

# 线上与线下监督相结合 智能与人工监督相促进 沈阳借助大数据推进监督职责从“有形”到“有效”

本报记者 王 坤

**提要** 过去,对公权力的监督,靠人工发现,形式单一。纪检监察机关“坐堂办案”,线索来源主要是信访举报。

正所谓,“民不举官不究”。

因为监督没跟上、不到位,有些群众利益守不好也守不住。

把监督作为首要职责,融入治理、形成常态,推动国家治理体系和治理能力的现代化,是十九届中央纪委四次全会明确提出的一项要求。

如何落实?考验着纪检监察机关的担当与智慧。

破解基层监督难,创新监督方式,提高监督能力,提升防治腐败水平,是省纪委监委的具体安排。

沈阳市纪委监委从2018年3月开始,将大数据应用到纪检监察业务中,借助大数据开展监督,推进监督职责从被动变为主动,从突击检查到日常监督,从表面监督到深层次监督,从“有形”到“有效”,使监督职责定位更细、更实、更有力。

传统监督方式的弊端在哪儿?新监督方式效力何在?新监督方式相对于旧监督方式是替代还是补充?本报记者深入调查。

“红灯”亮了!  
“怀疑有人欺诈骗取医保基金。”9月15日,沈阳市医保局相关负责同志指着医保反欺诈平台上的数据信息,向记者讲述发生在2019年的那次“数据报警”。

当日,沈阳市于洪区圣爱医院门诊部出现住院人次异常、床位利用率陡增,集中入院、集中出院的异常情况。“五人群、三人群、两人群结伴就医”。

医保反欺诈平台是沈阳市医保局对接沈阳市卫健、信用等部门系统,依托沈阳市纪委监委的大数据监督平台建成的,就市民普遍关注的医保基金领域问题,通过数据排查、比对、分析及研判,筛选疑似欺诈骗保行为。

“‘红灯’,意味着平台上出现了不正常数据。”该负责同志介绍说,发现问题后第一时间调查,查实了圣爱医院存在伪造病例、伪造购药发票等方面违法违规行,将问题线索移交相关部门处理。随后,沈阳市医保系统围绕发生问题进行整改,完善流程、规范制度。

“数据是纪检监察机关发现问题的一只眼睛。”沈阳市纪委监委第一纪检监察室主任郭彬说,类似利用大数据精准监督的问题还有很多。

过去,对公权力的监督,靠人工发现,形式单一。纪检监察机关“坐堂办案”,线索来源主要是信访举报。

正所谓,“民不举官不究”。

因为监督没跟上、不到位,有些群众利益守不好也守不住。

把监督作为首要职责,融入治理、形成常态,推动国家治理体系和治理能力的现代化,是十九届中央纪委四次全会明确提出的一项要求。

如何落实?考验着纪检监察机关的担当与智慧。

破解基层监督难,创新监督方式,提高监督能力,提升防治腐败水平,是省纪委监委的具体安排。

沈阳市纪委监委从2018年3月开始,将大数据应用到纪检监察业务中,借助大数据开展监督,推进监督职责从被动变为主动,从突击检查到日常监督,从表面监督到深层次监督,从“有形”到“有效”,使监督职责定位更细、更实、更有力。

传统监督方式的弊端在哪儿?新监督方式效力何在?新监督方式相对于旧监督方式是替代还是补充?本报记者深入调查。

“红灯”亮了!  
“怀疑有人欺诈骗取医保基金。”9月15日,沈阳市医保局相关负责同志指着医保反欺诈平台上的数据信息,向记者讲述发生在2019年的那次“数据报警”。

当日,沈阳市于洪区圣爱医院门诊部出现住院人次异常、床位利用率陡增,集中入院、集中出院的异常情况。“五人群、三人群、两人群结伴就医”。

医保反欺诈平台是沈阳市医保局对接沈阳市卫健、信用等部门系统,依托沈阳市纪委监委的大数据监督平台建成的,就市民普遍关注的医保基金领域问题,通过数据排查、比对、分析及研判,筛选疑似欺诈骗保行为。

“‘红灯’,意味着平台上出现了不正常数据。”该负责同志介绍说,发现问题后第一时间调查,查实了圣爱医院存在伪造病例、伪造购药发票等方面违法违规行,将问题线索移交相关部门处理。随后,沈阳市医保系统围绕发生问题进行整改,完善流程、规范制度。

“数据是纪检监察机关发现问题的一只眼睛。”沈阳市纪委监委第一纪检监察室主任郭彬说,类似利用大数据精准监督的问题还有很多。

过去,对公权力的监督,靠人工发现,形式单一。纪检监察机关“坐堂办案”,线索来源主要是信访举报。

正所谓,“民不举官不究”。

因为监督没跟上、不到位,有些群众利益守不好也守不住。

把监督作为首要职责,融入治理、形成常态,推动国家治理体系和治理能力的现代化,是十九届中央纪委四次全会明确提出的一项要求。

如何落实?考验着纪检监察机关的担当与智慧。

破解基层监督难,创新监督方式,提高监督能力,提升防治腐败水平,是省纪委监委的具体安排。

沈阳市纪委监委从2018年3月开始,将大数据应用到纪检监察业务中,借助大数据开展监督,推进监督职责从被动变为主动,从突击检查到日常监督,从表面监督到深层次监督,从“有形”到“有效”,使监督职责定位更细、更实、更有力。

