

风雨无阻立潮头

——大连集聚新动能推动经济高质量发展

本报记者 吕 丽



恒力炼化30万吨原油码头。

孙鹏伟 摄

核心提示

面对疫情带来的困难和挑战，大连市委、市政府切实提高政治站位，强化责任担当，全面落实党中央决策部署和省委、省政府工作安排，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，通过推进更高水平开放、做实做强做优实体经济和广开渠道稳定投资，奋力夺取疫情防控和经济社会发展的双胜利，勇当辽宁全面振兴、全方位振兴的领头羊。

全市经济形势稳中向好。今年前4个月，全市规模以上工业增加值同比增长2.8%；全市新增亿元以上审核备案项目168个，同比增长1.4倍；总投资1888亿元，同比增长1.1倍。

多点开花

打造对外开放新前沿

开放是大连立市之本，也是最大优势。5月18日，辽宁自贸试验区大连片区跨境人民币结算便利化迈上新台阶，跨境人民币结算办理时间从2到3个工作日缩至几分钟，跨境贸易和投融资便利化服务水平进一步提升。

大连市对标上海自贸试验区临港新片区和海南自由贸易港，深化体制机制改革，在投资、贸易、资金、运输、信息服务等方面形成可复制推广的创新经验。

揭牌3年，大连片区建设取得突破性进展。在制度创新方面，复制推广国家和辽宁省改革试点经验291项，总结梳理制度创新举措273项；“保税混矿”监管创新、进境粮食全流程监管新模式分别被纳入国务院第四批、第五批改革试点经验，在全国复制推广；两个东北振兴特色案例，纳入商务部第三批全国最佳实践案例。大连片区完成全部119项改革试验任务，成为全国第三批自贸试验区中率先完成试验任务的片区。

面对疫情带来的困难和挑战，大连片区始终保持高密度、高速度、高热度的制度创新节奏，今年，全国首创的创新成果已达7项。在“证照分离”改革全覆盖试点等方面，深入实施“首创性”探索，持续提升试验层级，改革“试验区”作用愈加凸显。

大连作为东北改革开放的龙头和“一带一路”重要节点城市，肩负着引领新一轮对外开放、带动东北老工业基地全面振兴的重大责任和使命。全市以辽宁港口整合为契机，全面启动大连自由贸易港的政策研究和申办工作。建设大连自由贸易港，把大连打造成我国面向东北亚区域开放合作的战略高地，是发展所需，担当所为，势在必行。

加快推进国际航运中心和物流中心建设，编制中长期发展规划，推进国际航运中心大厦等项目开工。全面实施“拓航引货”，提升口岸客货吞吐量等核心指标，加快建设东北亚核心枢纽港，做强多式联运体系，提升国际航空枢纽功能，完善航线布局。支持“辽满欧”“辽海欧”等国际物流大通道建设，支持辽港集团发展，加快太平湾“港产城创”一体化建设。

深度融入重大国家战略，积极参与“一带一路”综合试验区和“17+1”经贸合作示范区建设。充分发挥大连在辽宁沿海经济带中的核心作用，加快沿海产业转型升级示范区建设，申建东北亚现代产业合作示范区等重大对外开放平台。加快建设中英(大连)先进制造产业园，主动对接京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区战略，深化沪连对口合作。

深耕与日韩在产业、贸易、科技、文化等领域的交流合作，明确十大合作领域、100余项重点工作任务。推进新日本工业团地加快建设。

多点开花，大连开放的大门越开越大。

强本固基

做实做强做优实体经济

今年5月，作为新一轮东北振兴标志性工程的恒力年产2000万吨炼化一体化项目，迎来全面投产一周年。该项目也是大连持续优化营商环境，助力实体经济发展的生动写照。

各级政府高效的服务保障，让恒力年产2000万吨炼化一体化项目投产以来，实现各装置满负荷运行、高效率生产，累计加工原油2200多万吨，产出各类产品2100多万吨。同时该项目还成为稳就业的“增容器”，目前在岗员工超过6000人，产业园用工总数超1万人。

工业是大连立市之基，实体经济是高质量发展的主力军。加快推进产业结构优化，构建具有鲜明大连特色的现代化经济体系，是大连市做实做强做优实体经济的战略选择。

有决心，更不缺行动。

加快制造业转型升级。全市统筹推进先进装备制造业、重大技术装备和国家新型原材料基地建设，出台智能化改造三年行动方案。推动石化产业向精细化工、工业品等高附加值领域集聚发展。制定加快消费品行业发展实施意见，促进消费品工业向价值链中高端迈进。

壮大新兴产业规模。深入实施战略性新兴产业培育和发展三年行动计划，围绕重点发展细胞、基因、疫苗、生物制药、治疗药物、“互联网+医疗”、高端医疗器械、防疫防护用品8个领域，加快构建生命科学创新体系和生命安全产业体系。做大做强集成电路、储能装备等新兴产业，促进融科储能等项目实现规模扩张和技术突破。落实《促进数字经济发展行动方案》，推进软件和信息技术服务业向高端化发展，培育人工智能特色产业集聚区和人工智能创新型领军企业。

