

辽宁省促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革实施措施

为深入贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见〉的通知》(厅字〔2019〕56号)精神,结合辽宁实际,现制定如下实施措施。

一、推动经济高质量发展,筑牢社会性流动基础

(一)实施就业优先政策创造流动机会。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标,深入实施创新驱动发展战略,推进实体经济转型升级和结构优化,统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业,创造更充分的流动机会。大力发展工业互联网,实施智能制造工程和制造业数字化转型行动。培育壮大新一代信息技术、高端装备、新能源、新材料等新兴产业集群。实施传统产业智能化改造提升工程,推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合,培育智慧农业、现代物流等产业,形成高质量就业增长极。

(二)推动城乡区域协调发展促进流动均衡。大力实施新型城镇化和乡村振兴战略,健全完善城乡融合发展改革体系,引导资金、技术、人才、信息等城乡各类要素双向流动、平等交换、合理配置。全面推进五大区域协调发展,合理规划产业布局,大力发展“飞地经济”,主动对接京津冀、长江三角洲地区产业转移,打造新的经济增长极。优化行政区划设置,以城市群和都市圈为主体构建大中小城市和小城镇协调发展格局,拓宽城市间流动空间。

(三)打造双创升级版激发创造活力。加强基础学科建设,注重高等教育与振兴发展融合,支持高等院校设置面向先进装备制造业、新一代信息技术产业等相关专业。支持高等院校与辽宁沿海经济带、沈

阳经济区、辽西北城市间协同合作,深化产教融合发展。加强辽宁省大型科学仪器设备共享服务平台建设,鼓励高等院校、科研院所向创新创业企业开放科研设施和资源,助力跨学科和前沿科学研究,通过转让、许可或作价投资等方式,向企业或其他组织转移科技成果。重点扶持和建设一批符合扶持企业发展和带动就业效果显著的优秀省级创业孵化基地,推动建设一批高水平创业培训(实训)基地和农村创新创业园,促进各类城乡创业群体通过创业实现发展。

(四)优化营商环境增强流动动力。健全完善促进劳动力和人才社会性流动领域制度,清理妨碍劳动力和人才社会性流动的地方性法规、政府规章和政策性文件。进一步规范行政程序、行政行为 and 自由裁量权,继续深入开展优化审批流程工作和政务服务标准化建设,加快推进“一网通办”。发挥财政资金引导作用,鼓励金融机构加大对民营企业 and 中小微企业的资金投入力度,推动辽宁省小微企业金融服务平台和普惠金融企税银综合智能服务平台建设,缓解民营小微企业融资难融资贵问题。发挥小额贷款公司、典当行门槛低、灵活性强优势,拓宽民营企业 and 中小微企业融资渠道。充分调动社会资源参与构建创业孵化和服务体系,促进创新创业和社会资本有效对接。加强行政执法和仲裁队伍建设,保障劳动力和人才合法流动权益。

二、扩大公共服务供给,强化社会性流动保障

(五)改革户籍制度牵引区域合理流动。进一步贯彻落实国家相关落户政策,统筹推进普通劳动者落户和人才落户。全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策,推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业

转移人口落户数量挂钩,推动政府投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

(六)健全公共服务体系推进流动便民化。推进公共服务供给制度改革,坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,建立公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、文化体育等领域基本公共服务与常住人口挂钩机制,逐步实现基本公共服务由户籍人口向常住人口扩展。推进优质公共服务资源向乡村地区、贫困地区、薄弱环节、重点人群倾斜,建立健全标准体系,着力推进并逐步实现全省城乡基本公共服务均等化。

(七)强化就业创业服务促进公平流动。推进全方位公共就业服务,构建覆盖全民、辐射全域、便捷高效、线上线下一体的服务体系。建设面向人人的公共就业创业服务平台,推进公共就业服务全程信息化。将公共就业服务纳入政府购买服务指导性目录,支持经营性人力资源服务机构、社会组织等提供专业化公共就业创业服务,支持社会组织等承接基层基本公共就业服务。

