

学讲话 聊振兴

共建共享 实现南北地区共同发展

董晓菲

核心提示

粤港澳大湾区建设、深圳先行示范区建设和东北振兴都是中国经济发展的重大战略。南北互动,对辽宁来说是促进开放、加快经济转型升级的绝佳契机。辽宁可把粤港澳大湾区和深圳先行示范区市场经济成熟、国际联系广泛、专业服务发达、法治公认度高、科研力量较强等优势,与我省腹地广、市场大、制造业发达、人力资源充沛、区位优势等结合起来。按照7月30日中央政治局会议提出的“补短板锻长板”要求,在“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”背景下,我省应借鉴粤港澳大湾区建设和深圳先行示范区建设的好经验好做法,全力推进全面振兴、全方位振兴。

共建共享改革红利 提升市场配置资源持久力

深圳的成功得益于让市场化成为城市的灵魂,得益于长期打造市场化环境,依托市场来配置资源,遵循市场选择企业的规律。新时代深圳作为中国特色社会主义先行示范区,将肩负为全国深化市场化改革和扩大高水平开放探索新路的新使命。深圳先行示范区将围绕要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重点领域,深入推进市场化改革。在统筹推进疫情防控和经济社会发展持久战中,必须大力保护和激发市场主体活力。

与深圳相比,在市场化程度上辽宁还存在一定差距。但是,近年来我

省在营商环境建设、发展混合所有制经济、推动政府职能进一步转变等方面的改革成效显著。下一步,应瞄准深圳先行示范区的市场化改革新举措,学习其提升政府依法行政能力、优化政府管理和服务、深化“放管服”改革、全面推进“数字政府”建设、健全政企沟通机制、培育市场化法治化国际化营商环境等方面工作的经验做法。相关部门应与广东、深圳对口部门主动对接,将先行示范等方面可借鉴可复制的创新性制度安排,大胆移植过来,尊重市场在资源配置中的决定性作用,在久久为功的落实中提升市场配置资源的能力。

共建共享“一带一路” 激发对外开放创新力

粤港澳大湾区是中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一,更是“一带一路”建设的重要支撑区。新时代,我国深层次对外开放以“一带一路”的高质量建设为突破口,基础设施建设又是“一带一路”的核心载体。因此,我省对外开放工作应结合粤港澳大湾区、深圳先行示范区的建设背景,开辟南向出海通道,并紧紧围绕“一带一路”的“设施联通”展开。

一是发挥辽宁装备制造业在设计、工程建设、设备制造、运营、管理、质量、价格等方面具有的国际竞争优势,倾全省之力锻造长板,抓住推进企业“走出去”开展国际产能合作的难得契机推进产业结构升级。在积极融入“一带一路”建设的同时,更要深化与粤港澳大湾区的合作,补齐对外开放短板。二是辽宁自贸试验区应积极与广东自贸试验区对接,学习其在“一带一路”上的创新做法,如:广东自贸试验区引导融资机构介入内地企业和项目“走出去”的过程,降低企业“走出去”的投资和贸易风

险。三是实现“辽海欧”“辽蒙欧”“辽满欧”国际综合运输大通道与粤港澳大湾区中欧班列的无缝对接。抓住内循环市场主体,建立南北中欧班列国内联席会议制度,共建协调机制,促进辽粤中欧班列对外形成一个统一品牌,按市场化原则健康运营,避免“各自为政”带来的恶性竞争,谋划辽宁向北延伸、广东向南覆盖的双赢开放局面。四是充分利用粤港澳大湾区各类展会平台展示辽宁优质产品,借鉴服务保障机制为境外企业保驾护航,完善辽宁的金融支撑体系,不断拓宽企业“走出去”信用保险覆盖面,借力广东深厚的开放基础和稳定的国际网络,加快融入全球经济的产业链、供应链和价值链。

辽宁在“一带一路”建设布局中承担面向北部开放的窗口功能,立足东北亚开放大门口的定位,与俄罗斯、日本、韩国、朝鲜、蒙古国的经贸合作具有得天独厚的优势,可联合粤港澳大湾区企业共同参与“东北亚经济走廊”建设。

