

# 中办国办印发《意见》 改革完善社会救助制度

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于改革完善社会救助制度的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出,社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排,也是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。

《意见》的指导思想是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以人民为中心的发展思想,按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点,完善法规制度,健全体制机制,强化政策落实,不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

《意见》的基本原则是坚持党对社会救助工作的全面领导,充分发挥各级党组织作用,为保障困难群众基本生活提供有力政治保证和组织保证。坚持以人民为中心,把维护困难群众基本权益作为社会救助的根本出发点和落脚点,确保困难群众共享改革发展成果。坚持问题导向,聚焦突出问题,回应群众关切,不断增强困难群众的幸福感和满意度。坚持尽力而为、量力而行,与经济社会发展水平相适应,既不降低标准,也不吊高胃口。坚持统筹兼顾,加强政策衔接,形成兜底保障困难群众基本生活的合力。

《意见》提出总体目标。用2年左右时间,健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系,在制度更加成熟更加定型上取得明显成效。社会救助法制健全完备,体制机制高效顺畅,服务管理便民惠民,兜底保障功能有效发挥,城乡困难群众都能得到及时救助。到2035年,实现社会救助事业高质量发展,改革发展成果更多更公

平惠及困难群众,民生兜底保障安全网密实牢靠,总体适应基本实现社会主义现代化宏伟目标。

《意见》指出,重点任务是建立健全分层分类的社会救助体系;夯实基本生活保障;健全专项社会救助;完善急难社会救助;促进社会力量参与;深化“放管服”改革。

《意见》最后强调,加强组织领导。强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。地方各级依法依规成立社会救助工作领导小组或困难群众基本生活保障工作协调机制。将社会救助政策落实情况纳入各地区各部门工作绩效评价。加快推进社会救助立法。完善社会救助统计制度。加强社会救助政策宣传和理论研究。按有关规定申报社会救助表彰奖励项目,对有突出表现的给予表彰。落实部门责任。民政部门承担社会救助体系建设牵头统筹职责,负责基本生活保障;教育、人力资源社会保障、住

房城乡建设、卫生健康、应急管理、医疗保障等部门根据职责分工,分别负责相关专项社会救助;财政部门根据困难群众基本生活保障需要和物价变动等情况,做好各项社会救助资金保障。中央财政困难群众救助补助资金重点向救助任务重、财政困难地区倾斜。加强监督检查。加强资金监管,强化审计监督,对挤占、挪用、截留和滞留资金等问题,及时纠正并依法依规追究有关责任人的责任。健全“双随机、一公开”监督机制,加强社会救助事中事后监管。加大对骗取社会救助行为查处力度,依法依规追究骗取的社会救助金并追究相应责任。建立容错纠错机制,鼓励各地根据实际情况改革创新,激励基层干部担当作为,落实“三个区分开来”要求,对秉持公心、履职尽责但因客观原因出现失误偏差且能够及时纠正的经办人员依法依规免于问责。

据新华社北京8月25日电

# 集思广益群策群力 奋力开拓发展新局面

——专家学者干部群众热议习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话

新华社记者

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

习近平总书记近日主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话,强调要着眼长远、把握大势,开门问策、集思广益,研究新情况、作出新规划。

社会各界表示,要以习近平总书记重要讲话为指引,立足新阶段,把握新机遇,为奋力开拓发展新局面贡献智慧和力量。

## 以辩证思维看待新机遇新挑战

“十四五”时期,我国将进入新发展阶段。

“我们将面对更多逆风逆水的外部环境”“准确识变、科学应变、主动求变”“勇于开顶风船,善于转危为机”……习近平总书记的重要讲话既讲清了形势又指明了方向。

“五年规划是长期目标的阶段性要求,是年度目标的指导和靶向,确保了国家发展政策的稳定性和连贯性,对于引导社会各界预期和市场主体行为有重要意义。”清华大学公共管理学院院长长江小涓说,进入新发展阶段,规划的制定实施都面对新要求。要坚持用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化,把握变与不变的辩证关系。

