

今日声音 SHENGYIN

四轮驱动提升基层治理水平

基层作为国家治理的最末端、服务群众的最前沿,是国家治理的基础和重心。想让治理成果更好地惠及百姓,就需要选准着力点,进一步完善治理体系,下沉治理重心,突出治理重点,创新治理方法,努力提升党建引领基层治理水平。

完善“一核多元”治理体系。基层治理体系的核心是党的领导。要充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,加强党对基层群众自治组织、社会组织等的领导。积极探索基层党组织政治引领、组织引领、机制引领的途径和载体,紧紧围绕基层党组织构建公共服圈、群众自治圈、社会共治圈。健全区、街道、社区三级党建工作联动机制,充分发挥区委“一线指挥部”、街道“龙头牵引”、社区“动力轴心”、联合体成员单位“众星拱月”的作用,通过召开党建联席会、党建述职评议会、党建项目观摩会等方式,形成纵向联动、横向互动、融合共治、齐抓共管的良好局面。

聚焦解决群众身边事。群众认可不可不、满意不满意是检验基层治理成效的根本标准。要运用精细化的治理手段,解决好群众关心关注的难心事、操心事、揪心事。要聚焦疫情防控、拆除违建、垃圾分类、食品安全、老旧小区改造等群众身边事,精准施策,靶向发力,让百姓实实在在感受到治理带来的变化。

完善“全周期管理”机制。甘井子区坚持全周期闭环管理,连续三年在创城考核中居于大连市前列,城区环境得到了质的提升。我们要按照习近平总书记提出的树立“全周期管理”意识的指示精神,进一步完善城市治理体系和城乡基层治理体系。要建立事前、事中、事后三个环节紧密衔接、无缝衔接、快速高效的治理闭环。前期调查研究阶段,要坚持系统思维、整体思维,在项目规划、公共权益维护等方面要通盘考虑、综合研判,为科学决策提供参考;中期推进落实阶段,要制定路线图、时间表、任务书,明确责任人、工作标准,一抓到底,务求成效;后期考核评估阶段,要强化奖惩激励,总结经验教训,建立长效机制。

完善“全周期管理”机制。甘井子区坚持全周期闭环管理,连续三年在创城考核中居于大连市前列,城区环境得到了质的提升。我们要按照习近平总书记提出的树立“全周期管理”意识的指示精神,进一步完善城市治理体系和城乡基层治理体系。要建立事前、事中、事后三个环节紧密衔接、无缝衔接、快速高效的治理闭环。前期调查研究阶段,要坚持系统思维、整体思维,在项目规划、公共权益维护等方面要通盘考虑、综合研判,为科学决策提供参考;中期推进落实阶段,要制定路线图、时间表、任务书,明确责任人、工作标准,一抓到底,务求成效;后期考核评估阶段,要强化奖惩激励,总结经验教训,建立长效机制。

大连市甘井子区委书记方铁林调研全区城市基层党建工作时如是说

大连市甘井子区委书记方铁林调研全区城市基层党建工作时如是说

本报记者 杨丽娟 整理

图说 TUSHUO

“第一书记的店”助农帮困



大连市甘井子区辛寨子街道亿达第五郡物业党支部把做好企业服务与促进脱贫攻坚紧密结合起来,创办了以消费扶贫为宗旨的“第一书记的店”,对接大连市70余个村和社区的“第一书记”,代理农特产品450余种,推行“一店四制”经营模式,实现居民与农户的双赢。

“第一书记的店”包括惠农便民专柜、新产品专柜、情怀爱心专柜和助农帮扶专柜,重点经营阶段性大宗滞销产品、低收入村支柱产业和贫困户自产农产品。疫情防控期间,共销售农特产品100余吨。

本报记者 杨丽娟 文 张 晨 摄

速览 SULAN

“六步法”为群众排忧解难

本报讯 记者杨丽娟报道 大连市甘井子区红旗街道彩虹社区的小区内双向单排道路过窄,居民出行有安全隐患。社区启动“六步法”,收集群众合理意见,协调相关部门,将双向车道变为单向,排除了安全隐患,有效解决了居民出行安全问题。

