

中共中央国务院关于对《首都功能核心区控制性详细规划(街区层面)(2018年-2035年)》的批复

中共北京市委、北京市人民政府:

你们《关于报请审批〈首都功能核心区控制性详细规划(街区层面)(2018年—2035年)〉的请示》收悉。现批复如下:

一、同意《首都功能核心区控制性详细规划(街区层面)(2018年—2035年)》(以下简称《核心区控规》)。《核心区控规》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神,牢牢把握核心区战略定位,突出政治中心、突出人民群众,注重中央政务功能保障、注重疏解减量提质、注重老城整体保护、注重街区保护更新、注重民生改善、注重城市安全,符合党中央、国务院批复的《北京城市总体规划(2016年—2035年)》,对首都规划建设具有重要意义。

二、核心区是全国政治中心、文化中心和国际交往中心的核心承载区,是历史文化名城保护的重点地区,是展示国家首都形象的重要窗口地区。要深刻把握“都”与“城”、保护与利用、减量与提质的关系,把服务保障中央政务和治理“大城市病”结合起来,推动政务功能与城市功能有机融合,老城整体保护与有机更新相互促进,建设政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流的首善之区。

三、突出政治中心的服务保障。结合非首都功能疏解,统筹好北京市搬迁腾退公用房的承接利用,优化中央党政机关办公布局,稳步推进核心区功能重组,以更大范围空间布局支撑中央政务活动。从疏解腾退、功能置换、文物保护、服务保障、环境提升等方面制定规划管控与实施措施,抓好中南海及周边、天安门—长安街等重点地区综合整治。加强环境保护,推进精细化治理,提升城市品质,营造安全、整洁、有序的政务环境。加强城市服务保障,完善政务交通出行保障机制,构建安全可靠的市政基础设施体系。金融街等现有功能区和王府井、西单等传统商业区,要在符合北京城市总体规划定位的前提下优化提质,成为展示新时代首都改革开放成果

四、强化“两轴、一城、一环”的城市空间结构。塑造平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气的城市形象。长安街以国家行政、文化、国际交往功能为主,体现庄严、沉稳、厚重、大气的形象气质。中轴线以文化功能为主,是体现大国首都文化自信的代表地区。推动老城整体保护与复兴,使之成为体现中华优秀传统文化的代表地区。沿二环路建设展示历史人文景观和现代化首都风貌的公园环。加强空间秩序管控与特色风貌塑造,保护好传统文化基因,通过对公共空间和建筑形态的精细引导,形成承载传统风貌基调的眺望景观、城市色彩与第五立面,展现千年古都菁华、东方人居画卷。

五、坚定有序疏解非首都功能。坚持有序推进、久久为功,疏解整治与优化提升并举,治理“大城市病”。发挥北京市和中央行政及企事业单位的带头作用,有序推动部分行政性及事业性服务机构、产业及教育科研、医疗、商业、交通集散、旅游等功能的疏解。完善支持疏解腾退空间资源统筹利用的政策,疏解腾退空间要优先保障中央政务功能,完善城市服务保障功能。深化拓展疏解整治促提升专项行动,综合运用行政、市场、法治等手段,进一步巩固成果,完善长效机制。实施人口、建设规模双控,降低人口、建筑、商业和旅游密度,让核心区“静”下来。充分发挥“两翼”的承接作用,共同做好疏解和承接工作。北京中心城区外其他地区可梯次承接部分适宜功能。

六、加强老城整体保护。北京老城是中华文明源远流长的伟大见证,具有无与伦比的历史、文化和全国价值,是北京建设世界文化名城、全国文化中心最重要的载体和根基。严格落实老城不能再拆的要求,坚持“保”字当头,精心保护好这张中华文明的名片。加强老城空间格局保护,保护好两轴与四重城廓、棋盘路网与六海八水的空间格局,彰显独一无二的壮美空间秩序。以高水平的城市设计强化老城历史格局与传统风貌,形成传承蕴含深厚历史文化内涵、庄重典雅的空间意象。扩大历史文化街区保护

范围,保护好胡同、四合院、名人故居、老字号,保留历史肌理。以中轴线申遗保护为抓手,带动重点文物、历史建筑腾退,强化文物保护及周边环境整治。涉及的中央党政机关及部队驻京单位要带头支持,统筹做好文物保护、腾退开放和综合利用,做到不求所有、但求所保,向社会开放。