“‘十四五’规划是一个在关键时期制定的关键规划。”国家发展改革委宏观经济研究院院长王昌林说,要深刻认识到我们将面对更加复杂外部环境,也要看清自身优势,立足持久战,保持战略定力。

疫情带来挑战,但挑战倒逼创新;经济运行短期风险增加,但长期

向好的基本面没有改变;单边主义、保护主义抬头,但全球化大潮浩荡前行,不可逆转……唯有准确识变、科学应变、主动求变,才能抓住主要矛盾、把握新机遇。

参会专家认为,总书记在座谈会上谈到的六个方面的问题,既是给专家提出的新课题,也是关乎未来发展的新考卷。从以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,到以共建共治共享拓展社会发展新局面,六个方面的问题导向和目标导向有机统一,为中长期迎难而上发展指明方向。

危机并存、危中有机、危可转机。把握危与机的互变规律,就能更好掌握发展主动权。

参会专家认为,面对中长期问题和挑战,发挥“中国制造+中国消费”的超大规模融合优势,坚持供给侧结构性改革的战略方向,对于把握机遇、破解矛盾具有重要意义。

## 立足国内大循环构建新发展格局

座谈会上,习近平总书记再次强调要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“当今世界正经历百年未有之大变局,要把发展的立足点更多放到国内来,集中精力办好自己的事,以自主的确定性应对外部的不确定性。”王昌林认为,新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的,是以习近平同志为核心的党中央着眼中长期发展作出的重大战略部署,也是“十四五”规划编制要把握的重要方面。

王昌林说,立足国内的关键在于畅通循环。要牢牢把握扩大内需这个战略基点,充分发挥超大规模市场优势,加快改革和结构调整,畅通国民经济的生产、分配、流通和消费,释放内

需潜力。

新发展格局不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。要通过发挥内需潜力,更好利用国际国内两个市场、两种资源。

近期,广州海关制定包括优化办理流程、落实加工贸易便利优惠政策等在在内的十二条措施,支持出口产品转内销。

广州海关企业管理和稽查处处长梁惠其说,我们要贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,下一步在引导国内企业用好外贸转内销政策的同时,还将大力促进跨境贸易便利化,支持广州中欧班列发展,推动外贸趋向向好。

“在工作中,我们将注重把市场主体反映的问题建议收集起来,为各方面做好‘十四五’规划编制提供借鉴。”梁惠其说。

7月29日,449辆金龙智慧安全校车运往沙特阿拉伯。近三年来,金龙客车出口“一带一路”沿线国家达2万辆,上半年向47个国家和地区交付各类型客车约6000辆。

“总书记的重要讲话为企业坚定方向、做好主业提供重要指引。”金龙联合汽车工业有限公司党委书记刘志军表示,企业将继续沿着“一带一路”“走出去”,把国内国外两个市场连通起来。

## 加大科技创新激发新动能

实现高质量发展,必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。习近平总书记指出,要大力提升自主创新能力,尽快突破关键核心技术。这是关系我国发展全局的重大问题,也是形成以国内大循环为主体的关键。

“核心技术是国之重器,更是立企之本。总书记的重要讲话让我们更加坚定要一门心思谋创新。”重庆际远

东新材料科技股份有限公司总经理付黎说。

凭借自主研发的高熔点金属低温融化技术,企业生产的相关合金元素添加剂广泛应用于飞机、高铁等高端制造领域。“今年我们新推出了4款金属高浓度合金元素添加剂并迅速打开了新市场,另有4款新产品正在研发中,预计明年公司产品销量增30%以上。”他说。

