

筑起生态安全的绿色屏障

——辽阳实施山水林田湖草生态保护修复工程

刘学 本报记者 郑有胜

核心提示

贯彻落实“山水林田湖草是生命共同体”重要思想、践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展观,辽阳市一直在行动。据最新传来的消息,辽阳已于7月份编制完成《辽河流域(浑太水系)中游辽阳段——生态廊道山水林田湖草生态保护修复工程实施方案》,并通过省自然资源厅组织的专家论证。

这仅仅是个开端,辽阳市将利用三年时间,在太子河流域3109平方公里范围内,举全市之力实施山水林田湖草生态保护修复工程,筑起一道生态安全的绿色屏障,把这一工程打造成山水林田湖草综合治理的“样板工程”、生态资源保护的“屏障工程”、资源型城市转型的“示范工程”和辽阳人民生态脱贫、产业脱贫的“富民工程”。



辽阳河东新路桥。

本版照片由王锡摄

高屋建瓴 打造生态修复示范样板

近年来,辽阳市历届党委、政府高度重视生态环境的修复和保护工作,先后编制了《辽阳市城市总体规划(2001—2020年)》《辽阳市林地保护利用规划(2010—2020年)》《辽阳市青山保护规划(2010—2020年)》以及环保、水利等,重点对山水林田生态环境的修复和保护进行了规划。

党的十八大以来,辽阳市进一步把推进生态文明建设摆在突出位置。党的十九大报告中提出的“坚持人与自然和谐共生”“统筹山水林田湖草系统治理,实行最严格的生态环境保护制度”等重要论述,为辽阳进一步明确推进生态文明建设的道路和方向。

保护和修复生态环境,辽阳市既坚持顶层设计,又有制度安排,并体现在一个个具体工程项目和实施环节的春耕细作推进上。

以前期实施的辽阳双河及周边地区矿山生态修复示范工程项目为例。作为山水林田湖草生态保护修复工程重点工程之一,辽阳市委、市政府给予高度重视。2015年,辽阳市编制了《辽阳市矿山地区发展战略规划》,当年印发了《辽阳市矿山生态修复示范工程实施方案的通知》,同时又相继编制了《辽阳市双河及周边地区矿山生态修复总体规划》等相关文件。

2018年,辽阳市出台了《关于加快双河生态建设示范区发展的实施意见》和《辽阳双河生态示范区旅游总体规划及三年建设规划(2018—2030)》两份文件,进一步有针对性地提出双河及周边地区矿山修复的目标,建设生态示范区,打造自然生态旅游目的地。

2019年,辽阳双河及周边地区矿山生态修复示范工程项目中的土地修复等主要建设内容被列入市政府重点工作任务,并将任务进行细化分解和责任分工,确保工程进度。2020年,辽阳市关于《双河市级自然保护区总体规划》正式出台,将这项工程提档升级。

从最初提出生态修复,到生态示范区建设再到自然保护区分区管控与治理,伴随着项目定位升级,思路更清晰,目标更明确。这是辽阳市新一届党委、政府站在更高层次上理性思索的结果,更是致力于生态文明建设、经济发展、关注和改善民生生动实践的结晶。

辽阳市双河及周边地区矿山生态修复示范工程项目被列为我省“十三五”规划重点建设项目。目前,该项目已作为PPP项目实施,成为辽阳市政府和社会资本合作进行的环境治理项目。

今年8月,辽阳市太子河流域山水林田湖草生态保护修复工程实施方案作为我省重点生态保护修复工程项目已上报至国家自然资源部和财政部,标志着该工程报批工作取得突破性的进展。

更新理念 向绿色发展方式和生活方式转型

以生态文明建设引领社会经济发展的理念和方向,形成绿色发展转型的内生动力;以生态环境保护推进供给侧结构性改革,把绿色生态优势转化为新经济发展优势,形成经济增长新动能;贯彻新发展理念,推动形成绿色发展方式和生活方式。这是推进生态文明建设的应有之义,对于处在加快经济转型、实现经济高质量发展中的辽阳来说,意义重大。