攻坚克难

狠抓项目扩大有效投资



瓦轴集团工业装备轴承生产现场。

鞠家田 摄

抓项目就是抓发展。大连市把重大项目建设作为扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要举措和有力抓手，动员全市力量开展项目攻坚，切实发挥重大项目对经济稳增长的“压舱石”作用。截至5月22日，全市开复工投资亿元以上重大项目493个，总投资6741亿元。

强化组织保障，建立高位统筹、上下联动的指挥协调保障机制。开展全市项目攻坚行动，成立由市委、市政府主要领导任

城市安居、管网改造、饮水安全巩固提升以及生态环境治理、教育惠民、食品安全、文化惠民、全民健身、平安大连等具体内容，共计24项。其中，老旧小区改造面积、煤气置换数量等项目的受益群体覆盖面相比上年进一步扩大，实施市级广播电视节目无线数字化覆盖工程，市民可免费收看高质量地面无线数字电视节目等惠民项目，内容更务实，效果更直观。

为做实做细重点民生工程，不断提升惠民效应，大连市制定公开挂牌督办实施方案，要求各级、各部门以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民，科学制定时间表，明确路线图，确保项目按计划节点高标准高质量完成，凡是公开承诺的项目，当年必须完成，任何项目不允许调减。层层压实工作责任，任务到岗、责任到人，做到一项任务、一名领导、一个

项目调度，挂图作战、逐一销号，千方百计推动重大项目建设尽快取得实际成效。

加大服务保障力度，严格落实一个项目、一名领导、一个团队、一张进度表和一抓到底的“五个一”机制，充分发挥“服务秘书”绿色通道作用，为重大项目建设提供全方位服务，推动营商环境再优化。同时进一步盘活存量，全面梳理“沉淀项目”，科学施策，有效破解瓶颈。

招商引资是项目建设的源头活水。今年，大连市把招商引资作为“一号工程”，实施产业化、专业化、市场化招商。

狠抓前期谋划和招商引资。立足围绕新基建与产业体系融合发展，谋划一批新型基础设施建设项目，重点确定为5G基站建设、工业互联网、物联网、人工智能、大数据、智慧交通、智慧能源、重大科创平台等领域。同时结合本地区产业优势，围绕延链补链强链，在形成产业链集聚等方面谋划一批高质量产业项目。

加快谋划项目与招商工作有序衔接。近日，《大连市产业布局及重点园区招商指引(2020年版)》正式出台，提高招商精准性和有效性。用好活用“飞地经济”引进机制，全年计划签约落地“飞地项目”150个以上。

一系列精准招商举措有效促进了项目源增加。今年前4个月，大连市新增亿元以上审核备案项目168个，同比增长1.4倍，总投资1888亿元，同比增长1.1倍。

推动现代服务业提质增效。持续深化区港联动、多港联动，加快大窑湾等港区重点项目建设，完善冷链物流中心、国际邮轮母港口岸通关、配套设施和航运服务体系。打造“中国快递示范城市”，大力培育“宅经济”、网络诊疗、在线教育、在线会展等新业态。

围绕当前企业复工复产过程中遇到的困难，大连市相继出台支持中小企业、帮扶外资外贸企业等举措，打出金融支持、税费减免、用工保障、物资供给、交通畅通系列组合拳，全力为企业纾困解难。全市规模以上工业企业复工率达98.4%。

目前，全市已初步形成绿色石化、高端装备制造、清洁能源、港航物流、信息技术等多个产业集群，为高水平建设“两先区”筑牢根基。

大连市其他部门认定的红、黑名单，大连市住房和城乡建设局也将配合实施奖惩措施。对于守信红名单，在建立行政审批绿色通道、实施容缺受理等便利服务措施的基础上，配合实施激励措施。对失信黑名单，依法限制建设工程竣工验收和施工许可、商品房预(销)售许可、商品房买卖合同备案等，依法限制新增建设项目审批，限制建筑业企业资质审批，限制失信被执行人及失信被执行人的法定代表人、主要负责人、实际控制人等新建、扩建、高档装修房屋，不予办理项目竣工验收备案，违法线索移交执法部门，依法在给予行政处罚等方面配合实施惩戒措施。


 滨城时讯 SHIXUN

建设示范区

加强与日本产业合作

本报讯 记者吕丽报道 记者从大连市获悉，国家发展改革委近日复函辽宁省政府，正式支持设立中日(大连)地方发展合作示范区。

中日(大连)地方发展合作示范区以金普新区为核心，以渤海沿岸和黄海沿岸地区为两翼，构建“一核两翼、多片区联动”的总体空间格局，总面积52.92平方公里，包含新日本工业团地片区、松木岛片区、西中岛片区、花园口片区。

