

搭建城市振兴发展新支点

——锦州“双凌”协同发展示范区建设快马加鞭

本报记者 张继锋 高华庚

核心提示

1月8日,“双凌”(凌海市、凌河区)协同发展示范区在锦州市第十六届人民代表大会第四次会议上被列入今年的城市发展战略,协同发展示范区从“心心念念”变成了“实实在在”。

战略已定,快马加鞭。5月20日,总投资超2.4亿元的锦州思凯农副产品国际物流园一期项目已经建成并投入使用,现场车来车往,交易红火;规划面积1500亩的“双凌”生态公园也正在建设中,建成后可在小凌河左岸形成绿岸、公园、河堤防洪的综合效果……一个个项目签约落地开工建设,一座座厂房拔地而起,“双凌”协同发展示范区变得更为立体,更加清晰!

示范区已释放“磁场效应”

5月20日上午,记者在锦州思凯农副产品国际物流园现场看到,此处的交易呈现出供销两旺的良好态势,300多辆来自全国各地的果蔬运输大货车有序排开,前来进货的微型货车进进出出。据介绍,该项目的蔬菜、果品、副食、冻品等商品年交易量预计达到50万吨,交易额实现20亿元,全部建成后,将成为辽西地区规模最大的“一站式”农产品交易中心。

大项目不断落地建成,基础设施建设有条不紊,锦州市“双凌”协同发展示范区建设步伐正在加快。这片总体规划面积19.8平方公里的土地,正焕发出勃勃生机。

“选择示范区,因为这里区位优势明显,交通便利,可以大幅降低人力、运输成本。不过,最重要的是这里未来的发展前景好,将成为辽西物流中心。”锦州思凯农副产品国际物流园项目负责人介绍,下一步企业将加快项目二期建设,尽快在“双凌”协同发展示范区建成功能完

善、辐射带动力强的农副产品集散地。

作为锦州市首次尝试两个毗邻区县协同发展的“试验田”,“双凌”协同发展示范区首先将实现四大目标。依托交通区位优势,联动双区优势资源,体现跨区优势;引导智慧物流、智慧金融、文化旅游、商务商贸产业集聚;凸显小凌河、紫荆山资源优势,形成区域景观特色;均衡配置城市功能,实现内部均衡发展,建设现代城市群。“双凌”定位为协同发展示范区,既不属于行政区划,也不属于开发区,是结合凌海市、凌河区的实际,构建设施连通、资源共享、产业协作、融合发展模式。”锦州市发展改革委负责人介绍。

锦州市拥有全省最优的营商环境,“双凌”协同发展示范区成立以来,重点瞄准智慧物流、商贸金融服务、现代工业等产业,全力实施以商招商、合作招商、精准招商。目前,示范区已与100余家企业达成投资意向。

整合资源携手招商高质量项目

乘着协同发展的东风,坐拥桥头堡优势的“双凌”协同发展示范区,正以“时不我待”之势,不断推动高质量发展。

在协同发展环境下,如何做好毗邻区县协同发展新画卷,做好规划无疑是至关重要的一步棋。为了进一步推动“双凌”协同发展示范区的发展,锦州市还为此出台了《关于锦州市支持“双凌”协同发展示范区的实施意见》,明确了规划、生态环保、

基础设施建设等方面重点任务,并逐一明确了责任单位和时间节点。

同时,锦州市对入驻示范区的项目出台了大量利好政策。入驻示范区的项目将享受市级审批权限和省级“飞地经济”政策;全市各部门将积极协助入驻单位申报项目,争取国家、省、市关于鼓励创新创业的相关政策和资金支持……优质的政策不断吸引区域外各类产业来到“双凌”



“双凌”协同发展示范区内的锦州思凯农副产品国际物流园建成并投入使用。 本报记者 高华庚 摄

资源共享打造“飞地经济”升级版

全力推进“双凌”协同发展示范区建设,是落实省委、省政府关于辽宁沿海经济带协同发展总体部署的要求。示范区依托凌海市、凌河区各自资源优势,对于锦州拓展城市发展空间、优化协同发展布局、破解振兴发展难题、实现高质量发展都具有十分重要的意义。锦州市党政领导把“双凌”协同发展示范区建设作为头等大事来抓,市委、市政府成立了领导小组,成员单位为凌海市、凌河区以及市发展改革委、市自然资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局等部门,共同探索示范区建设方案。

