

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

坚持和发挥党的领导制度的体系优势

储 霞 刘 宇

核心
提示

党的十九届四中全会在全面总结中国特色社会主义制度发展历史成就和显著优势的基础上,从六大方面构建起更加完备的党的领导制度体系框架,反映了党的领导制度的日益丰富成熟,彰显了党的领导制度的体系优势。坚持和发挥党的领导制度的体系优势,需要在思想上充分认识和把握党的领导制度体系的形成、发展及其内在关联,以在中国特色社会主义建设实践中、特别是在应对各种风险挑战中有效发挥出党的领导制度体系的整体优势和力量。

党的领导制度体系的形成过程,也是党的领导日益成熟坚强的过程

党的领导制度体系是由相应的单项制度有机组合、彼此衔接运转的体系。在中国共产党近百年的发展历史中,党的领导制度经历了建党初期的开创、革命建设改革各个历史时期的探索、中国特色社会主义新时代的完善,形成了丰富而稳定的框架体系。

1921年中国共产党成立,党的领导机构、领导职责也随之下同步创建和明确。当时,面对党提出的远大纲领目标,面对党要完成的中华民族完全独立之艰巨任务,建立一个有权威的、能够对全党实施强有力领导的制度,是年轻的中国共产党必须回答和解决好的重大课题。1922年,党的二大通过的第一部党章就规定:“全国大会及中央执行委员会之决议,本党党员皆须绝对服从之。”1928年,党的六大将民主集中制写入党章。1938年,党的六届六中全会进一步提出:“党的一切工作由中央集中领导,是党

在组织上民主集中制的基本原则,各级党的委员会的委员必须无条件地执行,成为一切党员与干部的模范。”此后,中共中央相继制定《关于中央委员会工作规则与纪律的决定》《关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》《关于健全党委制的决定》等,要求全党加强集中统一领导。至此,以党的集中统一领导为特征的领导制度框架基本形成,以此为支撑,党的领导聚合起扭转乾坤的磅礴力量,在抗日战争和解放战争中发挥出巨大威力。

新中国成立后,面对一个地域辽阔但人口众多而生活贫困的多民族国家,建立一个有权威的、能够对全社会实施快速高效领导的制度,是执政的中国共产党必须回答和解决好的重大课题。为此,中共中央决定在中央人民政府及其各部门建立党委或党组,规定国家一切主要的和重要的方针、政策、计划

和重大事宜,必须经过中共中央讨论和决定、批准;明确中国共产党是社会主义事业的领导核心力量,党要领导工业、农业、商业、文化教育、军队和政府;强调并坚持党是领导一切的根本原则,在实践中形成了以一元化领导为主的党的领导制度,并在社会主义革命和建设中发挥了积极作用,不仅使新中国在较短的时间里建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,也为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

党的十一届三中全会后,面对伟大的历史转折,建立一个有权威的、能够适应社会主义现代化建设要求的现代领导制度,是中国共产党必须回答和解决好的重大课题。邓小平同志引导全党深入思考总结了执政以来党的领导的经验教训,提出了党和国家领导制度改革的新课题,开启了党的领导制度改革的新进程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”为总目标全面深化改革,以全面从严治党为抓手加强党的领导和党的建设,清理、确立一系列党内法规,夯实制度建构和完善的制度,为强化党的领导提供了坚实的制度保障。十九届四中全会将中国共产党几十年探索的宝贵经验融入党的领导各项制度中,构建起党总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,标志着党的领导由制度要素的建立走向制度体系的完善,反映了中国共产党已成为中国社会发展最权威、最稳定、最成熟、最强大的政治力量,能够更有效地领导人民战胜前进道路上的一切艰难险阻。今年我国疫情防控的实践再次体现了党的领导的最大优势,同时也再次证明了党的领导制度体系在战胜各种风险挑战中所具有的坚不可摧的力量。

坚持和完善党的领导制度体系,锤炼和锻造团结高效的党的组织体系

党的组织体系是党的肌体的“骨骼”和“神经网络”,决定着党的生命和党的力量。只有把党的组织体系锻造得团结高效,党的领导才能坚强有力。新中国成立70多年来,中国共产党能够带领人民历经波折困厄、风险挑战而愈挫愈坚,包括面对新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的新冠肺炎疫情这一重大突发公共卫生事件,中国人民展现出特有的中国力量、中国精神、中国效率,得益于有一个整齐划一、严密高效、能够凝心聚力的坚强组织体系,实现了从中央到地方全国一盘棋的格局,很快复工复产,坚持疫情防控常态

化,使中国在实现快速发展的同时保持了政治稳定和社会和谐。

如今,中国共产党已经拥有9191.4万名党员、468.1万个基层党组织,拥有从中央到地方、基层三级构筑而成的党的组织系统。党的领导制度贯穿于党的各级组织体系中,需要通过各级党组织严谨、规范的执行来体现党的领导功能,发挥党的领导作用。因此,在党的领导制度体系中,党的各级组织都有相应不同的制度承载,具有各自的领导职责,确保党中央权威的维护和党的集中统一领导。坚持和完善党的领导制度体系,就是要以制度的力量赋予和保证党中央具有

定于一尊、一锤定音的权威;地方党委坚决听从党中央指挥,保证党中央决策部署的贯彻落实,切实做到有令即行、有禁即止;基层党组织立足自身功能定位,充分发挥战斗堡垒作用,不断增强政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力;广大党员忠诚于党和人民,积极发挥先锋模范作用,凝聚众力,万众一心,以坚强的党的组织体系保证党的领导制度体系作用的切实发挥。

党的领导制度体系能够产生这种强大的组织力量,源于制度体系所贯穿和体现的民主集中制。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度,是世界上最大的政党领导

世界上人口最多的国家成功建设与发展的制度密码,因而也是坚持和完善党的领导制度体系的重点和关键。为此,必须坚持和完善民主集中制,将党中央的权威从制度上予以确立和维护,将各级党组织思想与行动的一致用制度予以固化和保障,形成党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系,实现党的组织和党的工作全覆盖,使各级党组织和广大党员干部紧密地团结在党中央周围,从中央到基层高效联动,如身之使臂、臂之使指,把党的领导制度体系所蕴含的政治权威、思想统一、组织团结等优势充分发挥出来。

推动党的领导制度体系化运行,提高党的领导制度的整体效能

党的领导是全面的、具体的、系统的,要在各方面各环节落实和体现。这就决定了保证党对一切工作领导的制度必然是一个体系建构,是相关必要制度的总和,但又不是简单的制度相加,而是相互联系、彼此作用、互为保证的有机制度体系。其中,建立不忘初心、牢记使命的制度是首要,是坚持和加强党的领导、确保党长期执政的内生动力;完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度是根本,是保证全党统一思想、统一行动,进而保证党的组织整体行动力的根本要素;健全党的全面领导制度是优势,是把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域,进而高效推进党