(八)完善社会保险制度消除流动障碍。认真贯彻落实基本养老保险关系跨地区跨制度转移接续办法。整合城乡医保,完善异地就医直接结算平台,完善异地就医结算政策体系,扩大异地就医结算定点医院范围。完善适应新就业形态特点的参保政策,支持无雇佣关系的新业态从业人员以个人身份参加社会保险。推进失业保险省级统筹,完善失业保险关系异地转移接续办法。

(九)扩大住房保障供给满足流动需求。采取市场主导、政府规划、企业参与的形式,在居住需求集中的产业园区提供单位宿舍和租赁住房。加大金融、土地等优惠政策供给,有序增加公共租赁住房、共有产权住房等保障性住房数量,提供

“由租到售”梯次消费的多元化产品。多主体供给,多渠道保障,多措并举满足常住人口基本住房需求。

(十)推进用人制度改革促进人才流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度,进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。降低艰苦偏远地区基层公务员招录门槛,合理设置基层事业单位招聘条件,对退役军人、村(社区)干部、“三支一扶”计划服务期满且考核合格人员等可进行专项或单列计划招录招聘。

(十一)完善档案管理服务畅通职业转换。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构,存档人员身份不因档案管理服务机构的不同发生改变。与单位解除劳动关系的大中专毕业生,可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。加快提升档案管理服务信息化水平,逐步推进档案转递线上申请、异地通办。研究制定各类民生档案服务促进劳动力和人才社会性流动的具体举措。

三、完善评价激励机制,拓展社会性流动空间

(十二)拓展基层人员发展空间。落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责,坚持共通性与特殊性、水平业绩与发展潜力、定性 with 定量评价相结合,实行差异化评价。

(十三)完善激励机制。创新基层人才激励机制,对长期在基层一线和艰苦偏远地区工作的人才,加大爱岗敬业表扬权、实际工作业绩、工作年限等评价权重。完善新时代劳动模范和先进工作者评选办法,增

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会关于政协十三届二次会议以来提案工作情况的报告

(上接第四版)关于制定国家基础科学发展规划、科研项目资金差异化分类管理的建议,在国家中长期科学与技术发展规划编制过程中予以吸纳。

在政治建设方面,围绕庆祝中华人民共和国成立70周年、加强基层协商民主建设、推进依法治国等提出提案。关于开展新中国奋斗史教育等建议,为成功举办新中国成立70周年庆祝活动发挥凝心聚力作用。关于创新社区组织形式、完善多元协商机制、提高居民参与水平的建议,为推动基层协商民主制度化发展提供了重要参考。关于加快推进跨区域立案改革、完善审判监督管理权责清单、加强专门法院建设等建议,为深化人民法院综合改革提供了重要参考。关于力戒形式主义的建议,推动了为基层松绑减负有关规定的贯彻落实。

在文化建设方面,围绕繁荣发展社会主义文艺、推动文化事业和文化产业改革发展等提出提案。关于规范网络文学市场、加强新文学群体队伍建设的建议,为繁荣发展社会主义文艺提供了重要参考。关于规范影视企业经营行为的建议,为深入实施《电影产业促进法》发挥积极作用。关于加快推进大运河文化带建设的建议,推动了《大运河文化保护传承利用规划纲要》的制定出台。关于大力推广智慧体育、加快社会力量办体育步伐、提高全民健身意识等建议,在《体育强国建设纲要》中得到充分吸纳。