共建共享人力资源 凝聚创新驱动战略合力

我省科教基础牢固,高职院校、本科高校、科研院所等人才储备丰厚,特别是产业技术工人梯队质量较高。近年来,辽宁省委、省政府把创新作为引领发展的第一动力,把人才作为支撑发展的第一资源,出台一系列措施和

方案。值得注意的是,发挥人才的积极作用离不开创新平台的支撑,“孵化平台+创新人才”的模式是衔接学术和产业的桥梁。

粤港澳大湾区正致力于搭建高水平科研创新平台,着力打通粤港澳三

地科技成果转化和产业化链条,加快构建跨产学研合作机制,共同培育一批世界级产业集群。构筑南北互动格局必须依托创新驱动这一主轴,凝聚辽粤的创新战略合力,无疑需要辽宁人才战略与广东创新平台的优势互补、强强联合。

辽宁应借助粤港澳的科研创新平台和深圳先行示范区先行先试的改革红利,通过“产业链—资金链—创新链”

的跨境协调整合,共同打造东北—粤港澳创新走廊,带动制造业的转型升级,激活辽宁人才的优势。应支持我省具备条件的各类单位、机构和企业在粤港澳大湾区设立科研机构,推动建立创新城市科技合作组织和平台。派遣优秀科研人员挂职粤港澳大湾区。派回前沿领域创新知识、技术和管理经验,助力辽宁人才孵化、成果转化平台的进一步完善。

共建共享区位优势 提升城市群一体化竞争力

从全球范围看,发展条件最好、竞争力最强的城市群,都集中在沿海湾区,日本东京湾区、美国纽约湾区、旧金山湾区已成为带动全球经济发展的重要增长极和引领技术变革的领头羊。粤港澳大湾区重大战略使命之一便是建设充满活力的世界级城市群。可以说,城市群、都市圈一体化体制机制的高水平构建将成为我国乃至全球经济复苏的“棋眼”。理论界普遍认为,城市群是一个多核心的城市系统,呈现出经济发展沿着阻力最小方向发展的规律。因此,积极促进人流、物流、信息流、资金流、技术流和文化流的无障碍流动,是发挥城市群集聚、扩散效应的关键。

辽宁中部城市群也应抓住这一契机,凸显东北亚中心地带、东北经济区和环渤海都市圈的重要交汇点等区位优势,促进沈阳综合配套改革试验区与辽宁沿海经济带两大国家级重大战略的融合,加快城市群内的经济要素自由流动。为此,应积极借鉴粤港澳大湾区的成功经验,加强打破行政区划壁垒、发展协调、分工合理、功能互补、错位发展的城市群建设,减小经济要素流动阻力,提升城市群一体化的整体竞争力,力争将辽宁中部城市群建设成宜居、宜业、宜游的全国一流城市群,增强对周边区域的辐射带动作用,充分发挥辽宁中部城市群在东北地区的经济增长极作用。

共建共享金融资源 焕发中小企业生命力

金融是区域经济发展的“第一推动力”。《中共中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》明确提出“提高金融服务实体经济能力,研究完善创业板发行上市、再融资和并购重组制度,创造条件推动注册制改革”,预示着金融将回归实体经济本源,且以更低门槛为中小型企业提供金融服务。粤港澳大湾区将在“一国两制”方针下充分发挥香港金融体系的独特优势,推动科技和金融融合发展,届时将通过科技保险、天使投资和创投基金等多种方式,为初创期和成长期的中、小微型企业提供多元融资渠道,推动综合融资成本明显下降。

目前,东北振兴正处于关键时期,在疫情对经济的冲击影响广泛存在的情况下,必须继续用好用足东北振兴的财政金融政策,吃透国家出台的有关贴息贷款、税收优惠以及证券发行注册制改革等新政策,引导金融资源向实体经济领域高效配置,保障重大项目建设资金,为产业升级输送“金融血脉”,夺取疫情防控和经

