

# 沈阳在全省率先试水科研经费包干制

## 赋予项目负责人经费自主支配权,不用再编制项目预算

本报讯 记者陶阳报道 “按照‘包干制’方案,科研人员将不用再编制项目预算,可以集中精力进行临床研究,为更多患者带去更多、更好的治疗方案。”6月17日,沈阳市第六人民医院科教科科长王岩说,“目前,我院承担的‘通过TCR基因的多样性量化评估原发性肝细胞癌患者免疫力的临床研究’项目已经进入公示阶段。”

为深入推进科技项目管理体制改革,尊重科研规律,切实减轻科研人员负担,赋予科研人员更多自主权,营造宽松有序的科技创新创业环

境,沈阳市制定《公共卫生科技研发专项项目管理和经费使用“包干制”实施方案》,在全省率先试行科研项目经费“包干制”,首批在80个公共卫生研发专项常见多发病医疗技术提升类项目中实施。

本次试行改革本着“能放则放、该简则简”的原则,突出诚信管理,实行项目负责人承诺制。同时,构建“规矩在先、责任自负、违规必究”的管理模式,推进信息公开,接受社会监督,防止科研经费被套取、挪用、浪费等,确保科研经费真正用于科技研发。

“包干制”和以往最大的不同就是赋予项目负责人经费自主支配权,项目不用再编制项目预算。沈阳市科技局社会发展处的张颖说:“以往,科研人员要提前几年在项目开始前标出‘出差几次、几个人、住几天’之类的项目预算,显然不太合理,而预算频繁修改也将极大地分散科研人员的精力。现在,只需要在项目实施完毕按照相关科目和要求据实支出。”

经费使用“包干制”的同时是项目管理“包干制”。沈阳市简化项目过程管理,不再进行年度绩效评价,

由承担单位自主管理。在项目考核指标不降低的前提下,项目负责人可以自主调整项目技术路线、实施方案、项目组成员,调整内容由项目承担单位审批,报沈阳市科技局备案。

放开不等于不管。沈阳市规定:项目验收前,承担单位应在单位内部公示项目经费决算和项目验收报告或成果报告,接受监督。验收时,项目负责人需提供项目决算表和具有资质的中介机构出具的专项审计报告。对于存在违规违法行为的承担单位和相关人员,按照相关法律法规处理,纳入科研失信名单。

# 大连口岸东南亚集装箱航线增至18条

本报讯 记者王荣琦报道 日前,“海丰基隆”轮和“海陆克勃格”轮先后在大连港集装箱码头靠泊作业,标志着海丰越马线和海陆越南线正式开通。至此,大连口岸东南亚集装箱航线增至18条。

据了解,担当海陆越南线首航任务的“海陆克勃格”轮于6月12日16时顺利完成卸船作业,驶离大连港集装箱码头。该航线首次开启了大连至越南归仁的直航通道。

近年来,包括越南在内的东南亚中南半岛区域经济发展迅速,其中,出口中国水果业务增量显著。以香蕉为例,2019年,越南香蕉占大连口岸进口香蕉的市场份额仅为17%,

2020年则升至45%,越南已成为大连口岸水果进口量最大的货源国。

在高增长的东南亚水果进口市场预期面前,辽港集团抢先布局以大连口岸为枢纽的冷链物流延伸服务体系,为打造东北亚水果集散中心做准备。

大连港是全国首个开展冷藏箱直提业务的港口,近年来,冷藏箱平均直提率逐年提升,直提服务为客户降低了物流成本,为货主至少缩短了1天的冷库提箱时间。另一方面,大连港积极支持进口冷藏香蕉车船直取快速入库开展黄香蕉业务(香蕉熏蒸),与冷链企业共享码头优势场地资源。目前,大连港54个香蕉熏蒸库全部实现满载作业。

