DANGJIAN

▶ 前沿观察 GUANCHA

大连中山区探索激活基层治理新路——

党建融合体推动各领域交叉赋能

本报记者 王云峰

"前段时间,大连疫情紧急,区里拨给街道4万多个口罩,要求立即发放给辖区内中小企业。要是以往,怎么发放可真是个难题。现在不同了,我们通过大厦物业党建融合体平台,在线上向各大厦物业发出通知,各大厦物业及时将企业名单传上来,我们快速办理。核酸检测也是这么做的,根据物业提供的需要检测的名

单安排时间和顺序,1万多人两天就检测完毕。"9月5日,大连市中山区人民路街道党工委书记王彦静谈起中山区的融合党建,最深刻的体会就是:"基层党建工作做实了,对接发展服务资源和要素资源的平台就搭建起来了,各项工作不但能顺利开展,而且能大有作为,党的全面领导就会在基层得到全面落实。"

近年来,大连市中山区立足该区区位优势和工作优势,将基层党建和基层治理有机融合,着力打通辖区内各类组织的体内循环,构建以街道党工委为核心、社区党组织为基础、其他各类党组织为结点的党建融合体系,在切实为群众解难题、办实事中,把各项工作做到百姓的心坎上,展现出党建引领基层治理的实效。



"海之云"党群服务中心午间开展活动,增强党组织凝聚力



辖区内各党建成员单位组织党员开展惠民服务

跨领域、跨行业、跨层级组建党建融合体

在工作实践中,大连市中山区以融合思维谋划整体布局,有序健全完善主体架构,在街道社区层面推行党建融合体建设,进一步细化融合联动机制,吸纳驻区单位、企业等,跨领域、跨行业、跨层级组建党建融合体,实现区域融合共建,探索建立"街道(社区)随叫、部门(站所)随到"约请机制,推动各领域互联互动、共治共享。

人民路街道是大连中央商务区所在地,是金融、港航、贸易、信息等城市核心功能重要承载区和高端服务业聚集地。在中山区委的指导下,人民路街道党工委立足实际,探索建立起包括街道、非公领域、金融、港航、物业、

雇员群体在内的6个横向党建融合体和6个纵向的社区党建融合体。所有的融合体成员单位都有一名企业党建联络员,在街道党建科设立融合体街道联络员,在街道经济科设立对接员,在社区设立大厦联络员,街道党工委副书记做融合体指导员,街道领导班子成员是社区大总支书记和指导员,街道党工委书记做融合体和社区大总支的总指导员,从而形成"横向互动、纵向联动"的区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局。

通过人民路街道党工委统筹引领,把关系互不隶属、层级高低不同、

领域多元多样的各类党组织统领起来、交叉赋能,使党建资源得到充分挖掘,工作合力得到极大提升。

辖区祝贺街32号居民楼原本为权属企业家属楼,供热由企业承担,但企业大楼在几经售让后,债权债务问题导致无人供暖,问题矛盾突出。最终在街道的积极协调下,居民、供热中心、恒荣商贸公司三方出资约40万元完成供热并网工程,使多年的老大难问题得到妥善解决。"要在以前,这样的问题街道层面很难解决,现在依托党建融合体平台,各方面共同协商,达成共识,形成合力,很顺利地就把问题解决了。"王彦静说。好处几

乎是说不尽的,在推动党建融合体探索建设中,很多企业负责人向街道党工委递交了人党申请书,很多企业将散在各地的党员关系集中转放,积极建立起党组织或加入到联合党组织中来。

党建的融合充分发挥了各方党建的优势,共同研究解决工作中存在的困难和问题,提高了基层党组织的政治功能和战斗力。2019年,人民路街道金融党建融合体在人寿大厦开展"优化营商环境、金融服务大集",辖区14家金融服务行业针对企业需求提供金融产品介绍,100家企业参与活动,多家企业在现场实现金融服务对接。

推动党建融合体实体阵地与网络平台融合

城市社会治理全方位、全领域、全过程实现"互联网+",是实现市域社会全面系统、精准科学、动态综合治理的必由之路。为此,中山区委以智慧化平台建设为突破口,不断推动党建融合体的实体阵地与网络平台融合。

中山区海军广场街道下辖9个社区,机关企事业单位3000余家,商务大厦10座。为让这些资源活起来、动起来、有效地用起来,在区委党建融合理念指导下,街道党工委打造了"海之云"共享小镇。"海之云"共享小镇实行会员制,以街道党工委为统领,吸纳辖区内144家拥有有效资源的企事业单位、社会组织为会员,推选9家具有一定规模和影响力的骨干单位成立小镇