七、注重街区保护更新。落实首都城市战略定位和减量提质要求,保护历史文化底蕴,充分满足人民美好生活需要,让历史文化和现代生活融为一体。根据街区功能定位和风貌特征,分类施策,按照历史保护、保留提升、更新改造三种方式,有序推进高质量街区保护更新。明确建筑使用功能、更新周期和利用方式,推动保护更新实施。加强生态修复和城市修补,注重留白增绿,塑造宜人的街区公共空间。划定公共事务用地,加强公益性设施统筹利用,推动公共服务功能与经营性功能混合,方便群众生活。深化街道管理体制改革,发挥街道在城市治理中的基础作用。推行责任规划师制度,用好街巷长、“小巷管家”等力量,发挥第三方社会组织作用,培育街区自我发展、自我更新能力。

八、突出改善民生工作。深化党建引领“街道吹哨、部门报到”改革和“接诉即办”工作,积极回应人民群众关切就业、教育、医疗、养老、住房、交通、环境等问题,办好群众家门口的实事,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。常抓不懈开展背街小巷环境精细化整治提升,分类推进老旧小区综合整治,重点抓好物业管理、加装电梯、居家养老、便民设施等工作,探索更新改造新模式,引入社会资本参与。妥善解决央产老旧小区、小管小区等问题。有序推进平房区申请式改善、推广“共生院”模式,切实改善人居环境,让老胡同的居民过上现代生活的品质生活。优化交通微循环,打通胡同“毛细血管”。实施好《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》,建设和谐宜居的美丽家园。

九、加强公共卫生体系建设。始终把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标,构建强大的公共

卫生体系,健全预警响应机制,全面提升防控和救治能力,提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。坚持预防为主、防治结合,做优做强区级疾病预防控制中心,加强社区卫生服务机构建设,筑牢基层公共卫生“网底”。强化街道公共卫生职责,发挥社区卫生服务中心委员会作用。深入开展爱国卫生运动,改善公共卫生环境,引导市民形成良好习惯,助力健康北京建设。建设韧性城市,为应对突发公共卫生事件预留空间,加强城市通风廊道建设。建设应急救援物资储备库,完善大型公共设施平疫转换预案。全面提升老旧小区健康安全标准。

十、维护核心区安全。落实总体国家安全观,增强政治意识,坚持底线思维,做到平战结合,筑起坚固的国家安全屏障。针对防空袭、防灾害、防事故、防恐怖破坏等需要,在核心区规划建设过程中,高度重视重要目标的综合防护能力建设。严格控制建筑高度,加强安全管理和保障,建立统一指挥、统一管理、统一协调的安全保障体系,确保中央党政机关和中央政务活动绝对安全。

十一、坚决维护规划的严肃性和权威性。《核心区控规》是核心区规划、建设、管理的 basic 依据,由首都规划建设委员会负责组织实施,任何部门和个人不得随意修改、违规变更,新建改建项目要严格按照规划执行。首都规划建设委员会要发挥好把好事、管重点、强监督的职能作用,加强规划实施的统筹协调,进一步健会议事、协调、督导常态化机制。北京市委和市政府要扛起守护好规划的职责,敢于坚持原则、唱黑脸,确保一张蓝图绘到底。驻北京市的党政军单位要带头遵守规划,支持北京市工作。各有关方面要齐心协力,把核心区规划好、建设好、管理好。

《核心区控规》执行中遇有重大事项,要及时向党中央、国务院请示报告。

中共中央
国务院

2020年8月21日
(新华社北京8月27日电)

完善共建共治共享 拓展社会发展新局面

——专家学者干部群众热议习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话

新华社记者

“一个现代化的社会,应该既充满活力又拥有良好秩序,呈现出活力和秩序有机统一。”

习近平总书记近日主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话,强调以共建共治共享拓展社会发展新局面。

社会治理是国家治理的重要方面。围绕社会治理共同体、基层社会治理、社会公平正义等,专家学者和基层工作者结合自身实际不断深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神。

习近平总书记在座谈会上指出,要完善共建共治共享的社会治理制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

我国社会结构正在发生深刻变化,互联网深刻改变人类交往方式,社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。