在社会建设方面,围绕精准脱贫、办好人民满意的教育、提高人民健康水平、完善覆盖全民的社会保障体系、加强和创新社会治理等,提出提案1185件。关于巩固脱贫成果,防止因病、因灾返贫的建议,为完善精准扶贫政策措施、强化脱贫攻坚保障机制提供了重要参考。关于将立德树融入教育全过程、发展各级各类教育、提升教师社会地位等意见建议,常委会会议进行专题协商讨论,有关部门逐项研究、采纳落实。关于大力推进中医药传承发展,防止因病、因灾返贫的建议,为完善精准扶贫政策措施、强化脱贫攻坚保障机制提供了重要参考。关于各级立德树人融入教育全过程、发展各级各类教育、提升教师社会地位等意见建议,常委会会议进行专题协商讨论,有关部门逐项研究、采纳落实。关于大力推进中医药传承发展的意见》出台和国家药品(疫苗)追溯平台建设。关于加快推进养老服务体系建设的建议,在《进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》中得到采纳。关于持续开展扫黑除恶的建议,在出台的严惩黑恶势力违法犯罪等司法文件中得到充分吸纳。

评选表彰了100件有影响力重要提案,彰显了人民政协在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期所发挥的重要作用,激发广大政协委员以国履职、为民尽责的责任担当提出高质量提案。开展学习贯彻习近平总书记关于提高提案质量和提案办理质量的重要指示精神课题研究,编写了《做好新时代人民政协提案工作》和《人民政协提案工作70年》读本。经过70年的发展,提案已经成为人民政协履行职能的重要方式,成为发挥专门协商机构作用的重要途径。

(二)加大重点提案督办力度 完善重点提案工作格局,主席会议审定40个重点提案题目,主席会议成员率队开展重点提案督办调研,主持召开重点提案办理协商会,起到良好的示范引领作用。督办向办理和办后延伸,“农产品质量安全追溯体系建设”、“制定退役军人工作法律法规需要重点关注的问題”等重点提案,督办办前走访承办单位,找准关键问題,督办后持续跟踪问詢,推动工作落实。“推进澳门横琴深度合作”、“粤港澳大湾区建设要坚持法治先行”等重点提案的督办,对促进国家发展战略实施,推动内地与港澳互利合作产生积极的作用。

(三)坚持质量导向 持续宣传贯彻《提案工作条例》和《提高提案质量的意见》,引导提案者提出提案更加郑重,选题更加聚焦,调研更加扎实,建议更加具体。成立平时提案专项工作组,完善审查程序,以平时提案协商座谈为载体,探索建立提案办理协商新平台。召开提案办理工作座谈会,总结经验,推动提案办理更加注重成效。征集、汇编政策信息,及时分批发布提案参考选题,更好服务于知情明政。升级委员移动履职APP提案功能,启动智慧提案系统建设前期工作,拓展网上履职服务功能。

(四)推进制度建设 修订《重点提案遴选与督办办法》,提高重点提案遴选比例,拓展督办方式,着力发挥重点提案以点带面的引领作用。制定《年度好提案评选办法》,首次开展评选,树立了高质量提案的标杆。启动提案审查、提案办理协商、提案评选表彰等规章制度的修订工作,探索以提案工作为依托加强联系各民主党派的作机制。

在取得成绩的同时,我们也要

看到,目前还存在质量意识仍需强化,提案办理协商不够聚焦深入,提案管理信息化水平亟待提高等问题,需要认真改进。

三

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中央政协工作会议的部署,通过提案建言献策,为在常态化疫情防控中确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会发挥积极作用。

(一)加强思想政治引领,广泛凝聚共识

不断增强围绕中心服务大局的意识,提案提出更加聚焦决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务,助力“十四五”规划制定,努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,推动高质量发展。要转变思想观念,使提案者充分认识到,促成提案办理和推动工作是成绩,增进对问题的了解和对政策法规、工作成效的认识是成绩,所提问題暂时不具备条件解决,但建议有所启发、引起重视,助力今后努力解决也是成绩。

(二)发挥专门协商机构作用,深化提案办理协商

更加灵活、更为经常地开展提案办理协商。制定提案办理协商会议规范,为提案者与承办单位更好沟通协商搭好平台。探索提案办理协商与网络议政、远程协商相结合。研究平时提案怎么立、怎么办的有效途径和纳入重点提案遴选的方式方法。在提案工作中进一步落实对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排的要求。