多年来,辽阳市积极开展生态保护和修复工作,太子河流域水质、水生态环境保护和矿山综合治理已取得初步成效。据统计,仅“十三五”期间,辽阳市就投入山水林田湖草治理保护、修复工作资金19.3亿元。但由于历史欠账较多,目前太子河流域仍存在历史遗留矿山生态破坏问题突出,流域水生态环境问题不容乐观,重要生态系统受损退化严重、土地低效利用及土地水土流失等生态环境问题。

太子河流域有着特殊的战略地位。这

里是我省重要的生态廊道,是构筑国家东北部生态安全战略格局的关键节点,是我国重要的矿产资源集中区,是新中国钢铁、化工工业的重要基地,同时也是维护辽阳中部城市群生活用水和农业用水安全的重要保障。

汤河水库、蓼窝水库是我省重要的饮用水、农田灌溉、工业用水和发电的多功能水源地,维护两库区水质安全关系民生、经济发展的重大问题。开展太子河流域山水林田湖草生态保护修复工程,是构筑国家东北部生态安全战略格局的具体行动,是助力东北老工业基地和资源枯竭型城市转型的必然举措,是践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展观在东北寒冷地区的应用示范。加快太子河流域山水林田湖草生态保护修复项目实施,势在必行。

从绿色发展角度来说,此项工程实施具有重要现实意义。在辽阳东部山区,经济发展主要依托矿产资源优势,矿业开采已成为

区域内乡镇的支柱产业,产业结构单一、严重不合理,并且主要以开采和初级加工为主。矿业开采虽然在一定程度上拉动了当地的经济收入,但同时也导致该地区空气、水资源、土壤污染等生态安全问题,急需加快绿色发展、推进矿山生态修复产业和循环经济产业,实现区域可持续发展。

辽阳西部平原地区,则是辽宁的重要粮食基地,现已建成全省的粮、鱼、水果、蔬菜、瘦肉型猪、肉牛、肉食鸡、用材林、柞蚕9个农产品基地。对这一地区进行山水林田湖草生态保护修复,将使该区域加快向保护基本农田、培肥土壤肥力,发展节水农业,发展无公害农产品、绿色食品和有机食品方向发展,形成生态农业示范区。

辽阳市太子河流域山水林田湖草生态保护修复工程项目的实施,不仅为辽阳地区经济发展找到了新的突破点,也为辽阳百姓创造出一个青山绿水的生态环境和生活环境,最终形成人与自然和谐发展的新格局。

描绘蓝图 山水林田湖草成一色

2019年8月,党中央、国务院提出,支持东北地区山水林田湖草生态保护修复试点工作。按照省委、省政府部署要求,辽阳市抢抓机遇,迅速行动,在太子河流域实施山水林田湖草生态保护修复工程。今年7月24日,经省部会商,自然资源部对辽宁“山水林田湖草生态保护修复工程”给予充分肯定和大力支持。辽阳市委、市政府更是将此视为一次千载难逢的重大机遇,举全市之力做好项目实施。

项目实施方案清晰,通过实施辽阳市太子河流域山水林田湖草生态保护修复工程,使项目区生态环境质量总体改善,生态系统服务功能稳定提高,生态安全屏障地位得到巩固,生态保护修复体制机制逐步完善,生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

项目实施的总体思路是,以“山水林田湖草是生命共同体”理念为主线,以生态保护修复区域为空间载体,分区分类实施生态系统一体化修复,实现水生态环境改善、矿山环境与地质灾害防治、枯竭型城市转型发展与生态产业化相结合等目标。

在具体操作上,围绕区域山水林田湖草各要素及太子河流域生态系统存在的问题,遵照“山水林田湖草是生命共同体”理念,分类施策,进行全方位整体保护、系统修复、综合治理和能力建设,完成流域水环境治理与生态修复、矿山生态修复等七大任务。