平台建起来,人员动起来。锦州市主要领导多次带队现场办公,凌海市、凌河区党政领导交流会不断,话近期重点,谋下一步规划,一个

“好想法”“金点子”在碰撞中诞生。

经过不断磨合、沟通,阻碍“双凌”协同发展示范区的一个个行政壁垒被梳理出来,跨界联动的体制机制正“破土萌芽”,设施连通原则、资源共享原则、产业协作原则、融合发展原则“四个原则”目标确定后,绘制的“作战图”也更加精准实用。

“在城市总体向南发展战略不变的前提下,示范区将把凌河东联和凌河西进两个发展方向相融合,扩大城市发展规模,形成融合发展的新格局。同时,凌海、凌河将在土地、供热、供水、教育、医疗、人才等领域实现资源共享,加强协同合作。打造“飞地经济”升级版,形成优势互补、上下游产业协同发展的新格局。”锦州市发展改革委负责人这样介绍。

链接 LIANJIJE

“双凌”协同发展示范区

“双凌”是指锦州凌海市、凌河区,示范区为两市进行协同发展建立的示范区,其中,凌海市总体向西拓展,凌河区总体向东联动。示范区规划总面积19.8平方公里,东至锦阜高速,南至京沈客运专线,西至锦州外环路,北至大锦线。示范区将以发展智慧物流为核心产业,布局智慧物流区、商贸金融服务区、现代工业区、家园居住社区、小凌河生态区五大功能区。

锦州脚步 JIAOBU

16家企业 获政府性融资担保贷款

本报讯 记者崔治报道 3.48亿元政府性融资贷款现已拨付到位。锦州阳光能源有限公司等16家企业获得第一批政府性融资担保贷款。这是锦州市实施“春锦计划”“双千工程”、有效推进企业复工复产、解决企业流动资金紧缺问题而采取的重大举措。

为助力企业复工复产,锦州市工信局及时成立了推进“春锦计划”工作领导小组,对全市326家规模以上工业企业资金需求情况开展全面摸底调查,为开展后续工作提供依据。同时,市工信局及时搭建政府、企业、金融机构网上工作交流群,在网上进行政策宣讲、解读,为企业答疑解惑,介绍疫情防控期间金融服务等方面相关政策措施,有效推进了企业复工复产。

锦州市工信局通过深入企业调查摸底,有143家工业企业及建设项目有资金需求63.7亿元,其中流动资金需求21.3亿元、项目建设资金需求42.4亿元。市工信局将企业资金需求情况及时提供给锦州银行,积极开展企业审核工作;锦州银行对符合审批条件的企业及时下拨贷款,有效解决了企业资金短缺的问题。

工程建设项目在线审批 6月底实现全覆盖

本报讯 记者崔治报道 “一个窗口”服务、“一套系统”办理、“一张表单”申报、“一套机制”审批。如今锦州正全力推进工程建设项目审批制度改革,到今年6月底工程建设项目实现全域线上审批。

“工程建设项目审批制度改革”是政府利用信息化手段对工程建设项目在线审批实施全流程、全覆盖的一次重要改革。今年3月以来,锦州完成工改系统11个模块建设,完成全市工改涉审单位事项认领和流程图修改工作,完成与省“四库一平台”等工改系统互联互通,确保6月底完成工程建设项目实现全域线上审批。

“一个窗口”服务是设立工程建设项目审批专区,让各部门工作人员全部进驻政务服务大厅实行统一管理;“一套系统”办理是建设锦州市工程建设项目审批管理系统,统一纳入全省一体化在线政务服务平台,将工程建设项目审批管理系统打造成为全省一体化在线政务服务平台上的“旗舰店”;“一张表单”申报是实行“一份办事指南、一张申请表单、一套申报材料、完成多项审批”的运作模式;“一套机制”审批是建立健全阶段性协调制度、告知承诺制度、告知承诺联合惩戒管理制度、中介管理办法、项目策划生成业务协同实施细则、前期业务辅导制度、联合测绘管理制度等一系列制度规范。