信息化的今天,创新的协同性尤为重要,要围绕产业链部署创新链,构建大企业带动、中小企业协同的创新生态。

“我们的生态链中有近百万家中小企业,数百万的开发者和合作伙伴,只有发挥创造力去帮助他们解决问题,激活创新,才能更好驱动整个生态链焕发生机。”百度董事长兼首席执行官李彦宏说,百度未来要进一步将数据、算力等共享给生态伙伴,推动产业智能升级。

激发创新,根源在深化改革。“我们将进一步推动科创产业园建设,以‘一园多基地’的方式,引进培育拟在科创板上市的优质企业,打造科创企业融合发展的产业生态圈。”福建省厦门市湖里区区委书记龚建阳说。

“总书记强调必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍。”山东省工业和信息化厅副厅长王新生表示,山东将在巩固近年来淘汰落后产能基础上,深入实施“亩产效益”评价改革,有保有压推进新旧动能转换,强化全链条要素对接和协同创新,激发市场活力。

“要保持工业经济平稳健康发展,必须聚焦面临的老难题和新挑战,山东工信系统将充分吸收企业期盼、群众智慧、基层经验,为‘十四五’规划编制提供助力。”王新生说。

据新华社北京8月25日电

凡事预则立,不预则废。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,我国将进入新发展阶段。这在党和国家发展进程中意义十分重大,谋划好“十四五”时期发展十分重要。

8月24日下午,习近平总书记主持召开经济社会领域专家座谈会,听取与会专家代表对“十四五”规划编制的意见和建议,指出用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的一种重要方式,强调要着眼长远、把握大势,开门问策、集思广益,研究新情况、作出新规划。座谈会上,习近平总书记从党和国家事业发展的战略全局出发,深刻阐述了需要正确认识和把握的中长期经济社会发展重大问题,强调要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,以畅通国民经济循环为主构建新发展格局,以科技创新催生新发展动能,以深化改革激发新发展活力,以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势,以共建共治共享拓展社会发展新局面。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段是党中央作出的重大判断,必须深刻认识和把握。当前,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。向外看,当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整,世界进入动荡变革期。这意味着,今后一个时期,我们将面对更多逆风逆水的外部环境,必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。向内看,国内发展环境也经历了深刻变化,我国已进入高质量发展阶段,社会主要矛盾发生了关系全局的历史性变化,继续发展具有多方面优势和条件,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。总的看,进入新发展阶段,国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战,是危机并存、危中有机、危可转机。习近平总书记在讲话中对新发展阶段的新机遇新挑战作出的精辟阐释,对于我们正确认识新发展阶段,做好进入新发展阶段的思想准备和工作准备,抓住机遇,应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局,具有十分重要的意义。

看待新发展阶段的新机遇新挑战,要有辩证思维。面对严峻复杂的形势,我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来,就必须把马克思主义哲学作为自己的看家本领,掌握唯物辩证法的根本方法,提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力。就要辩证认识和把握国内外大势,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识到我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识到错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,准确识变、科学应变、主动求变。还要善于解决问题,把握发展规律,发扬斗争精神,勇于开顶风船,善于转危为机,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“浩荡行无极,扬帆但信风。”根据我国发展阶段、环境、条件变化,党中央作出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署,这是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署上来,集中力量办好自己的事,勇于担当,主动作为,积极探索形成新发展格局的有效路径,我们就一定能战胜前进道路上的风险挑战,牢牢掌握发展主动权,实现经济高质量发展,朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。(新华社北京8月25日电)

# 刘鹤与美贸易代表 莱特希泽、财长姆努钦通话

新华社北京8月25日电 8月25日上午,中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤应约与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话。

双方就加强两国宏观经济政策协调、中美第一阶段经贸协议落实等问题进行了具有建设性的对话。双方同意创造条件和氛围,继续推动中美第一阶段经贸协议落实。

# 水利部:长江水库群 防洪调度效益显著

据新华社北京8月25日电(记者胡璐 戴小河)8月中旬,四川、重庆境内的岷江、沱江、嘉陵江上游水库群联合调度,有序有力有效防御此次特大洪水。据统计,在防御2020年第4号和第5号洪水期间,长江上游水库群累计拦洪约190亿立方米,其中三峡水库拦洪约108亿立方米,效益显著。