围绕“一河两湖”,辽阳市将实施太子河干支流综合整治与生态修复工程等四大类



儿童在太子岛游乐园进行拓展训练。

14项重点工程,总投资19.46亿元。

可以预见的是,辽阳市太子河流域山水林田湖草生态保护修复工程项目完成后,产生的生态效益将十分明显,到2023年,预计恢复林草面积达7623公顷。该项目的实施,将改善太子河流域的总体生态环境质量,保障汤河饮用水源保护区和蓼窝水库工农业用水区的水资源量和用水标准,提高辽东山区丘陵森林区的水源涵养功能,使太子河流域的生态安全屏障地位得到巩固,生态保护修复体制机制逐步完善,推进辽阳中南

城市群经济建设、老工业基地振兴与生态文明建设高质量发展。

壮阔手笔,绘就出一幅山水林田湖草共成一色的蓝图。记者得知,辽阳市已成立专班及专家组,全力推进工程开展。目前,辽阳已建立完善的资金筹措机制,以政府为主导的整合财政资金、引入社会资本工作正在有序实施并取得明显进展。这些将为太子河流域山水林田湖草生态保护修复工程有效实施提供坚实的制度保障、技术保障和资金保障。

解构太子河流域生态修复工程

实施四大类14项工程

辽阳市太子河流域山水林田湖草生态保护修复工程主要包括四大类14项重点工程。

太子河流域生态修复工程。包括太子河干支流综合整治与生态修复工程、太子河流域土地综合整治工程、城镇生态农业示范区建设工程、太子河流域矿山生态修复工程、太子河流域破损山体生态修复工程,总投资11.4亿元。

汤河水库饮用水源保护区生态修复与水质保障工程。包括入库河流综合整治及水环境生态修复工程、库滨带生态修复及生物多样性保护工程、瓦子沟小流域生态修复工程,总投资1.7亿元。

蓼窝水库工农业用水源区矿山生态修复与水质提升工程。包括库区上游兰河流域河道整治及两岸生态修复工程、库区周边矿山废弃地及裸露山体生态修复工程、库区周边森林保护修复工程,总投资7.6亿元。

机制创新及能力建设工程。主要包括机制创新及能力建设两个部分。创新太子河流域保护机制,建立市级工作联席会议制度,构建党委监督、政府推进、部门协作、资金整合、公众参与的组织体系。探索跨区域生态补偿机制及资源化利用监管体系建设,加强水质预警及监测能力建设与水土污染防治规划能力建设,建立工程项目库,建立跨区域、跨部门、上下联动的生态保护修复长效机制等。

打造三大示范区

贯彻“绿水青山就是金山银山”理念,统筹山水林田湖草系统治理。辽阳市实施太子河流域山水林田湖草生态保护修复工程,依据项目生态效益、项目实施思路科学性,确定3个示范区,重点推进,实现生态价值,发挥示范作用。

打造资源枯竭型城市转型升级示范区。弓长岭区在前期生态环境整治工作的基础上,开展矿山生态修复工程,小流域生态修复治理工程,形成“温泉小镇——矿山地质公园——汤河水库”为核心的生态产业区,实现生态价值转化或生产力。

打造东北采煤沉陷区综合治理修复利用示范区。对城区周边采煤沉陷区治理、生态修复和科学利用,拓展城市功能和空间功能,成为数字经济、生态经济增长点,为全国采煤沉陷区治理与利用提供示范案例。

打造生态农业示范区。通过对太子河流域及其支流水环境生态修复,提升全流域水质,形成岸线植绿、水清、土壤涵养充分,大力发展生态农业。

名词解释

一河——

太子河流域。太子河流域发源于东北长白山脉南麓千山山脉,流经辽东平原,进入渤海。太子河流域城镇化发展迅速,是辽阳中部城市群的重要组成部分。

太子河流域矿产资源丰富,开发规模大,强度高,是我国铁矿原料重要基地;工业基础雄厚,是新中国钢铁冶金石化工业基地,钢铁、冶金、化工、成套装备制造等工业企业密集分布,是国家实施振兴东北老工业基地的重要区域。