理事会,统揽各项工作,推动小镇健康 发展。街道党工委主要承担搭建平 台、明确标准、动态监督的工作,为小 镇的有序运行把握方向、保驾护航。

共享小镇既是党员开展组织活动的红色阵地,也是群众开展文化活动的精神家园。共享小镇会员单位提供会议室、活动室、俱乐部等场所作为小镇的共享党群空间,辖区党员、群众和企业可以免费使用这些空间开展组织生活、会议洽谈、员工培训以及公益性活动。目前,小镇共有22个共享空间。

"海之云"网站的开发是与党建融合体实体建设同步进行的。利用这个网站和微信公众号,街道将现实的党课课堂搬到了虚拟的网络"云学院",建立

了党员学习资料库,很好地解决了流动党员、年老体弱党员不能集中参加学习的难题。借助"智慧导航"功能,党员可以查询到全区200多个基层党组织,方便企业新入职党员到党组织报到。依托网站、微信公众号等新媒体平台,街道还可以广泛征集各类群体的多样化需求,为他们提供更精准的服务。

在前不久大连疫情防控阻击战中,"海之云"的粉丝、共享小镇的成员单位、辖区企事业单位员工、党员群众一呼百应。他们有的趁还没复工主动申请到防疫卡口执勤。短短一周时间,就组建成立包括社区党员群众、企事业单位员工、市区街道机关干部、社区工作者在内860余人的志愿者队伍,

在辖区43个卡口全天值守,守护好疫情防控的第一道防线。

人民路街道的各党建融合体都有微信公众号、微信群。今年疫情防控期间,中山区推出了贷款贴息、房租补贴等专项政策,街道通过线上,快速将政策和服务推送至企业,帮助企业解决经营困难。街道还在线上为企业推送了以出口信用担保为重点的保险政策推介、人力资源服务大集、闲置楼宇资源服务大集、云服务大集等,为企业快速对接有效的发展要素资源。今年以来,人民路街道通过线上平台,为企业提供防疫和发展等咨询2000余次,引来新人驻企业192家。

资料片由大连市中山区委组织部提供

让城市治理有尺度也有温度

本报记者 曲 匆

"以前我摆'野摊',打一枪换一个地方,和城管的关系就是'躲猫猫'。 创办平安夜市后,区里给我们这些商户提供了固定摊位,最大的收益就是摆摊不用再担心了,这种感觉很踏实。"8月21日,说起以前的经历,站在自己水果摊位前的李娜红了眼圈。

自从丹东市元宝区平安夜市开办以来,李娜每天下午三四点到晚上八九点,都在自己的固定摊位卖水果。说起现在的日子,她非常开心:"以前与城管的关系和现在完全是两回事,现在和他们处得更近了。收入还可以,挺知足的。"

李娜的话道出丹东市元宝区无数 商贩的心声。

城管与商贩的关系问题是城市 治理的老大难问题。为提升工作水 平,增强居民获得感,丹东市元宝区 城市管理事务服务中心开展"党建做 引领 城管促社治",把党建贯穿城管 工作各环节,充分发挥党建的引领作 用,社会治理成效显著。

党员干部带头 练好"内功"做好"外功"

元宝区城管中心现有队员80多人。元宝区共有市场12个,商户3600多家,流动商贩170多个,辐射辖区20

多万居民。 平安街夜市有摊位91个,明确分 为果蔬区、小百货经营区、烧烤区。据 元宝区城管中心八道中队队长刘诺介绍,按照区委、区政府的要求开办平安街夜市后,他们中队第一时间买了油漆,不到两天就规划丈量好每个摊位。刘诺说:"以前工作出发点是大街不能乱,现在我们更注重规划,平安街夜市对商户免费,把流动的摊贩集中管理,不但解决了困难群众的生活来源问题,方便了百姓,而且中队队员也不用东奔西走,工作起来也方便了。"

中心党支部把党员干部放在城管 工作第一线,党员干部做表率带队伍, 戴党徽亮身份,作为执法带队人带头 到街路巡查,带头到现场执法。

"党员干部要先行一步",党建引领的前提和基础是党员干部要起到引领作用。城管中心要求党员干部不能只提要求不参与,不能只指挥不上阵,不能只得利不付出。

在做好"内功"的基础上,中心党支部还进一步做好"外功",即通过"外树形象,内提精神",打造城管队员的精神面貌和精神内涵。每年定期组织队员到丹东市民兵训练基地"军训"。对城管队员的规范着装、站立行走姿态、语言表情、管理态度等进行全方位的要求和训练,提高城管队伍的整体素质和行为规范。