传统监督方式的弊端在哪儿?新监督方式效力何在?新监督方式相对于旧监督方式是替代还是补充?本报记者深入调查。

## 沈阳市利用大数据监督提升日常监督质效

### 平台建设

2018年2月以来,通过大数据监督平台共发现问题**688.08万个**,处理**946人**,其中给予党纪政务处分**190人**,移送司法机关**20人**,为国家挽回经济损失**11.6327亿元**。

大数据监督平台已建成**86个**数据库,涵盖全市**3133个**单位**60.9亿条**数据信息,纳入资金**3561.6亿元**、项目总数**8.18万个**,覆盖党员**59.51万人**、监察对象**19.05万人**,以及民政、医保、科技、人防等十几个领域。

各县(市)区、市直部门、国有企业门户网站建立**119个**信息公开公示平台,将财政投入项目、资金、物资及相关决策的各个主体、环节、结果在平台上全部公开。公开政策法规**3396部**、财政指标拨付**73205个**,直接受益对象**250.22万人**。

### 部分开展专项监督

#### ■全面监督六类监察对象

将全市党员及六类监察对象信息与数据进行比对分析,发现经商办企业的公务员**192人**;公职人员酒驾犯罪**65人**等。给予党纪政务处分**99人**,移送司法机关**5人**。

#### ■对耕地地力保护补贴的监督

建立补贴领取“大户”、补贴领取频次等6个监督比对模型,通过监督,全市今年耕地地力补贴申报面积**760万亩**,较2019年同比下降**19万亩**,避免经济损失**1637万元**。

#### ■对民政领域的监督

对2016年以来城乡低保等十类民生保障项目资金发放进行监督,发现核实确认问题**69554个**。问责**490人**,立案**33件**,党纪政务处分**33人**,移送司法机关**2人**。

#### ■对人防领域的监督

针对违规招标采购问题,通过数据比对分析,发现同一公司中标,以及同一人代表不同公司参加招投标等涉嫌围标串标等问题,涉及项目资金**3800多万元**。

#### ■对公务用车加油卡的监督

共清理公务用车**5879台**、公务用车加油卡**21061张**,发现违规使用的公务用车加油卡**9591张**,有**11308人**主动退缴资金**4850万元**,给予党纪政务处分**15人**。

### 基层监督难,难在“精准发现”

#### “大脚板”监督检查费时又费力

走进位于沈阳市浑南区万实大厦的大数据监督平台,在2800平方米的展示中心里,大屏幕上不停更换的信息,让人应接不暇。

沈阳市纪委监委第一纪检监察室副主任郭彬向记者介绍,包含公示、数据备案、综合分析、监督管理“四大业务系统”和“八大基础标准”的大数据监督平台收录了沈阳市3133个财政预算单位的项目、资金、物资数据**60.9亿条**,资金总量达**3561.6亿元**。

“这么多的数据信息能解决什么问题?”

“没有建成监督平台之前,我们查办案件基本靠信访举报。”郭彬说,大数据为纪检监察机关发现问题提供了抓手。

数据是有力的证明。“这个人已经去世多年,怎么还在领低保?”沈阳市辽中区牛心屯镇居民刘某在2016年

至2018年间一直在领取农村低保和临时救助性补贴,而信息显示,他已于2015年2月去世。

郭彬说,刘某身边人知道他去世了,但不知有人以他的名义冒领的事,没人举报,问题就很难暴露出来。

“坐堂等案”,过去,纪检监察机关不主动发现、不需要发现、不会发现、发现能力不强、人情因素干扰等在基层普遍存在。郭彬说,有些损害群众利益的问题,群众都“看得见”了,民不举,官不究,问题就得不到及时处理。

党的十八大以来,监督被提上纪检监察工作日程。纪检监察干部变被动监督为主动监督,凭借“大脚板”走街串户、深入群众排查问题。

“但我们主动开展的监督检查,多半也是冲着问题去、带着问题查。”沈阳市纪委监委第一纪检监察室主任么

### 内部监督难,难在自己的刀削不了自己的把儿

#### 公权力公开晒,一时监督变时时监督

没有冷库、没有冷藏车,甚至一根鹅毛都没有的空壳“养鹅场”,竟然骗取了将近800万元的冷链物流补贴。沈阳市法库县发改局局长等相关涉案人员被依法依规处理。

公开是最好的监督。平台工作人员向记者演示了公车卫星定位系统,该系统将全市2706台公车的具体出行轨迹随时反馈,还有单位加油卡的使用信息是否与公车一一对应等。通过数据对比,他们曾查出沈阳市21061张公用加油卡中有9591张存在问题。“放在过去,要么依靠举报,要么抓现行。”工作人员说。