中国社会科学院副院长蔡昉说,新时代面临着新课题,要深入实际、深刻认识国情。从国情出发,从中国实践中来、到中国实践中去,使理论和政策创新符合中国实际、具有中国特色。

“总书记关于社会治理的论述,与党的十九届四中全会精神一脉相承,更加着眼于‘十四五’时期经济社会发展的新特点、新趋势、新要求,提出了更有针对性的任务举措和目标要求。”中共中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部主任龚维斌说。

清华大学公共管理学院院长江小涓认为,随着社会经济形态发生深刻变化,人们对美好生活的诉求更加广泛多元,不仅对物质文化生活提出了更高的要求,在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。这些立体的利益和诉求在许多方面相互制约和制衡,新时期的社会治理要兼顾各方,在各种利益和诉求中尽可能寻求最大公约数,达成平衡、形成共识。

福建省厦门市思明区委书记廖华生听了总书记对社会治理的论述感触颇深。思明区常住人口超过100万,人口密度较大,探索现代化社会治理迫在眉睫。

廖华生说,传统互帮互助的邻里温度在“钢铁丛林”“网络世界”里日渐冷却,组织碎片化、人际陌生化等特征

日益凸显。“在新的社会结构下构建社会治理共同体,需要重新拉近居民与居民、居民与组织、组织与组织之间的距离,才能实现融合共建、联动共治、资源共享。”

习近平总书记指出,“十四五”时期如何适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化,实现更加充分、更高质量的就业,健全全覆盖、可持续的社保体系,强化公共卫生和疾控体系,促进人口长期均衡发展,加强社会治理,化解社会矛盾,维护社会稳定,都需要认真研究并作出工作部署。

作为我国人口大省和人口老龄化大省,山东在养老服务领域改革上下功夫,力争在2022年底前培训20万名养老护理员,将养老机构护理型床位占养老机构床位总数提高到55%以上……

“习近平总书记的讲话给我们未来的工作指明了方向。”山东省医保局局长张宁波说,要加快建设更加公平可持续的医疗保障制度,建立更加高效的医保支付机制,并加大改革力度以提升医疗保障和经办服务水平。

“社会治理与稳定、秩序、安全息息相关,在一定意义上,社会治理是民

生,是发展的有机组成部分和内在要求。”龚维斌说。

基层治理是社会治理的重心。习近平总书记是在座谈会上强调:“要增强和创新基层治理,使每个社会细胞都健康活跃,将矛盾纠纷化解在基层,将和谐稳定创建在基层。”

“社会治理归根结底是要回归到人民。习近平总书记指出,要更加注重维护社会公平正义,促进人的全面发展和社会全面进步。这实际上揭示了社会治理的根本出发点和落脚点。”浙江工商大学校长郁建兴表示,社会发展进入新时代,人们对社会公共服务水平的要求在不断提升,这就需要我们不断创新和发展基层“三治融合”建设,自治增活力、法治强保障、德治扬正气,构建既稳定有序、又充满活力的社会治理新格局。

龚维斌认为,“更加注重维护社会公平正义”的论述,意味着在推进全面依法治国的进程中,要更加注重对权利公平、机会公平、规则公平的保障,要更加注重让每个人都能共享改革发展成果,从而实现共建共治共享的社会治理。

据新华社北京8月27日电

创新就是生产力,企业赖以以强,国家赖以以盛。在经济社会领域专家座谈会上,习近平总书记强调要以科技创新催生新发展动能,指出实现高质量发展,必须实现依靠创新驱动的内涵型增长,要求大力提升自主创新能力,尽快突破关键核心技术,强调这是关系我国发展全局的重大问题,也是形成以国内大循环为主体的关键。

创新是引领发展的第一动力,抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,大力实施创新驱动发展战略,推动我国科技事业发生历史性变革、取得历史性成就,开创了新时代经济社会发展新局面。今天,我国已经成为具有重要影响力的科技大国,科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益增强。同时,我国发展还面临重大科技瓶颈,关键领域核心技术受制于人的格局没有从根本上改变。要实现高质量发展,就必须坚定不移贯彻新发展理念,走创新驱动发展之路,更多依靠科技进步和全面创新,充分发挥科技第一生产力作用。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段,国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。根据我国发展阶段、环境、条件变化,党中央作出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署。在危机并存、危中有机、危可转机的新发展阶段,要加快形成新发展格局,很重要的一条就是以科技创新催生新发展动能。要看到,当前新一轮科技革命和产业变革加速演变,更加凸显了加快提高我国科技创新能力的紧迫性。只有大力推动科技创新,加快关键核心技术攻关,才能下好先手棋、打好主动仗,把竞争和发展的主动权牢牢掌握在自己手中,重塑我国国际合作和竞争新优势。还要看到,只有进一步夯实创新基础,加快科技成果转化,加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业,形成更多新的增长点、增长极,提高产业链供应链稳定性和现代化水平,才能使国内大循环活力更加强劲,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展,打造未来发展新优势。

