

# 推动脱贫机制创新转换

张国英

核心提示

我国脱贫事业从起步到形成相对完整的国家战略目标,经历了关于贫困现象认知的逐步转变过程,国家脱贫政策与社会脱贫机制也随之转变。脱贫事业的成功与社会各界对实现脱贫的规律性认识不无关系。当下,全力打赢打好脱贫攻坚战,取得胜利后进一步完善脱贫政策,建立更有效适应经济发展新形势的脱贫工作机制,仍需加深对脱贫的规律性认识。

## 贫困自古以来就是个相对性概念

贫困自古以来就是一个相对性概念。中国政府与国际机构关于贫困的标准在近几年里有大幅提高,也说明贫困是一个相对性概念。我国实施的脱贫战略把今年的任务看作解决“绝对贫困”问题,反映了脱贫目标设定的“底线思维”。实际上,这一标准无论按不变价格计算还是按实际购买力衡量,较之我国上世纪脱

贫工作开展之初设定的目标,都有很大提高,可见脱贫标准在我国也并非一成不变。

脱贫标准的相对性是由经济发展规律决定的。对贫困的认定可以说是一件复杂的事情,一个人换了说话场景,就会对自己是否处于贫困状态产生不同想法。但是,作为政府工作的一项评价指标,脱贫标

准的确定要为政府的目标服务。政府要保障所有国民不会因为贫困而失去基本尊严,所有家庭不能因为贫困而难以维持劳动力再生产。满足这些目标的物质条件会随着社会发展发生变化,贫困认定的标准也应随之变化。

认识到脱贫标准的相对性,对于坚持国家脱贫战略的连续性、建

立脱贫长效机制,具有重要意义。在逐步提高脱贫标准的过程中,国家的脱贫工作将会长期开展,社会贫富差异将被控制在可接受的程度。因此,应通过转移支付等手段使人均收入序列中低端的15%以下的人口得到政府不同程度的帮助,并使之成为国家长期扶贫济困政策的瞄准对象。

## 我国贫困发生的基本原因

有效的扶贫政策要针对贫困的成因下功夫。除了战争、瘟疫等非经常性因素引起的贫困之外,以下几种贫困类型更为常见。

低度分工水平引起的贫困。工业革命前,因为社会分工水平低,经济严重低效率,人类社会总体上处于贫困状态。当今时代,在那些仍没有完成产业革命的国家以及那些存在“资源诅咒”问题的国家,未进入现代分工体系的国民基本处于营养不良、

居住形态恶劣的生活贫困状态。

权利限制引起的贫困。这是指社会经济权利不平等引起的部分人口的贫困。多数情况下,处于社会结构转型过程中的国家会形成城乡二元结构,农民群体得到的公共服务水平低,农民的自由流动遇到歧视性政策壁垒,价格管制造成隐形利益剥夺,由此会使农民难以进入现代社会分工体系,不得不从事小农经营,造成制度性贫困。

先天身体禀赋与后天病残引起的贫困。这类人口若按总人口6%估算,再去掉家庭可资供养的部分,按3%估算,我国也有需要政府供养的这类贫困人口,数量约为4000万左右,其中大部分在农村地区。

改革开放前,如果按现在的脱贫标准衡量,我国大部分人口应属于贫困人口。按社会可接受程度所确定的标准来衡量,当时城市居民的生活水平有较高保障,而农村居民绝大部

分被认为处于贫困状态。经济史观察表明,如果城乡之间不存在制度壁垒,农村居民会紧跟城市化步伐,不断进入现代分工系统,享受劳动生产率提高带来的好处,最终使其收入赶上甚至超过城市居民收入。在这个过程中,上述第一、第二类原因引起的贫困会自然消除。我国一个时期实行权利限制性的户籍制度、土地制度和就业制度构成了城乡壁垒,是农村贫困长期存在的基本原因。