社会发展双胜利。因此,辽粤双方积极主导的战略对接犹如“及时雨”般滋养了一大批正处于成长关键期的优质企业,也将焕发出中小企业强劲的生命力。

辽宁应率先借助粤港澳大湾区的金融平台与国际网络,让资本要素更多向新产业、新模式、新业态集聚,加快新旧动能转换,推进辽宁高质量发展。在政府积极监管、规范金融市场和金融机构主动作为的良好市场环境下,辽粤共建开放式投融资服务平台,通过区块链、人工智能等领先的金融科技,解决中小企业融资信用难以自证的问题,采集全省企业信息,对企业进行风险预估和商业信用分析评价,推送量身定制的贷款产品,提供一站式的智能金融服务。依托该平台,发挥粤港澳大湾区资金充裕与辽宁企业资源技术融合的乘数效应,以金融活水精准滴灌的方式,帮助中小型企业缓解融资难、融资贵、融资慢的困境。

(作者系省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)工商管理教研部教授)

攻坚克难守伟业

王琳森

百家之言

习近平总书记吉林考察调研参观四平战役纪念馆时强调:“我们一定要牢记革命先辈为中国革命事业付出的鲜血和生命,牢记新中国来之不易。创业难,守业更难。广大党员、干部和人民群众要很好学习了解党史、新中国史,守住党领导人民创立的社会主义伟大事业,世世代代传承下去。”守住伟大事业、传承伟大事业、开拓伟大事业,党员干部任重道远,知其难、克其难,靠的不仅是勇气,而且是担当和本领。

守成之难,难在自身是否具备胜任的思想、素质和能力。没有了血与火的激战,却有“温水煮青蛙”式的“围猎”;没有了明火执仗的掠夺,却有难以觉察的“蚕食”;没有了剑拔弩张,却有糖衣炮弹……守成稍不注意,就会涣散斗志,丧失战斗力。古往今来,自知自胜者难,然而自知自胜者强。因此,牢记创业的艰辛,守住来之不易的伟业,将伟大事业世代传承下去,党员干部责无旁贷、重任在肩。

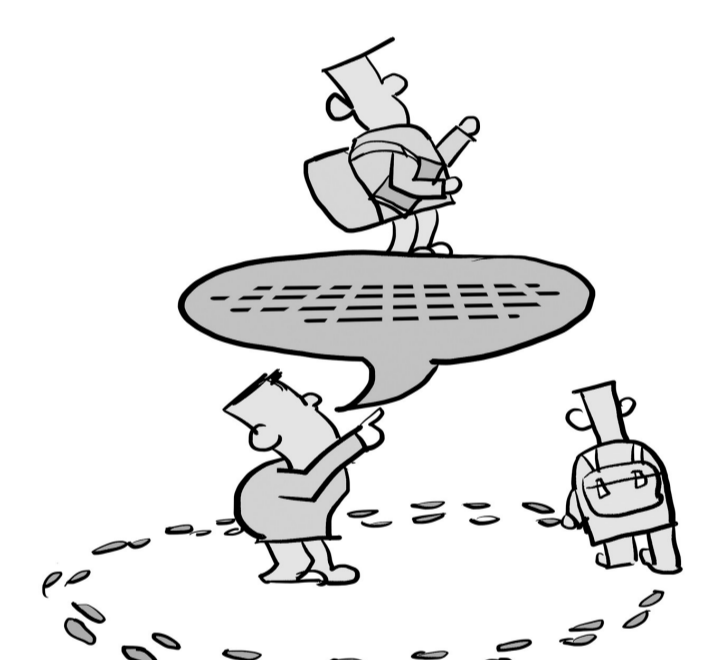
古人云:“创业难,守成难,知难不难。”我们当有“知难不难”的思想认识和意志品质,明创业之难,坚定担当之志;知守业之难,永葆尽责之心。中国共产党史和新中国史就是一部不断克服艰难险阻而不懈奋斗的历史,不忘创业,守住基业,开创大业,就是要继承和发扬中国共产党人迎难而上、越挫越勇、越险越进、勇于奋斗的基因、特质和品格,使广大党员干部始终保持一种居安思危的意识,保持一种昂扬向上的状态,保持一种