彩虹社区内一处公交终点站紧邻居民楼,发车声扰民。进入“六步法”程序后,社区协商站点口头通报,问题顺利解决。居民提出想建一个休闲广场,想参加文体活动,想让孩子参加社区活动……党总支启用“六步法”,建起彩虹游园山体广场,开设了文体课程、假期课堂。民主议事“六步法”着眼解决群众难题,提高了服务质量,得到了党员群众的广泛认可。

彩虹社区内一处公交终点站紧邻居民楼,发车声扰民。进入“六步法”程序后,社区协商站点口头通报,问题顺利解决。居民提出想建一个休闲广场,想参加文体活动,想让孩子参加社区活动……党总支启用“六步法”,建起彩虹游园山体广场,开设了文体课程、假期课堂。民主议事“六步法”着眼解决群众难题,提高了服务质量,得到了党员群众的广泛认可。

“党建六动”让家园换新颜

本报讯 记者杨丽娟报道 大连市甘井子区中华路街道华国社区党总支充分发挥院党支部的战斗堡垒作用,通过党建引领驱动、自治项目驱动、民主议事推动、社团组织带动、网格管理拉动、多元共治联动的“党建六动”治理模式,将多年无物业管理的老旧小区打造成为区级“红色服务阵地”,展示了基层党建引领治理的显著成效。

水彩虹小区建于上世纪90年代,其中6栋楼206户因为各种原因被物业公司撤管,多年来,基础设施老化和公共服务弱化导致矛盾纠纷不断,成为社区治理“顽疾”。2016年起,在社区党总支引领下,由水彩虹第一党支部牵头,选举成立了华彩家园自治管理委员会,7名当选委

员中党员委员占5名。4年来,“华彩家园”依托“党建六动”治理模式,在创造特色文化和解决民生难题上下功夫,成立了由30位居民组成的“华彩家园管家团”,建立“楼院管事团+自治金众筹”机制,从源头上解决了下水道堵塞、感应灯破损、楼道破旧和老化水管更换等基础设施问题93件,召开居民议事会21次。实施了“街巷净美”“益闻情深”“楼院党员+”等多个小微党建项目,打造了“楼院学习点”“微党建进家”“学习+议事”等具有属地特色的党建品牌,让居民真切感受到党组织的战斗力和党员服务群众的初心,在强化社区党组织政治功能的同时,提升了服务功能。

志愿服务联盟零距离服务群众

本报讯 记者杨丽娟报道 大连市甘井子区南关岭街道党工委不断探索服务群众新思路,发挥基层党组织的组织优势和资源优势,着力打造“升级版”的基层服务型党组织。通过整合驻街主要单位、企业、学校、物业、志愿者等党建资源,培育出“红色工业园区”“红色商场”“红色物业”“红色扫保公司”“党群志愿先锋队”等“红小二”志愿服务联盟。目前,全街道“红小二”为民服务队伍已汇聚3000余人。

延伸“党建教育阵地圈”,投资40余万元对圣泰、姚宏社区党群服务站升级改造;“党建组团联盟圈”以大北工业园区为主,探索成立“非公企党建联盟”,以强带弱、抱团发

展、资源共享、合作共赢,助推企业做大做强做优;“党建宣传媒体圈”,各基层党组织通过微信群、小广播、宣传橱窗、LED显示屏等媒介广泛宣传动员,使“红小二”为民服务组织影响力不断扩大,形象不断提升;“为民服务网格圈”,成立13个大网格,81个小网格,按照一个网格一个服务点,一栋居民楼一支服务队,一支服务队一个党员的标准配置,把党旗插到网格,延伸党建触角,零距离服务群众;“为民解困朋友圈”,深化“五议一呼”工作法,开通“映山红民情直通车”网络诉求平台,聘请38名“社情民意联络员”,听民意、解民忧,为“红小二”服务队队伍指引服务方向,为民办实事、解难事800余件。

“一社一品”打造社区特色服务

本报讯 记者杨丽娟报道 大连市甘井子区甘井子街道以“一社一品”创建为载体,立足社区党组织打造特色服务,让居民需求切实得到回应。

理论宣讲深人民心。街道培育基层理论宣讲团,130余名理论宣讲骨干常年活跃在社区,把党的声音传遍千家万户。发展以党员中心户为核心的“家庭党校”10个,辐射上百个家庭,及时宣讲党的最新政策。理论宣讲团被群众称为“点亮思想的明灯”,并被评为全国基层理论宣讲先进集体。