水利部组织指导长江水利委员会和四川、重庆两省市水利部门及有关单单位,科学精细实施长江上游水库群联合调度,有序有力有效防御此次特大洪水。据统计,在防御2020年第4号和第5号洪水期间,长江上游水库群累计拦洪约190亿立方米,其中三峡水库拦洪约108亿立方米,效益显著。

# 辽宁省统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作总指挥部令

(上接第一版)

七、加强监测预警,确保早发现早报告。充分发挥发热门诊、乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心(站)、诊所、门诊部、急救中心等“药店等”哨点的作,一旦发现有发热等症状,果断处置、立即报告。加强监督检查,开展检查暗访,督促落实各项措施,确保“哨点”敏感性。严格责任倒查制度,坚决防止因职责落实不力导致的疫情扩散。

八、突出关键环节,迅速扑灭疫情苗头。提升核酸检测能力,推广“10合1混采检测技术”,提高采样、转运、检测、结果反馈各环节匹配度和协调性,加强机动性、移动式核酸检测应急储备力量建设,确保随时可进行每日100万人份以上大规模检测筛查。提升医疗救治能力,发挥集中救治中心作用,预先组建相对固定的高水平应急医疗团队,保证迅速整建制接管病区,确保“零死亡、零感染、零回头”。提升流调溯源能力,形成相对固定的专业团队,确保发现病例和无症状感染者后,24小时内完成流调工作。提升人员管控能力,发生疫情的市要立即启动应急响应,对人员进出实施管控,对重点人群严格落实集中隔离,其他市要严防疫情输入,迅速切断疫情扩散的渠道。

九、提升保障能力,做足做好抗疫情准备。做好物资保障,加强药品、口罩、防护服、检测试剂及设备等重点物资储备,确保各类防疫物资供应充足。做好隔离场所保障,准备符合标准、数量充足的备用隔离场所,做到应隔尽隔、单人单间。做好人员队伍保障,加强防控人员专业培训,分级分类组建医疗专家、医务人员、流调溯源等队伍,确保各方人员迅速集结到位、及时有效开展处置。

十、加强宣传引导,营造良好舆论氛围。把握正确舆论导向,及时发布疫情信息,主动回应社会关切,解疑释惑,防止负面炒作,造谣传谣,避免引发不必要的恐慌。加强宣传教育,引导广大群众主动开展新时代爱国卫生运动,养成戴口罩、勤洗手、“一米线”、用公筷等良好卫生习惯,增强防疫意识,加强自我防护,夯实疫情防控的群众基础。

辽宁省统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作总指挥部  
2020年8月25日

以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战  
——论学习贯彻习近平总书记经济社会领域专家座谈会上的重要讲话  
人民日报评论员

# 厉行勤俭节约 反对餐饮浪费

——全社会积极行动起来落实习近平总书记重要指示精神

新华社记者

冷荤、面点、切配等每个环节都有自己的专用厨余垃圾桶,每天用了多少原料、废弃了多少垃圾都有记录。这是北京市西城区的一家机关单位食堂新推出的节约举措。“经过一段时间运行,原料成本进一步得到控制,既减少粮食浪费,又促进了垃圾减量。”餐厅经理刘吉桐说。

习近平总书记近日作出重要指示,要求“坚决制止餐饮浪费行为”“在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围”。各地干部群众深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,把勤俭节约、艰苦奋斗的理念内化于心、外化于行,着重培养勤俭节约习惯,珍惜每一餐饭,节约每一粒粮。

