深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

整体推进和提升新时代文明实践中心建设

刘东超 闫 晓

核心提示

新时代文明实践中心建设是党中央的一项战略安排。近两年来,这一工作在中央和地方两个层面得到较为迅速的整体推进。在中央层面,2018年7月6日,中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过了《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》(简称《指导意见》)。同年8月21日,习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调,"推进新时代文明实践中心建设,不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度"。当月,中共中央办公厅印发了《指导意见》。2018年10月和2019年10月,中央宣传部、中央文明办两次召开会议推进这一工作。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,再次重申"推进新时代文明实践中心建设"。

在地方层面,全国多数地方新时代文明实践中心的基本框架已经搭建且运行起来,有的地方已经取得一些工作进展和成绩。与此同时,实践中仍有诸多问题需要探讨。比如,建设和发展中的障碍如何克服、困惑如何解决?等等。对此,我们作出以下思考。

准确理解顶层设计

习近平总书记作出的相关重要指示和《指导意见》及一系列会议精神构成新时代文明实践中心建设的顶层设计。在理解顶层设计时应注意以下几点。

首先,新时代文明实践中心是广大农村学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的主阵地。在广大农村学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,是党的宣传思想工作和社会主义精神文明建设工作的重要组成部分。新时代文明实践中心是开展这一工作的主要载体和日常平台,新时代文明实践中心建设是牢牢占领农村思想文化阵地的重要举措。

其次,这是党中央乡村振兴战略在精神文明层面的重要工作。中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》明确指出:"坚持以社会主义核心价值观为引领,以传承发展中华优秀传统文化为核心,以乡村公共文化服务体系建设为载体,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,推动乡村文化振兴,建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。"这是党的十九大提出的乡村振兴战略的重要层面和有机组成部分。新时代文明实践中心是我国农村精神文明建设的重要媒介和枢纽,是乡村振兴不可或缺的关键设施和具有持续扩散性影响的力量源泉。

最后,这是农村基层党组织发挥作用的重要阵地和必须积极承担的任务。《指导意见》明确提出:"推动农村基层党组织履行好直接组织、宣传、凝聚、服务群众的重要职责,充分发挥党员先锋模范作用",并要求县级党委发挥统筹协调、组织实施的重要作用。也就是说,通过新时代文明实践中心建设运行,可以优化强化农村基层党建工作。但从一些媒体报道和调研情况来看,我国个别农村基层党组织仍存在一些问题:既有组织涣散、党员作用不彰等问题,也有作风漂浮、理想信念淡薄等问题。解决这些问题需要从多个层面着手。新时代文明实践中心建设无疑可以起到推动和促进作用,成为发挥党的基层组织作用的重要抓手,成为改善基层党组织和群众关系的有效方式。

准确把握当地资源和特色

我国各地经济社会文化条件差异较大,新时代文明实践中心建设必须同各地具体情况相结合,特别要与当地文化资源和特色相结合。一是继承当地传承较为长久的历史文化资源,其中既有数千年文明积淀的优秀传统文化遗存,也有革命战争年代保留下来的红色文化。二是充分运用社会主义建设尤其是改革开放以来新发展出来的各种成果:既有文明城市建设、历史文化街区保护、新乡贤文化塑造的成果,也有科技进步、基层民主、社区治理的新成就。

在把握当地资源和特色时,需要注意两点:一是对当地资源必须进行取舍,注意淘汰一些落后陈腐和无关内容。之所以提到这一点,是因为一些地方的传统文化热中确实存在"沉渣泛起"的现象。择取积极向上、精要有效的资源非常关键。二是必须和新时代文明实践中心建设结合起来。当地资源和特色的开拓利用,必须服务于新时代文明实践中心的使命,必须能够融入新时代文明实践中心建设的各个环节,必须真正发挥成风化俗、导善育美的具体功能。只有充分运用好当地资源,与当地特色有机结合起来,新时代文明实践中心的各项工作才能为当地群众更好地接受。