志愿服务引领治理。站前社区被评为全国最美志愿服务社区,“爱心汇”获评全国最佳志愿服务项目,拥有注册志愿者1.6万名,为社区提供公益宣传、环保宣传、环境治理,为有需求的老人提供爱心服务。党员志愿者5分钟服务圈,社区每周六志愿服务活动成为常态。

理论宣讲深人民心。街道培育基层理论宣讲团,130余名理论宣讲骨干常年活跃在社区,把党的声音传遍千家万户。发展以党员中心户为核心的“家庭党校”10个,辐射上百个家庭,及时宣讲党的最新政策。理论宣讲团被群众称为“点亮思想的明灯”,并被评为全国基层理论宣讲先进集体。志愿服务引领治理。站前社区被评为全国最美志愿服务社区,“爱心汇”获评全国最佳志愿服务项目,拥有注册志愿者1.6万名,为社区提供公益宣传、环保宣传、环境治理,为有需求的老人提供爱心服务。党员志愿者5分钟服务圈,社区每周六志愿服务活动成为常态。

点燃服务民生的“红色引擎”

——大连市甘井子区强化城市基层党建工作纪实

本报记者 杨丽娟

核心提示

群众有了难题找谁解决?怎样才能把工作做到群众的心坎上?如何引导党员参与社会治理?大连市甘井子区委认真贯彻落实中央《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》和大连市“1+9”系列文件精神,坚持以巩固党在城市执政基础、增进民生福祉为目标,围绕民生抓党建,抓好党建促民生,不断做深做细做实党建服务民生这篇大文章。“红色引擎”动能持续释放,群众的获得感、幸福感日益增强。

汇聚服务民生力量

鑫汇茗苑小区南门西侧空地曾经杂草丛生,塌陷严重,椒金山街道龙江社区党建联合体成员单位大连公交广告公司得知情况后,主动提出为居民解决。如今,走在平整干净的正砖步道上,看着盛开的月季和蔷薇,居民满心欢喜。

针对新时代城市党建发展要求,甘井子区委出台《关于深化“一核三级六化”城市党建格局全面提升基层治理水平的实施意见》,着眼区域统筹、共建共享的工作理念,注重发挥各类服务主体作用,变“独角戏”为“大合唱”。

深化党建联合体建设。甘井子区不断扩大城市基层党建“朋友圈”,分别在街道层面建立党建联合体工委,在社区层面建立党建联合体党委,在中心商圈建立功能型党建联合体党委。目前,全区共有1000余家机关单位、部队、学校、有影响力的两新组织、物业服务企业成为联合体成员单位。

完善联合体运行机制。联合体以街道社区党组织为核心,建立例会制度,定期召开联席会议,通报本辖区经济社会发展、党建重点工作推进情况,会商解决环境卫生、社会稳定、服务群众等问题,形成共驻一区域、共尽一份责任的“共同体意识”。

建立联合体“三张清单”。每年年初,党建联合体成员单位立足自身优势特点和辖区群众需要,自主申报资源、需求和服务项目“三张清单”,每张清单都标注了名称、简介、完成时限、承办单位、联系人和联系方式,实行按单对接、照单服务。2019年,全区共设立各类清单1200余项,服务群众5.1万人次、解决各类问题1.1万个。

提升服务民生质效

南关岭街道明德小学南侧和姚家小山东侧存在大量违章建筑,堵塞消防通道,给居民出行和生命财产安全造成严重影响。前不久,街道党工委组建由派出所、执法大队、村(公司)、社区等党建联合体单位构成的“党员突击队”,冒雨拆除110处违章建筑,及时消除了隐患。

