

# 筑牢平安基石 护航幸福生活

## ——铁岭全面推进市域社会治理现代化试点工作

本报记者 王晓波 文并摄

**核心提示** 铁岭市各地多个乡镇整合现有行政资源,以层级负责为基础,推行“多级网格”管理模式,构建全民共建共治共享的社会治理格局。

实行“圆桌议事会”,以往困扰居民生活的一件件难心事,通过议事妥善解决,居民的心渐渐地暖了起来。

开展“幸福好日子”系列宣讲活动,用讲身边事、讲好人故事、讲道德伦理等群众喜欢听、愿意参与的方式,传递正能量,营造乡村治理的良好氛围……

社会和谐稳定,城市才能高效运转,群众才能安居乐业。今年,铁岭市在全面推进市域社会治理现代化试点工作过程中,通过一项项政策措施和一个个实实在在的生动实践,迈出了稳健步伐,守住了人民的安全底线,提升了群众的幸福指数。



铁岭市银州区银网小区举行议事会解决居民难心事。

### 高位推动 成为全国试点城市

推进全国市域社会治理现代化试点工作,既是铁岭市推动党的十九届四中全会精神落地生根的重要举措,也是铁岭市域社会治理工作补短板、强弱项、促创新的一次重大契机。去年底,全国市域社会治理现代化试点工作启动。2020年—2022年为试点第一期、2023年—2025年为第二期。今年6月,经中央政法委批复同意,铁岭市成功入选第一期全国试点,成为我省五个试点城市之一。能成为全国市域社会治理现代化

试点城市,与全市各级各部门付出的努力密不可分。据介绍,为推动试点工作取得突破性进展,5月13日,铁岭专门召开了市域社会治理现代化试点工作动员大会,并成立了由市委书记、市长任组长的“双组长”制市域社会治理现代化试点工作领导小组,所有市委常委、副市长都纳入领导小组,53家单位一把手担任组员,同时,成立领导小组办公室。细化任务,将试点工作分解为543项具体措施,每项基本工作由牵

头副市级领导负责,落实了副市级领导责任制。出台实施意见、方案、督办办法等文件,挂图作战。通过高位推进,有效推动试点工作。在全市抽调年轻干部36人,整合多支力量,组成60人的工作专班,申请了300平方米的办公用房,集中办公,保障各项工作有力有序推进。建立培训机制,通过视频会议,先后组织6次培训,邀请省、市相关专家学者和先进工作者授课,全系统政法干警及103名乡镇政法委员

共计千余人次参加培训,明确了工作的时间表、路线图,实化、细化了主体责任。

7个县(市)区,全部成立了相应的组织机构,召开动员大会,实现了试点工作全覆盖、无死角。构建了市、县(市)、乡(街道)三级治理机制,形成市级统筹协调、县级组织实施、乡镇(街道)强基固本的社会治理链条;压实属地责任,打造过硬工作队伍,103名政法委员全部进入角色。

### 整合力量 形成共创共建合力

如何立足新时代面对新课题,继续做好守住安全稳定底线的主阵地、满足人民群众新需要、当好市域社会治理现代化的模范生?铁岭市在推进市域社会治理现代化试点工作的过程中,协调各方力量,实行共创共建,提升决策力。

“我联系20户群众,这个月走访2轮,为3户群众调解了矛盾,主要开展了精准帮扶、人居环境整治、户户通硬化工作……”近日,铁岭县腰堡镇三家子村网格员张桂华在主题党日活动中就网格化工作进行述职。今年以来,腰堡镇依托“网格化”管理,全镇整合现有各类行政资源,推行“五级网格”管理模式,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会治理体制。

铁岭市今年在基层推广乡镇村组三级全科网格管理模式,政法委员直接负责,各村(社区)党支部书记和包村领导任网格长,村(社区)“两委”成员、各村(居)民小组组长、志愿者为主体网格员,同时吸纳护林员、老党员、乡贤能人、退役军人、各类专业合作社负责人等作为网格员有效补充,打造全科网格。

充分发挥法律职业共同体先行先试经验和非诉调解中心作用。铁岭市

综合运用人民调解、行政调解、行业专业性调解、律师调解等多种方式,持续提供优质高效“一站式”非诉服务,诉前及时化解各类矛盾纠纷,同时进一步统一执法司法理念,加强良性互动和协调配合,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

整合群团组织持续开展“百合家事”“守护花蕾”、青年志愿服务、帮扶困难职工等活动,多元化调解婚姻家庭纠纷等,维护群众合法权益,促进社会和谐稳定。整合志愿者、爱心人士、环卫工人、出租车司机等资源,织密平安铁岭建设网;建立推广“两代表一委员”接待室、优秀调解员个人调解工作室、第三方医疗纠纷调解机构,为社会公众搭建参与平台,引导社会力量参与基层社会治理,力争实现社会治理共建共享的工作目标。

