

把基层党组织建成坚强战斗堡垒

——铁岭市扎实推进“基层党建全面提质年”工作

本报记者 狄文君 文并摄

核心提示

“聚焦提高城市基层党建质量,我们不断加大工作力度,切实强化措施保障,积极推动政策向基层倾斜、人才向基层流动、资源向基层集聚,进一步提升基层党建工作水平。”不久前,在铁岭市基层党建重点任务推进会上,开原市委组织部负责人介绍了城市基层党建工作的经验做法。会上,铁岭县、昌图县还分别就壮大村级集体经济和村级后备人才培养工作做了经验交流。

今年以来,铁岭市立足本市实际,制定了《铁岭市“基层党建全面提质年”实施方案》,持续加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障等方面建设,推动基层党组织全面进步、全面过硬。



铁岭县李千户镇小屯村党员与农户交流种植技术。

选好“领头羊” 配强“当家人”

抓好党建,人是关键。做好基层党建工作,最基础、最关键、最核心的就是要打造一支素质高、真真抓实干的基层队伍。为彻底改变基层党组织,尤其是农村“七个党员八颗牙”状况,铁岭市建立了选、训、管、用、备“五位一体”的基层干部培养成长机制,让干部在一线成长,人才向一线集聚,作用在一线发挥。

选好“领头羊”,配强“当家人”。位于西丰县寇河南岸的胜利村,过去以传统农业种植为主,年人均收入5000多元,村里有不少

建档立卡贫困户无力脱贫。2010年,村“两委”班子换届,韩立有被选为村党支部书记兼村委会主任。他发挥自身特长,牵头创办了西丰县芝草养生谷灵芝专业合作社,采用“村社合一”“合作社+基地+农户+科技”模式,将103名社员、126户建档立卡贫困户纳入党群共同致富群体,带领村民抱团闯市场。2016年贫困户摘帽,2019年贫困户全部脱贫,人均纯收入从2010年的6700元增至2019年的1.2万余元。

提衣提领子,牵牛牵鼻子。办好农村

事,要有好的带头人和好的基层党组织。年初以来,铁岭对1176个村逐一“过筛子”,提前做好村“两委”换届准备工作,各县(市)区成立村“两委”联审排查工作组,全面排查矛盾问题,实行限时销号管理,已清理有问题村干部76人。聚焦优化村干部年龄、学历等结构,铁岭市还有序调整年龄超过60岁的村党组织书记170名。通过“五退五进四保留”,村党组织书记、村委会主任“一肩挑”比例由年初的54%提高到96%。同时从省、市、县党政机关和企事业单位精选1265名

干部到乡村担任“第一书记”,全力推进经济发展、基层治理等方面工作。

“要坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核,把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入,推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。”铁岭市委主要领导在全市基层党建工作会议上强调。一项项固本强基的创新务实之举,筑牢了基层堡垒,激活了组织“末梢”,更汇聚起推动铁岭全面振兴、全方位振兴的无穷力量。

重视教育培训 突出实用实效

将村党组织书记纳入各级党组织干部教育培训规划,突出实用实效,铁岭市采取四阶段培训轮训,按照三个“三分之一”(三分之一时间在课堂,系统学;三分之一时间在现场,实践学;三分之一时间在讨论,思考学。)配置课程比例,探索创造出戏曲党课、故事党课、情景互动式党课等多种培训形式。授课教师既有“老组工”,又有“致富能手”“土专家”。参加了培训班的学员纷纷感慨道:“课前留预习题、课后留作业,还有观摩、研讨、考试,这样的培训新颖实用,受益良多。”

基层干部履职尽责,需要责任促动,也要组织推动。为了让基层干部干事有激情、事业有奔头,铁岭市在全省率先将符合条件的优秀村党组织书记纳入聘用制事业编干部范围,通过笔试、面试,已录用19名村党组织书记为事业编制人员。对特别优秀的优先推荐,东兴村党总支书记吴艳良连续两届当选全国人大代表,十里村党总支书记马春利被推荐选举为乡镇党委委员。

有进有出,奖惩分明,才能产生激励作用。通过建立健全村(社区)“两委”干部调整退出机制,铁岭已依法依规调整

127人。下发《关于进一步落实选派到乡村工作干部管理制度的意见》,制定选派干部管理“约法三章”,明确派出单位、派驻单位和选派干部职责任务,实行“四个一”目标管理,落实三项激励政策,严格选派干部管理。