探索各种新的运行机制

新时代文明实践中心建设是一项富有时代性、挑战性的工作,需要在运行机制上进行探索和创新。非常关键的是,必须使新时代文明实践中心的建设运行与迅速变化的社会现实结合起来,要点在于充分运用大量涌现的各种新的技术手段和治理手段。

一是充分借助快速进步的网络技术。《指导意见》明确提出"文明实践活动网上网下同频共振"要求,强调要"积极运用'学习强国'网络平台的资源,运用县级政府门户网站,运用'两微一端'等新技术新应用,运用公共数字文化服务、党员远程教育等载体,注重发挥手机等移动终端的传播功能"。与此相配合,一些机构和企业开发出专门服务于新时代文明实践中心的信息系统,解决网上网下联动发展的问题。充分运用这些技术成果可起到较好的工作效果。

二是可以创新经费筹集和运用模式。除了传统的财政经费渠道之外,还有一些地方通过基金的形式募集经费并通过基金会来管理运用,应该说是一种更具现代意识且较为灵活的做法。在条件具备的地区不妨借鉴试验。

三是可以通过项目制形式来开展内容较多、模块较大的工作。这一形式一般由一个负责人带领一个团队承担一项重要工作,注重结果和成效引导及模块分割配合,责权利较为清晰。这样做可以提高工作效率,便于评估与核查。有的地方在新时代文明实践中心运行时较多地采用这一形式,取得了较好效果。

避免出现某些偏差和歧义

作为新生事物的新时代文明实践中心在展现出较大积极功能的同时,也不可避免地产生一些问题。这是十分正常的。一是一些地方过早整理和宣传其"经验""路径""模式"。直到今天,新时代文明实践中心的建设时间也才近两年,绝大部分地方尚处于起步阶段、探索阶段。宣传总结应力求客观稳妥,避免仓促和功利主义倾向。二是某些较为复杂的因素或多或少地混入新时代文明实践中心建设工作。极少数地方把与马克思主义异质的一些内容混入相关文件或工作。这是歧义容易产生之处。三是极少数地方存在敷衍塞责、慵懒拖延的情况。作为对党中央一项重要决策的贯彻,全国大部分地方落实得非常到位,但由于多种主客观条件的限制,有少数地方落实的积极性不高,极少数地方存在敷衍拖沓的情况。毫无疑问,以上三种情况应该避免出现,从事相关工作的同志应该形成"无则加勉"的意识。

"不积跬步,无以至千里;不积小流,无以成江海。"新时代文明实践中心的建设和运行是一个日积月累、水滴石穿的过程。我们相信,在党中央坚强有力的正确领导下,通过党的各级组织和各地党员群众的热情创造、勤奋工作,通过中心、所、站三级设置的持久运行和经验积累,全国各地的新时代文明实践中心不仅可以在满足广大农民日益增长的精神文化需求方面大显身手,而且可以为推动农民全面发展、农村全面进步发挥积极的作用,为我国如期全面建成小康社会作出应有的贡献。

(作者单位分别为中央党校(国家行政学院)文史部、研究生院)

始终保持同人民群众的血肉联系

忠 言

百家之言 BAIJIA

习近平总书记在今年国内考察调研和全国两会发表重要讲话时都反复强调坚持人民至上、生命至上,强调坚持以人民为中心的发展思想,要求始终保持同人民群众的血肉联系。为此,党员干部要不忘初心、牢记使命,始终与人民心连心、同呼吸、共命运,把对人民的无限深情融入造福人民的伟大实践中。