此外,为加快推进试点工作,进一步发现当前市域社会治理中存在的问题,提升开展工作的针对性、实效性,铁岭市将6月确定为市域社会治理现代化试点调研月。

同时,铁岭市多次召开市域社会治理现代化工作座谈会,邀请社会各界人士参加,听取他们的意见建议。



铁岭向市民宣传市域社会治理现代化试点工作。

### 因地制宜 治理实践中各显其能

推进市域社会治理现代化试点工作,铁岭市各县(市)区主动作为、大胆实践,涌现出一批有亮点的经验做法,大力推动试点工作取得新成效。

“很长时间没听人讲过这些老传统了,今天听得过瘾,还啥时候开讲,我还来。”前不久,铁岭县开展“幸福好日子”系列宣讲活动,用讲身边事、讲好人故事、讲道德伦理等群众喜欢听、愿意参与的方式,进行“接地气”的宣讲,传递正能量,营造了乡村治理良好氛围。

今年,银州区红旗街道业电社区吸纳10家驻区单位党组织负责人作为社区党委副书记或党委委员,成立

“专职委员+兼职委员”社区大党委,推动驻区单位积极参与社区建设,解决了小区绿化、上下水不通等20余项民生问题,实现了工作共做、资源共享、文明共建、服务难题共解、公益事业共办、生活环境共管的良好局面。

连日来,银州区红旗街道银网小区,连续召开多次居民议事会,居民积极参与、共同探讨,解决了困扰多年的用水难题。调兵山市兀术街街道各社区通过“圆桌议事会”,成立了65个便民服务微信群,每天发布企业招工信息,解决了居民找工作难题。

从各地涌现出的亮点工作情况看,铁岭深刻理解了化解基层矛盾作

### 健全制度 守住“稳”的底线

平安是人民幸福安康的基本要求,是改革发展的基础、前提和保障。在推进市域社会治理现代化试点工作的过程中,铁岭市不断健全完善平安建设的制度体系,守住“稳”的底线。

今年以来,铁岭市在深化平安建设中持续提升群众安全感和满意度,大力整治突出治安问题,全力化解矛盾纠纷,努力改进政法队伍作风,社会大局持续稳定,有力地促进辖区经济社会高质量发展。

铁岭市认真贯彻落实中央、省、市平安建设工作的决策部署,成立平安铁岭建设协调小组、平安铁岭建设协调小组办公室,印发了《平安铁岭建设协调小组组成人员的通知》。增设平安建设科。制定相关规定和方案,全面推动平安铁岭建设。

坚持总体国家安全观,制定了《深入开展政治领域风险隐患专项整治行动实施方案》,把总体国家

安全观纳入政治巡察。加强与情管控,确保意识形态安全。全市同步举办了“4·15”全民国家安全教育日活动。加强反邪教工作,建成关爱受害者6个、关爱工作站18个、关爱工作室18个。

积极防范化解重大风险。对91个重大风险点,逐条制定了化解方案。强力推进扫黑除恶专项斗争。上半年,打掉涉黑组织4个,涉恶集团1个,恶势力团伙1个,共破获各类涉黑涉恶刑事案件42起,查扣黑财9162万元,移交“保护伞”线索186条。

强化科技支撑。目前,全市已建设覆盖社会重点公共区域的一类监控点位4205个、联网率100%、高清摄像头比率达到100%。以市、县(市、区)公安(分)局46个监控中心为支点,搭建了覆盖市、县、乡三级的视频专用网络,将前端感知触角延伸到了全市1175个行政村。

室;在乡、村级实行“两级代办”;在社区开展“百姓半月谈”活动;在社区实行“圆桌议事会”管理模式;在村、社区设立“村民评理说事点”等。

目前,铁岭市已将这些工作模式,统一编入到《铁岭市社会治理现代化试点工作基层基础建设操作手册》中,供各地区、各单位在实际工作中运用。

市域治理做得怎样,事关人民安居乐业、事关社会安定有序、事关国家长治久安。铁岭市将按照中央相关会议精神、省委工作部署,以更高的标准、更实的举措和更加管用的工作办法切实做好试点工作。

### 团结村有了新模样

本报记者 狄文君

“认养费在插秧前就打过来了,对方不用来,俺提供泡地、育苗、插秧、管理、收割、加工一条龙服务。”提起认养农业,58岁的团结村村民韩龙军兴奋不已,“中间每个环节,通过手机远程监控,认养人一目了然。”

包括村“两委”班子在内仅剩13人留守,调兵山市大明镇团结村是一个典型的“空壳村”。驻村“第一书记”李庚申到村里后,与村民一起发展特色产业,整治村容村貌,团结村终于发生巨变。

团结村是朝鲜族聚居村,有在册村民394人。多年来,因语言上的优势,八成以上的村民出国打工。腰包鼓了,很多人在大城市买房,孩子在城里上了学,导致村里只剩13人留守。农家小院开始荒芜,村部漏风漏雨。

2018年,调兵山市司法局副局长李庚申到团结村任驻村“第一书记”。上任后,他首先盯上了村里集中连片的水田。经多方奔走,第二年春天,村里1249亩水田全部流转,并成

立了团结朝鲜族水稻种植专业合作社。

“做农民工作关键是打好样儿。”李庚申说,这是取信于民的根本。为做到典型引路,去年,李庚申将财政每年补贴驻村“第一书记”的1.2万元交给村民杨树凯试种富硒稻,秋收时亩均增产150斤,大米每斤卖到6.67元,富硒稻很快成了村里农业发展的一个品牌。