## 我国脱贫事业的根本经验

改革开放政策是上述第一类贫困人口迅速脱贫的主要动力。20世纪80年代的农村改革增加了农民的有效工作时间,使我国粮食产量增速超过人口增速,一举解决了我国广大人民群众群众的温饱问题。

市场化改革提高了国民经济运行效率,这也为解决第二类贫困问题创造了条件。城市化、工业化使我国

社会分工水平大幅度提高,农村劳动力大量向城市转移,缩小了城市劳动生产率与农业劳动生产率的差异,农民收入与市民收入的差距缩小,全国平均恩格尔系数逐步缩小到30%左右,使全国大多数居民的实际生活水平超过联合国设定的脱贫标准。这个过程同时也是消除城乡居民权利不对称的过程。只要人民有创业、择

业和迁徙的自由,并享有平等权利,人民就会努力去改变自己的生存状态。脱贫奇迹归根到底是人民自己的创造力使然。

政府在脱贫事业中发挥了重要作用。政府的基础设施建设为社会分工的扩大创造了条件,市场化改革举措则大大改善了农民就业环境,开辟了农民的收入增长空间。

政府还以大规模社会动员的办法集中解决单靠市场难以解决的刚性贫困问题,对于形成全社会关于脱贫正义性的价值判断,具有重要意义。在传统农业社会,主要依靠家庭负担、家族接济和社区慈善来缓解少数居民的刚性贫困问题,这个传统在当今中国得以彻底改变,应予积极评价。

## 推动脱贫工作体系机制转变

认清我国未来脱贫事业所面临的重大挑战,对于建立更为有效的脱贫机制具有重要意义。

一是脱贫标准有待提高。在兜底政策的支持下,以人均年收入3000元左右的贫困线为标准,我国完成全社会脱贫任务当属无疑。但是,从我国经济发展目标的要求看,接下来现行脱贫标准还应提高。二是农村经济部门难以承载贫困人口。三是农村刚性贫困人口脱贫难。因此,如期打赢脱贫攻坚战之后,脱贫制度创新迫在眉睫。

全面建成小康社会之后,要通过城乡融合发展体制机制的建立,使预防贫困发生机制内生,短期由政府强力推动的脱贫攻坚转化为法治保障、市场主导、政府调节的常态化运行体制,使国家脱贫政策转变为一般性收入分配政策,实现社会收入分配的公平正义。为此,要注意以下几方面工作。

建立正确的区域经济资源评价指标,使一定时期不适应人口稳定脱贫的区域退出政府设定的开发政策目标区域。政府与企业都不宜在深

度贫困地区、生态脆弱地区实施“开发式扶贫”。

改进扶贫移民政策。在总的扶贫移民计划中,应考虑将完全依赖“社保计划”的刚性贫困人口逐步向城市转移,消除现行就近移民政策产生的新移民与原住民争夺资源的弊端。

精准脱贫政策实施中,要将“市场瞄准”与“政府瞄准”两个方面结合起来。“市场瞄准”主要应看贫困户出售劳动产品和服务的净收益,“政府瞄准”则主要看贫困户的总收入,其

中还包括农户未出售产品的价值。

坚持以城市化引领农村发展。因此,要合理布局城市,大力发展小城市。

建立城乡统一的以“食物券”发放为主要手段的低收入人群营养改善计划。国家可采取多种措施鼓励农村贫困人口进城,将农村居民贫困问题转变为一般性贫困人口的问题,以提高国家脱贫政策的实施效率,更好地消除贫困跨代继承现象。

(作者系中国社会科学院农村发展研究所研究员)

# 深刻把握实现民族复兴的制度优势

孙兰英

《习近平谈治国理政》第三卷内容丰富,集中阐释了党的十九大以来,习近平总书记在领导推进新时代治国理政的实践中,一系列具有原创性、时代性、指导性的重大思想观点,其中关于完善和发展中国特色社会主义制度和国家治理体系的重要论述,进一步丰富发展了党的理论创新成果,为实现中华民族伟大复兴提供了行动指南。

