

# 改革改出“加速度” 创新创出“新动能” ——沈抚示范区上半年经济高质量发展观察

本报记者 董翰博

## 核心提示

今年以来,沈抚改革创新示范区深入贯彻习近平总书记重要讲话、指示批示精神和党中央决策部署,立足“三区一引擎”发展定位和“三年上台阶、五年大变样、十年增长极”目标,统筹推进疫情防控和经济社会发展,统筹推进系列改革,着力强化项目支撑,推动沈抚示范区改革创新取得阶段性成果。今年上半年,沈抚示范区规模以上工业总产值同比增长11%,固定资产投资同比增长34.8%,一般公共预算收入同比增长24%,税收同比增长27%。

来之不易的增速,持续向好的态势。疫情“大考”的特殊之年,沈抚示范区这份沉甸甸的“经济半年报”,传递出更趋积极的增长预期,激荡出高质量发展的澎湃动能。

越是风险挑战,越能检验成色、底色,越能凸显深层优势、发展后劲儿。上半年,沈抚示范区迎难而上、克难奋进,抓改革、促发展、惠民生、强党建,在危机中育新机,于变局中开新局。

## 敢闯敢试 深化改革的“试验场”

一组数据记录着“示范区速度”。20分钟,完成企业注册;3.5小时,完成企业全部开办手续;3个工作日,办结不动产登记;30个工作日,办结工程建设项目审批……走进沈抚示范区政务服务中心,这里的审批效能,正在力争全国最优。

审批速度折射改革创新力度。“沈抚示范区的生命在于改革、前途在于创新、价值在于示范。”沈抚示范区管委会相关负责人表示,今年上半年,抚顺片区正式实施托管,中央编办批复同意设立示范区党工委、管委会,这些都为沈抚示范区高质量发展注入了强大的动力和支撑。今年以来,面对疫情的巨大冲击,沈抚示范区主要经济指标依旧实现可喜增长,原因在于其在体制机制、产业体系、盘活闲置资源等方面不断深化改革创新。

改革啃下“硬骨头”。具有重大牵引作用的国企改革事关区域发展未来。今年初,以招商集团为改革试点,沈抚示范区以市场化方式择优选聘高级管理人员,搭建董事会、监事会、职业经营团队三级管理构架,实行任期制和契约化管理,建立差异化薪酬分配制度,全面提升国有企业运行管理效能和专业化水准。

改革打开“突破口”。沈抚示范区打破学历、资历、身份、职务职级界限,创新设置“示范区身份”,在较短时间内完成了700余人参与的全员竞聘上岗工作,实现了部门和人员的双向融合、人岗匹配。

改革凸显“含金量”。沈抚示范区积极推进国内最大公私合作普惠融资担保基金;将纾困基金规模扩大至2亿元,累计安排超过2亿元基金为企业纾困解难;出资2亿元设立盘活闲置资产基金,金融服务保障能力得到本质性提升。

一边是勇于破题,一边是实干推进,在两股力量作用下,沈抚示范区改革浪潮奔涌,目前统筹推进的40余项改革任务,已经在部分领域取得突破。



沈抚示范区街景。

本版图片由沈抚示范区管委会提供

## 产业优化

## 转型升级的“引领区”

今年上半年,沈抚示范区主导产业呈现引领性增长。人工智能和智能制造及新材料产业完成产值达两位数增长。现有工业企业技术改造的17个项目产能大幅提升。

逆势求进、转型求新。在沈抚示范区半年度经济稳健前行的底色中,呈现出新技术、新动能带来的亮色。

今年,沈抚示范区基于国际科技发展前沿崭新方向、国家重点支持和鼓励发展的产业方向、补齐并填补省内产业的短板和空白、与沈抚两市实现差异化发展等,进一步明确了发展六大主导产业,即以新一代信息技术为支撑的数字经济、信息技术应用及装

备、人工智能和智能制造及新材料、生命健康、新能源(氢能)、现代服务业。

今年上半年,以产业优化为牵动,沈抚示范区积极打造“政产学研”协同发展科技创新体系,举办了科技创新助力产业发展论坛,与中科院、东北大学等科创资源签约产学研项目;组织第十届中国计算机学会青年精英大会,吸引30万目光汇聚沈抚示范区,关注区域产业发展;启动中国隐形冠军企业建设工程,搭建企业“金种子”库,推广精益管理,为企业安排超过2亿元的基金纾困,千方百计提升区域产业发展“含金量”。

瞄准产业的优化方向,一批重大项目加

速布局。今年以来,沈抚示范区已签约项目达32个、总投资额超过800亿元,包括国家蛋白质研究中心等“国家队”项目,以及北方信息技术应用创新产业基地、燃气轮机产业园项目等一批符合主导产业方向的标志性项目。

“科技代表未来,只有紧跟科技的脚步,才能确保区域发展拥抱朝阳、面向未来。无论是与知名科研机构的深度合作,还是举办事关科技创新的系列论坛,沈抚示范区在不断擦亮科技招牌的同时,正将科技元素植入自身的发展基因。”沈抚示范区管委会相关负责人说。