为制止餐饮浪费,很多地方的机关食堂、企事业单位食堂率先响应,积极行动,营造勤俭节约意识。

在北京首都机场附近的一家机关单位食堂,“遵守秩序、珍爱粮食”的主题标语醒目地张贴在食堂内,时刻提醒用餐人员“取食多少适量,切莫浪费粮食”。食堂将厉行节约的理念纳入食材采购、加工、服务的全过程,从源头上杜绝餐饮浪费。

日前,首都文明办、北京市商务

局、北京市文化和旅游局联合发出“制止餐饮浪费 践行光盘行动”倡议书,提出单位食堂要争做珍惜粮食的带头人,引导就餐人员按需取餐,“人走光盘”。食堂要认真做好人员用餐数量、口味需求调查,从源头上科学定量核算食材,按需制作,建立剩余菜品处理利用机制,减少批量型浪费。

“以前经常看到一只整鸡才动了几筷子就扔掉了,餐饮浪费现象,触目惊心、令人痛心!现在一些顾客会把剩下的菜品打包带回家。”陈巧芳在江苏小厨娘餐饮管理有限公司创始店当了14年服务员,对餐饮浪费现象感触颇深。

“最近8天卖掉了324个打包盒,还不包括赠送的,以前要半个月才能卖掉这么多。”该店服务经理郭祥说,门店正在推行小份菜,服务员在顾客点菜时也会友善提醒顾客“少点多加”。“培养勤俭节约习惯,需要社会多方营造氛围、共同参与。”江苏省餐饮行业协会执行会长于学荣说,制止餐饮浪费行为要区分特定人群和场所,对于机关食堂、党政机关会议培训自助餐等,可探索设立硬性规范约束;对社会公众、餐饮企业,要想方设法宣传

引导,培养大众的节约习惯。

“谁知盘中餐,粒粒皆辛苦。”餐饮企业积极行动起来,制止餐饮浪费。记者走访上海市徐汇区徐家汇商圈的一些自助餐厅,发现餐厅都设有醒目标识,提醒顾客适量取食。在部分经济型自助餐厅,顾客用餐前则需要缴纳一定数额的押金,以引导督促减少食物浪费。

在海底捞上海华山路店,门店电子屏打出了倡导节约及“光盘行动”宣传海报。“店里推出了1/4锅底,一般一位或两位客人来就餐,建议是1/4锅底搭配半份菜的组合。”海底捞上海华山路店店长刘肖杰说,服务员会主动提醒顾客适量点餐,根据用餐人数给出建议和提醒。

开学在即,培育学生良好的饮食习惯和开展食育教育尤为重要。记者走进位于湖北武汉的中南财经政法大学,食堂外设有“文明用餐、尊重劳动成果”的食堂文化宣传展板,食堂内“节约粮食”的横幅标语格外醒目,餐桌上还贴有“反对浪费、厉行节约”的小贴士。

“‘小餐桌’带动‘大文明’,开学后学校将开展系列教育,让年轻人

树立粮食安全的危机意识,培养厉行粮食节约、反对食品浪费的习惯。”中南财经政法大学后勤保障部部长周勇说。

最近,一种“光盘打卡”小程序在年轻人中开始流行。参与者就餐后,只需打开小程序,对着餐后空盘拍照,AI就能自动识别。系统识别成功后,参与者可获得正能量值积分,兑换环保、公益、扶贫等主题的特色商品。

“透过数据化、可视化小程序,让人们看到节约粮食的成果,培养节约粮食的意识。”该项目创始人,“95后”青年柳济琛介绍,目前已有近百万人参与“光盘打卡”活动,其中60%是在校大学生。

“当前国际形势复杂,国内疫情、汛情叠加,培养勤俭节约习惯具有重要的战略意义和很强的现实意义。”中国烹饪协会会长姜俊贤说,勤俭节约是中华民族一贯的优良传统,而随着生活水平提升,社会大众对节约意识似乎有所淡薄。在全社会倡导培养勤俭节约习惯,破除奢侈浪费等不良习俗,是利国利民的大事。

据新华社北京8月25日电