冲锋冲刺的姿态,不懈怠、不松劲,一往无前奋力前行。

“难”在前进道路上将是永恒的问题。面对世界百年未有之大变局,要实现中华民族伟大复兴,我们将面临各种各样的难题。诸多的“难”摆在面前,只有踏实奋进、砥砺前行,“越是艰险越向前”,才能以迎难而上求得迎刃而解。要有临难不避之风,挺身而出,立潮头、站前头,忠贞勇敢担当,淬炼、历练、锤炼,一路百炼成钢,创业、守业、兴业,赢得百业兴旺。要有临难不避之志,对困难、危难不抱幻想、不存侥幸,下大气力抓铁有痕、踏石留印,使“没有过不去的火焰山”。要有临难无惧之胆,克服一切困难,粉碎一切障碍,拼其命、壮其胆、尽其力,不获全胜决不收兵。

“打铁必须自身硬”。在新的征程上排除万难争取胜利,党员干部自身必须有足够过硬的思想、素质、能力和本领,经得起大考、赢得了大战。要强化精神历练,党员干部应深入学习和研究习近平新时代中国特色社会主义思想,加强修炼、淬炼,使自己硬在政治、硬在信念、硬在精神、硬在能力、硬在作风、硬在纯洁、硬在担当,从而有效应对各种风险挑战。要自觉经常磨练,在难干的岗位上锻炼,专啃硬骨头,在干苦活累活,打大仗硬仗,历事练心、干事励志。在长期艰苦奋斗的磨砺中凝聚“鞠躬尽瘁、死而后已”的奉献精神、弘扬“碧血丹心、精忠报国”的爱国主

义精神、坚持“砥砺前行、自强不息”的奋斗精神,我们必将无往而不胜。



勤问善思者能走得更高更远,少问寡思者则容易迷失方向、原地打转。 作者 薛飞

新视界 SHIJIE

市场主体活力 也是双循环发展格局活力

南京大学经济学院教授刘志彪在《北京日报》撰文认为,市场主体活力也是双循环发展格局活力。中国经济崛起的希望在市场主体,保护和激发市场主体活力,就是在推进中华民族伟大复兴的宏伟事业。

中国在过去的40多年中,以瞄准国外市场进行出口导向的经济全球化战略有一个非常重要的特点,就是开发和利用国际市场。目前,中国竞争优势已经从过去廉价要素的优势,逐渐转变为国内市场规模的优势,这就意味着经济开放战略和结构也需要朝着充分发挥超大规模市场优势的方向进行调整,发展战略要注重利用别人的市场转向利用自己的市场,从出口导向经济全球化转向基于内需的经济全球化。

以国内大循环为主体,不是不要国际市场,更不是封闭起来搞自己的经济循环,而是在继续参与国际竞争前提下,让国内市场在资源配置和经济成长中起决定性作用,不仅以国内大市场体系统性替代“两头在外、大进大出”的单一循环格局,而且要让国内市场与国际市场连接起来,以国内市场发展和壮大,促进和带动国内企业参与国际市场循环。

在实现这种发展战略的重大调整中,所依托或利用的市场是实现战略转换的过渡变量,是最基本的工具、手段和最重要的资源。建成统一开放、竞争有序的市场体系,成为形成双循环新发展格局的前提和基础。为此,要以市场主体的开放促进大

规模国内市场的形成,从而有利于塑造双循环新发展格局。不仅是对内开放,而且是对内开放。要从过去强调对外开放,转向对外开放与对内开放共同促进、共同发展,既要对外开放倒逼对内开放,更要以内开放促进和水平提升对外开放的层次和水平。面对新形势,对内开放的紧迫性和重要性至少不低于对外开放,进一步对内开放已经成为深化对外开放的基础和前提。

一是要明确对内开放就是对内公民开放,要把政府机构为群众包办一系列经济事务的选择权赋予个人和家庭,让其自由选择、自我发展。从开放的受益主体看,对内开放主要是对民营经济的开放,要运用法律破除一切针对民营企业的行政壁垒和政策歧视,创造其与外资企业、国有企业的公平竞争条件,破除各种形式的行政垄断,实行自由进入和自由退出。重点鼓励其创新发展和兼并收购发展,鼓励其走出去、走进去、走上去,迅速做精做强,让其拥有驰骋全球市场的竞争能力。