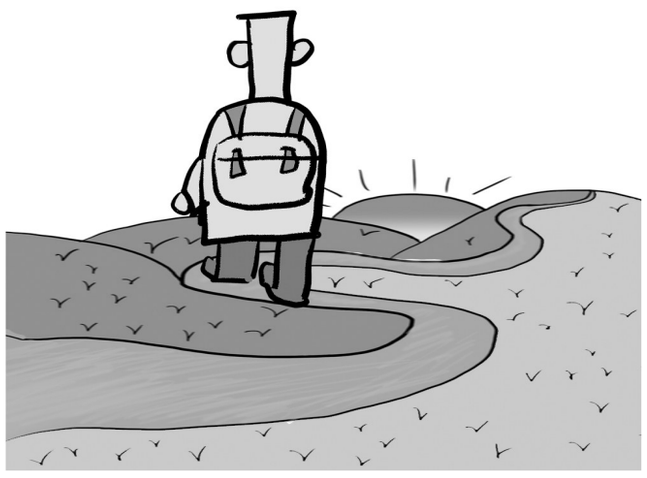
意莫高于爱民,行莫厚于乐民。中国共产党之所以能够由小到大,有扭转乾坤的伟力,一个重要原因就是包括党的领导人在内的广大党员干部始终坚持和群众坐在一条板凳上,真诚为大多数人谋利益。

"思君夜夜,肝胆长如洗。"焦裕禄"心中装着全体人民、唯独没有他自己"的公仆情怀,体现了他与老百姓心相连、情相依,"一种骨子里的爱民情怀";"当官能为民着想,凝聚民心国家强",立志永远当为人民打柴人的廖俊波,提出"革命老区绝不能是贫穷落后的代名词",带头深入贫困村驻村蹲点调研,把脉问诊、分类施策,一心致力于"让老区人民尽快脱贫增收",3年多时间让政和县贫困人口减少3万多人……他们生动地诠释了什么是"把人民放在心中最高位置",什么是"与人民同甘共苦、与人民团结奋斗"。

我们党来自人民、植根人民、服务人民。人民是天,人民是地,人民是衣食父母。离开人民,我们就像失去土壤,无法立足,无法扎根;失去人民,我们就像失去空气,无法呼吸,无法生存。因此,党员干部在任何时候,都要心甘情愿地将自己置于人民公仆的地位,心里时刻装着群众,想着群众,喜群众所喜,忧群众所忧,急群众所急,倾听群众呼声,关心群众疾苦,帮助群众解决实际困难。

"不为民解忧,何以言公仆。"检验党员干部是否全心全意为人民服务,最根本的还是实践。这就要求党员干部努力锤炼党性修养、扎实转变工作作风、不断强化服务意识,在群众最困难的时候出现在群众面前,在群众最需要帮助的时候去关心群众、帮助群众,确保为民履其职、尽其责,做到率先垂范、以上率下。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上,用心用情用力做好"六稳"工作、落实"六保"任务,解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题,一件一件抓落实,一年接着一年干,努力让群众看到变化、得到实惠。

天大地大,人民为大。我们党没有自己特殊的利益,党在任何时候都把群众利益放在第一位。党员干部在任何时候任何情况下,与人民群众同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务的根本宗旨不能忘,群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。只有这样,我们的党才能永葆先进性,我们的事业才能无往而不胜。



实现光明的前景,需要我们付出艰苦的努力和不懈的奋斗。 作者 薛 飞

新视界 SHIJIE

努力构建主动型"双循环"新发展格局

中国社会科学院经济研究所所长、研究员黄群慧在《学习时报》撰文认为,从加快形成国内经济循环为主、国内国际经济循环互相促进的新发展格局看,我国要从疫情冲击下的"被动型"转向政策驱动下的"主动型"。