“智慧医保” 全流程网上办理

本报讯 为不断提升信息惠民水平和社会治理能力,加快锦州市新型智慧城市步伐,锦州创建“智慧医保”经办管理服务新模式,以“互联网+医保”为基础,倾力打造“智慧医保”体系,优化办事流程,提升服务质效,真正实现“数据多跑路、群众少跑腿”。

近年来,锦州市医疗保障服务中心定位于“管理科学高效、服务提档升级”的目标,多措并举,逐步推进,取得了良好的经济效益和社会效益,群众满意度逐年提升。特别是在疫情防控期间,为保证参保人员医保待遇不受影响,通过锦州政务服务网,公示各类医保业务流程,办理手续和咨询电话,充分运用电子化手段提供线上服务,实现了“全流程网上办理”。

今年,锦州市严格按照推进新型智慧城市建设工作意见的总体要求,全面推进“智慧医保”建设,紧紧依托“锦州通”APP尽快建立统一的电子医保支付体系,完成全市定点医药机构系统改造、对接,最终实现电子医保凭证申领、医保业务办理、医保账户查询、医保缴费登记、异地就医备案、医保移动支付等掌上便捷服务功能。

蒋月 本报记者 文继红

知识产权服务 帮企业解难题

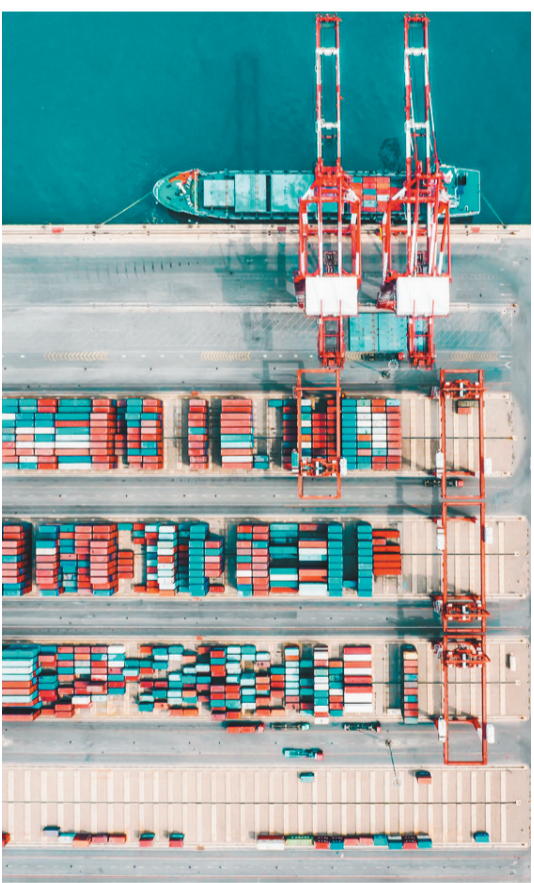
本报讯 近日,锦州市市场监督管理局组织专利代理方面专家主动上门到锦州九泰药业、奥鸿药业两家企业进行了走访和服务,向企业通报了去年开展的首届省专利奖和省知识产权优势企业评选情况。同时,着重介绍了当前锦州市商标受理窗口为方便企业复工复产而提供的便利服务、知识产权质押融资工作以及专利申请方面的注意事项和要求,并对企业专利申请工作提出了指导意见。

据悉,新冠肺炎疫情防控期间,锦州市商标受理窗口积极探索业务办理新方式,工作人员全程通过微信、QQ、远程协助等方式,完成咨询、材料初审、商标局复审、下发电子登记证书等一系列业务程序,并帮助申请人完成网上缴费,申请人足不出户,即可享受商标注册一站式服务。截至目前,锦州市商标受理窗口已受理商标申请100余件。

同时,对于企业受疫情影响遇到发展资金不足,影响技术升级或原料采购的,市场监管部门积极主动帮扶,协助企业通过知识产权质押方式缓解资金困难。目前,锦州市商标受理窗口已受理商标专用权质押权登记业务3笔,累计质押金额2770万元。

李兵 本报记者 文继红

锦州印象 YINXIANG



锦州港保税物流中心开工建设

5月21日,锦州港保税物流中心(B型)正式开工建设。该项目位于锦州港205#、206#码头陆域后方,规划面积0.3075平方公里,建设海关围网、智能卡口、海关查验仓库、信息化系统等项目。