结合人少地多、全部是水田的优势,李庚申又提出产业融合发展的规划。利用村民闲置房屋发展旅游民宿项目,开发农业绿色采摘游,积极打造朝鲜族特色一条街,闲置鱼塘改造的垂钓园已近尾声。

翻建新村部,新建文体广场,彻底告别黑路,在李庚申的努力下,13位留守村民的心终于凝聚到了一起。“目前,我们已建了微信群,在册的村民全都联系上了。”李庚申告诉记者,已有旅居国外的企业家表示,要回到阔别几十年的团结村看看,为家乡发展出一份力。

### 县区传真 CHUANZHEN

#### 开发区 盘活闲置土地244.4公顷

本报讯 记者王晓波报道 今年,铁岭经济技术开发区盘活园区存量厂房和土地资源,促进集约节约利用土地,加快产业转型升级,以多种方式,依法依规累计盘活闲置土地244.4公顷。

今年,在对辖区内闲置厂房和闲置土地情况进行摸底排查后,铁岭经济技术开发区建立闲置厂房台账,台账中详细地录入企业名称、联系人、厂房的具体情况、闲置原因等信息,并以文字、数字、图片形式制定了闲置资产招商手册。

同时,铁岭经济技术开发区成立闲置资产盘活利用工作领导小组,由主要领导挂帅,各相关职能部门负责人作为组员配合工作的开展、协调、落实。主动对接企业找原因、解决困难,充分利用国家、省、市的产业扶持政策,制定适合园区嫁接招商项目的奖励政策,克服嫁接招商中的困难,为成功地盘活利用闲置资产各负其责、各尽其力。

根据相关企业的厂房、土地情况,采取先入为主、优中选优、先易后难、先小后大、租售兼顾的盘活利用策略,制定开发区三年闲置资产盘活计划,70家企业的闲置土地和厂房列入计划之内。

#### 铁岭县 100个高频事项实现“最多跑一次”

本报讯 记者王晓波报道 今年以来,铁岭县营商局全力打造优质高效的营商环境,持续激发市场主体活力和社会创造力,为推动高质量发展提供了有力支撑。

铁岭县营商局将优化营商环境作为提升营商环境的突破口,通过深化“项目管家”制度、“千人帮千企”专项行动、“一网、一门、一次”改革等形式,不断提升服务效能,取得显著成效,实现不动产登记办理时限为3个工作日,抵押押解登记当日办结,100个“最多跑一次”高频事项中30项可不见面办理,社会投资项目工业类建设项目从立项用地到竣工验收最长不超过60个工作日。

同时,铁岭县营商局推进“三集中、三到位”,截至目前,已申请六类审批项目进驻中心,项目总数达513项,进驻率达81%。建设完善一体化在线政务服务平台,其中录入大项849项,业务项1365项,网上可办率达80%以上。

为打通农村群众办事“最后一公里”,该局将“一网通办”工作与“雷锋代办”工作深度融合,选取凡河镇、李千户镇、腰堡镇、蔡牛镇4个乡镇作为试点,制定了较为完善的代办制度,梳理了村级代办事项,确定了乡村代办员,建立代办台账,做到让网络多跑路,群众少跑腿。

#### 昌图县 “学观赛”提升党员素质和能力

本报讯 记者王晓波报道 为提高广大党员的思想政治素质和业务能力,提高执政能力,今年,昌图县采取“学、观、赛”等举措,利用1个月时间开展丰富多彩的党员夏训活动。

学习结合,增强党员党性修养。把加强政治理论和党性教育学习作为党员夏训的首要任务。通过外聘专家讲、党组书记讲、班子成员讲、普通党员讲等形式,利用党支部微信学习交流群和钉钉、腾讯会议视频直播等灵活便捷的模式进行培训,全县参训党员3万余人。

观训统一,提升党员致富能力。在党员夏训中,始终把提升党

员干部带领群众脱贫致富能力作为重点,采取“请进来”与“走出去”相结合的方式,邀请专业技术骨干,组织“土专家”“田秀才”等各类乡村人才,深入开展特色农产品种植、现代化科学养殖技术等实用技能培训。各镇党委组织党员走到田间地头实地考察学习,考察适合本镇、本村发展实际的致富项目和产业。

赛训合并,提升党员能力素质。为了让党员养成自觉学习、自觉进步的良好习惯,巩固夏训成果,各单位围绕党建知识、党章党规党纪、精准扶贫等培训内容组织开展“应知应会”测试活动。

### 图说 TUSHUO

#### 电力服务进农家



8月,为应对雷电天气多发情况,国网铁岭供电公司组织工作人员为铁岭县山区大棚户铺设棚内防潮线路,加装漏电保护、电炉用安全插座,宣传安全用电知识,推广“网上国网”APP,足不出户办理新装、增容、报修、购电等用电业务。截至目前,他们为大棚户安装更换插座开关59个、漏电保护器33个。

本报记者 狄文君 摄