作为铁岭市村级后备人才培养工程试点,昌图县从2015年起,在每村择优确定1名优秀青年作为重点培养对象,采取与大专院校联合办学、委托培养等方式,开展不脱产学习,学制2至3年,学员修完规定课程或学分,颁发国家承认学历的成人教育大专文凭。该县还有计划地选聘35岁以下、全日制大专以上学历的昌图籍大学生回村工作,以改善村干部队伍结构、提高整体素质,破解“后继乏人”的难题。

总结昌图经验,铁岭专门出台了《“一村一名大学生”培养计划指导意见》,启动了“雁归计划”。目前,已培养储备村党组织书记后备人才2286人,有292人进入村“两委”班子,47人当选村党组织书记、村委会主任,598人成为农村脱贫攻坚、富民强村带头人。此外,255名铁岭籍在外大学生通过招聘担任了村委员会主任助理。



昌图县大四家子镇方家船口村“第一书记”战洪波为自己村生产的红草莓代言。

夯实基础保障 发力脱贫攻坚

“村级运转经费按月下拨,为村里必要的支出提供了保障。现在村里说话有人听、干事有人跟,村干部底气足,工作劲头更足。”铁岭县蔡牛镇南长村党支部书记石洪磊告诉记者。

为落实村级组织运转保障政策,铁岭县以新台子镇为试点,全面推行村干部基本报酬月发放制度。县级财力加大保障力度,10万元村级运转经费按月下拨,各乡镇制定“基础工资+考核工资+绩效工资+重点工作奖励”的村干部报酬发放模式,合理设定基础工资,“一人一卡”按月及时发放。同时,该县发挥“千分制”绩效考核杠杆作用,将村

级工作与村干部绩效挂钩,强化重点任务量化评比,以事定奖、以分定酬,进一步调动了干事创业积极性。目前,基本报酬月发放、“千分制”绩效考核等做法,已在铁岭市全面推广。

俗话说,手中无米,叫鸡不理。抓基层党建,必须有实在的保障。为让基层组织办事有经费、干事有动力,铁岭市顶住财政压力,拿出“真金白银”,健全完善了以财政投入为主的基层组织运转经费保障机制,专门制定了《关于保障在职村干部基本报酬、村级组织办公经费和党建工作经费的通知》,使村级“三项经费”均达到12万元,社

区工作者生活补贴每月提高500元。

6月23日,按照《中共铁岭市委组织部关于开展党员领导干部“双联六帮”下基层活动的通知》精神,市应县事务服务中心党委书记、主任杨春新再次到开原市马家寨镇南腰堡村进行实际帮扶,为村委会送去打印机等办公用品,并与村党支部书记和驻村干部共同研究帮扶修建村委会围墙、台阶工作。

“双联六帮”工作机制与市直机关、企事业单位“结对包保”及“百企帮百村”“强村扶弱村”工作机制,共同形成助力脱贫攻坚的“四个结对”制度体系,是铁岭市决战决胜脱

贫攻坚重要举措的巩固和延伸。要求每名领导干部结合脱贫攻坚任务,联系1个基层党组织、1户贫困户,每季度至少深入联系点1次,帮建强组织、帮思想思路、帮资金项目、帮技术技能、帮办好事实事、帮破解难题。

据介绍,目前,铁岭市领导干部均深入“双联六帮”联系点两次以上,协调项目28个,宣讲34次,帮扶款物折合人民币10万余元;739个市直机关、企事业单位基层党组织对全市2020年预期脱贫的887户贫困户开展结对帮扶;124家“两新”组织与帮扶村结对子;富裕村与贫困村结成96个帮扶对子,为决战决胜脱贫攻坚提供了坚强的组织保障。

县区传真 CHUANZHEN

昌图县 建立党建联系点制度

本报讯 记者狄文君报道 为全面提升基层党建和组织工作水平,全方位、多角度培养锻炼组工干部,提高服务发展、服务基层、服务群众能力,昌图县委组织部创新建立了党建联系点制度,跟踪推进基层党建重点工作。

建立机制压实责任。组织部领导班子成员按区包片,组工干部每人联系1至2个镇或农垦集团,帮助厘清工作思路。通过定期参加活动等形式,督促联系点党委履行管党治党职责。定期召开联系点工作会,将在联系点工作开展情况作为年度考核、评先评优的重要依据。