## 做优环境

## 安居兴业的“新高地”

推动高质量发展,离不开一个良好的发展环境。

聚焦建设宜居、宜业、宜游、宜创的“四宜”示范区,沈抚示范区理顺工作机制、用好用足政策,在打造政务服务环境、基础设施环境、人文生态环境等方面对标最优,培育沃土。

守护“一方净土”,抓实常态化疫情防控——

面对突如其来的疫情挑战,沈抚示范区坚持系统性思维,构建网格化防控体系,通过抓实信息发布和形势宣传、网格化排查、集中隔离、核酸检测、提升救治能力、应急预案启动、流调溯源等9个“关键环节”,发挥各街道(乡、经济区)一线防控主阵地作用,做到“守土有责、守土负责、守土尽责”。

做好“园丁服务”,优化投资营商环境——

“仅用30天就完成了项目签约和落地开工,土地摘牌当天仅两小时便成功办理了《预施工许可证》,‘园丁式’服务让企业感受到这里的办事效率和速度。”盛世五寰项目负责人为沈抚示范区的政务服务点赞。

从企业注册开办到项目投产达产,沈抚示范区用“园丁式”服务全过程抚育每棵“幼苗”,伴其走出初创期的“困惑”。

发力“两新一重”,推动基础设施提档升级——

今年的《政府工作报告》对扩大有效投资作出部署,明确提出重点支持“两新一重”建设,即加强新型基础设施建设,加强新型城镇化建设,加强交通、水利等重大工程建设。

在沈抚示范区,一份份关于“两新一重”的计划表、施工图迅速出炉。在“新基建”热潮中,沈抚示范区要在省内率先优化5G网络布局,确保今年建设5G基站338个,明年建设874个,完成区域全覆盖,在为全省打样示范的同时,与区内企业一起抢抓共享信息化、数据化建设的时代先机。

沈抚示范区管委会相关负责人表示,下半年,他们将进一步聚焦体制机制改革、产业体系创新、科技创新等,加快科技成果转化平台建设,筹备航天科技创新(沈抚)研究院,实现“政产学研”协同创新;深化“管委会+平台公司”“一支队伍执法”等改革,夯实一批可复制、可推广经验,积极为辽宁乃至东北全面振兴蹚新路、作示范。



沈抚示范区内制造企业的工人正在调试设备。



今年以来,沈抚示范区一批招商引资项目相继开工。

# 突出分类细化 重新包装改造 实行包保服务 沈抚示范区两年盘活存量项目33个

本报讯 记者董翰博报道 在沈抚改革创新示范区,一处闲置近十年的停摆工程和“沉睡资源”被重新唤醒。8月4日,正式开工建设的“爱琴海购物公园奥特莱斯”商业综合体项目吸引了市民的关注,该项目计划于2022年底运营。这个投资约50亿元的新项目,原址为“圣大”商业闲置项目,包括总建筑面积达7.5万平方米的国际商贸城和580亩的闲置土地。

这个成功唤醒“沉睡资源”的例子,是沈抚示范区持续加大力度盘活存量资源的缩影。8月7日,沈抚示范区管委会相关负责人表示,自2017年正式启动建设以后,沈抚示范区始终将批而未供和闲置土地的盘活清

理,作为节约集约用地和推进经济社会高质量发展的重要举措,高度重视,强力推动。两年多来,沈抚示范区已盘活存量项目33个,其中,已盘活商业楼宇5座、共计33.9万平方米,已盘活存量工业厂房28处,共计15万平方米,盘活闲置土地1200余亩。

据沈抚示范区管委会相关负责人介绍,在今年4月实现对沈阳、抚顺两市涉及片区的全域管理后,区域内共有近200处闲置项目和批而未供、供而未用的闲置土地。“数目不小,盘活难度很大,每一宗、每一项都是一块难啃的硬骨头。”沈抚示范区管委会相关负责人说。

面对这样的现状,沈抚示范区“新事旧

账”一起统筹,成立了主要领导挂帅的专项工作推进包保组。同时,制定专项行动工作方案,突出一地一策、分类细化、精准对接和依法整治;加大对闲置项目和土地的“二次招商”力度,围绕产业定位和区域发展需求,对每一处闲置项目和土地进行重新包装、改造升级。不仅如此,他们还采取了针对闲置资源的“一对一”包保服务,既让原来的企业管理者增添信心,又让新对接的企业享受到政策支持和项目服务。一系列“组合拳”,推进了区域闲置资源的盘活进度。

地处拉古产业园的“多氟多”项目占地370余亩,原本拟建化工项目,经过两次区域

规划调整后,项目停建闲置。今年初开始,沈抚示范区采取“以地招商”的办法,为闲置项目对接招商。同时,加大对原企业和接手企业的支持力度,在交易和手续办理等多个环节提供帮扶服务。目前双方已签署转让协议,新企业已开始进场工作。此外,近来开工的中国科学院金属研究所沈抚产业基地项目、东北大学沈抚工业技术研究院项目等都盘活了区内闲置资源,而且实现了项目快速落地。

