

习近平同秘鲁总统比斯卡拉就
抗击新冠肺炎疫情合作互致信函

习近平回信勉励全国广大科技工作者
着力攻克关键核心技术勇于攀登科技高峰
为把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献

均详见六版▶

习近平在中央政治局第二十次集体学习时强调 充分认识颁布实施民法典重大意义 依法更好保障人民合法权益

新华社北京5月29日电 中共中央政治局5月29日下午就“切实实施民法典”举行第二十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。全党要切实推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。

全国人大常委会法制工作委员会民法室主任、中国法学会行政法学研究会副会长黄薇同志就这个问题进行了讲解，提出了意见和建议。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调，《中华人民共和国民法典》，是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。安排这次集体学习，目的是充分认识颁布实施民法典的重大意义，更好推动民法典实施。

习近平指出，在我国革命、建设、改革各个历史时期，我们党都高度重视民事法律制度实施。改革开放以来，我国民事商事法制建设步伐不断加快，先后制定或修订了一大批民事商事法律，为编纂民法典奠定了基础、积累了经验。党的十八大以来，我们顺应实践发展要求和人民群众期待，把编纂民法典摆上重要日程。党的十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定，其中对编纂民法典作出部署。在各方面共同努力下，经过5年多工作，民法典终于颁布实施，实现了几代人的夙愿。

习近平强调，民法典系统整合了新中国70多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。

习近平指出，要加强民法典重大意义的宣传教育，讲清楚实施好民法典，是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求，是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求，是提高我们党治国理政水平的必然要求。民法典实施水平和效果，是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使职权，保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。

习近平强调，有关国家机关要适应改革开放和社会主义现代化建设要求，加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设，不断总结实践经验，修改完善相关法律法规和司法解释。对同民法典规定和原则不一致的国家有关规定，要抓紧清理，该修改的修改，该废止的废止。要发挥法律解释的作用，及时明确法律规定含义和适用法律依据，保持民法典稳定性和适应性相统一。（下转第二版）

政府工作报告 ——2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上 国务院总理 李克强

各位代表：
现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员会提出意见。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一、2019年和今年以来工作回顾

去年，我国发展面临诸多困难

挑战。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——经济运行总体平稳。国内生产总值达到99.1万亿元，增长6.1%。城镇新增就业1352万人，调查失业率在5.3%以下。居民消费价格上涨2.9%。国际收支基本平衡。

——经济结构和区域布局持续优化。社会消费品零售总额超过40万亿元，消费持续发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业较快增长。粮食产量1.33万亿斤。常住人口城镇化率首次超过60%，重大区域战略深入实施。

——发展新动能不断增强。科

技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，企业数量日均新增1万户以上。

——改革开放迈出重要步伐。供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破。减税降费2.36万亿元，超过原定的近2万亿元规模，制造业和小微企业受益最多。政府机构改革任务完成。“放管服”改革纵深推进。设立科创板。共建“一带一路”取得新成效。出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区，外贸外资保持稳定。

——三大攻坚战取得关键进展。农村贫困人口减少1109万，贫困发生率降至0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就。污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，

生态环境总体改善。金融运行总体平稳。

——民生进一步改善。居民人均可支配收入超过3万元。基本养老、医疗、低保等保障水平提高。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育阶段学生生活补助人数增加近40%，高职院校扩招100万人。

我们隆重庆祝中华人民共和国成立70周年，极大激发全国各族人民的爱国热情，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

我们加强党风廉政建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，为基层松绑减负。（下转第三版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章

本报讯 记者唐佳丽报道 规上工业增加值实现正增长，在建项目增多，网上零售增长加快，进口保持增长，财政收支降幅收窄，CPI涨幅回落……5月28日，省统计局发布今年前4个月全省经济运行情况，数据表明，1月至4月，全省经济运行基本面总体稳固，主要经济指标降幅较一季度有所收窄，整体趋势向好。

作为我省国民经济主导产业，前4个月工业生产有所回升。数据显示，全省规模以上工业增加值同比下降5.8%，降幅较一季度收窄2.7个百分点。其中，4月全省规上工业增加值实现增长2.1%。

固定资产投资是推动经济发展的重要手段。前4个月，全省固定资产投资同比下降7.3%，降幅较一季度收窄8.9个百分点。其中，在建项目同比增加510个，亿元以上建设项目1958个，增加232个。从房地产销售情况看，全省商品房销售面积降幅较一季度收窄7.3个百分点，商品房销售额降幅收窄5.8个百分点。