如果从国内经济循环和国际经济循环的量上看,我国已经具备了国内经济循环主导的基础条件。但是国内经济循环为主,并不意味着我国经济不再重视国际经济循环,经济开始内卷化。这里必须避免一个重要的错误倾向:由于疫情对全球化的影响和一些国家努力推动"去中国化"等原因,我国经济参与国际经济循环短期会受到明显抑制,我国的供应链会受到侵蚀,在这种情况下,相对而言国内经济循环量"此消彼长"会大幅提高,由此就贸然判断或者宣布我国国内经济循环为主、国内国际经济循环相互促进的发展格局基本形成。这种被动形成的国内循环为主的发展格局并不是我们期望的"双循环"新发展格局,我们要实现的"双循环"新发展格局是在积极拓展国际循环、国际循环的流量保持增长的前提下,通过深化供给侧结构性改革、提高经济供给质量、挖掘国内巨大消费潜力形成的国内经济循环为主、国内国际经济循环相互促进的新发展格局。要实现这样的国内循环为主"双循环"新发展格局,在继续对外开放、进一步拓展外资外贸工作前提下,更为关键的是通过供给侧结构性改革,提高国内经济供给质量,挖掘我国消费潜力,在提高我国国内自我经济循环量的同时,还使得国外产业更加依赖中国供应链和产业链,更加依赖中国的巨大消费市场。这本质上也就是促进我国经济从高速增长转向高质量发展。我们需要从"被动型"转向"主动型"的国内循环为主的"双循环"新发展格局,这种转换不仅仅是主观能动性的问题,而是一个发展战略出发点和政策思路导向问题,在当前的经济形势下值得十分强调。

"主动型"的"双循环"新发展格局不是一蹴而就的。围绕加快形成"双循环"新发展格局,面对疫情冲击,当前在政策安排上,一方面从需求侧入手扩大有效投资和促进消费,重点是加快"两新一重"(新基建、新型城镇化和重大工程建设)的投资和积极出台一系列针对居民的消费激励方案;另一方面从供给端发力,深化供给侧结构性改革,通过技术创新和制度创新解决我国经济循环中的技术"卡脖子"问题和体制机制障碍,提高经济供给质量。具体而言,现在有必要下决心对长期以来阻碍国内经济循环、老生常谈的结构性问题、体制机制问题进行"动手术"。至少有两个问题值得强调。一是国有企业改革问题。要按照国企改革三年行动方案,切实深化国有企业分类改革,通过推进公益性企业回归公益定位实现国有经济战略功能,通过推进商业类企业回归企业属性实现国有资本做大做强做久。需要注意的是,无论是混合所有制改革,还是建立管资本为主的国有资产管理体制,政策体系和实施经验都已具备,改革再进行试点的意义已经不大,需要全面切实推进,国资委要放开"试点权",全面推进混合所有制改革等各方面改革。另一个问题是关于金融支持实体经济。要警惕以防范金融风险的借口来保证金融业的利益,重视金融的短期风险与实体经济长期风险的平衡,下决心解决阻碍我国经济有效循环的"脱实向虚"的长期经济结构失衡问题。

党领导统一战线的历史经验及当代启示

周 婧

坚持党对统一战线的领导,是统一战线存在和发展壮大的根本问题。在中国共产党近百年的光辉历程中,统一战线历来是党的总路线总政策的重要组成部分。今天,要把数量庞大、构成多元的群体团结凝聚起来,尤其需要形成党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。总结经验,揭示规律,是推进新时代统一战线工作的题中应有之义。

统战工作是政治工作,必须把政治引领摆在首位。统一战线是政治联盟。中国共产党在统一战线中的领导地位不是自封的,而是在长期奋斗中形成的,最终得到各方的公认和拥护。党在领导中国革命和建设的实践中,把马克思主义普遍原理同中国革命和建设的具体实践相结合,创造性地解决了关于同盟军的问题。抗日战争时期,我们党力促西安事变的和平解决,实现了民心所向,倡导并完成了以第二次国共合作为基础的抗日民族统一战线的建立,体现了高超的政治引领智慧。随后,坚持"和平、民主、团结"的方针,与各民主党派真诚合作,使人民民主统一战线发展扩大,瓦解了国民党的反动统治。新中国成立后,党在统一战线中的地位得到空前的巩固和加强。特别是改革开放以来,确立并发展中国特色社会主义理论体系,明确统一战线一系列重大理论方针政策,把党的正确主张化为统一战线广大成员的共识。历史和实践证明,中国共产党是广大人民实现各阶段理想目标的主心骨。革命和建设要取得胜利,没有一个最广泛的统一战线是不可能实现的。这个统一战线必须在中国共产党的坚强领导下才能发展壮大。中国共产党政治引领作用日益突出,逐步厚植思想根基,促使统一战线在巩固人民民主专政、恢复和发展国民经济、完成社会主义改造、进行社会主义建设、实现祖国和平统一等各项事业中发挥重要作用。党对统一战线的领导越坚强,统一战线的共识就越凝聚,作用发挥就越充分。特别是针对统一战线面临的新情况,习近平总书记在2015年中央统战工作会议上指出,党对统一战线的领导主要是政治领导。从"大统战"视角明确了这种政治领导是党委领导而不是部门领导,是集体领导而不是个人领导,这一理论创新成为当前党对统一战线政治引领的首要原则,必然指导我们开创统战工作新局面。