党风引领作风 工作中明白"帮"字真谛

"大叔,您家这些纸箱要收一下。"

21日下午2点,元宝区城管中心兴东 中队在沙河镇街区巡查中,发现人行 道上有不少果品包装纸箱,影响顾客 通行。看到商户正忙着给顾客称重, 队长于磊和7名队员主动帮助把纸箱 清理好。

沙河镇街区是一条门市商业街, 共有商户347户,辐射周边居民1万多 人。突如其来的疫情影响了商户们的 生意。

元宝区城管中心党支部主动适应 市场新变化,把百姓的难点、痛点放在 心上。在保证不影响群众出行、不影 响交通秩序的基础上,统一规定货架 尺寸、划定摆放范围,允许商户在店面 外经营。现在沙河镇街形成店外经营 示范街,店外经营商户有288户。

"现在队员大多是年轻人,还有不少90后。我们把队员的思想教育作为工作的重要方面。"据元宝区城管中心副主任李新刚介绍,以往采用"生冷硬"的工作方式,尽管市场管理效果是"立竿见影",但后患多,商贩心里并不舒服。

城管中心先对党员中队长进行业务培训和思想教育,党员中队长再向队员讲解,并在工作中身体力行。经过教育和培训,执法队员慢慢有了转变,思想认识有了提高,工作方式更加亲民,作风更加务实,更加注重方式方法。如今城管中心队员对商贩的处罚和强制执行的比例降低到20%以下,队员和商贩的冲突明显减少。

组建"一线党小组" 由管理向管理+服务转变

元宝区城管中心如今更是把心思 放在了服务百姓上。他们从百姓的烦 心事、操心事、揪心事上着手,想方设 法利民、惠民、便民。

中心党支部抽调党员领导干部和党员骨干,为每支队伍组建"一线党小组"。队员们在"一线党小组"带领下,对于不执行规定的商贩进行规劝,帮助行动不便的商贩搬运货物,协调解决商户之间出现的问题······

今年以来,为进一步解决受疫情影响的民生问题,助推"夜经济"发展,协调市场时由区政府牵头,与通江市场、于家大市场、五洲大市场、朝凤市场积极协调,为进城卖农产品的农民提供摊位经营。农民只要凭"自产证",就能免费进入市场销售农产品,防止出现占道卖菜等问题。

元宝区城管中心主管党建工作 的副主任逄锦林感慨地说:"'党建 引领城管',我们从过去注重'管'向 注 重管 理+服务转

变,理顺管理和服务的关系,理顺程式化和人情味的关系,理 清城管与商贩的互助 关系,使城管工作更加规范、有序,充满 人情味。"



更多精彩 扫码观看

事不避难者进

沈小平



志不求 易者者成,事不避难的形式。 对近平总书记 在全国抗击新冠肺 炎疫情表彰大会上

指出:我们要坚持底线思维、增强 忧患意识,有效防范和化解前进 道路上的各种风险。这一郑重生 诚深刻警示我们,只有既打好告 范和抵御风险的有准备之战,死 打好化险为夷、转危为机的战战 主动战,把防范化解重大风险机 作做实做细做好,才能在危机中 育新机、于变局中开新局。

淡漠问题是最大的问题,没 有忧患是最大的忧患。问题无处 不在、无时不有,关键在于敢不敢 于正视问题,善不善于发现问 题和解决问题。知道问题在哪 里,就能做到心中有数、有效应 对。坚持底线思维、增强忧患意 识,前提是要有问题意识,树立问 题导向,对存在的问题不掩盖、不 回避、不推脱,防止小问题演化成 大问题。这就要求领导干部有发 现问题的敏锐、正视问题的清醒、 解决问题的自觉,以解决问题为 工作导向,练就一双洞察问题的 眼睛,瞄着问题去、追着问题走, 把化解矛盾、破解难题作为履职 尽责的第一要务,从最坏处准备, 向最好处努力,在解决问题中推 进事业发展。唯有如此,遇到问 题才不会手忙脚乱,解决问题才 能更有针对性、实效性。

及时洞察、准确把握、有效应 对各种风险挑战,是对各级领导 干部执政能力的深刻检验。领导 干部水平的高低,很重要的一点就 在于能否"为之于未有,治之于未 乱",对可能遇到的困难和问题提 前考虑、预先谋划,努力抢占先机、 赢得主动。领导干部应时刻绷紧 抵抗风险这根弦,既加强战略性、 系统性、前瞻性研究谋划,常观大 势、常思大局,科学预判形势发展 走向,增强工作的预见性,做到见 微知著、未雨绸缪,把主动权牢牢 掌握在手中,又增强统筹协调、果 断处置的能力,善于引导群众、组 织群众,善于整合各方力量、科学 排兵布阵,该出手时就出手,有效 予以处理,牢牢驾驭风险。