沈抚示范区管委会相关负责人表示,下一步,沈抚示范区将制定全域资源盘活台账,打造工作专班,推动闲置资源盘活再上新台阶。

## 速览 SULAN

## 数字经济产业基地 落户沈抚示范区

本报讯 记者董翰博报道 近日,由沈抚示范区管委会、用友网络科技股份有限公司共同主办的“数智制造 互联工业”数字产业高端峰会在沈阳举行,来自全国的专家、学者、企业家共同研讨工业互联网领域的发展趋势、前沿技术、行业应用。峰会上,沈抚示范区管委会与用友科技、上海磐策投资管理有限公司签订战略合作协议,三方将围绕建设、运营辽宁省(沈抚示范区)数字经济产业基地,在工业互联网领域展开全面合作。

据介绍,此次合作,三方将以市场为导向、供需为协调、数字产业化经济为重点打造区域经济新增长极。签约建设的工业互联网平台将为区域产业发展吸引关键资源、人才、资金、技术;同时,以产业园区、产业集群实体经济为载体,推动核心企业夯实行业竞争力,为产业链成员企业赋能,树立区域数字产业基地标杆。

沈抚示范区管委会相关负责人表示,一直以来,示范区高度重视工业互联网的布局,目前已推出了新一代人工智能发展的三年行动计划,引进了一批重量级科技创新、工业互联网产业项目。此次与行业龙头企业的合作,将有利于推进数字沈抚建设,努力打造东北地区工业互联网产业集聚高地。

## 沈抚示范区市场监管局 获授外企登记管理权

本报讯 记者董翰博报道 8月20日,记者从沈抚示范区管委会获悉,市场监管总局近日下发通知,授予沈抚示范区市场监督管理局外商投资企业登记管理权。今后,沈抚示范区内的外商投资企业及其分支机构可以在当地市场监管局办理登记注册。

此前,市场监管总局发布通知,进一步明确市场监管总局授权的地方市场监管部门是外商投资企业的登记机关,定期公布外资被授权市场监管部门名单,并组织开展监督考核。

沈抚示范区管委会相关负责人表示,该项管理权的落地,将有利于进一步降低外资市场准入门槛,减少外资准人行政审批成本,为吸引外商投资,助力区域经济发展注入强大助推力。

## 民政福利企业增值税 即征即退

本报讯 沈阳万恒锻造有限公司是一家安置了11名残障人士的民政福利企业,按照相关政策,企业可享受安置残障人士增值税即征即退优惠政策。“上午提交申请,下午退税款就打进了公司的账户。沈抚示范区税务局的政策服务和办事效率让企业安心,也坚定了我为残障人士提供工作岗位的信心。”8月20日,公司法人代表郭女士对记者说。

8月20日,记者从沈抚示范区税务局获悉,为了更加及时有效地帮助中小微企业纾困解难,沈抚示范区税务局聚焦提高办税效率,简化办税环节,他们不断探索尝试,通过建立日常监控机制、做好大数据分析、参考纳税信用等级等一系列优化措施,将每次退税前的核查合并为每年一次,极大地缩短了民政福利企业退税办理时限,目前,已经实现民政福利企业增值税即征即退即时办结,实实在在在地守护了企业资金“生命线”。

据统计,去年4月以来,沈抚示范区税务局已为民政福利企业办理增值税即征即退116次,办理退税916万元,受到辖区内民政福利企业的好评。

李 灿 李禹池 本报记者 董翰博

## 联手6家高校院所 强化科技支撑

本报讯 记者董翰博报道 8月20日,沈抚示范区管委会相关负责人表示,沈抚示范区近日已与中科院金属所、东北大学、辽宁大学、辽宁中医药大学等6家科研院所和高等院校签署合作协议,建立科研成果转化基地。

今年以来,沈抚示范区围绕建设“创新驱动发展的引领区”这一目标,加大推进“科技强区”的发展战略,制定了关于建设创新驱动发展的实施方案等一系列支持、鼓励政策。在强化招商引资工作中,沈抚示范区聚焦招才引智,加大了与国内科研院所和省

内重点高等院校间的联系,强化科技支撑。其中,中科院金属所计划投资12.5亿元,重点围绕高温合金、高端轴承等重要科技领域,与沈抚示范区在科技成果转化、科技企业培育、高端产业集聚等方面开展深度合作。目前,项目前期设计工作已经开始启动。

东北大学投资3亿元与沈抚示范区共同建设沈抚科技成果转化基地和沈抚示范区工业技术研究院,重点围绕新材料、智能制造、电子信息等重要科技领域,强化科技研发、产品应用、人才培养等合作。目前,东北大学沈抚工业技术研究院已经完成注册,第一批入驻项目已经完成专家评审。

此外,辽宁中医药大学结合沈抚示范区主导的生命健康产业需求,发挥中医药基础和基础研究方面的优势,规划建设辽宁省中医药产业技术创新基地,打造校地合作典范,助力沈抚示范区创新发展。