建立健全统一战线各领域的政策体系和制度体系,提升各项工作的制度化规范化程序化水平。时代和形势的变化发展,要求党对统一战线的领导要在坚持政治引领的前提下,使各项工作趋于制度化。事实上,党领导统一战线逐步走向成功也是与各领域制度确立、丰富和完善密不可分的。特别是新中国成立后,1950年至2006年中央先后召开的20次全国统战工作会议,均对各个时期的统战工作作出全面部署,党的统一战线理论政策取得丰硕成果,有力指导了实践。进入21世纪以来,先后制定出台了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》等一系列文件。2015年颁布了《中国共产党统一战线工作条例(试行)》,形成了中国共产党关于统一战线工作的第一部党内法规,对全面推进统一战线事业具有根本性的指导作用。制度的不断更迭和完善,对中国共产党领导统一战线的体制机制、方式方法等作出了明确规定,奠定了其全局性、稳定性、长期性的发展基础。当下,全面深化改革,推进国家治理体系和治理能力现代化都离不开一整套成熟、定型的制度体系。做好新时代统一战线工作,要通过制度建设强化党的领导,进一步提高各项工作的科学化规范化程序化水平,以制度建设推动统一战线各个领域工作向纵深发展。

建设一支政治坚定、业务精通、作风过硬的干部队伍。统一战线事业之所以能在中国共产党的坚强领导下成功发展到今天,与有一支政治坚定、业务精通、作风过硬的统战干部队伍发挥作用密不可分。帮助、支持党外人士加强队伍建设是中国共产党的政治责任和优良传统。新中国成立初期,第一次全国统战工作会议明确提出中国共产党要热情帮助民主党派,提高他们为实现《共同纲领》奋斗的水平,并相继制定了政策措施,这些举措促使各民主党派成员从新中国成立初期的约1.1万人增加至1957年的10万人。党的十一届三中全会后,中国共产党帮助民主党派恢复活动、健全组织、发展工作。根据中国特色社会主义发展实际,确定了不同统战成员的历史定位及发展方向,明晰其功能和作用。注重对老一代领导人坚定政治信念、优秀品质和优良作风的传承及新一代代表人士的培养和物色。党的十八大以来,对党外代表人士在储备、培养、政治安排、发挥作用等方面提出了明确要求和规定。历史经验启示我们,必须持续加强统战干部队伍建设。把政治建设摆在首位,教育引导统战干部不断锤炼忠诚干净担当的政治品格,把初心和使命落实到本职岗位和一言一行中。把能力建设作为关键,做好学习和培训工作,不断提升能力素质。把作风建设作为保障,密切与统战成员和人民群众的联系。

做好新时代统一战线工作,最根本的是要坚持党对统一战线的集中统一领导。只有继续坚持和完善中国共产党的集中统一领导,以加强政治引领凝聚共识,以完善制度建设争取人心,以夯实队伍建设汇聚力量,统一战线才能在正确的道路上持续健康发展,焕发勃勃生机。

(作者单位:省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)统战理论教研部)