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。中国共产党近百年发展壮大的光辉历程,开创了我国从未有过的历史新纪元。我们党成立至今最根本的成就,就是把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,带领人民开创和发展了中国特色社会主义,建立和完善了中国特色社会主义制度,使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度。

党的十八大以来,习近平总书记始终高度重视制度建设。我们毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义制度,最重要的就是要遵循根本制度、基本制度、重要制度,不能有任何偏差。制度是国家之柱、治理之绳。关于新时代坚持和巩固、完善和发展什么样的社会主义制度,习近平总书记明确指出,设计和发展国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容的有机统一。在政治制度上,简单照搬和一味照抄都是片面不可取的。数千年来,中华民族走着一条不同于其他国家和民族的文明发展道路。中国共产党团结带领

人民所开辟的中国特色社会主义道路绝不是偶然的,而是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。既不是亦步亦趋的效仿,更不是复制克隆的产物,而是在具有中华民族深厚文化基因的中国共产党和中国人民的奋斗实践中形成的,既体现了社会主义本质要求,继承了中华优秀传统文化,又吸收了世界文明有益成果,反映了时代精神,回应了实践之问,代表着当代中国社会发展的进步方向。

理论和实践告诉我们:坚持党的集中统一领导,是我国国家制度和治理体系最显著优势;中国特色社会主义制度能够集中力量办大事,是我们最大的优势,是我们成就和推进伟大事业的重要法宝;中国特色社会主义制度强大自我完善能力,是其最具鲜明特色的制度优势;中国特色社会主义制度始终代表最广大人民根本利益,是我们最有底气的坚实基础。

疫情防控彰显中国特色社会主义制度优势及其治理效能。疫情防控凸显了中国特色社会主义制度非凡的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力。中国特色社会主义制度优势的展现和彰显,需要通过完善治理体系、提高治理能力和创新治理方式等,努力形成更加成熟、更加定型、更加完善的制度体系,保持社会有序持续发展。打赢这次抗疫斗争,坚持党的全面领导是根本。这是科学社会主义的一条基本原则,是马克思主义建党学说和国家学说的一

个基本观点。面对突如其来的疫情,以习近平同志为核心的党中央统一领导,统一指挥。各级领导干部坚守岗位、靠前指挥,努力做到守土有责、守土担责、守土尽责。疫情面前,一个党员就是一面旗帜,460多万基层党组织构筑起一座座坚强堡垒。中国共产党严密的组织体系和高效的运行机制,全国上下令行禁止、统一行动,在短时间内建立了横向到边、纵向到底的危机应对机制。全国一盘棋,14亿中国人民在抗击疫情中展现的万众一心和众志成城,就是对中国共产党“能”、中国制度“行”最生动的诠释。

用制度体系保障人民当家作主。中国制度的优越性,来源于中国制度的人民性。中国共产党从成立之时就把为人民谋幸福视为己任,经过百年革命、建设和改革的理论探索与实践努力,我国社会主义民主政治建设已经积累了丰富的实践经验,这就是一切依靠人民,一切为了人民。在抗疫大战中,我们党坚持人民至上、生命至上,紧紧依靠人民打赢这场人民战争。疫情防控彰显的中国共产党集中力量办大事的制度优势,必将转化为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的新动能,而治理效能则更彰显其制度的优越性和有效性。

增强制度自信要坚定信心勇于担当。中国特色社会主义制度自信来自党的正确领导和政治保证,来自独特的制度优势。中国特色社会主义制度是把科学社会主义基本原则

同中国具体实际和时代特征相结合而成功开创的社会主义制度的民族形态、当代形态、中国形态,是马克思主义社会形态理论在中国的创造性实践,是科学社会主义学说在制度层面的具体化,是社会主义制度在中国的实现形式。它不仅是人类通往现代化的崭新制度选择,而且是中国共产党为人类探索更好社会制度所提供的中国方案。