# 沈阳经济区五市一体化策划推介夏季游

本报讯 记者金晓玲报道 为推动沈阳经济区文旅一体化发展,加速文旅市场振兴,6月17日,由沈阳、鞍山、抚顺、本溪、辽阳文旅广电部门联合五城市媒体平台、文旅企业共同发起的沈阳经济区五城市夏季营销宣传推广活动全面启动,“25大避暑纳凉好去处”等沈阳经济区夏季游特色产品全新亮相。

沈阳经济区五城市集中优势旅游资源,打出沈阳经济区1小时都市旅游圈文旅产品特色品牌。今年的沈阳经济区都市旅游圈夏季游,不仅包括凸显各市风格、精彩纷呈的五城

市“25大避暑纳凉好去处”等产品,更有为家庭出游量身打造的“5天6晚沈阳经济区都市旅游圈最攻略”,此外还策划推出系列房车出游产品。

此次活动以“清凉避暑、魅力五城”为主题,采取线上营销为主、线下活动为辅的方式进行全方位、精准的文旅营销和推广。活动还在全省14个城市高速公路进出口的2000余块LED屏进行宣传,借助沈阳经济区都市旅游圈社区联播平台推送信息到居民家门口,旨在通过经济区五市联动,带动全省各市互动,聚力合力,激活文旅产业的内生发展动力。

# 小小便民卡 干群“连心桥”

本报记者 张 旭

“这个卡片真好,上面都是生活中常用的电话号码,太方便了!”6月10日,朝阳市北票市东官营镇小巴沟村村民杜占才接过便民服务卡时高兴地说。

当天,北票市委编办全体党员来到结对帮扶的小巴沟村,将600张便民服务卡发放到村民手中,保证每户一份。便民服务卡上印有与农民生活相关的单位或个人的电话信息30条,包括电工、兽医、村工程队、殡葬、快递、宽带、客运等联系人及电话号码,还包括村干部、村卫生室和镇里便民大厅、派出所等相关单位的联系

电话。内容大到政策咨询、法律援助、就业指导以及办理民政、计生、土地事项,小到电力维修、快递收发、宽带安装、购买车票。

“电工来了,家里的电路修好了,以后下雨天用电也不担心了。”卡片发放到户短短几天,小巴沟村村民刘常林就给驻村工作队队长打来电话表示感谢。刘常林说,他拿到便民服务卡后联系了电工,半天内就把家里的电路系统检修了一遍。小小便民服务卡,成了密切党群干群关系的“连心桥”,得到小巴沟村村民点赞。

# 凤城农民种香菇走上致富路



炎炎夏日,记者走进丹东凤城市四门子镇人民村永盈食用菌合作社的冷库大院,只见一筐筐刚采摘的香菇陆续被搬上运输车发往外地。

近年来,四门子镇大力引导农民

种植食用菌,全镇下辖9个村共发展食用菌菌棚1000余座,种植食用菌945万棒,产值达3800余万元,促进农民创收1800余万元。

刘莹 摄

本报记者 王卢莎 文

### 速览 SULAN

## 铁岭散煤用户用上新型环保炉具

本报讯 记者姜义双报道 6月17日,记者从铁岭市生态环境局获悉,该局在铁岭市银州区龙山乡等乡镇街道试点由清洁炉具替代老式炉具,更换后的环保炉具热效率大幅提高,主要大气污染物排放大幅降低。

今年3月,铁岭市生态环境局在铁岭县和银州区调研时发现,重点整治区域内仍有近万户居民使用老式燃煤炉具,形成污染物直排。该局制定工作方案,将散煤燃烧作为重点整治方向。预计在9月底前,铁岭县、银州区将完成4000台新型环保炉具的安装任务。

## 大连对蛇岛蝮种群数量进行普查

本报讯 记者杨少明报道 辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理局的17名科研人员最近多了一项工作——数蛇。这是保护区成立40年来,针对蛇岛蝮种群数量的第五次普查活动。蛇岛蝮是蛇岛生态系统中的关键物种,具有重要的生态价值和社会价值。对蛇岛蝮的最近一次普查是在2012年,通过抽样调查,估算全岛蛇岛蝮数量为17569条至19739条。此次调查,将借助六沟样本数据计算出蛇岛蝮的最新种群数据,为下阶段制定更科学的保护管理措施提供依据。