二是要通过推进区域高质量一体化发展,为全国统一市场建设奠定基础。要重点在粤港澳大湾区、京津冀、长三角等地区运用国家战略破除区域行政障碍,进行高质量一体化发展试验,总结经验逐步推开。如果这些主要发达地区都实现了区域一体化发展,再在此基础上进行相互开放,那么我国统一开放、竞争有序的统一大市场格局就基本形成了。

以发展新基建推动经济转型升级

姜岩 姜瑞春

随着新基建政策、项目的陆续落地实施,未来一个阶段,辽宁将迎来一个难得的机遇期。当务之急,辽宁应将新基建转化为经济转型升级的强大动力。

让新基建成为新引擎

新基建即新型基础设施建设。新基建是以新发展理念为引领,以技术创新为驱动,以信息网络为基础,面向高质量发展需要,提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。与传统基础设施相比,新型基础设施主要包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等三方面。新基建涉及的主要领域可归纳为7个方面,即5G基建、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网。

目前,中国经济发展动能正在急速转换,在这一背景下,新基建能够推动中国经济高质量发展,更好支持创新、绿色环保和消费升级,在补短板的同时释放对高质量发展的支撑作用。具体来看,新基建实施将更侧重于“稳”,实施过程将更加精耕细作,粗放式大干快上再无可能。在其他拉动经济增长因素受到冲击时,新基建或将进一步发挥“稳定器”作用;乘数效应更大,以5G为例,工信部估算1个单位

的5G建设投资可以拉动6个单位的经济增长,乘数效应可观;在推动投资和生产的促进消费和扩大内需,对产业链上下游及投资和消费的拉动更为显著而迅速;参与主体更加多元化,项目涉及更多社会力量的参与。

辽宁加速布局新基建

辽宁具有发展新基建的良好基础,也具有巨大发展潜力。为有效推动新基建项目在辽宁快速稳健发展,省委、省政府采取了如下主要措施:

制定新基建项目的时间表和路线图。为2025年实现数字经济发展水平居国内前列,基本建成国内领先、有国际影响力的制造强省、网络强省目标,辽宁省及各市陆续出台系列文件和推动措施,如《辽宁省互联网创新发展三年行动计划(2020—2022年)》等。其中,沈阳市印发的《2020年沈阳市数字经济工作要点》明确提出,2020年要建成并开通5G基站3000个以上,力争完成5000个。制定各项发展规划,让新基建项目的发展任务和实施路径更加清晰,从而奠定扎实的制度化基础。

加快推进重点项目落地。近年来,我省加速布局5G、工业互联网等新基建项目。2019年,沈阳市智能制造产业产值突破800亿元,数字经济销售收入突破2000亿元。2020年,我省将完成百亿元投资,建设2万个以上5G

基站,5G网络将覆盖所有地级市。与此同时,我省将推进大连普湾数据中心、沈抚改革创新示范区辽宁先进计算中心等项目,加快推动IPv6、VR/AR和人工智能等新技术在工业企业中的应用部署。

人才储备持续增多。人才储备是决定新基建项目未来发展速度、质量和潜力的重要因素。随着一批重大新基建项目的加速推进,我省新基建的人才储备呈现出持续增加的趋势。根据智联招聘发布的《2020年新基建产业人才发展报告》统计,辽宁省新基建产业人才招聘需求人数占全国比重为2.84%,位居全国第11位,拥有新基建热门技能存量人才占全国比重为3.19%,位居全国第10位。

抓牢发展新基建的着力点

如何将新基建转化为经济转型升级的强大动力,我省需要做好以下几方面工作:

利用传统优势资源和发展基础,助力经济高质量发展。辽宁是全国重要的老工业基地,现代装备制造业、航空工业等在全国具有一定的发展优势,这些都应成为推动新基建发展的重要优势资源和战略基础。要围绕优势产业合理设计新基建的发展布局,避免重复投入建设,利用新的政策和资金带动传统工业、制造业等快速转