现在,我国科技实力正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势,打好关键核心技术攻坚战;紧紧依托我国超大规模市场和完备产业体系,创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势,加速科技成果转化现实生产力转化,提升产业链水平,维护产业链安全;着力发挥企业在技术创新中的主体作用,使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军,打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。基础研究是创新的源头活水,我们要加大投入,鼓励长期坚持和大胆探索,为建设科技强国夯实基础。要坚持开放创新,加强国际科技交流合作,大力培养和引进国际一流人才和科研团队,加大科研单位改革力度,最大限度调动科研人员的积极性,提高科技产出效率。

中华民族是勇于创新、善于创新的民族。实践告诉我们,伟大事业都基于创新,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。立足科技创新,释放创新驱动的原动力,让创新成为发展基点,拓展发展新空间,创造发展新机遇,打造发展新引擎,我们就一定能推动中国号航船劈波斩浪、行稳致远,迎来更加光明的发展前景。

(新华社北京8月27日电)

辽河流域水质达2018年以来同期最好水平

(上接第一版)

为全面打好水污染防治攻坚战,我省坚持精准治污、科学治污和依法治污,突出“工业源、生活源、农业源”三源齐控。通过精准溯源,对全省流域面积10平方公里以上、3565条河流水体开展全面排查,确定排污口9812个,并对流域面积50平方公里以上河流的1051个重点排污口开展重点监测。

为保护好母亲河,我省着力推动各项治污工程和治理措施落实到位。推进城镇污水处理提质增效,流域内34座提升改造的城镇污水处理厂全面执行一级A排放标准,城市、县城污水处理率达到95%以上;54座城市黑臭水体全部完成整治;新建农村污水集中收集处理设施118个。推进工业源治理,40个省级以上工业集聚区全部建成污水处理设施,并安装在线监控装置。推进乡村垃圾治理,辽

河流域内农村生活垃圾处置体系覆盖95.2%的行政村。实施16个畜禽粪污资源化利用整县推进项目,规模养殖场粪污处理设施配套达标率达91.96%。

在多方努力下,今年上半年,辽河流域水质大幅改善,主要污染物平均浓度大幅下降,氨氮、总磷、化学需氧量平均浓度分别同比下降53.7%、38.5%和6.5%。辽河流域50个断面中,优良比例达48%,同比提升8个百分点;劣五类比例为4%,同比改善18个百分点。辽河流域水质达到2018年以来同期最好水平。

“下一步,我们将继续紧盯全省20个重点河段持续发力,完善精细化管理措施,加大执法监管力度,坚决消除劣五类水质,巩固提升达标成果,确保完成辽河流域综合治理阶段性目标任务。”省生态环境厅有关负责人表示。

锦州向海而兴 打造“魅力滨海”新形象

(上接第一版)

以帆船帆板运动为载体,锦州着力打造中国北方帆船帆板训练基地和北方水上运动之都,同时积极探索帆船生产制造和维修等周边产业,又一个新兴产业,依海而生。

向海而兴,锦州滨海旅游不断走向多样化。

毗邻笔架山景区,东方欢乐王国水世界凭借着独特的岩壁餐厅、水上酒吧和各类水上游乐项目,迅速成为锦州滨海旅游的新地标。今年刚刚开业两个月,平均日入园量就达到8000人次左右。

为满足冬季旅游需求,东方华地城新建了占地1000余亩冰雪大世界,设计了滑雪、雪地摩托车、全地形越野车等30余种娱乐项目,是目前辽西地区面积最大、雪场档次最高、项目最多的滑雪戏雪游乐园。