作为经济增长的主要驱动力之一，前4个月，我省消费市场处于复苏中，网上零售增长明显加快。1月至4月，全省社会消费品零售总额降幅较一季度收窄3.1个百分点。其中，限额以上批发和零售企业通过公共网络实现商品零售额136.8亿元，增长7.2%。从限额以上批发零售业商品零售类值看，中西药品类、粮油食品类零售额分别增长16.5%和2.5%。

据海关统计，1月至4月，全省进出口总额2245.6亿元，其中，进口总额为1379.6亿元，增长6%。民营企业进出口额872.5亿元，增长18.5%，形势喜人。

今年前四月主要经济指标降幅较一季度收窄

我省经济呈现回暖向好态势

今年以来，我省财政系统积极应对疫情不利影响，强化财政收入管理，进一步压减非刚性非重点支出，落细落实减税降费等各项财税政策，积极支持复工复产，有效促进了社会各项经济活动恢复。1月至4月，全省一般公共预算收入843.3亿元，降幅较一季度收窄2.1个百分点。一般公共预算支出1645.4亿元，降幅收窄4个百分点。从4月当月情况看，全省一般公共预算收入、税收收入、非税收入3项指标增速相比3月份大幅回升，分别提高20.6、23.6和28.2个百分点。

与社会经济密切相关的金融市场，也保持稳健运行态势。截至4月末，全省金融机构（含外资）本外币各项贷款余额51204.5亿元，同比增长8.4%，比年初增加1621.9亿元；金融机构（含外资）本外币各项存款余额64176.1亿元，同比增长3.7%，比年初增加1478.7亿元。

此外，前4个月我省居民消费价格涨幅回落，用电量和货运量降幅均有所收窄。

两部门联合下发通知 加强农村宅基地审批管理

本报讯 记者李越报道 确定农村宅基地占地标准，明确申请审批程序，加强事中事后监管……近日，省农业农村厅、省自然资源厅联合下发通知，就农村宅基地规范管理、落实属地责任进行安排。通知明确，对农村宅基地（含建筑面积和附属设施面积）的用地标准实行上限控制，按照村内人均耕地1.95亩以上、1亩至1.95亩、1亩以下3个档，宅基地占地面积不超过400、300、200平方米标准。

通知指出，申请农村宅基地，应当是本集体经济组织成员的村民。具体条件为：本户无宅基地的；除父母身边遗留一子女外，其他成年子女确需建房另立门户；三代以上同堂并且已有宅基地低于分户标准的；宅基地影响村镇建设规划被收回的；回乡创业落户的大学毕业生和特殊人才，回

乡落户的复退军人等，需要建住宅而无宅基地的。为努力实现村民居有定所，我省鼓励有条件的地方积极落实“一户一宅”政策；城市近郊、城中村等缺乏土地资源的地方，可以探索“一户一房”、集中修建“农民公寓”等。

通知明确了宅基地的申请、审批流程。符合条件的村民以户为单位向所在村民小组提出申请，村民小组将农户申请材料交村级组织审查，无异议后报送乡镇政府，再由乡镇政府向县级农业农村、自然资源等部门提出审核申请。

我省明确，农村宅基地的审批要严密、监管要到位。乡镇政府要及时组织相关人员进行审查申请人是否符合条件、拟用地是否符合规划，并到现场进行开工查验，做好验收。

我省计划建设480万千瓦新能源项目 带动直接投资300亿元

本报讯 记者孙大卫报道 5月28日，全省清洁能源发电企业与装备制造企业对接会在沈阳召开，来自省内外的73户清洁能源发电企业和我省35户相关配套装备制造企业相聚一堂，互动交流，多家企业达成合作意向。

新能源项目和新型基础设施建设，是做好稳投资工作的重要组成部分。按照省委、省政府总体部署，在国家能源局相关政策要求框架下，我省提出480万千瓦新能源建设计划，预计带动直接投资300亿元，间接带动投资超千亿元。

辽宁是清洁能源发电大省，非水清洁能源（核、风、光）装机已达1622.84万千瓦，占总装机容量容量的30.22%，占比位居全国第八。截至今年4月末，全省发电总装机5468万千瓦，其中清洁能源装机1946万千瓦。

1月至4月，清洁能源发电199.57亿千瓦时，占全省总发电量的31.80%，同比提高1.29%。

辽宁又是国家重要的先进能源装备制造基地，产品齐全、技术先进，清洁能源发电的全部配套装备产业链完整。沈鼓集团的风电机组、特变电工的各类变压器、大连融科钒液流电池储能产品等行业认可度很高。

一方有市场、一方有产品，本次会议便是为供需顺畅搭建的交流平台，助力企业以市场化方式合作。会议期间，企业互通信息、建立联系，相关部门介绍了我省清洁能源的发展情况、需求和瓶颈，并表示支持各电力企业在同等条件下，依法依规优先采用辽宁地产技术设备，更好地把来之不易的新能源投资转化为促进辽宁经济发展的动力。