(三)改进工作方法,提升服务质量

修订提案审查工作等制度文件,为提案者提高提案、承办单位办好提案提供服务。继续开展年度好提案评选和提案质量评价,加大宣传力度。密切与党派团体、承办单位、地方政协的沟通,加强面对面对流,做好向党派团体、港澳委员的工作通报,稳步推进智慧提案系统建设。

各位委员,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,发扬抗击疫情中所展现出的中国精神,坚定信心、勇于担当、凝聚共识、万众一心,为实现第一个百年奋斗目标、向第二个百年奋斗目标迈进作出贡献!

(新华社北京5月27日电)

加基层单位、一线岗位、技能人才优先选优比例。研究提高技术技能人才表彰规格和层级。每年组织开展一次“辽宁省优秀高技能人才”评选活动。贯彻落实促进科技成果转化法有关规定,落实科研人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量、但不受总量限制且不纳入总量基数的政策措施。

(十四)拓宽技术技能人才上升通道。推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接,推动实现技能等级与管理、技术岗位序列相互比照,畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道。鼓励用人单位设立工匠技师、首席技师、特级技师等岗位,建立技能人才聘期制和积分晋级制度。支持用人单位打破学历、资历等限制,将工资分配、薪酬增长与岗位价值、技能素质、实际贡献、创新成果等因素挂钩。

四、健全困难帮扶机制,阻断贫困代际传递

(十五)推进精准扶贫促进贫困群体向上流动。坚持因村因户精准施策,聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,深入推进产业、就业、社会保险、健康、教育扶贫工作。支持引导金融机构加大扶贫领域信贷投入,提高贫困地区经济造血能力。建立多层次医疗保障制度体系,实现基本医疗保险、大病保险和医疗救助紧密衔接。保持扶贫政策总体稳定,坚持贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管,强化政策统筹,加大对非贫困县、非贫困村贫困人口的支持力度,巩固脱贫攻坚成果。积极应对外部环境变化、市场波动、产业结构变化对脱贫地方和脱贫人口的冲击,及时跟进研究针对性扶持政策措施。研究制定收入水平略高于建档立卡贫困户的群体支持政策。

十三届全国人大三次会议主席团举行第三次会议

(上接第四版)各代表团一致同意批准最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。审议中,代表们也提出了一些意见和建议。最高人民法院、最高人民检察院根据代表们的审议意见,对各自的报告认真进行了修改。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况,建议批准最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告,并代拟了关于最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的两个决议草案。会议经过表决,决定将十三届全国人大三次会议关于最高人民法院工作报告的决议草案、关于最高人民检察院工作报告的决议草案提请各代表团审议。

会议听取了大会副秘书长信春鹰作的大会秘书处关于十三届全国人大三次会议代表提出议案处理意见的报告。信春鹰说,到5月25日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案506件。其中,代表团提出的17件,代表联名提出的489件。在这些议案中,有关立法方面的499件,有关监督方面的7件。代表们结合在条条战线、各自岗位上参与疫情防控斗争的实践,依法提出相关议案122件,占代表议案总数的24%。代表议案关注较多的还有:完善民生领域立法,完善国家机构组织和职能立法,完善生态文明

(十六)推进农村和贫困地区教育发展保障起点公平。分类施策,精准发力,全面提升农村和贫困地区学前教育、义务教育、高中阶段教育、特殊教育、职业教育水平,全面落实各项资助政策。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策。通过集中办学、集中办班、随班就读、送教上门、线上教学等措施,确保适龄残疾儿童少年接受义务教育权利。继续实施重点高校面向贫困地区定向招生专项计划,畅通贫困地区学生纵向流动渠道。完善贫困高校毕业生帮扶机制,实行“一对一”动态管理和服服务。大力发展职业教育和培训,着力提升贫困人口基本文化素质和技术技能水平。