## 沈阳产汽车钢板包装纸热销国内钢企

6月17日,记者在沈阳防锈包装材料有限公司专业用防锈纸生产车间里看到,工人们正在加紧为国内各大钢铁企业客户生产汽车钢板专业防锈包装纸。

今年以来,沈阳防锈材料有限公司积极面对新冠肺炎疫情影响,克服各种困

难,做到不减员、不降薪,各条生产线的产能全部达到正常生产水平。目前,鞍钢、首钢、宝钢等大客户的订单数量稳步增长,公司正开足马力加紧生产,努力让产品早日交付客户。

本报记者 万 重 摄

# 本溪县27名“归雁”带强薄弱村

## 95%以上村集体收入超5万元

本报讯 记者丛焕宇报道 6月16日,本溪满族自治县东营坊乡官堡村迎来夏忙季节。在村中药材种植基地,村民正忙着侍弄黄精、白鲜皮等药材。“俺们在药材种植园工作,能挣现钱,日子可有奔头了!”村民李长芝笑着对记者说。

曾几何时,官堡村还是一个典型的软弱涣散村,村“两委”班子人员不全,集体经济薄弱。2019年,本溪县在全省率先实施“归雁行动”,招聘了27名退役军人、本县籍大学毕业生到村任村干部助理。在县委组织部的指导下,东营坊乡党委为官堡村配

强了“两委”班子。

村党支部书记袁宏昌上任伊始,就带领村“两委”明确了发展思路——利用省扶持发展壮大村集体经济专项资金,积极开展村企合作,当上4A级风景区大石湖景区的“股东”。同时,大力发展木耳和中药材产业。村集体经济的腰包鼓了,村容村貌也美了。

本溪县坚持把选优配强村级组织带头人作为促进乡村振兴的一项重要任务。县委组织部广泛发现、培养村干部人选,先后从农村致富能手、退役军人、本土大学生、乡村

医生教师、外出经商务工返乡人员中发现培养村党组织书记27名,占全县村党组织书记总数的27.5%,他们在本村的振兴发展中起到了“头雁”的作用。

在选优配强的基础上,本溪县还从严、从实管理监督。落实村党组织书记县、乡备案管理制度,并出重拳惩治少数村干部违纪违法问题。同时,制定相应的激励保障制度。县财政每年拿出700余万元,落实村干部基本报酬按月发放,并健全完善村干部补充养老保险制度。

“过去,村干部的工资半年一发,在村里工作还得考虑自家的柴米油盐有没有保证。现在按月开工资,俺们更能专心工作了。”小市镇青石岭村党支部书记李胜利对记者说。

今年,本溪县还集中推进村党组织书记、村委会主任“一肩挑”工作。目前,全县98个行政村中实现“一肩挑”的村达82个,占比为84%。通过示范村带动,经济薄弱村整顿,本溪县实现了95%以上的村集体收入达到5万元以上,今年年底将全面消除经济薄弱村。

# 狠抓产业扶贫项目 加强基础设施建设 加大行业扶贫力度

## 北票市财政局精准施策助推脱贫攻坚

### 核心提示

北票市财政局始终把精准扶贫摆在首位,按照市委、市政府工作安排,深入推动“决胜小康、决战脱贫、奋斗有我”脱贫攻坚活动的开展。他们按照科学规划、合理布局、统筹使用、提高效率原则,高标准、高质量、管长远,全面推进统筹使用财政资金工作,困难群众的收入明显增加,幸福感显著提升。

### 财政扶贫有力度

全力以赴支持精准扶贫、精准脱贫,北票市财政局充分发挥职能作用,合理统筹各项扶贫资金,加大资金投入力度,确保资金落实到位,全市脱贫攻坚工作顺利开展。

以党建统领脱贫攻坚,扎实推进脱贫攻坚十大举措。自2015年开展脱贫攻坚工作以来,财政累计投入扶贫资金49018.43万元,财政资金的注入为决胜脱贫攻坚提供了强有力的保障。贫困人口脱贫17094户37182人,贫困村销号130个(省级86个、朝