两湖——

即汤河水库饮用水源保护区和蓼窝水库工农业用水源区。辽阳市境内的汤河水源保护区和蓼窝水库工农业用水源区关系着辽阳市和鞍山市的饮用水与农业、工业用水。辽阳市汤河水库是周边地区的重要饮用水源,每年供水量达2.3亿立方米。蓼窝水库建成于1973年,是辽宁省大型水库之一,最大库容7.91亿立方米,是辽阳市工农业用水的主要水源地。

数说 SHUSHUO

19.46亿元

太子河流域山水林田湖草生态保护修复工程总投资19.46亿元,项目完成后,预计恢复林草面积达7623公顷。

6.8亿元

双河及周边地区矿山生态修复示范工程总投资6.8亿元,项目完成后,预计生态系统每年可提供的生态效益达1.6亿元。

1.6亿元

土地综合整治工程总投资1.6亿元,项目完成后,预计新增耕地面积500公顷。

0.8亿元

破损山体生态修复工程总投资0.8亿元,项目完成后,小开荒和超坡地栽植林木192平方公里,荒山造林生态修复面积33公顷。

本报记者 郑有胜 整理

新闻延伸 YANSHEN

辽阳投资6.8亿元修复双河地区矿山生态

本报讯 记者郑有胜报道 8月19日,记者获悉,辽阳市将投入6.8亿元资金用于修复双河及周边地区矿山生态,以消除该区域环境污染、治理地质灾害、土地修复、改善矿区土壤环境及土地结构资源化,还废弃矿山为绿水青山。

双河及周边地区矿山生态修复示范工程是辽阳市即将全面开展的太子河流域山水林田湖草生态保护修复工程之一。项目建设包括17块矿山废弃地生态修复工程、1项道路交通基础设施建设工程和3项公用基础设施建设工程。其中17块尾矿渣堆场和尾矿库实施土地复垦等生态修复工程,修复规模为242公顷。同时,在上述废弃矿山生态修复的基础上,选择四处共9个

地块进行湿地、花海及苗圃等景观建设,涉及面积705.96公顷。

道路交通基础设施建设工程主要是建设双河区道路和慢行绿道,其中修建公路5公里,打通隧道265米,建设大桥930米,修建码头5处、停车场9处、自行车道11公里、人行步道8公里。同时,建设资源化矿山生态修复展示中心、商贸和集贸市场中心及矿区游客接待中心3项基础设施工程,其中,资源化矿山生态修复展示中心总建筑面积4200平方米、商贸和集贸市场中心总建筑面积6900平方米,两座矿区游客接待中心总建筑面积4900平方米。

为确保工程顺利实施,辽阳市积极探

索利用市场化方式推进矿山生态修复工作。积极构建以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,建立完善的资金筹措机制,按照“谁修复、谁受益”原则,激励社会资本积极参与生态保护修复,从而使矿山生态保护修复告别过去的“孤军奋战”。

辽阳市通过政策激励,吸引社会资本投入,探索推行市场化运作、科学化治理的矿山生态修复模式,实现了生态效益、社会效益和经济效益相统一,真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

双河及周边地区矿山生态修复示范工程总投资为6.8亿元,建设工期为3年。据介绍,辽阳市已建立完善的资金筹措机制,

所需资金来源由政府、社会资本和项目公司融资来解决。目前,在辽阳双河管委会积极协助下,已成功帮助项目公司完成融资5.487亿元,并实现放款,圆满完成融资任务,项目施工在即。

双河及周边地区矿山生态修复示范工程的实施,将成为太子河流域打造“山水林田湖草生命共同体”的重要组成部分,将为辽阳市打造这一区域旅游品牌奠定基础。未来,这里将引进大型旅游开发企业,实现旅游资源整体开发,引导周边农民发展旅游产业,从而促进旅游业和相关产业的协调发展。同时,还将创造更多就业机会,改变这一地区的传统产业结构,推进经济和社会实现可持续发展。