坚定制度自信要内树制度信仰,外化制度执行。习近平新时代中国特色社会主义思想系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题,以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,是党和国家必须长期坚持的科学指导思想。要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化,从思想理论上感悟21世纪中国马克思主义的真理性力量,筑牢制度自信的思想基础和政治根基。

制度的生命力在于执行,执行的关键在于执行者的担当和作为。强大的政党是在自我革命中锻造出来的。十八大以来,以习近平同志为核心的党中央发扬自我革命精神,努力在强化制度权威、践行制度规则中培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍,不断为党和人民事业注入生机活力。

(作者系天津大学马克思主义学院教授)

# 伟大抗疫精神是最亮丽的精神标识

中央党校(国家行政学院)马克思主义学院副院长、教授辛鸣在《学习时报》撰文认为,伟大抗疫精神是当下的中华民族和中国社会最为亮丽的精神标识。伟大抗疫精神在惊心动魄的抗疫大战和艰苦卓绝的历史大考中孕育形成,在统筹推进疫情防控和经济社会发展的需要中强劲发力,并将在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的新征程中发扬光大。

中国实践的精神写照。生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神,不是从天上掉下来的,也不是写文章写出来的,而是在中国共产党领导下,中国人民用打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战的血汗拼搏谱写出来的,用为有牺牲多壮志、敢教日月换新天的英雄豪迈凝聚而成的。正因为已经做到了,我们的精神更加生机勃勃;正因为已经做好了,我们的精神更加昂扬向上。

在抗击疫情的斗争中,中国社会被高度组织和动员起来,14亿中国人民万众一心、同甘共苦,风雨同舟、守望相助,心往一处想、劲往一处使,把个人冷暖、集体荣辱、国家安危融为一体;在抗击疫情的斗争中,舍生忘死是无声的行动,没有多少豪言壮语,从一线的医护人员到社区城乡的守护者,每一个人都成为战士,每一个人都临危不惧、视死如归,困难面前豁得出、关键时刻冲得上,以生命赴使命,用大爱护众生。奋勇前行的背后是强大科技支撑,取得重大战略胜利的底气是对科学规律的遵循,科学精神、科学态度贯穿决策指挥、病患治疗、技术攻关、社会治理各方面全过程。

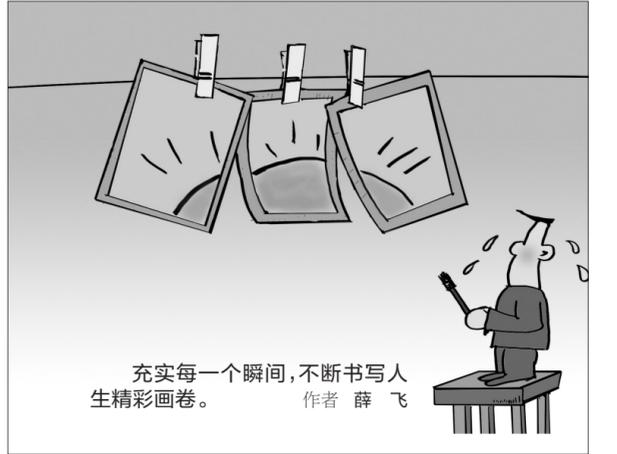
中国力量的精神升华。伟大的精神能产生伟大的力量。伟大抗疫精神所展现出来的精神伟力已经充分体现在抗击疫情实践中,也已经为抗击新冠肺炎疫情斗争的重大战略成果所证明。伟

大的精神来自伟大的力量。马克思主义认为,思想、观念、精神、意识归根结底来自现实的运动,来自物质的力量。

习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话中指出了几个“力”,是我们抗疫斗争收获的重要经验与深刻启示,同样也是伟大抗疫精神的强大力量来源。具体讲,中国共产党无比坚强的领导力与中国人民不屈不挠的意志力是抗疫精神最根本的政治力量引领。社会主义制度非凡的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力和新中国成立以来所积累的坚实国力,包括经济实力、科技实力等综合国力是抗疫精神最可靠的物质力量保障。社会主义核心价值观和新中国成立以来所积累的思想基础,为抗疫精神注入强大的道义正能量。