(十七)推进公平就业保障困难人员发展机会。进一步打破人力资源区域分割现状,增强劳动力市场灵活性,促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动。健全完善人力资源市场行为规范,依法纠正身份、性别等就业歧视现象。加强就业援助,结合实际动态确定就业援助对象,制定多元化帮扶措施和个性化援助计划,实施优先扶持和重点帮助。对通过市场渠道难以实现就业的困难人员,可通过公益性岗位予以安置,确保零就业家庭动态“清零”。

(十八)强化社会救助和保障机制提高困难群众流动能力。推进城乡低保统筹发展,健全低保标准动态调整机制,稳定保持各地区农村低保标准高于国家扶贫标准。全面落实特困人员救助供养制度,进一步加强和改进临时救助工作,积极开展先行救助,切实保障困难群众基本生活。完善和落实儿童福利制度,提高孤儿基本生活费标准。全面实施事实无人抚养儿童保障政策,持续开展“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动。开展未成年入等特殊群体法律援助专项活动,维护合法权益。

十三届全国人大三次会议主席团举行第三次会议

建设立法,完善社会治理领域立法,完善市场经济秩序、推动科技创新方面的立法等。大会秘书处对代表提出的议案逐件认真分析研究,认为没有需要列入本次大会审议的议案。大会秘书处建议,将代表提出的议案分别交由全国人大有关专门委员会审议。有关专门委员会对上述议案进行审议后,向全国人大常委会提出审议结果的报告,经全国人大常委会审议通过后印发十三届全国人大四次会议。大会秘书处就代表议案审议和相关工作提出如下建议:聚焦党和国家中心任务,坚持立法与改革精准衔接,不断提高立法质量和效率;发挥人大在立法工作中的主导作用,认真研究吸纳代表意见建议,加快构建和完善疫情防控、公共卫生应急管理、国家生物安全法律法规体系;尊重代表主体地位,加强同提出议案的代表的联系,更好发挥代表在立法、监督工作中的作用。

会议经过表决,通过了大会秘书处关于十三届全国人大三次会议代表提出议案处理意见的报告。

主席团常务主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武出席会议。

彰显十四亿中华儿女维护国家安全的坚定决心和坚强意志

(上接第六版)

山东省人大常委会副主任于晓明代表说,决定草案立场坚定、内容明确,开宗明义强调国家坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针,把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来。立法进程采取“决定+立法”的方式,先由全国人民代表大会作出决定,就相关问题作出若干基本规定,全国人大常委会根据全国人大决定的授权制定相关法律,并列入香港基本法附件三,体现了以宪法为统领,在“一国两制”下构建特别行政区维护国家安全法治体系的统分结合,维护了宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。

浙江省检察院检察长贾宇代表说,决定草案贯穿着鲜明强烈的法治精神,是坚持总体国家安全观、依法维护国家安全的生动实践,也是坚持和完善“一国两制”制度体系、坚持依法治港的集中体现。在实体上,贯彻宪法、基本法、国家安全法的要求和精

神;在程序上,完全符合法定程序,体现从宪法和基本法出发的法治思维。只有筑牢国家安全屏障,才能为“一国两制”固本强基,为香港繁荣稳定夯实基础。

港区全国人大代表邝美云说,全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定与香港基本法第23条立法相辅相成,决定通过后,香港特别行政区仍应尽早完成维护国家安全的有关立法。她表示,回港后将积极履行职责,大力宣传全国人大相关决定的宗旨和原意,全力维护国家安全和发发展利益。

“坚决拥护中央关于香港问题的重大决策部署。”全国人大监察和司法委员会副主任委员韩晓武代表说,由全国人大作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定,合情、合理、合法,反映民意,深得民心。决定通过后,建议依据决定尽快制定出台香港特别行政区维护国家安全的相关法律。