儿,不出社区就能参加各类文娱活动……这些关于老年生活的幸福憧憬,在大连的林海社区成为现实。针对养老难题,大连市在林海社区建立了以7项基本养老服务项目为中心的社区居家养老服务新模式。首个“林海模式”自主运营2年后,2017年开始在大连全市推广,目前已在80多个社区成功复制。

社会保障方面,大连连续13年持续提高困难群众救助标准,各项救助保障标准给终位居东北首位。今年,大连城乡低保标准分别达到每人每月750元和540元;城市和农村集中和分散供养特困人员基本生活标准分别提高3.45%、45.1%;集中供养、散居孤儿基本生活养育标准增幅均达4.17%。

暖了!年年实施重点民生工程

多年来,大连市委、市政府坚持每年集中做好一批民生实事,着力补齐民生领域短板。大连采取公开征集的方式,确保重点民生工程办到百姓心坎上。

为了让百姓过好日子,政府带头过“紧日子”。大连市委、市政府压减一切不必要的行政开支,全力保障基本民生支出。仅今年上半年民生领域财政支出320.6亿元,占全市财政支出的75.7%。

今年实施的重点民生工程项目,让受益群体覆盖面进一步扩大。截至7月底,大连市15项重点民生工程中的24个项目全部完成当月节点任务,“暖房子”“菜篮子”、天然气置换等民生实事让老百姓切实受益。

一件事情接着一件事情办,一年接着一年办,广大群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

构建脱贫“责任链” 打造增收“助推器” 密织兜底“保障网”

大连合力攻坚确保低收入村摘帽奔小康

本报记者 杨少明

近日,当庄河市长岭镇大华村“低收入村”帽子被宣布摘掉时,多少年不曾流过泪的村党支部书记王文德哭了。

大华村,地偏、土瘠,“穷根子”深,是大连市128个低收入村中最后15个难啃的“硬骨头”之一。如今,240多个大棚星布全村,成了村民稳定增收的钱袋子。“建大棚给补贴,贷款给贴息,帮扶单位给资金,再不脱贫丢人,俺们干劲越来越足。”王文德的话代表了很多低收入村人的心声。

全面小康路上一个也不能少。大连市深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署,全市上下凝神聚力,围绕实现“两不愁三保障”、128个低收入村退出等目标任务,精准施策,逐村攻坚,扎实推进脱贫各项工作落实,坚决打赢脱贫攻坚收官战。

构建“责任链”高质量推进脱贫攻坚

脱贫攻坚是一场硬仗,更是一项系统性工程。

大连市始终将脱贫工作作为重大政治责任、重点民生工程来抓。特别是2016年以来,进一步强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制和党政一把手负总责的领导责任制。市委、市政府主要领导担任农村扶贫开发领导小组组长,靠前指挥,亲自督导。按照部署,全市构建起“市县乡村四级联动、各部门合力推进、工作队驻村指导、各界力量积极参与”的领导机制和工作机制,为脱贫攻坚高质量推进提供了坚强保障。

结合市情,大连出台了《关于打赢农村扶贫攻坚战的意见》等系列政策性文件,确定到2020年实现“两个确保”:确保128个低收入村全部退出;确保全市农村特殊困难群众实现低保兜底。发展相对落后的128个低收入村就此被确定为脱贫攻坚战的主战场。大连市设定了“人均可支配收入14000元以上”“最低生活保障政策全覆盖”“村屯、屯屯通油路比率100%”“新型农村合作医疗参合率99%以上”等10项量化指标,作为低收入村摘帽退出的必要条件,并制定低收入村申请、民主议定、乡镇审核、乡村公示、行业部门验收、县级扶贫攻坚领导小组认定等一套严格程序,确保低收入村真实退出。

目标明,任务重,共推动。大连明确26个牵头部门和51个责任部门的职责分工,指导和动员全社会力量参与脱贫攻坚工作,形成了一套“党政同抓、分工负责、全面推进、考评问效、有序退出”的工作推进机制。各级党委政府、市直部门通过建立精准扶贫台账,派驻驻村工作队,编制攻坚方案,规划脱贫时间表,选派定点帮扶单位,建立激励考核机制等措施,进一步夯实了扶贫帮村工作基础。