中国精神的生动诠释。每一个时代都有反映这一个时代的精神。中国精神的积淀和凝练,紧紧跟随着中国人民实践的脚步,一刻也没有停歇。今天,伟大的抗疫精神又加入了中国精神谱系这一大家庭。习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上上的讲话中指出:“伟大抗疫精神,同中华民族长期形成的特质禀赋和文化基因一脉相承,是爱国主义、集体主义、社会主义精神的传承和发展,是中国精神的生动诠释,丰富了民族精神和时代精神的内涵。”伟大抗疫精神有着深厚的历史底蕴,承继红色基因的谱系,折射出新时代的光华。

当今世界百年未有之大变局正在加速演进,中国特色社会主义新时代正在蓬勃展开,更加需要科学理性、昂扬向上的精神状态。伟大抗疫精神充分体现了现实要求,体现了目标任务,体现了责任担当,体现了理性自觉,已经成为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的强大力量。



# 永远不忘人民这个根

王琳森

百家之言

习近平总书记强调,任何时候我们都不要忘记初心、牢记使命,都不能忘了人民这个根,永远做忠诚的人民服务员。这一重要论述,彰显鲜明的人民立场,宣示了我们党永恒不变的执政理念,为党员干部找准角色定位,守初心、担使命,指明了努力方向。

“人民”二字重千钧。不忘根本,是做人最基本的品质,是立世最坚实的基础。刻骨铭心,便是一生的支撑和驱动;一往情深,便是一生的寄托和鞭策;一如既往,便是一生的修炼和升华。这是记性,更是忠诚;是秉性,更是境界。

不忘根,真本色。不忘本来面目,恪守初心和使命,如青松经寒暑不改其绿,如翠竹历存焚不毁其节,这是一个政党拥有无限生命力的源泉,是一个党员干部的信仰灵魂。持本色,示本色,本色做人,扎深根,根连根,实做事,是价值的路标,也是力量的源泉。装腔作势、穿靴戴帽、端架子摆谱、摆样子哄人、花拳绣腿、华而不实,没有真情真心真本色,隔墙、隔人、隔心,注定难有作为。

不忘根,守本分。切记身份位置,做好分内之事,也是不忘根的要义。是老牛就要犁田,是骏马就要驰

骋。党员干部是人民公仆,本分事就要为人民服务,这是毕生任务,也是唯一追求,就得全心全意做到极致、做到圆满,不能糊弄、不能懈怠、不能耍滑。把定坐标,不缺位、不越位,不做非分之想,不做越轨之为。尽职尽责,尽心尽力,把党心、民心、自心融为一体,特别性、守本分、践宗旨,饱含忠诚和坚定,深蕴高尚和严谨。有时候,喧嚣纷攘,耐得住寂寞便是本分;利益面前,勇于退出亦是本分。时移世易,本分是不变的。

不忘根,保本质。“花在树上开,别忘地下根。”立党为公、执政为民,是共产党人的本性和本色,恪守不变,才能做到不忘根本。作为干部的一员,就得想到自己也是群众中的一员,身份是公仆,而不是高高在上的官老爷;岗位辖区,是出力流汗、为民奉献的平台,不是个人所欲为的“自留地”。“本”正“质”优,无心浮气躁,无私欲熏心,无趋炎附势,坚持即历练,累积即提高。遭不平心境,遇不顺心气顺,看得开,放得下,功力深,境界高,始终正气满腔,才是受群众欢迎和尊敬的好干部。

牢记“不能忘了人民这个根”,纯正底色,充盈底气,充实底蕴,有实力,有资格,有资本,扣民心、得民心、聚民心,一切艰难险阻都将战无不胜。