辽宁为重大项目开复工提供金融支撑 合作金融机构对接企业和项目180个，新增发放贷款174亿元

本报讯 记者董翰博报道 企业复工复产关键时期，金融保障不可或缺。5月28日，省发展改革委相关负责人介绍，在疫情防控特殊时期，我省主办的“金融助振兴—辽宁行动”效果凸显。省发展改革委联合多家战略合作金融机构，持续为全省重点企业和重大项目开复工提供金融支撑。截至5月中旬，合作金融机构共对接重点企业和重大项目180个，批准授信额度1000亿元，新增发放贷款174亿元。

去年10月，我省组织召开“金融助振兴—辽宁行动”主旨会议，会上

我省与国家开发银行、工商银行、交通银行等8家金融机构签署了战略合作协议，谋划在重大基础设施及制造业金融、普惠金融、债权和股权融资等方面进行合作。今年，面对疫情冲击，这8家金融机构倾力帮助我省抗击疫情，积极支持企业复工复产，充分发挥金融支持实体经济的“输血”作用。省发展改革委分别与国家开发银行、中国银行、建设银行等在辽宁的分支机构建立了疫情防控专项合作机制，利用专项贷款服务企业复工复产。

其中，国家开发银行给沈阳新

松机器人、辽宁机场集团、沈阳地铁集团等14家企业新增发放贷款58亿元，中国银行给辽宁宝来企业集团、哈大客专、华晨宝马等28家企业和项目新增发放贷款58亿元，建设银行给华晨雷诺、东北制药、辽展集团等19家企业新增发放贷款58亿元。

受疫情影响，本钢集团一度遭遇资金周转困难。针对这一问题，省发展改革委及时与有关金融机构沟通，并组织建设银行辽宁省分行牵头，联合工商银行、农业银行、中国银行、交通银行等在辽宁的分支机构，采取银团贷款方式为本钢集

团解决临时性流动贷款。截至4月底，5家金融机构批复专项额度48.3亿元，首轮银团贷款已投放金额20.1亿元，极大解决了本钢集团的资金难题。

“金融活水”的引进，有力支撑了重点项目开复工。目前，省发展改革委重点监测的363个项目，开复工率达到80%。省发展改革委相关负责人表示，下一步，将巩固与金融机构建立的常态化、制度化、规范化工作机制，将“金融助振兴”活动打造为推动辽宁振兴发展的知名品牌、有效载体和重要平台。

大连逐村施策消除集体经济“空壳村” 195个“空壳村”成功摘帽，剩余44个村年底前全部摘帽



本报讯 记者杨少明报道 最近一个多月，大连瓦房店市杨家乡满族乡台后村出资近3万元整治各屯环境，村容村貌焕然一新。就在去年，后台村还是一个集体经济“空壳村”。“利用210万元专项扶持资金，靠养牛把‘空壳村’的帽摘了。”村党总支书记姜海笑着说。

大连市始终把消除“空壳村”作为打赢脱贫攻坚战的重要举措。按

照中央和省工作部署，大连市着力发展壮大村级集体经济，逐村落实可持续发展项目，确保如期打赢消除239个“空壳村”攻坚战。

持续推进农村土地、产权制度改革，大连市已完成所有“空壳村”的清产核资工作，其中237个村完成集体组织成员界定；依托大连市农交中心推进农村产权交易市场建设，建立起9个县级分中心、120个

乡镇工作站，形成覆盖到村的农村产权流转交易服务体系。这些措施既有效保护了集体资产权益，也激发了“空壳村”的发展活力。

加大财政支持力度，落实税收、用地、金融信贷以及激励政策，发展壮大“空壳村”集体经济。大连市近三年累计投入资金13328万元，每个“空壳村”奖补资金不低于50万元；每年为“空壳村”优先安排发展用地指标；对列入“空壳村”的经济项目，提供融资增信支持。大连市还推出200万元以下村级组织实施的项目可自建自营、村集体提取的公积金和

公益金可用于绩效奖励等创新政策。因地制宜深挖各村优势和潜力，采取科学的方式壮大村集体经济。大连市积极探索强村带弱村、村企联手共建、政府定点帮扶和“飞地经济”等多种形式，开展多元化经营，拓展村级集体经济发展途径。摘帽的村均已找到适合自身的产业或项目，每年预计可稳定获得3万元至十万元不等的收入，可持续发展的“造血”机能基本形成。

截至目前，大连市已有195个“空壳村”成功摘帽，剩余44个村今年年底前将全部摘帽。