针对不同时期的民生保障需求,甘井子区委以党建为引领,创新活动载体,精心组织,推进解决重点难点民生问题,提升群众获得感、幸福感、安全感。

开展“解决群众身边事”专项治理行动。在主题教育期间,组织开展了“拆除违法建设”“旱厕革命”“农贸市场升级改造”等7个专项治理行动。截至目前,拆除违建建筑72.33万平方米,新建改建公厕44座、新增共享公厕40座,依法取缔无证经营废品回收网点199家,清除违规异地经营网点18家,升级改造农贸市场8个,对拉夏河等12条河道进行了重点整治。

开展“一线集结号”活动。新冠肺炎疫情发生后,甘井子区委迅速发出“吹响党员干部‘一线集结号’”坚决打赢疫情防控阻击战”的号召,迅速集结了疫情防控督导队、突击队、机动队、支援队、志愿队5支队伍。机关党员干部带头下沉到后盐高速公路出入口、机场、大连北站等重要卡口,以及社区、企业一线,与基层干部和党员志愿者一道,共同筑起疫情防控的坚实壁垒,保证了人民群众的生命安全。全区企业迅速复工复产、复商复市,夺取疫情防



党员志愿者包饺子送给辖区老人。

本文图片由康丽明摄

打造服务民生品牌

自从有了积分账户,欣乐社区党员兼楼长王秀慧的排名就始终排在前列。每个周日,王秀慧都到养老院为老人包饺子,陪老人聊天,帮忙收拾卫生。疫情防控期间,王秀慧主动加入志愿者队伍,参与入户排查、卡口劝返、体温监测、楼道消杀等工作。最近,王秀慧以3200分荣登社区党员积分榜榜首,成为辖区党员志愿者学习的榜样。

为更好地服务群众,近两年,甘井子区委专门设立500万元党建大项目建设,打造具有区域特色、影响

力强的服务品牌。“民主议事六步法”,旨在畅通民意表达渠道,设计了汇集民意、形成议题、公布议题、讨论议题、办理议题、反馈议题六个步骤,及时回应群众诉求,化解社会矛盾。这一工作法曾被评为大连市党建创新成果一等奖。

“三会一有”工作法,着眼提升社区干部服务能力,要求他们会和群众交朋友、会给群众讲政策、会帮群众解难题,有一招务实管用的服务办法,总结归纳出三大类45个方法,使服务群众接地气、有温度。

红色账户积分法,发挥党员的服务带动作用,社区党组织按照党员志愿服务时长累计积分,记入红色账户,每季度进行评选表彰。社区党组织把党员积分与文明城市创建、垃圾分类等民生领域工作结合起来,引导广大党员积极参与社区治理。

今年,围绕城市党建重点任务,甘井子区委确定了15个区级党建重点项目,每个常委包保1到2个项目,明确立项书、责任分工表、项目经理人,采取调研督导、评估考核等方式,确保项目按期完成。

延伸服务民生触角

疫情防控期间,城建开发集团润泽园红色物业与甘井子区泉水街道骏腾社区党总支闭环联动,开展小区测温排查登记、楼院消杀等工作。“红色管家服务队”每周两次义务为辖区内行动不便或生活困难的老人送去生活必需品,为居民提供生活维修服务,成为社区疫情防控的“安全卫士”。

甘井子区深入开展“红色物业”建设,打通党组织联系服务群众“最后一百米”。推进物业阵地建设。按照有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度的“六有”标准,在全区打造了19个“红色物业”示范阵地,财政累计投入150万元,给予专项补贴。

建立三方联席会议制度,提出“业主的事不出小区”目标,让物业企业做好服务第一道关口。去年以来,全区共召开联席会议近200余次,化解各类矛盾纠纷和难点问题300余件次,促进了和谐小区建设。

搭建物业服务平台。先后创建了“红色管家”“亿家缘APP”等服务载体,开展了“初心惠民”“圆梦微心愿”等特色活动。亿达物业创办了“第一书记的店”,在助力脱贫攻坚的同时,把特色农产品送到群众家门口。



“红色管家”工作人员上门为居民服务。

控和经济社会发展“双胜利”。开展“领导干部联系社区(村)”,抓党建、促发展、惠民生、保稳定”活动。全区区管以上党员干部与社区(村)结对帮扶,把自身的理论、业务和经验优势与基层的发展需求有机结合起来,通过调研走访等方式,帮助基层解决现实问题,助力经济社会发展。