水世界、冰雪大世界等新派景点的动感、时尚,与笔架山、医巫闾山等传统景点的清幽、古雅,一静一动、相映成趣。滨海旅游文化节、烧烤节、帆船赛等多类型旅游节活动,促进旅游与文化体育深度融合、相互促进。在古典与新潮交融中,锦州全方位树立起多元化的滨海旅游新形象。

“再累,也要让那曲医生用上影像诊断系统”

(上接第一版)

经过3个月的不懈努力,终于在去年11月,影像诊断系统正式上线使用,全院实现了网络查阅患者影像和诊断报告,填补了那曲市人民医院信息系统的空白。

“不久前,一位病人因车祸造成踝关节骨折,必须进行头部及胸腹部CT检查,排除脑损伤,因为有了PACS,我们很快就通过电脑调取了影像结果实施手术。”医疗援藏队骨科教授史立伟说,去年一

年他们就处理了478例骨折,比如牛顶伤、野生动物咬伤、开放外伤等,PACS上线,大大提高了诊疗效率。

今年,张宏艺又带领信息科的同事,把推动银医系统扫码支付作为攻关目标。“到上个月,患者就能通过窗口,利用微信、支付宝等方式进行缴费支付,今后还可以实现预约挂号、手机查看影像检查以及体检结果等,看病将更加方便。”

警旗高扬,坚决完成党和人民赋予的使命任务

——习近平总书记向中国人民警察队伍授旗并致训词凝聚警心鼓舞士气

新华社记者

这是中国人民警察史上一个具有里程碑意义的日子,也是人民警察队伍必将永远铭记的历史性时刻——2020年8月26日,习近平总书记向中国人民警察队伍授旗并致训词。

习近平总书记的亲切关怀极大鼓舞和鞭策人民警察队伍。大家表示,要切实把习近平总书记和党中央的关心关怀转化为做好各项工作的强大动力,坚决完成党和人民赋予的使命任务。

“有幸参加庄严隆重的授旗仪式,聆听习近平总书记致训词,我感到光荣和自豪。”公安部督察审计局局长陈绪富说,“我们将以训词精神为指引,坚持党的绝对领导,坚持政治建警方针,始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志

为意志,锚定‘四个铁一般’标准,着力锻造一支让党和人民满意的高素质过硬队伍。”

警旗凝聚力量,激励忠诚担当。一名来自国家安全机关的民警代表参加了授旗仪式。“训词既充分肯定长期以来人民警察为维护国家安全和社会稳定作出的贡献,又对这支队伍担负的使命任务提出明确要求。”他坚定地说,“我们要以警旗为引领,永远保持对党忠诚的政治本色,肩负起维护国家主权、安全、发展利益的神圣职责。”

参加授旗仪式的人民警察进行了集体宣誓。走出人民大会堂,嘹亮的誓言仍在北京市天堂河女子强制隔离戒毒所政治处主任李彦的耳畔回响。“庄严仪式是党和人民对我们的信任

与重托,铮铮誓言是我们对党和人民的承诺与责任。”李彦表示,作为司法行政系统的人民警察,将认真贯彻落实习近平总书记训词精神,用忠诚与担当维护社会的安全稳定,用奉献与拼搏彰显法治的公平正义。

字字千钧,重托如山。习近平总书记为人民警察队伍忠实履行新时代使命任务指明了前进方向,鼓舞着全体人民警察继续奋勇前进。

学习习近平总书记训词后,北京市朝阳区人民检察院四级检察官张强表示,作为检察机关的一名司法警察,要立足本职工作,突出保障职能,练就过硬本领,培养敢打必胜的作风,把训词精神落在实际行动上。

“司法警察是人民警察的重要组成部分,人民法院司法的重要形

象窗口。”最高人民法院政治部司法警察管理局警训处处长徐智超说,“我们将牢记习近平总书记训词精神,继续深化执法规范化建设,紧紧抓住工作薄弱环节和群众反映强烈的执法问题,努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。”

从社区乡村,到国门口岸,再到北疆戈壁,习近平总书记的训词在一个个基层所队中引发共鸣。

警旗招展,引领新的征程。广大人民警察表示,要沿着党指引的方向继续前行,切实捍卫政治安全,维护社会稳定、保障人民安宁,续写人民警察队伍新的荣光,为警旗增添新的光彩。

据新华社北京8月27日电

论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话
人民日报评论员

以科技创新催生新发展动能