明确任务求实效。包片领导和指导员要承担上情下达等任务,机关干部每月到联系点指导工作不少于一次;每季度列席联系点专题研究基层党建工作的常委会一次;每半年至少列席一次村(社区、分公司)党支部主题党日活动;每年列席党委民主生活会一次。针对新时代组织工作热点难点问题,薄弱环节,广泛征求基层干部群众的意见建议,促进科学、创新发展。

机关干部在联系点开展工作时不断增强学习、服务、创新意识,主动帮助所指导党委开展工作。同时主动沟通情况、协商问题,确保联系点组织工作取得实在成效。

开原市 实施“大喇叭村村通”工程

本报讯 记者狄文君报道 今年以来,开原市借鉴农村大喇叭在主题教育和新冠肺炎疫情防控工作中体现的收听面广、传播速度快、不受时空限制、宣传效果好等特点,在全市范围内实施了“大喇叭村村通”工程,并建立了县、乡、村三级广播互通平台,以充分发挥其在政策宣传和应急响应中的积极作用,不断提升基层治理能力。

据介绍,按照“日常宣传,急时应急”的原则,日常宣传时,大喇叭主要围绕上级的决策部署、党的政策理论知识,为人民群众宣传惠农政策、扶贫信息等;应急时刻,针对突发事件、灾害天气、应急救援等信息进行及时播报宣传,与网格员形成点、面互补,补齐基层治理短板。截至目前,“大喇叭村村通”工程已覆盖7个乡镇、113个村,累计发布疫情防控、惠民政策等信息500余条。

铁岭县 完善“五级网格”管理

本报讯 记者狄文君报道 为创新基层社会治理体制,加快基层治理现代化,铁岭县把基层治理与党建相结合,推行“五级网格”管理模式,激活“神经末梢”,构筑了“共建共治共享”的治理新格局。目前,全县217个行政村已划分责任区1243个,确定中心户3400余户。

划网格,织密治理网络。以层级负责为基础,推进县、乡、村、组、户“五级联保”。以村小组或村民小组为单元,将党建、综治、安监等社会管理职能纵向延伸至网格,实现“一网覆盖、一网多能”。

定人员,整合各类资源。按“一岗多责、一员多用”思路,将正风肃纪监督员、文明实践宣传员、护林防火巡查员等素质较高的党员群众入选专职网格员队伍。让党员骨干、村民代表、志愿者等担任兼职网格员,明确职责,确保工作有方向、有重点。

强保障,健全激励举措。为充分调动网格员(员)工作积极性,对四级网格员给予适当工资报酬(人均每年2000元左右);对五级网格员实行积分管理,每月主题党日进行公开评比,积分、评选优秀网格员,积分生成后可兑换米、面、油等。

银州区 丰富红色文化教育内涵

本报讯 记者狄文君报道 近年来,铁岭市银州区深入挖掘千年古城历史文脉,以继承传承红色基因百年红色基因为主线,采取多种形式丰富党性教育内涵,不断提升红色文化教育的历史传承性、培训针对性和实践操作性。

依托平台,丰富文化内蕴。成立银冈党建研究会,设立任辅臣课题组,区委组织部内设立联动红色基因研究会,撰写本土“红色课本”《银州文化简介》《任辅臣事迹》,在全区开设“银冈讲坛”,组建讲师团,为党员、群众讲解银州红色文化,弘扬红色精神。

搭建载体,强化思想引领。连续3年开展“七一”大型情景互动式党课,编排情景剧《任辅臣》,召开纪念任辅臣烈士牺牲100周年座谈会,举办“为任辅臣雕像追挂红旗勋章”系列活动,以红色文化铸造党员干部精神内核,全方位构筑富有红色文化气息的党性教育阵地。

清河区 “三点发力”抓实基层党建

本报讯 记者狄文君报道 突出街道大工委、社区大党委领导核心地位,发挥城市各领域党组织和党员在基层治理中的作用,铁岭市清河区通过“一核引领”“两会统筹”“三点发力”,倾力构筑党建新格局。

“一核引领”,指明确街道、社区两级党组织在城市基层治理中的核心作用,建立完善“区级领导、区直部门单位、街道大工委、社区大党委、中省直部门(驻区单位)”联系社区“五联网络”制度。“两会统筹”,指建立健全街道大工委、社区大党委联席会议制度。“三点发力”,指为街道社区党组织对辖区内单位年度考核、评先评优建议权和党员干部提拔晋升建议权“两项话语权”,明确企事业单位定期与街道社区党组织沟通会商、共建内容,共建责任,将在职党员到社区“报到”升级为“备案登记服务”,使其真正融入社区管理与服务体系中。