示范区聚焦高端装备制造和新材料产业，构建技术创新、产业对接、金融服务等合作平台，加强与日本的产业对接合作，促进高端装备制造与新材料产业发展质量提升，辐射带动东北地区产业转型升级。

今年建设

5G基站5399个

本报讯 记者吕丽报道 记者从大连市通信管理局获悉，今年年底前，大连市将建成开通5399个5G基站，基本实现5G网络城镇以上区域全覆盖，典型行业应用场景按需覆盖。截至5月上旬，已建成开通数量超过50%。

今年大连市继续组织各基础电信企业、铁塔公司全力推动通信畅通工程，主要内容除了5G网络建设外，还包括继续推进千兆小区建设等。其中5G网络建设进展迅速，中国联通大连分公司今年5G专项投资达12亿元，除2B客户网络建设外，面向公众客户的5G建设目标实现市区连片覆盖、县城核心区域覆盖。

截至4月底，中国移动大连分公司已完成近1500个5G基站建设，实现大连城区连片覆盖，以及大连冰山集团、东软睿驰等20余家装备制造企业的覆盖。到6月底，大连移动将完成近2500个5G基站建设，届时实现全市主城区及县城区移动5G网络覆盖，让更多市民能够用上移动5G网络。此外，还将加大宽带建设投入，增加千兆小区数量，目前已建成1600余个“双千兆”小区。

两大平台

完成联合奖惩系统对接

本报讯 记者吕丽报道 记者从大连市住房和城乡建设局获悉，“大连市工程建设项目联合审批平台”与“信用大连平台”近日在全市率先完成联合奖惩系统对接，正式上线启用。

对接后，针对大连市住房和城乡建设局认定的，在审批过程中被许可人以欺骗、贿赂等不正当手段取得施工许可的、被许可人向负责监督检查的行政机关隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况真实材料的行为，大连市将联合奖惩的配合部门共同采取惩戒措施。

由大连市其他部门认定的红、黑名单，大连市住房和城乡建设局也将配合实施奖惩措施。对于守信红名单，在建立行政审批绿色通道、实施容缺受理等便利服务措施的基础上，配合实施激励措施。对失信黑名单，依法限制建设工程竣工验收和施工许可、商品房预(销)售许可、商品房买卖合同备案等，依法限制新增建设项目审批，限制建筑业企业资质审批，限制失信被执行人及失信被执行人的法定代表人、主要负责人、实际控制人等新建、扩建、高档装修房屋，不予办理项目竣工验收备案，违法线索移交执法部门，依法在给予行政处罚等方面配合实施惩戒措施。

前4个月

优良天数同比增10天

本报讯 记者王荣琦报道 今年1月至4月，大连市空气质量优为39天，良为68天，污染日为14天，达标率88.4%，与去年同期相比，优良天数共增加10天，污染日减少9天，达标天数比例上升7.6%。

今年，《大连市2020年度打赢蓝天保卫战重点工作任务分解表》正式印发并全面启动，涵盖九大治理领域91项工作措施。大连市内五区散流体车辆封闭累计改装车辆766台；秸秆焚烧得到有效控制；落实了498家“散乱污”企业、180家涉挥发性有机物企业、4家燃煤电厂、东北特钢超低排放改造、59台工业炉窑、11座小型矿山、346家重点行业企业无组织排放、70户县区散煤销售网点、1000个斑块2000公顷裸露地面等治理项目及技术路线。

构建便捷公交

专用道比例居全国前列

本报讯 记者王荣琦报道 记者5月25日获悉，今年大连将重点优化大连湾等城乡接合区域公交线路，新开、调整公交线路7条，更新换代双燃料或新能源出租汽车700台，安装公交车驾驶区防护隔离设施2461台，为百姓提供便利、环保、安全的出行环境。

据了解，2019年大连组织公交企业开通、调整11条公交线路，增加了11条公交线路15个站点，迁移了28条线路的12个站点，对14条线路的9个站名进行了调整。构建快速便捷公交体系。目前，大连公交专用道设置比例达到20.52%，位列全国前列，通过科学监控公交专用道，保障公路路权优先。

大连挂牌督办15项重点民生工程

涉及医疗惠民、城市安居、管网改造等方面

本报讯 记者吕丽报道 实施老旧小区改造204万平方米、煤气置换20万户，解决1.2万农村人口饮水安全问题、新增公办幼儿园15所……记者5月24日获悉，围绕进一步改善广大市民生活环境，提高生活质量，大连市实施的重点民生工程项目受益群体覆盖面进一步扩大，内容更加具体务实，民生成果更加直观，也更便于社会各界监督。

大连市始终坚持以人民为中心的发展思想，政府带头过“紧日子”，让百姓过好日子，聚焦解决百姓的困难事、操心事、烦心事，持续加大民生投入，着力补齐民生领域短板，让人民群众共享振兴成果。从广大市民高度关注的堵点、痛点、难点问题入手，今年确定的15项重点民生工程兼具托底性、普惠性、导向性和协同性，包括医疗卫生惠民、