事实证明,只有"有为"才能 "守住",只有斗争才能前进。事 情常常是这样,面对风险和困难, 只要认真对待、勇于斗争,最终都 能找到化解风险、解决问题的办 法,甚至可以成为下一步发展的 契机。风险和挑战来了,就必须 进行坚决斗争,而且必须取得斗 争胜利。狭路相逢勇者胜。为 此,要发扬斗争精神,培养和保持 顽强的斗争精神、坚韧的斗争意 志、高超的斗争本领,在大是大非 面前敢于亮剑,在矛盾冲突面前 敢于迎难而上,在危机困难面前 敢于挺身而出,在歪风邪气面前 敢于坚决斗争,以无私无畏、舍我 其谁的责任担当,勇于斗争、善于 斗争、敢于斗争。这样,才能在各 种重大斗争考验中做到守土有 责、守土尽责,做到召之即来、来 之能战、战之必胜。

■ 信息直通车 ZHITONGCHE

沈阳市直机关工委获"互联网+ 党建"典型案例优秀组织奖

本报讯 记者王云峰报道 记者9月7日从沈阳市直机关工 委了解到,在中央和国家机关工 委旗帜杂志社、信息中心联合举 办的"互联网+党建"典型案例征 集展示活动中,沈阳市直机关工

委荣获典型案例优秀组织奖。 在此次活动中,中央和国家 机关各部门、地方各级机关党组 织共报送典型案例234个,产生 一等奖10个、二等奖20个、三等 奖30个、优秀奖40个以及优秀组 织奖10个。其中,沈阳市直机关 工委报送的《让党建"占领"党员 "掌心"》获得二等奖;大东区人社局报送的《指尖上的人社党建》获得三等奖;市政府办公室报送的《构建机关"智慧党建"模式》和市纪委监委报送的《依托融媒体党建创新篇》获得优秀奖。

据悉,沈阳市直机关工委创立的"沈阳机关党建"微信公众平台上线运行5年来,每日推送5篇以上信息。创造性地开展了"最美风景线、一起优环境"微视频征集展示活动等特色载体活动,让党的理论路线方针政策从机关党员干部的"掌心"进入"内心"。

抚顺望花区完善 年轻干部培养选拔链条

本报讯 抚顺市望花区坚持 把培养选拔优秀年轻干部作为加 强干部队伍建设的重要内容,抓实 源头储备、帮带培养、实践锻炼、选 拔任用,完善培养选拔链条。

健全机制严"选苗"。注重扩源增量,每年组织各单位推荐优秀年轻干部,通过日常考核、走访调研等方式,深入了解其表现情况。建立年轻干部储备库,定期分析研判,动态分类管理。

强化帮带精"育苗"。制定下 发《望花区年轻干部帮带培养工 作实施方案》,单位主要领导、分 管领导一对一、一对多帮带培养。 一线实践深"墩苗"。选拔 勇担当、善作为、成绩突出的年轻干部到一线实践锻炼。同时,组成5个调研组,深入考察年轻干部在关键时刻、关键任务、关键节点的表现,作为考核评价的重要依据。

树立导向重"扶苗"。对具有基层工作经历、敢于担当的优秀年轻干部,优先提拔使用;对经过实践检验,表现特别优秀的,大胆放到基层重要领导岗位和关键岗位使用;对考核较差或不胜任现岗位工作的,坚决进行调整。今年以来,全区提拔重用干部共17名,其中年轻干部10名。

王;

厚图说 TUSHUO



朝阳双塔区蜜薯产业助脱贫

朝阳市双塔区他拉皋镇王杖子 村是市级贫困村,栽植"飞地蜜薯" 让该地农业发展之路越走越宽。

王杖子村有建档立卡贫困户 236户500人。2019年,慧农土地 股份专业合作社从山东引进试种 500亩新品种蜜薯获得成功,亩产 量达3000公斤,村集体收入达5万 元以上,贫困户增加了收入,贫困 村得以销号。

今年,双塔区强化党建引领, 党组织帮助村民解决蜜薯储存库 项目建设,升级改造食品加工项 目,不仅提升产品附加值,还解决 了有劳动能力贫困户再就业问题, 很大程度增加了村民收入。

图为村民正在栽植蜜薯。

栽植蜜薯。双组宣 摄