阳市级44个),贫困发生率由2015年末的8.9%降至当前的0.57%,并于2018年末实现贫困县“摘帽”。

### 整合资金见成效

为更好发挥财政资金使用效益,在严格执行现行各类支农项目资金管理制度的同时,统筹整合使用财政支农资金。按照集中使用、渠道不变、用途不改、各司其职、各记其功原则,建立财政涉农资金整合平台,促进部门分散管理的资金共同投向脱贫攻坚。

2018年至今年4月末,整合各类

涉农资金65529.4万元用于脱贫攻坚,其中,2018年整合13874.6万元,占可整合资金的32.6%;2019年整合35169.8万元,占可整合资金的40.1%;今年前四个月整合资金16485万元,占可整合资金的46.96%。重点支持乡村振兴、产业扶贫、危房改造、贫困劳动力培训、教育扶贫、健康扶贫和供给侧结构性改革等。

狠抓产业扶贫项目发展。建立健全“1+4”“442”、微农场、光伏等产业扶贫项目长效机制,着力发展乡村主导产业,注重产业项目短期、中期、长期发展有机结合,实现“县有支柱产业、乡有主导产业、村有产业基地、

户有稳定项目”,为贫困户稳定增收提供坚实保障。

加大基础设施建设投入力度。加大一事一议财政奖补村内道路投入力度,解决百姓出行难题。加大一事一议财政奖补美丽乡村示范村建设项目资金投入,实施建设项目45个,其中省级贫困村建设美丽乡村示范村17个,市级贫困村建设美丽乡村示范村7个,切实提高村民生活品质。

加大农村环境卫生整治投入力度。推进实施城乡治理一体化,加快推进农村生活垃圾治理,购置垃圾清运车19台,聘用清洁人员57人。加大农村环境卫生专职公益岗补助力度,为全市252个行政村村756个农村环境卫生专职公益岗予以补助。支持“厕所革命”项目建设,贫困村村容村貌发生较大改变。

加大行业扶贫资金投入力度。筹措资金落实危房改造扶贫,改造危房4283户;筹措资金落实健康扶贫,

力争对贫困患者做到应治尽治,受益39177人次;筹措资金落实教育扶贫,减轻经济困难学生家庭负担,推动教育公平的实现。

### 结对帮扶显真情

北票市财政局结对帮扶巴图营乡五家子村、上园镇马代沟村、泉巨永乡黄家沟村和十二吐默村,帮扶贫困户及边缘户、周边户共计455户。按照抽调精兵强将的要求,选派局内业务骨干成立驻村工作队,选派3名“第一书记”入驻帮扶村,确保扶贫工作顺利开展。自开展“万名党员干部拉手贫困户志愿服务”活动以来,局机关干部多次前往结对帮扶村,为贫困户献爱心,送衣物、鸡雏、米面油等生活用品,为其解决实际困难。

协助抓好村党建工作。抓党建促脱贫,加强村党支部建设。组织村

党员、干部开展学习教育,强化履职担当意识。严格落实村党支部“三会一课”,培养入党积极分子和后备干部,为“两委”班子充实力量。

协助壮大村集体经济。泉巨永乡黄家沟村是财政局对口帮扶村,局党组积极筹措资金30万元,帮助该村成立服装合作社。今年受新冠肺炎疫情影响,村服装厂暂时处于停产状态,财政局积极为其找订单寻销路,帮助村服装厂复工复产,目前已承做马甲5000件、帽子3000顶,准备承做企业工作服4000套,可实现村集体经济收入20万元,解决就业岗位24人;投入资金60万元帮助巴图营乡五家子村创办服装加工车间,增加村级集体经济收入;争取项目资金50万元,帮助泉巨永乡十二吐默村建起服装生产车间和扶贫微菜园,带动50户建档立卡贫困户脱贫;帮助上园镇马代沟村争取资金20万元,为壮大村集体经济奠定基础。

郭欣喆 王毅珺 成文