“惠民补贴是群众关切。平台建成后,我们仅用两天时间筛查发现企业法定代表人、个体户、村干部,甚至去世人员领取低保、领用补贴等问题8万余条,涉及资金5304万元。”工作人

员说,放在过去,人工入户核查半年时间最多能排查出其中1/10的问题。

沈阳市纪委监委成立大数据监督室,建立监督管理系统,推动各单位对权力清单、业务流程、审批环节、廉政风险等进行数据化分析整合,形成了“数据分析、发现问题、调查处理、及时预警、推动整改”的完整链条,为纪检监察机关日常监督提供数据支持。

把公权力晒在阳光下,将监督融入治理、融入日常,促进职能部门自我监督的责任意识大为增强。2019年以来,沈阳市前两批试点单位25家政府职能部门运用大数据手段,在审批监管、工程建设、基层民生、农业农村、公共财政支出等重点领域建设监管系统22个,制定防控措施923项,堵塞漏洞293个,共挽回经济损失1.174亿元。



大数据监督平台收录全市3133个财政预算单位的项目、资金、物资数据60.9亿条。

### “割韭菜”式执纪,管住一时管不住长远

#### 靠前监督,治标又治本

创新,带来改变。2018年11月,沈阳水务集团有限公司原党委书记、董事长陈阳接受纪律审查和监察调查。

陈阳贪腐金额达4000多万元。“他在任时没有一个招投标是合规的,所有项目都存在不同程度的违纪违法问题。”原单位同事这样评价他,但直到他被查才让人警醒制度的漏洞。“现在我们企业建立了大数据库,所有项目、物资、资金、招投标等信息全部公开,从源头上防治腐败。”该同志说。

提起这起案件,沈阳市市委常委、市纪委书记、市监委主任王冬石表示,过去,纪检监察机关在履职方面重执纪、轻监督,出现问题再问责的弊端存在,执纪如同“割韭菜”,管住一时管不住长远,要解决治标又治本的问题,做实做细监督首要职责,把监督挺在前面。

“主动监督、靠前监督,大大减少腐败存量,有效遏制了腐败增量。”沈阳市浑南区委常委、区纪委书记、监委主任于凯对大数据监督的效果深有感触。他说,浑南区新城开发建设过程中,因缺乏监管,土地征收领域曾经是党员干部腐败的温床。2011年至2016年间查处征收领域违纪违法案件46件,处分处理212人。“当时负责征地拆迁的干部几乎全军覆没。”于凯说。

2016年,浑南区率先引进航拍高清影像技术,建成土地房屋征收监督管理系统,将征收前后的土地信息全部存档,大大避免了权力寻租。去年,浑南区纪委监委又依托大数据监督平台,录入了公安户籍信息,包括死亡、迁入、迁出等数据,最大限度避免虚报冒领骗取土地补偿问题。

于凯介绍,2016年至2019年间,浑南区通过查办征收领域违纪违法案件,共处理了80人。而2019年度至今,通过查办征收领域违纪

违法案件,处理21人。正风肃纪反腐减存量、遏增量效果显现。

阳光是最好的防腐剂。大数据监督到底带来了什么?用王冬石的话说,“公开透明的监督最大限度地保护了党员干部,守护了群众利益,让干部安心、群众放心。”

过去,沈阳市案件线索主要来自信访件,最高年份达53%,而主动监督的成案率却不足5%。今年上半年,主动监督成案率上升到53%,信访成案率下降到9.8%。

创新监督方式,能否取代传统监督?“我们创新的监督技术,大数据监督绝不是独立于监督体系之外的监督,而是内嵌并贯通于监督体系中的监督。”王冬石解释,目前依靠“大脚板”的纪律、监察、派驻和巡察四项监督主动借助大数据技术开展监督,新旧监督方式各施所长,不断提升监督能力和水平。

沈阳市纪委监委还依托大数据组织开展了“小金库”专项治理、民政领域专项治理、招投标领域专项治理,涉农项目资金专项治理等专项检查,进一步有效控制腐败增量,减少腐败存量。将大数据监督与专项治理结合后,有力推动了专项治理的深化,为从根本上清除并解决问题创造了条件。

沈阳市康平县委纪委监委开展地力补贴专项监督,通过大数据监督平台,促进全县开展自查自纠,补贴总面积由2016年的123万亩下降到2018年的119万亩,一年就为国家避免资金损失360多万元。

记者了解到,不只沈阳市,我省各地纪检监察机关已将大数据监督作为人力监督、线下监督的有力补充,进一步打通全面从严治党“最后一公里”,加快推进纪检监察工作高质量发展,推进国家治理体系和治理能力现代化。



工作人员正在大数据监督平台上查询信息。图片由沈阳市纪委监委提供

用团结协作 弘扬我们的时代主旋律

咱们工人有力量

中宣部宣教局 中国文明网