“帮钱帮物,不如帮助建个好支部”。大连市实施“村屯筑垒”工程,选派1000多名素质高、懂经济、有经验的党员干部担任驻村“第一书记”,村级党组织战斗力得到迅速提升,成为乡村振兴发展的“主引擎”。仅2019年,以选派干部为核心的基层党支部就引进或培育产业项目569个,争取产业项目发展资金2.2亿元;引进合作企业166家,引入企业投资金额4.1亿元。

发展长效产业增强贫困村“造血”机能

家近边有个像样的企业,有班上,有钱赚,这是曾经的低收入村、庄河市鞍子山乡金山村村民李金凤多年来的梦想。她的这个愿望在今年得以实现。

如今身为“扶贫车间”大连金作服饰有限公司职工的李金凤开心地说:“干农活、照顾家、上班都能兼顾,月工资4000多元,上哪找这样的机会?”

打造“扶贫车间”,重点吸纳贫困家庭村民进厂,实现一人就业、全家脱贫,这是大连市产业扶贫工作中的一项重要举措。在多地乡村,“扶贫车间”已成为富民强村的重要抓手。

要脱贫也要致富,产业扶贫是必由之路。大连因地制宜,积极总结扶贫模式,推出“扶贫车间”、土地股份合作、“党建+电商”“政府+协会+基地+农户”“金融+集体+农户”等十大产业扶贫模式,为乡村振兴发展明方向、增动能。

为加快推进产业项目在低收入村落地见效,大连累计投入专项扶贫资金2.8亿元,并出台政策文件,鼓励其他类型财政专项扶持资金、社会帮扶资金与产业扶持资金整合使用,进一步加强了产业扶持项目的资金规模。同时,积极协调各部门积极制定政策向低收入村倾斜,在农田基本建设、水利建设等产业基础设施以及智力扶贫等方面加大投入力度,为扶贫产业发展保驾护航。

截至目前,2016年至2020年使用扶贫资金发展产业项目145项。128个低收入村,村村皆已形成长效产业,各村“造血”机能持续提升,数万农户直接受益。目前,所有低收入村实现提前摘帽。

盯难点补短板做好兜底保障

住了近40年的泥墙破屋变成了砖混新房,瓦房店市杨家满族乡新农村低保户王家强的脸上掩饰不住笑意:“政府替俺新刷了3间房,再不怕雨天了,以后的日子更有奔头了。”眼下,在全市农村,大连正加紧对552户像王家强家这样的危房进行改造。

扎实做好民生保障工作,确保农民不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全均有保障,是对脱贫攻坚成效的根本要求。大连市紧盯“两不愁三保障”难点、短板,精准施策,确保“两不愁”真不愁、“三保障”全保障。

对农村困难群众,大连市持续排查、精准识别,现有农村低保对象23327户31316人,实现应保尽保,目前实施的低保标准高于全国和全省水平。大连还将农村低收入家庭纳入社会救助范畴,织密编牢困难群众基本生活安全网。

为保障好农村义务教育,大连建立入学通知书制度、辍学生登记和书面报告等一系列管理制度,对11015名农村困难学生提供生活补助,确保全市农村无因贫辍学情况发生。基本医疗保障方面,实现农村困难居民基本医保、大病保险、医疗救助综合保障全覆盖。困难居民的专项大病救治范围由去年的25种扩大至30种。将农村低收入家庭成员纳入全市城乡困难居民医疗救助对象范围,有效遏制因病致贫、因病返贫现象发生。住房安全方面,严格执行一户一档管理制度。2018年以来,共改造危房2478户。

踏上脱贫路,幸福无终点。本轮脱贫攻坚任务结束后,大连对摘帽退出的低收入村将严格落实不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管“四不摘”要求,继续执行主要扶持政策,稳定扶贫工作队伍,强化各级帮扶力量,建立解决农村相对贫困的长效机制。

不漏一户,不落一人,携起手来,朝着全面建成小康社会的目标,大连正阔步前行!