作为锦州市重点推进项目之一,

2019年12月2日锦州港保税物流中心(B型)申报成功。锦州港保税物流中心(B型)建成后,将为锦州加快振兴、对外开放、招商引资、确立区域核心地位以及深度融合“一带一路”建设安上重要引擎。

2020年是锦州港保税物流中心

(B型)项目建设推进年,为保证疫情防控、工程建设两不误,推动港口高质量发展,锦州市多次召集市相关部门协调项目进度,出台了多项举措,全力支持锦州港保税物流中心(B型)项目推进,确保工程顺利进行。

孙娜 本报记者 高华庚 摄

脱贫攻坚看义县 系列报道之②

义县创新产业扶贫模式带动4.6万人脱贫

本报讯 记者高华庚报道 5月27日一大早,义县聚粮屯镇孟家屯村的脱贫户李运明就来村里合作社的大棚忙活起来,采摘辣椒、打包装箱……这批辣椒将统一发往锦州市内销售。

妻子身患疾病,孩子又正在上学,曾经生活窘迫的李运明,如今每年在合作社打工能挣到1万多元。“我在合作社打工每天的工资是80元,土地流转入股合作社每年还有2000多元分红,现在的生活可好多了。”李运明说道。

政府主导模式、光伏发电模式、资本收益模式……近年来,义县在脱贫攻坚过程中发现,只有大力发展扶贫产业项目,恢复贫困户的“造血功能”,才能真正确保贫困户稳定脱贫不返贫,实现“两不愁”。因此,义县把产业扶贫作为脱贫攻坚的主要抓

手,探索了十大产业扶贫模式,将产业扶贫项目和扶贫对象牢牢“捆绑”在一起,成功帮助46698名建档立卡贫困人口脱贫,做到了村村有主导产业,户户有增收项目。

在十大产业扶贫模式中,从政府主导模式、光伏发电模式、资本收益模式中受益的贫困户最多。政府主导模式是由义县政府规划项目,出台政策,乡村实施,贫困户受益的脱贫模式。通过实施农业“111”工程,义县农业产业结构调整实现历史性重大突破,高效田面积达到29.8万亩,果树种植面积达到27.3万亩,全县规模养殖小区达到136个。

光伏发电模式作为国家精准扶贫重点工程,一次投入,多年受益,收入稳定,管理简单。“头道河镇侯家岭村2017年建设了300千瓦村级光伏电站1座,年收入45万

元左右,覆盖村里全部贫困户,每户每年分红约1000元。”义县扶贫办主任赵文远介绍,截至目前,义县共建成分布式电站142个,总装机规模6兆瓦;建成4个集中电站,总装机规模115兆瓦,带动了1.36万名贫困群众实现稳定增收。

实施资本收益扶贫模式过程中,义县利用资源、资产、资金与合作社及大户合作,将收益分配给贫困户。九道岭镇政府与双双肉牛有限公司签订了互助金使用协议,将66万元互助金以石佛寺、朱家沟两个村90户贫困户的名义入股。双双肉牛公司除向村返还占用互助金利息外,还要给入股贫困户每人1200元的现金或等价实物补贴。通过资本收益型扶持,全县共有3000余名贫困人口实现增收。

此外,在义县十大产业扶贫模式中,整

村推进模式、企社合作模式、大户带动模式、资源开发模式、家庭工厂模式、科技成果转化模式、电子商务模式也在义县成功脱贫“摘帽”过程中起到了决定性作用。据了解,脱贫攻坚以来,义县共收到上级拨付资金24387.9万元,县本级投入扶贫资金2250万元,吸纳社会扶贫资金62997.63万元。县里充分整合各级各类涉农资金发展农业产业项目283个,涉及种植业、养殖业、光伏发电项目等。

义县以十大产业扶贫模式为主线,通过土地流转、参与项目经营、扶贫公益岗位和资金分红等方式,使全县所有建档立卡贫困人口人均年增加收入400元至1000元不等。同时,新型农业专业合作社、农家乐、电子商务、家庭作坊和扶贫车间等也随之悄然兴起。十大产业扶贫模式的推广与实施,为义县贫困人口提升自我脱贫能力和家庭收入提供了广阔的空间。